

第11期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



9 771005 793235

一张蓝图绘到底 良法善治开新局 /特别关注

共谱联弹科技引领高质量发展协奏曲 /专题报道

时代潮头“新农人” /记全国人大代表魏巧



◆ 10月23日,全省新型工业化推进会议召开。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 10月28日,省委书记、省人大常委会主任信长星到盐城市盐都区、东台市调研。

锚定“精彩全年” 争取更好结果

● 本刊评论员

银杏叶黄时，一树一诗行。

今年前三季度工作尘埃落定，江苏大地涌动着高质量发展的澎湃活力。全省各级人大立足深入推进中国式现代化江苏新实践，找准工作落脚点、着力点，做到谋深、谋实、落细、落地，以高质量人大履职服务经济社会高质量发展。

助发展，服务大局有力。笃行实干，伫立于新的历史方位上的江苏，“走在前、做示范”使命特殊、责任重大。对于立法工作者而言，立良法要围绕中心、服务大局，把握大势、促进发展。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时代背景下，经过广泛征求意见、深入研究论证、充分沟通协商，《江苏省人大常委会立法规划（2023—2027年）》顺利出台。本届人大及其常委会紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策和省委部署要求，紧紧围绕全省高质量发展所需、人民群众所盼，科学安排立法项目，合理配置立法资源，加强重点领域、新兴领域立法，坚持不抵触、有特色、可操作立法原则，充分发挥立法的引领、推动、规范、保障作用，以良法促进发展、保障善治，推动新时代新征程江苏地方立法工作再上新台阶。

促经济，实干担当有为。勇立潮头，以更强担当持续激发经济发展活力，在精准发力上下功夫。省十四届人大常委会第五次会议审议通过的《江苏省促进和保护外商投资条例》，以法治方式优化改善营商环境，激发市场活力动能，成为在法治轨道上推进高水平对外开放、构建开放型经济新体制的生动实践。调查研究是谋事之基、成事之道，也是做好人大工作的必修课和基本功。为全面落实党中央和省委部署要求，发挥

“1+1>2”的协同效应，近期，长三角地区三省一市部分全国人大代表在江苏开展联合调研，省直单位省人大代表以联组形式分别开展年中专题调研，围绕高水平科技自立自强，聚焦问题深探讨，找准症结谋良方，助力统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育“三大任务”，推动形成良好的产业生态、创新生态，为探寻高质量发展的“金钥匙”凝聚合力。

谋民生，提升质效有方。枝叶关情，百姓关注就是人大工作的努力方向。坚持从解决影响改革发展稳定的具体问题出发，从解决群众最关心的关键小事入手，让人大依法履职行权的实效看得见、摸得着。民以食为天，食以安为先。省人大常委会将《江苏省食品安全条例》列入2023年立法工作计划，并拟提请明年初召开的省人代会审议，为食品安全监督和管理提供更加坚实的法治保障。立法过程中，积极践行全过程人民民主重大理念，向社会公开征求法规草案意见，凝聚各方智慧和力量修改完善条例草案，使其更符合百姓需求，更能解决实际问题。围绕推进义务教育“双减”工作，省人大常委会召开情况汇报会，坚持问题导向，确保“减”有方向、“增”有质量，让群众关心的热点成为人大履职的重点，进一步助力办好人民满意的教育。

“精彩一年”还需加油添力。距离全年收官还有两个月时间，全省各级人大要保持冲刺决胜的紧迫感与责任感，锚定年度目标任务，进一步增强助发展、促经济、惠民生的拼劲、韧劲，以一干到底的精神状态、一以贯之的战略定力抓好各项重点工作，确保完成全年目标任务，力争取得更好结果。

目录



特别关注

- 05 一张蓝图绘到底 良法善治开新局
——江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)综述 / 刘蓉蓉 星辰
- 10 谋篇布局谱新章 / 孙勇

专题报道

- 11 共谱联弹科技引领高质量发展协奏曲
——长三角地区三省一市部分全国人大代表调研侧记 / 杨昕晨 张楚研 杨晓东
- 14 贡献长三角科技最长板 / 顾燕嫣
- 16 代表“金点子” 发展“金钥匙”
——省直单位省人大代表开展年中专题调研综述 / 段云思 崔侗

主任笔谈

- 20 推进新时代人大工作迈上新征程 / 孔令俊
22 履职尽责展作为 / 张伟
23 牢记嘱托建新功 / 王亚方
24 以奋进之姿担使命责任 / 毛太乐
25 三点发力:人大工作提质增效 / 胡启新

立法经纬

- 26 以高质量立法促进高水平对外开放
——《江苏省促进和保护外商投资条例》解读
/ 邢正轩 何革

人大广角

- 28 舌尖安全落在法上
/ 张明盼 金静 江海
31 下足功夫捍卫食品安全 / 张君君
32 “锡”心呵护营商环境 / 孙倩茹
34 积蓄产业发展澎湃动能 / 孙艺 廖洋
36 尽责守护碧水长流 / 王锋

监督聚焦

- 37 数字赋能提升监督质效 / 朱雪芬
39 擦亮“盐年益寿”养老服务品牌
/ 郑英舜 卞浩 倪旭
41 乡村行·看监督 / 石海兵 顾艳
42 助力解决物业管理“关键小事”
/ 唐胜军 赵学瑾 李晓天

履职风采

- 43 时代潮头“新农人”
——记全国人大代表魏巧 / 本刊记者 杨昕晨
45 朱琳代表:传统活于创新 / 陆玲
46 袁作思代表:群众急盼有回音 / 董明月

代表之声

- 47 绘就基层治理新图景
/ 徐瑶 周燕 马迎霞 赵海军

代表工作

- 50 从民意渠道解锁发展密码 / 张啸



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

11月5日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 涓
祁相春 唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 盛 建
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

魏巧,十四届全国人大代表、江苏省镇江新区永兴农机机械化专业合作社社长。2017年返乡创业以来,她带领团队大力探索数字化种植,以技术培训、就业帮扶等方式带动农户致富,获“全国农业农村劳动模范”“全国‘巾帼新农人’”等荣誉。

(摄影:陆强)

52 代表讲坛搬进田间地头 / 吴小管 宋媛媛

54 网格开启代表履职新境界 / 太仁轩

55 强村富民没有局外人

——看人大代表踊跃参与 / 张润

公众评论

56 乡村球赛“助攻”乡村振兴 / 董振

57 在主题教育中践行“三个务必” / 丁昊

57 激活“银发”学习新风尚 / 赵杨洋

58 聚力做好新时代人大宣传工作 / 陈亚强

市县巡礼

59 “党建+业务”点燃红色引擎 / 姜伟 王玉斌

61 东台:助力乡村振兴加速跑 / 陈飞

61 建湖:打造预算监督“智脑” / 朱卫国 顾康尖 闵翔

62 射阳:建立民生实事监督中心 / 王飞 唐海浪

63 阜宁:擦亮生态金字招牌 / 周德鸿 刘玲

64 滨海:“点”开实体经济新局面 / 李华

64 响水:办好百姓幸福事 / 桑柳 郭建军 张海冬

65 大丰:为区域发展凝聚合力 / 杨雨培 孟思远

66 盐都:厚植沃土力推发展 / 耿立全

67 亭湖:为民服务不打烊 / 杨腾 刘涛

乡镇街道

68 为家乡吆喝 / 马旭

69 立法“直通车”直抵民心 / 秦洁 范红军

70 小改造托起大幸福 / 张磊 陶家声

71 “围炉煮茶”话民生 / 顾永胜 吴宁梅 张文洁

文化时空

72 江南,美食如汛 / 叶正亭



一张蓝图绘到底 良法善治开新局

——江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)综述

● 刘蓉蓉 星辰

“立善法于天下,则天下治。”立法作为国家的重要政治活动,是把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。立法规划是一届人大常委会明确立法工作目标、任务的总体安排。对此,《中华人民共和国立法法》和《江苏省制定和批准地方性

法规条例》都作出了明确规定,提出了具体要求。编制省人大常委会立法规划,有利于切实增强我省地方立法工作的系统性、整体性、协同性、时效性,有利于切实保障我省地方立法工作规范、高效、有序进行,是提高立法质量和效率的重要举措。



党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,同时提出必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议和考察江苏时的重要讲话,对江苏工作提出了明确要求。省委十四届四次全会对深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在推进中国式现代化中走在前、做示范,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出部署。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时代背景下,经过广泛征求意见、深入研究论证、充分沟通协商,《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》于2023年9月顺利出台。

规划提出了本届省人大及其常委会立法工作的五点基本要求:一是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,二是坚持党对立法工作的全面领导,三是深入践行全过程人民民主,四是强化高质量发展走在前列的制度供给,五是努力彰显立良法保善治的目标追求。同时,规划还明确了本届人大的立法工作目标,即通过一届的

努力,完善与国家立法相配套、与“在推进中国式现代化中走在前、做示范”重大要求相适应的法规制度,确保立法工作继续走在全国前列,推动新时代新征程江苏地方立法工作再上新台阶。围绕这个工作目标,规划安排了115件立法项目。其中,正式项目73件,拟于任期内提请审议;调研项目42件,作为项目储备。全部项目中,新制定52件、废旧立新5件、修改58件。

以科学、民主、依法立法助推立法高质量

省人大常委会党组、主任会议高度重视立法规划编制工作,紧密结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,周密部署,精心安排,扎实推进立法规划编制工作。从2022年7月至2023年9月,立法规划编制工作先后经历了前期准备、调查研究、论证起草和确定通过四个阶段。换届前,省十三届人大常委会主任会议对做好2023—2027年立法规划编制前期准备工作作出安排。换届后,办公厅印发了《江苏省人大常委会2023—2027年立法规划编制工作方案》,继续广泛征求意见,开展研究论证沟通。2023年7月14日省人大常委会党组召开会议,

听取了规划编制情况汇报,研究形成了《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》。在中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于〈十四届全国人大常委会立法规划〉的请示》之后,对照全国人大常委会立法规划,对我省立法规划文本和项目安排又进行了必要调整。8月28日省委常委会会议审议通过立法规划,省人大常委会根据省委常委会会议审议意见对立法规划做了进一步完善。9月15日省委转发了《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》。

本届人大立法规划编制工作主要有以下三个方面的特点:一是领导重视、组织有力。省委书记、省人大常委会主任信长星在省十四届人大常委会第二次会议上强调“人大工作要放在推进中国式现代化江苏新实践这个大局中谋划推进,紧紧围绕习近平总书记强调的‘四个走在前’,创造性地开展立法等工作,紧扣发展所需科学编制本届人大五年立法规划”。省人大常委会党组加强组织领导,强化对编制工作的统筹协调,及时研究讨论编制工作中的重要事项。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙审定立法规划编制工作方案,明确了立法规划编制工作的指导思想、基本原则、组织领导、工作部署以及需要注意把握的问题。每一阶段工作结束后,省人大常委会领导都听取有关情况汇报,对下一阶段工作提出明确要求、进行具体部署。二是广纳民意、汇集民智。在编制过程中,省人大常委会深入践行全过程人民民主,开展了全方位、两轮次的征求意见工作。第一轮广泛征求意见从去年8月份开始,向社会公开征集,向省各有关部门单位和各设区市人大常委会、省人大代表(包括常委会组成人员)、各基层立法联系点、立法咨询专家、地方立法研究基地等征集立法规划项目建议。对代表议案、建议和政协委员提案中提出的立法项目和历次法规专项清理中确定的需要列入立法规划予以修改或者废止的法规进行认真、细致的梳理。樊金龙主持召开专门座谈会,听取提出立法规划项目建议的社会各界部分代表的意见;省人大常委会副主任曲

福田带队在省内开展专题调研,听取6个设区市人大常委会及有关方面的意见;省人大有关委员会就加强新兴领域立法开展重点调研,当面听取部分省级机关、部分市县人大常委会的意见建议。经过认真梳理、统计,第一轮收到立法规划项目建议302件,其中社会各界提出立法规划项目建议188件。今年6月立法规划项目安排初步形成后开展了第二轮全方位公开征求意见。第二轮收到意见建议涉及立法项目176件,其中社会各界提出的意见建议涉及立法项目115件。立法规划区分不同情况予以吸收采纳,作出相应安排。三是强化论证、沟通充分。省人大常委会注重立法的必要性、可行性研究,组织提出了《立法规划建议项目研究论证要点》,先后组织开展三轮论证协商。第一轮、第二轮是在立法规划项目建议征集、梳理工作完成后,法制委法工委对各方面提出的302件立法规划建议项目逐一进行必要性、可行性分析,会同各专工委、省司法厅和有关部门单位进行重点研究、反复磋商。立法规划项目初步安排形成之后,根据各方面提出的意见建议,又开展了第三轮的论证协商。经过研究论证、沟通协调、凝聚共识,有关部门单位的意见建议被广泛采纳,在立法规划中得到充分体现。

以时代要求、立法标准确定立法选题

如何在众多立法选题中进行取舍,最终确定立法项目,是立法规划编制中十分重要的具体工作。科学安排立法项目,合理配置立法资源,以确保立法规划紧贴时代要求,方向正确、重点突出,保证国家法律、行政法规有效实施,保障中国式现代化江苏新实践,有力推动全省经济社会发展,切实维护人民群众权益。为此,立法选题的把握着重突出以下几个方面:一是坚持服务大局,全面贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和省委部署要求。注重落实“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大要求,紧紧围绕“强富美高”新江苏建设的奋斗目标,从立法工作安排的“最初一公里”同习近平总书记对江苏工作重要讲话精

神对标对表,同党中央决策和省委部署要求对标对表。二是坚持立法为民,积极回应人民群众的立法关切。始终坚持以人民为中心的发展思想,深入践行全过程人民民主,以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,注重安排反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉的立法项目,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。三是坚持强基固本,全面推进各方面工作法治化。更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,紧扣全面推进中国式现代化江苏新实践的现实需要,突出重点领域、新兴领域立法,统筹兼顾各方面立法需求,补齐法规制度短板弱项,推动全省各方面制度更加完善。四是坚持紧扣实际,充分彰显江苏地方立法特色。立足省情实际,突出问题导向,紧扣具体情况和实际需要确定立法项目,体现我省经济社会发展的时代要求和地方特色。坚持质量为先、数量服从质量,大力推进“小切口”“小快灵”立法,充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,保障我省高质量发展法规制度供给。五是坚持系统观念,切实维护国家法治统一。更加注重现行法规的清理,加快有关方面反映问题突出的法规修改,修改项目与新制定项目的比例大致相当,切实维护国家法律体系的统一和权威。与《十四届全国人大常委会立法规划》及其年度立法计划、国务院年度立法工作计划做好衔接。

在对每一个具体立法项目进行必要性、可行性研究论证时,注重处理好以下几方面的关系:一是保持立法的连续性、稳定性。2021年7月省委常委会会议通过的《江苏省人大“十四五”工作规划》对“十四五”期间重点领域、新兴领域立法项目作了安排,其中未实施的立法项目作为编制本届省人大常委会立法规划的基础。2023年立法工作计划中的正式项目整体纳入立法规划。二是处理好省立法与国家立法的关系。把确定立法选题放到整个法律体系中考量。法律授权地方制定配套法规的,以及上位法修改后我省法规尚未修改的,列入规划并尽早安排;立法事项不属于地方立法权限的,不列入规划。除急需的立法项目外,规范的事项已经出台法律、行政法规的,一般在实施一两年后再安排制定实施性法规;全国人大常委会

会、国务院立法计划中明确的立法项目,一般不在同年度内安排相关法规。三是处理好人大立法权与重大事项决定权的关系。不涉及法规性内容,也就是不涉及增加义务、减损权利,不涉及设定行政许可、行政处罚、行政强制的,一般运用重大事项决定权作出决定,不列入立法规划。四是处理好省人大立法与省政府制定规章的关系。省政府制定的规章涉及增加义务、减损权利,需要上升为法规的,列入规划并及时出台。对不涉及增加义务、减损权利或者主要制度规范尚不够成熟、需要经过实践检验的立法事项,可以通过省政府制定规章,原则上不列入人大立法规划。五是处理好省立法与设区市立法的关系。重视发挥设区市立法在制度供给中的作用,给设区市立法留下空间。对属于立法法规定的设区市可以制定地方性法规的城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面事项的范围,其管理事权主要在市、县的事项,由设区市立法更能突出针对性、彰显地方特色的,省里一般不立法;大部分设区市已经立法的,省里也可以不立法。六是处理好立法数量与立法质量的关系。既尽可能满足现实的立法需求,又服从于提高立法质量这个目标,适当控制立法数量,准确把握轻重缓急,科学安排立法时序。

以良法促发展保善治

良法是善治之前提。制定良法,是新时代赋予立法者的神圣使命。对于立法工作者而言,立良法要围绕中心、服务大局,找准立法工作的切入点、着力点和结合点,胸怀大局、把握大势、着眼大事,高质量高标准开展立法工作。本届人大及其常委会紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策和省委部署要求,紧紧围绕全省高质量发展所需、人民群众所盼,加强重点领域、新兴领域立法,坚持“不抵触、有特色、可操作”立法工作方针,充分发挥立法的引领、推动、规范、保障作用,以良法促进发展、保障善治,为全面推进中国式现代化江苏新实践、更好谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力的法治保障。

具体来看,本届人大立法规划内容主要包括以下六个方面:在加快实现科技自立自强方面,安排制定

关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定、产业技术研究院发展促进条例、数据条例等5件正式项目、4件调研项目；在推动构建新发展格局方面，安排修改发展规划条例、作出关于加快制造业高质量发展的决定、制定民营企业权益保障条例等15件正式项目、8件调研项目；在推进农业现代化方面，安排制定家庭农场促进条例、关于加强农业社会化服务体系建设的决定、修改农产品质量安全条例等8件正式项目、4件调研项目；在强化社会治理方面，安排制定安全生产风险管理条例、物业管理条例、矛盾纠纷多元化解促进条例等17件正式项目、9件调研项目；在提升民生保障水平方面，安排制定食品安全条例、社会救助条例、12345政务服务便民热线条例等13件正式项目、9件调研项目；在推进美丽江苏建设方面，安排制定生态环境保护条例、修改湿地保护条例、固体废物污染环境防治条例等7件正式项目、8件调研项目；此外，在加强人大自身建设等其他方面还安排立法规划正式项目8件。

以有力举措推进立法规划贯彻实施

一部好的立法规划，关键在于实施。为了全面实施好本届人大立法规划，稳妥推进本届人大立法工作，顺利实现规划确定的目标任务，立法规划提出，要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法

工作格局，着力构建更加顺畅的协调运作体系和更加科学的质量保障机制，并从六个方面提出了主要保障措施：一是加强组织协调。在省委的统一领导下，发挥省人大常委会在制定年度立法计划、审议把关等方面的主导作用，发挥政府组织起草法规、协调重大问题的依托作用，加强立法规划、年度立法计划执行情况的检查督促，保证规划计划有效实施。二是健全制度机制。落实立法项目征集和论证、重大利益调整论证咨询等制度，建立健全法规草案公开征求意见和意见采纳情况反馈等制度，为科学立法、民主立法、依法立法提供制度保障。落实法规实施情况报告、立法后评估制度，开展法规实施情况“回头看”，建立健全法规清理工作机制，推动法规全面有效实施和及时修改完善。三是完善支持体系。提高立法咨询专家组、省人大代表法制专业组工作实效，充分发挥专家学者、法制专业组代表在立法工作中的作用。做好省人大常委会基层立法联系点遴选工作，优化联系点构成和布局，推动联系点标准化建设、制度化管理、规范化运行，提升联系点能力和水平。加强立法研究基地建设，更好发挥立法研究基地的智力支持作用。四是强化必要保障。加强各专工委组织建设，按照全国人大常委会的要求配齐配强法工委队伍。加强立法能力建设，有计划、多渠道地开展立法培训。加大立法工作投入，将委托第三方起草、论证、评估，专家咨询，基



层立法联系点和立法研究基地建设等经费，纳入财政预算予以保障。五是加强立法指导。优化设区市法规审查工作机制，加强与设区市人大常委会的沟通协调，在立法各个环节为设区市提高立法质量提供指导和帮助。改进指导方式，以设区市立法精品示范工程为重要抓手，推广立法精品成果和立法工作经验，发挥立法精品项目示范作用。加强对设区市法规合法性的审查把关，切实维护法制统一。六是推进备案审查。完善和加强备案审查制度，创新备案审查工作方法，建立重点领域规章规范性文件

件专项清理机制、完善备案审查衔接联动机制。推动备案审查工作信息化、智能化,建设好我省法规规章规

范性文件数据库。进一步加大督促纠错力度,维护宪法尊严,保证法律、行政法规实施,保证中央令行禁止。

谋篇布局谱新章

● 孙勇

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。地方立法在服务地方中心工作、健全区域治理体系以及回应民生诉求等方面发挥着重要作用。提高立法质量,已成为地方立法工作的重点和首要任务。

“不谋全局者,不足谋一域”。落实党的二十大精神开局之年,同时也是本届省人大常委会任期的起步之年,省人大常委会经过深入调研、发现问题、了解需求,编制形成的立法规划,对于全面贯彻落实党的二十大精神 and 党中央决策部署、省委工作安排具有十分重要的意义。立法规划明确了未来五年地方立法的总体要求、目标任务和主要措施,有助于合理配置立法资源,从而提高立法质量和效益。

立法推进中国式现代化江苏新实践。中国式现代化江苏新实践的关键在于科技现代化。围绕省委“加快科技自立自强,着力打造先进制造业和战略性新兴产业集群”的部署要求,本次立法规划首先在实现科技自立自强上做足文章,为数据、科技成果转化等方面制定地方性法规,以“小快灵”的立法方式对车联网与智能网联汽车作出决定,为科技自立自强提供直接法律依据;其次围绕构建现代化产业体系,将省产业技术研究院发展促进条例、软件产业促进条例等纳入到正式项目,并为制造业的高质量发展作出单行规定。通过单部立法以及地方性法规之间的有效衔接,助力数字经济与实体经济的深度融合,为推动科技创新率先取得新突破提供法治保障。

立法紧扣人民群众的急难愁盼。民之所盼、法之所向。本次立法规划,社会治理与民生保障项目总数占比超过40%,紧扣社会治理中的安全生产风险管理、

城镇房屋使用安全、物业管理、消费者权益保护等风险矛盾较为突出的领域,推动矛盾纠纷的多元化解,以“小切口”解决大问题,增强立法的针对性、适用性和可操作性,推动社会治理现代化实现新提升,为社会治理立法提供江苏样板。在民生福祉方面,立法规划中涉及食品安全、生活饮用水卫生监督、粮食安全保障,养老服务、托育服务,学前教育、职业教育、终身教育,药品监管、突发公共卫生事件应急、传染病防治等领域,通过立法健全全省公共服务体系,提升公共服务水平,不断满足人民对美好生活的向往。

立法保障营商环境持续优化。营商环境犹如阳光、水、空气和土壤,对企业的生存发展至关重要、不可或缺。营商环境的优化是一个需要持续关注的立法领域。2020年11月,省十三届人大常委会就已经制定了《江苏省优化营商环境条例》,以打造国际一流的营商环境,推动经济高质量发展。本次立法规划,既是对此前营商环境的法治体检,又是对未来优化营商环境立法蓝图的深谋远虑。制定反不正当竞争条例、民营企业权益保障条例、人力资源市场条例、外商投资条例等法规,有助于推动民营企业高质量发展,营造公平竞争的市场秩序和市场环境。通过相关法规的制定与修改,破解营商环境优化建设中的痛点和难点,切实增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,用法治为各类市场主体保驾护航。

“发展要高质量,立法也要高质量。”按照五年的规划安排,立法工作应贯彻全过程人民民主的重大理念与实践要求,立足省情与客观实际,推进科学立法、民主立法、依法立法,为江苏高质量发展提供高质量法治保障。

(作者系省人大代表、江苏三律师事务所主任)



共谱联弹科技引领高质量发展协奏曲

——长三角地区三省一市部分全国人大代表调研侧记

● 杨昕晨 张楚研 杨晓东

安徽合肥,本源量子计算科技有限责任公司迎来了前来调研的长三角地区三省一市部分全国人大代表。作为中国首个研发出工程化超导量子计算机的企业,本源量子的的发展成果映射出近年来安徽科技创新势头之强劲、成效之显著。

极目远眺,东海辽阔,海上“大风车”迎风转动,在集聚发展高能级航运服务产业及保税新业态的洋山特殊综合保税区内,上海向代表们展现了长三角地区“龙头”城市开放水平之高与综合实力之强。

步入位于江苏苏州的华兴源创科技股份有限公司,半导体检测、平板显示触控检测等一系列新设备尽收眼底;中车南京浦镇车辆有限公司的车间里,代表们

边走边看边讨论,铁路客车和城轨、动车产品彰显的“中国速度”让人眼前一亮……江苏展示了不断提高自主创新能力、掌握关键核心技术方面成果之丰硕,前景之广阔。

……………

推动长三角一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。9月26日至27日、10月9日至12日,长三角三省一市部分全国人大代表围绕推进长三角一体化高质量发展,先后在安徽省合肥市、上海市、江苏省苏州市和南京市等地开展联合调研。代表们对五年来长三角一体化发展取得的成就、经验以及存在问题、瓶颈阻碍等内容进行深入调

研,并就如何推动长三角一体化更高质量发展进行座谈讨论,在体制机制、关键环节、产业领域,尤其是高水平科技自立自强等方面提出意见建议。

互动:强化顶层设计协同发展

长江三角洲地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。自2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来,沪苏浙皖三省一市紧密携手、精诚协作,经过不断探索突破,已经取得了丰硕成果,区域产业集群逐步形成,科技协同创新加速发展。

调研中,代表们认为,五年来三省一市深入实施创新驱动发展战略,共同强化战略科技力量,优化重大科技基础设施布局,搭建科技创新合作平台,加快科技资源开放共享,为更好支撑和服务中国式现代化作出了贡献。大家也发现,长三角一体化发展目前还存在体制机制、行政区域、要素流动等壁垒,重点产业相似度较高,存在同质化竞争,区域间合作不深入,在行业标准互认、地方财税分配共享等方面还有不足。

长三角区域一体化的难点之一是,如何在不同的行政区划下,一体推进规划建设和发展。破题,书写长三角一体化更高质量发展新答卷,代表们建言献策——

“需要整合社会力量和各方资源,做好基础研究、科技研发与生产应用,突破技术瓶颈。”中衡设计集团股份有限公司总经理张瑾代表认为,要用“一体化”的思路打破行政壁垒、加强政策协同,建议长三角各省市以及区域内的科研院所、科技企业、生产企业、服务企业等平台,在更高层次上整合各自优势,进一步夯实创新基础,加快科技成果转化,加快培育新兴产业,共同承担起实现高水平科技自立自强的重要任务。

摸清需求所在,才能切实提出解决对策。上海富申评估咨询集团董事长樊芸代表认为,要重点关注和把握三省一市需求,建立推进一体化发展的问题清单。人大代表要行使监督职权,通过



专题调研建言献策,推动地方政府科技创新的协同发展、资源要素的自由流动、基础设施的对接;对于2019年实施的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,要强化监督,建立考核评价机制。

“通过参观,感受到长三角城市群之间的紧密联系与合作,为区域内经济繁荣和社会进步带来了更多可能性。”浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长刘锐代表感慨良多,建议进一步加强长三角地区环保科技领域的合作,特别是交界区域的科创产业布局,让沪苏浙皖的人民享受更多长三角一体化发展的红利。

加快协同发展,平台支撑至关重要。中电博微电子科技有限公司党委书记张成伟代表希望充分发挥长三角区位优势,凝聚地方人大、政府合力,协同支撑创新要素高效流动,共建创新机制,共享创新平台,共促长三角科创资源加快聚拢、扩大辐射。

共享:激活科技创新动力源

作为“一带一路”和长江经济带的重要交汇点,长三角区域在推进一体化发展过程中,如何共建共享创新生态?这也是代表们一直思考的问题。

2019年12月,中共中央、国务院印发《长江三



《长三角区域一体化发展规划纲要》。纲要指出,到2025年,研发投入强度将达到3%以上,科技进步贡献率达到65%,高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%。科创产业融合发展体系基本建立。区域协同创新体系基本形成,成为全国重要创新策源地……这为一体化高质量发展指明了实现路径、描绘了科创蓝图。

“系统是为了做事,共享是为了做更大的事。”在上海调研时,江苏昆仑互联科技有限公司董事长刘怀平代表表示,希望江苏能有更多企业融入洋山特殊综合保税区共同发展。他建议加大科创走廊的飞地建设,从“系统”“共享”两个方面深入建设,不仅是在省会城市,也要深入其他地区包括欠发达地区、具有后发优势的城市,加强生态、创新等要素流动和资源集聚,真正发挥长三角地区的带动和辐射作用。

“从上游的基础研究,到下游的生产加工,以及最后的产品落地,打通利益共享机制很关键。”上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平代表认为,长三角地区各个城市各具特色资源禀赋,比如上海拥有研发人才优势,合肥具有更广阔的腹地,实现长三角科技一体化,需要加快科技成果转化研究,在财税分配共享方面作出新尝试,充分发挥各自资源优势。

近日,一则来自坐落于安徽合肥的中国科学技术大学的消息让来自科技、教育领域的许多专家学者为之振奋——中国科学技术大学中国科学院量子信息与量子科技创新研究院的研究团队,成功构建了255个光子的量子计算原型机“九章三号”,再度刷新了光量子信息的技术水平和量子计算优越性的世界纪录。

座谈会上,合肥工业大学校长郑磊代表以此为例,从“创意、创造、创业、创新”四个“创”的逻辑关系精练阐述了自己的看法,并建议“要紧紧抓住新兴产业和科技革命的机会,强化长三角地区集聚全球资源的能力,配置和集聚全球资源;依托长三角地区众多高校院所的科技资源,推动产学研合作和科技成果转化迈上新台阶;立足长三角地区改革开放的丰富实践,进一步推动双循环体系下的体制机制改革”。

人才是第一资源,国家科技创新力的根本源泉在于人。推动一体化高质量发展,离不开大量人才支撑。安徽大学化学化工学院院长金葆康代表感触很深,“走向科技发展需要高素质人才的推动,人才的成长和发展也需要科技的支撑和促进。同时,科技进步也会带来新的人才需求,需要不断培养适应新时代发展的高科技人才,打造人才创新生态。”因此,他建议在长三角地区内部实现科技人才特别是高校教师的柔性流动,助力高层次人才培养。

融合:构筑改革开放新高地

改革开放是决定长三角一体化发展的关键一招。从一批政务服务事项在长三角地区41座城市跨省市通办,到合作共建长三角国家技术创新中心,再到协同规划长三角生态绿色一体化发展示范区……近年来,沪苏浙皖主动作为、大胆突破,为加快构筑改革开放新高地、成为全国最具影响力和带动力的强劲活跃增长极而不懈奋斗。

江苏影速集成电路装备股份有限公司董事长傅志伟代表认为,长三角一体化发展需充分整

合区域优势,加快推动自主创新,围绕突破关键核心技术重点发力,攻克如集成电路、人工智能等智能制造装备等方面的技术难题,打造标志性产业链,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

“首开中外合作共建产业园区先河”“更高层面上参与国际分工,高质量引进来,海内外知名企业竞相投资”“高水平走出去,全方位大开放之路越走越宽”……苏州工业园区展示中心内,巨大曲形屏幕上正播放着宣传片,代表们或驻足观看,或凝神思考。近年来,苏州工业园区坚持推动高质量发展,服务构建新发展格局,建设开放创新的世界一流高科技园区,持续为长三角地区一体化发展注入活力。

在占地面积2500平方米的张江科学城展示厅内,代表们浏览科学城总体规划,察看上海光源、国家蛋白质科学研究设施等。“以上海张江科学城为例,这里汇集了众多国内外顶尖科研机构和企业,形成了国际化科技创新生态系统。”宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司卸船机司机、副班长郑国代表谈到,长三角地区一体化发展具有巨大潜力,也是一项艰巨任务,建议加强基础设施建设,完善交通网络,提高区域内互联互通水平,为长三角地区经济发展提供有力支撑。

走进位于南京江北新区的江苏省产业技术研究院,代表们深入了解江苏产研院近年来在提高财政资金使用效率、产业技术研发机构建设、高层次人才队伍建设等方面的系列改革举措。正如江苏省产业技术研究院院长刘庆代表在今年全国人代会会议期间审议政府工作报告时所说,该院是科技体制机制改革试验田,专业研究所数量从2014年的17家增加到72家,研发人员超1.2万人,“我们将认真梳理江苏乃至长三角地区战略性产业链方面存在的堵点和短板,推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,努力促进长三角一体化高质量发展。”

如今的长三角,三省一市融合发展的闪光足迹处处可见——中新苏滁高新技术产业开发区,上海与杭州共建的“梦想小镇沪杭创新中心”,安徽和上海共建的界首(上海)离岸科创中心……放眼望去,长三角一体化发展新动能正被持续激活,打造科技创新策源地、改革开放新高地的强大合力正在不断聚集。

风从东方来,潮涌帆正劲。襟江带海的长三角,正以更加昂扬的姿态,挺立在新时代改革的前沿。每一位生活在这片土地上的“长三角人”,也将继续期待、见证并书写更高质量一体化发展新篇章。

贡献长三角科技最长板

● 顾燕嫣

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“十四五”规划承上启下的关键之年,是长三角一体化发展上升为国家战略五周年。踩着新征程的时间节点,近期长三角地区三省一市部分全国人大代表联合调研,围绕推进长三角一体化高质量发展,聚焦坚持高水平科技自立自强,聚力提升科技创新策源功能和高端产业集聚功能,深入调查研究、精准建言献策。

从安徽本源量子、科大讯飞到上海飞机设计研究

院、哪咤港航智慧运营中心,再到江苏“曲水善湾”美丽吴江样板区、南京江北新区国家健康医疗大数据(东部)中心等,从基础研究、智能制造,到科技应用、精准对接民生需求,聚力科创、全链条推动高质量发展的长三角火热场景呈现在代表眼前。感受发展脉动的背后,是长三角为高质量一体化做出的努力。

谋科技就是谋未来,抓创新就是抓发展。放眼未来,要紧扣“一体化”和“高质量”,把推进高水平科技自

立自强驱动长三角发展放在中国式现代化建设的大局中,放在世界级城市群建设的方位中,以更高站位和竞争新思维迎接更高质量的一体化新时代。

开阔格局进一步做大创新驱动发展“磁场”。要切实加强对三省一市科技创新的规划布局,合力健全完善创新创业生态,推动长三角地区形成区域层面定位分工合理、资源协同互补的良好格局。聚焦科技体制改革和人才培养,开展科研机构成果转化制度、应用技术标准化体系建设等试点,形成可复制、可推广的创新模式。打通地区间和部门间的信息孤岛,持续深化人才资源共用。着力释放政策红利,探索更为科学的风险分担与利益分配制度,为放大政产学研耦合效应提供稳固支撑。积极探索形成区域紧密合作的一体化体制机制,推动同城化建设、统一大市场建设和科技创新策源地建设,为中国式现代化建设提供示范和引擎。

精准发力进一步优化揭榜挂帅“赛场”。落实、用活揭榜挂帅制度,旨在整合优化科技资源配置,广泛汇聚优势研发力量,把蛰伏的巨大科技创新潜能有效释放出来,有组织、高效率地破解科技难题。从实际出发,结合长三角三省一市互补优势,按照《长三角科技创新共同体联合攻关合作机制》的要求,共同梳理长三

角区域科技创新链条,聚焦制约国家重点产业发展的关键领域,联合发布需求“榜单”,推进产业链创新链深度融合、锻长板补短板相结合。值得注意的是,在实施过程中,要避免运动式地将传统科技项目管理机制或市场化科技创新合作机制改头换面,将指南“量身定做”为榜单。要加强区域统筹协调,从定位、目标、出榜揭榜、组织、激励等方面精准发力,提升关键核心技术攻关的整体效能。

完善协同进一步凸显科技惠民价值立场。长三角一体化高质量发展不只是一个经济概念,更是一个民生概念和福利概念。半小时通勤圈、1小时生活圈、3小时高铁圈、24小时包邮圈……近年来,长三角基础设施互联互通,公共服务共建共享的成绩取得,离不开科技之笔。未来长三角应注重科技创新与转化服务能力,加快交通能源项目、生态环境治理项目、数字长三角等项目落地,营造更多依靠科技创造的美好生活新场景。在顶层设计和地方实践的呼应中,在深度融合和对外开放的互动中,在宏大愿景和日常生活的筹谋中,发挥长三角科技创新的长板优势,将科技创新这个“关键变量”转化为经济社会高质量发展“最大增量”,让长三角一体化迈向更高水平,让改革发展成果更多更公平惠及最广大人民群众。





代表“金点子” 发展“金钥匙”

——省直单位省人大代表开展年中专题调研综述

● 段云思 崔侗

前不久,省直单位省人大代表以联组形式,分别开展年中专题调研活动。在争分夺秒的生产一线,在铁犁翻泥的田野,在机器飞旋的车间,在与各地政府“面对面”的座谈会上……代表们步履不停、思考不止,忙碌的履职身影为发展热度再添一份温热。

开展专题调研是人大代表在闭会期间履职的法定形式之一。“全省各级人大及其常委会要高度重视开展闭会期间的代表活动,组织各级人大代表围绕江苏高质量发展‘四个走在前’等开展视察调研。”在3月

底的全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议上,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙要求今年的人大代表视察调研活动在“四个走在前”指引下展现更大作为。

结合中央、省委大兴调查研究的部署要求,省人大常委会聚焦高质量发展主题,组织省人大代表重点围绕科技自立自强、推进农业现代化、助力推动全省经济运行率先整体好转等专题,深入开展调查研究,充分听取意见、广泛凝聚共识,助推经济社会高质量发展。

谋良策,稻花香里说丰年

强国必先强农,农强方能国强。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出,“农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。”

“推进农业现代化上走在前”,建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。江苏如何走好农业强省之路?8月15日至16日,省人大常委会副主任魏国强率省直盐城组、泰州组省人大代表联组赴盐城,围绕“乡村振兴战略下的农业现代化建设”开展专题调研活动。在稻花飘香的季节,调研组行走在乡间沃野,进大棚、访园区、问产业,认真感受农业现代化的蓬勃脉动。

走进盐渎街道花吉村,只见白墙黛瓦、飞檐套窗、整齐干净的新型农村示范社区与一望无际的葵海相互映衬,组成了一幅幅美丽的田园画。

“近年来,我们大力发展葵花产业,以葵花经济促农旅融合,全力打响花吉‘千亩葵园’品牌,打造集‘农业+旅游+深加工+产学研’于一体的农旅示范区,让村民在家门口实现增收致富。”花吉村相关人员介绍道。这株株向日葵不仅是一道好风景,更是带动村民增收的“致富花”,代表们露出了赞许的表情。

从靠经验到靠科技,希望的田野上正发生着深刻变革。七八月,正值农作物生长关键期,在盐都区现代农业产业示范园,物联网监测系统实时显示大棚中的环境数据,视频监控设备、水肥一体化等先进农业设备让大棚科技感十足。“丰收还是要依靠农业科技的力量。”在详细了解种植规模和收入情况后,代表们不禁感慨。

农业现代化的关键在科技进步和创新,尽管江苏农业科教资源丰富、创新氛围浓厚,具有推动农业农村发展的显著优势,但同时,农业科技领域还面临不少难题,农业科技创新链与农业产业链融合不够,龙头企业“多而不强”等现象依然存在。如何进一步增强科技在乡村振兴中的支撑作用,是此次调研的一个重点。在代表们看来,推进农业关键核心技术攻关,强化成果转



化应用,依然是重中之重。“要加强与科研院所密切合作交流,探索组建市场化创新联盟,发展精确农业、智慧农业等,推动科技创新与成果转化支撑农业转型升级。”调研组建议,“充分运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术,探索建设高质量乡村治理综合大数据服务平台和体系。”

富民强村是全面推进乡村振兴的归宿和落脚点,事关人民群众的“钱袋子”,是代表们的“心头事”。“要始终把缩小城乡差距、促进农民增收放在突出位置,持续推进富民强村帮促行动。”“要在坚持农村基本经营制度基础上,大力培育发展新型农业经营主体和服务主体,不断增强发展实力和引领带动能力,促进小农户与现代农业有机衔接。”“要健全低收入人口长效化帮扶政策,建立分层分类的常态化救助帮扶机制,持续推进低收入农户家庭和经济薄弱村集体增收。”大家你一言,我一语,道出富民强村路径。

解难题,高原之上攀“高峰”

“加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。”今年3月,习近平总书记对江苏提出“四个走在前”重大任务,第一个就是“在科技自立自强上走在前”。时隔4个月,习近平总书记在江苏考察时赋予江苏“四个新”的重大任务,摆在首位的还是“在科技创新上率先取得新突破”。对于高水平科技自

立自强,习近平总书记念兹在兹。

科技自立自强是习近平总书记着眼现代化建设全局赋予江苏的重大使命,也是全省当前和今后相当长一个时期发展的总目标。凝聚代表智慧与力量,助推科创高原之上再攀“高峰”,围绕“科技自立自强”,省人大常委会组织了两场专题调研活动。省人大常委会副主任曲福田率省直常州组、南通组省人大代表联组赴南通,省人大常委会原副主任马秋林率省直无锡组、连云港组、镇江组省人大代表联组赴无锡,分别进行调研。

绿荫掩映下的紫琅湖,风景这边独好。高科技企业加速聚集,北大长三角光电科学研究所、上海交大南通基地等大院大所陆续落户,一批行业前沿技术团队项目不断落地,沿江科创带的高标准建设,让南通创新“成色”更足。

“工程什么时候交付使用?”“在核心技术的研发上遇到了哪些困难?”“产品主要销往哪些国家和地区?”……每到一个调研点,代表们都认真听、仔细看、详细问,掌握了丰富的第一手资料。无论是创成2个国家创新型县(市)、3个省级创新型示范县(市、区),数量全省领先的南通,还是科创企业数、企业创新力同向增长,创新载体扩容、高端资源集聚热力升级,科技进步贡献率连续10年位居全省第一的无锡,种种努力都折射着江苏在加快实现高水平科技自立自强上的奋力攀升。

成绩亮眼,但面临的困难和挑战也不小。还需进一步加强重大科技设施建设成为了代表们共同关注的问题。“目前,国家重大科技基础设施在我省布局偏少。”“国家实验室等高能级重大科技创新平台缺乏是我省的又一个短板。”对此,调研组认为,要发挥江苏高水平科研院校密集的优势,坚持区域协同、重点突出、分布合理,完善优化重大科技基础设施、国家实验室、创新中心等各级各类创新载体平台布局,提高科技资源配置效率。

实现高水平科技自立自强,是积沙成塔的艰

辛跋涉,需要久久为功的努力和多方的共同发力。“我省拥有庞大的研发人员队伍,但人员结构性矛盾突出,顶尖科技人才不足。”“政产学研融合发展不够,科技成果转移转化的‘最后一公里’问题依然存在。”……指出问题的同时,代表们也纷纷从各个角度给出解题思路——要聚焦关键核心技术攻坚,加强科技创新与产业创新协同,大力推进产业基础高级化和产业链现代化,解决“卡脖子”问题;要强化企业创新主体地位,促进产学研用深度融合;要推动教育科技人才协同发力,营造先进创新生态系统;要完善科技创新法规制度,为高水平科技自立自强提供坚实的法治保障。

集众智,把脉经济“开良方”

实验室里,科研人员努力攻克关键核心技术难题;车间里,各种高端设备开足马力,机器人手臂有条不紊地进行着装配作业……一个个大项目、好项目建设拉满“进度条”,各地经济运行频频回升好消息。盛夏时节,行走在江苏,调研组深刻感受到处处涌动着的澎湃发展热潮。

产业是经济之本、发展之基。加快建设现代化产业体系是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。紧抓“产业”这个城市发展的根基,今年,南京全力推动紫金山实验室围绕国家战略开展重大科技任务攻关,大力推进产业强市三年行动计划。上半年,全市创新型产业集群主营收入同比增长10%以上,为南京高质量发展注入了强劲动能。

8月23日,省直南京组、淮安组省人大代表联组在南京,围绕“推动经济运行率先整体好转”开展年中专题调研活动。调研组首先考察了紫金山实验室和南瑞集团公司,重走习近平总书记视察路线,重温习近平总书记重要讲话指示精神。紧接着,又考察了南京禄口国际机场和泉峰(中国)贸易有限公司。代表们一路走、一路看、一路想、一路议,“南京是江苏省会、东部地区重要中心城市、长三角特大城市,科教资源丰富,产业基

础扎实,投资环境良好,应该充分发挥自身优势,奋力争当中国式现代化城市实践的引领者。”

重大产业项目是经济发展的“压舱石”,抓项目就是抓发展。“新企业投产快不快?”“服务业项目复苏情况如何?”“项目推进周期有多长?”“工业项目运行还存在哪些困难?”带着这些问题,8月8日至9日,省直苏州组、宿迁组省人大代表联组赴宿迁,围绕“重大产业项目建设情况”开展年中专题调研活动。“近年来,宿迁能牢固树立‘项目为王’理念,把项目招引作为推动发展第一抓手,不断优化营商环境,围绕项目建设投产全流程,做好全周期服务、全要素保障,重大项目建设加快推进。”肯定成绩的同时,代表们也从加快推进重大项目招引、聚力建链强链补链延链、不断促进绿色产业发展、积极提升科技创新能力、持续优化全市营商环境、大力实施人才引育工程、深化产业工人队伍建设改革等7个方面提出建议,为宿迁经济发展“把脉开方”。

既“富口袋”又“富脑袋”,文化产业不仅是推动经济增长的支柱性产业,更是增强精神力量的幸福产业。江苏历史文化底蕴深厚,如何持续释放文化产业发展活力,把文化资源优势、特色产业集群优势转化为新的经济增长优势?7月19日至20日,省直徐州组、扬州组省人大代表联组赴扬州,围绕“产业发展与大运河文化带建设”开展年中专题调研活动。



“过去曾是环境脏乱差的工业区,现在经过整治,打造成大家休闲娱乐的好去处。”看着美丽的三湾湿地公园,一些熟悉扬州的代表们不由得说道。调研组还了解到,自2021年以来,三湾先后完成扬州中国大运河博物馆、大运河非遗文化街区等多个重点项目建设,推动大运河从地理空间走向文化空间,成为集非遗体验、文创展出、时尚餐饮、休闲度假为一体的独具扬州文化和运河特色的现代文旅名片,每年接待游客超百万人次。

“接下来要在提升文化产业发展能级上下功夫。”代表们达成一致共识。“深入挖掘淮扬文化精神内核和运河文化的历史价值,结合扬州自身特色文化,精准定位文化产业核心产品、核心业态。”“加强文化与科技结合融合力度,加快培育文化科技企业,推出一批虚实结合、数实双维的文创业态和产品,推进文化产业数字化转型。”“围绕消费者需求设计服务配套,积极推动旅游度假、特色商贸、运动休闲等一体化文旅产品,打造体验、服务、消费一体化新模式。”一个个“金点子”,一条条好建议,既立足当前,又着眼未来,尽显代表们推动发展的拳拳之心、浓浓之情。

开展专题调研活动,根本目的是解决问题。如何把代表的“金点子”变成发展的“金钥匙”?省直单位省人大代表专题调研结束后,认真撰写调研报告。报告聚焦各地调研发现的问题进行全面检视、系统分析,发现具有普遍性、共性的突出问题,从健全法规制度、完善政策举措的角度,提出解决方案,为国家机关的决策提供有效的参考依据。

既要深入调研、写好报告,做好调查研究的“前半篇文章”,更要做好“后半篇文章”。在此基础上,下一步,形成一些素材鲜活、依据翔实、分析透彻、针对性强的高质量议案建议,真正把调研成果转化为解决问题、推动发展、为民造福的实际成效。

推进新时代人大工作迈上新征程

● 孔令俊

今年是扬州市人大及其常委会成立40周年。作为新时代人大工作者,我们将牢记嘱托、感恩奋进,继往开来、与时俱进,以坚如磐石的政治定力回报党和人民的信任重托,以勤勉尽责的担当作为传承历届人大的优良作风,以守正创新的思路举措提升人大工作的质量效率,以生动形象的履职实践讲好“四个机关”的精彩故事。

坚定人大工作的政治性,在高位站位中坚持党的领导。政治性是人大的首要属性。历届市人大及其常委会始终坚持旗帜鲜明讲政治,把党的领导贯穿人大工作各方面全过程,树立了榜样和标杆。新一届市人大常委会牢牢把握人大作为政治机关的首要定位,始终让人大机关成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。坚持系统谋划工作,把习近平总书记对江苏的殷殷嘱托与全过程人民民主重大理念有机结合,提出本届人大履职的工作主题是“践行全过程人民民主、助力‘好地方’高质量发展”,同时根据每年的工作情况,确定一条工作主线,今年将“团结奋斗、守正创新”确定为工作主线,激励全市人大工作者奋发有为、积极进取。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的作用,严格执行重大事项、重要工作请示报告制度,确保人大一切工



作都在党的领导下进行。

坚定人大工作的人民性,在砥砺前行中践行重大理念。人大是人民的人大。40年来,历届市人大及其常委会用心用情用力保障和改善民生,从上世纪八十年代督促解决农村中小学危房,到上世纪九十年代推动城市住房特困户家庭解困,再到本世纪初持续关注“菜篮子”工程建设、农产品质量安全,直到近年来督促率先实现区域供水全覆盖、加快区域性医疗卫生中心建设、促进学前教育健康发展等,始终在高质量履职中站稳人民立场、彰显为民情怀。我们将从历史中启迪智慧、砥砺前行,牢固树立以人民为中心的发展思想,想人民之所想,行人民之所嘱,把为民履职、为民用权更加鲜明地镌刻在新时代人大工作的新征程上。围绕人民群众

急难愁盼问题,扎实开展全民健身条例、儿童友好城市建设促进条例、老年人优待办法等立法工作,持续跟踪督促加强颐养社区建设、加强公共卫生体系建设、促进高质量充分就业等决议贯彻实施。深入践行全过程人民民主,以实施《关于支持和保障人大代表在发展全过程人民民主中充分发挥作用的实施意见》为抓手,完善民主民意表达的平台和载体,高标准推进全过程人民民主实践基地建设,拓宽人民群众有序政治参与渠道,夯实人大工作的民意基础。

坚定人大工作的法治性,在聚焦主责中提高履职质效。回首40年,守护瘦西湖景区天际线、锲而不舍推动古城保护工作、永久性绿地保护制度、打造永恒城市经典若干规矩的决议等城市建设发展中的大事要事,都深深打上了人大履职尽责、担当作为的烙印,更是历届人大以法治力量护航经济社会发展的生动实践和重大成果。一代人有一代人的担当。本届人大始终锚定高质量发展这个现代化建设的首要任务,围绕聚焦“三个名城”、争做“三个示范”、建设“六个好地方”,着眼事关扬州长远发展的大事要事,自觉在全市中心大局中谋划和推进人大工作。紧扣“发力奋进年”部署要求,抓住推动经济运行率先整体好转、优化提升营商环境、促进产业转型升级、实现高水平科技自立自强、推进古城保护利用、实施乡村振兴战略、建设美丽宜居城市等重点,务实高效地推进立法、监督、讨论决定重大事项等工作,更好地运用法治思维和法治方式,推动中央重大决策部署和省委、市委工作要求落地见效。及时调整优化年度立法计划,加快《扬州市产业科创促进条例》立法步伐,努力用高质量的法规制度供给服务产业科创名城建设。坚持寓支持于监督之中、在监督中大力支持,既立足法治、严格履行职责,又换位思考、能动发挥作用,与“一府一委两院”同向同行、携手共进,在监督与被监督的同频共振和良性互动中,着力提高围绕中心、服务大局的工作效能。

坚定人大工作的时代性,在守正创新中构筑特色品牌。无论是立法中探索三审表决制、建立民

意采纳反馈机制、开展立法协商和听证,还是监督中启动质询询问、组织工作评议履职评议、建立人代会专题审议预算制度,亦或是代表工作中18年不间断开展“统一见面日”活动、推出代表建议办理第三方评估、建立“1页纸10件事”代表履职项目化考核机制,一次次探索实践,一个个创新品牌,生动诠释了历届人大锐意进取、开拓创新的追求价值和行动自觉。新征程上,我们更要守根本制度之正、创思路方法之新,不断赋予人大工作鲜明的时代特色和实践特色。坚持特色为魂、精细为本、创制为要,积极探索“小切口”“小快灵”立法,不断拓宽民主立法、开门立法的有效途径,增强立法的针对性、时效性、可操作性。探索改进监督工作,认真落实人大监督领域重点改革任务,综合运用执法检查、工作评议、专题询问、满意度测评等方式,创新打好监督“组合拳”,畅通监督工作“最后一公里”,着力增强监督刚性和实效。健全讨论决定重大事项协调沟通机制,提升重大事项决定权行使质效,完善民生实事项目人大代表票决制,努力推动相关工作提质增效。探索创新工作举措,切实加强对人大选举和任命人员的监督,促进选举和任命人员知责于心、担责于身、履责于行。

坚定人大工作的规范性,在强基固本中建设“四个机关”。40年来,市人大常委会及机关始终保持团结奋进、风清气正的良好氛围,坚持规矩规范、担当尽责。随着中国特色社会主义民主政治建设向纵深推进,党和人民对人大工作的要求越来越高,人民群众对各级人大的期待越来越高。我们将持续加强市人大常委会自身建设,着力提升履职能力和水平。切实加强思想政治建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真贯彻执行民主集中制原则,充分发扬民主,坚持集体行使职权、集体决定问题,严格按照法定权限和程序开展工作。进一步加强和改进作风建设,大兴调查研究之风,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

(作者系扬州市人大常委会主任、党组书记)



履职尽责展作为

● 张伟

南京市溧水区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,牢记嘱托、感恩奋进,努力以高质量履职助力推动溧水经济持续回升向好,为推进中国式现代化溧水新实践作出人大应有的贡献。

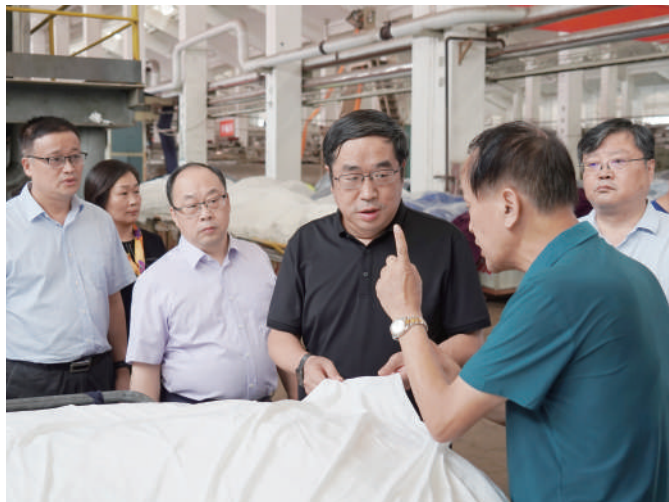
坚持党对经济工作的全面领导,在人大工作中深入贯彻落实习近平经济思想。全面系统学习习近平经济思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动实现高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,切实担负起“走在前、挑大梁、多作贡献”的重大责任。深入贯彻落实中央政治局会议精神和省市区委全会精神,紧密结合区委常委会部署安排,紧扣“四个新”,紧抓“四个指数”“五大指标”,紧盯打好翻身仗、实现“全年红”,结合人大实际和下半年议题,充分发挥人大监督的推动落实作用。

聚焦经济运行中的堵点难点,创新监督机制方法,不断增强人大监督的针对性、实效性。沉浸式、参与式、体验式开展调研,常委会党组成员和11个委室负责同志带着“优化便民服务”这个课题,紧扣习近平总书记

提出的调查研究深、细、实、准、效“五字诀”,全流程参与“一件事一次办”。围绕推动高水平对外开放,调研外资外贸外经工作情况,提出利用紧邻禄口国际机场、保税物流园以及江北新区自贸区优势,提升外贸外资企业通关便利度等6条意见建议。围绕推动城乡融合发展,开展国家城乡融合发展试验区建设情况调研,紧扣“五大”试点任务,聚焦规划引领,推动城乡空间、要素、产业等深度融合;围绕建立生态产品价值考核机制、生态环境保护利益导向机制等提出意见建议,不断推进农村一二三产业深度融合,聚力打造溧水国家试验区的品牌形象。精心组织对溧水制造业高质量发展数字化转型的调研视察,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,推动数字经济和实体经济深度融合,推动产业链强链补链延链,为构建现代化产业体系提供有力支撑。贯彻落实市人大常委会10项联动事项,开展“十四五”规划实施情况中期评估,把聚焦点放到“中国式现代化”的决策部署上,把着眼点放到加快建设“新时代现代化郊区新城”的发展愿景上,助力打造“南京都市圈绿色智造高地、长三角生态智慧宜居城市、国家城乡融合发展示范区”。

充分发挥人大代表的示范带动作用,支持人大代表积极建言献策,汇聚起推动高质量发展的强大合力。聚焦新能源汽车地标性产业打造和营商环境3.0升级版2个重点课题,组织23名市、区人大代表集中开展调研。每月组织代表参加“企业家服务日”活动座谈,从企业家代表的视野提出意见建议。在广大代表中深入开展“我为溧水现代化建设走在前献一策”活动,代表们提出意见建议近200条。持续开展“人大代表进网格”活动,号召企业家代表了解全区各行业痛点、堵点,积极提交代表建议,推动20余个问题解决。发挥企业优势,区人大代表吴中平所在的金色庄园等6家企业与在溧高校建立合作,帮助多位应届生就业。完善人大代表参与经济工作监督、预算审查监督等工作机制,累计邀请78名区、镇人大代表参与《南京市供水和节约用水管理条例》等法律法规执法检查,推动溧水经济全面高质量发展,在全市“五拼五比晒五榜”活动中“五榜齐登、全面飘红”。

(作者系南京市溧水区人大常委会主任)



牢记嘱托建新功

● 王亚方

张家港市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,坚持学习先一步、调研深一层、实干快一拍,努力在推进中国式现代化张家港新实践中走在前、做示范、建新功。

坚持学深悟透,在强化政治引领上提升新境界。把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为当前全市人大工作的头等大事和首要政治任务,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,认真学习、融会贯通,坚定不移把人大工作放在中国式现代化的全局中考量,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求,找准人大工作的切入点和着力点,创造性、创新性抓好落实。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,进一步树牢造福人民的政绩观,鼓足干事创业的精气神。扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,坚持学思用贯通、知信行统一,努力在“五大行动”上取得更大成效。不断创新工作机制、强化品牌塑造,深入践行全过程人民民主,丰富拓展人大工作的实践特色和时代特色,全力打造能担当、善作为的“四个机关”,与时俱进推动全市人大工作取得新进步、再上新台阶。

坚持实干笃行,在服务中心大局上展现新作为。对标“在科技创新上取得新突破”“在强链补链延链上展现新作为”等要求,立足人大工作实际,更好发挥职能作用,将中心所在、大局所需与人大所能有机结合,统筹抓好监督、决定、任免、代表等工作,坚持以高水平履职担当服务全市高质量发展大局。聚焦张家港市委“现代化建设先锋年”工作主题和“123”年度目标任务,围绕创新驱动、转型升级、优化营商环境、人文经济、文旅融合发展等方面,高标准做好人大各项工作,以实干实绩服务和保障全市重点工作有效开展、重点项目顺利推进、重要人事有序安排,助力打造创新驱动高质量发展的全国县域典范,以实际行动为中国式现代化港城新实践作出积极贡献。

坚持精准发力,在推进社会治理现代化上取得新成效。围绕“在推进社会治理现代化上实现新提升”重大要求,以深入调查研究推动解决发展难题。以评议工作为抓手,扎实推进被评议部门届内全覆盖,抓好“两官”履职评议工作,认真落实“评议意见+问题清单+督促整改”机制,建立市人大常委会任命人员任后监督工作体系,实现对“事”和对“人”监督并行发力。深入打造人大监督和纪委监督贯通协调“四联”工作品牌,健全代表建议与检察建议衔接转化工作机制,更好促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法,助推社会治理体系和治理能力现代化。

坚持守正创新,在发展全过程人民民主上打造新品牌。聚焦“在建设中华民族现代文明上探索新经验”重大要求,把全过程人民民主理念贯穿于更高水平的全国文明城市创建全流程各环节,主动呼应人民群众所需所盼,更加注重从群众的视角看待问题,更加注重推动解决群众关切问题,切实厚植全过程人民民主的“根系”。进一步创新方式方法,完善民生实事项目票决制,提升人大代表之家“一中心多站点”运行质效,持续推进“张代表”等品牌建设,不断深化全过程人民民主的探索实践。进一步加强代表履职能力培训,积极引导和激励全市各级人大代表“重实干、强担当,走在前、做示范”,以更强意识、过硬本领履行好职责,努力为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大更多智慧和力量。

(作者系张家港市人大常委会主任)



以奋进之姿担使命责任

● 毛太乐

今年以来,连云港市赣榆区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为主线,通过开展专业培训、督办民生实事、转化调研成果、创建制度机制、抓牢机关建设,不断把学习实践活动引向深入。

理论业务大培训,让代表履职有高度。区人大常委会把理论业务大培训作为开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的有力举措。进行专题部署。召开全区各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动专题部署会、推进会,高位系统谋划,突出代表主体,营造浓厚氛围。开展专业培训。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神作为代表学习必修课,采取“请进来、走出去”相结合的方式,组织人大代表开展多轮次的培训活动。组织主题宣讲。区镇两级人大代表围绕“党的二十大精神、人民代表大会制度优势、全过程人民民主”等进村进社区开展主题宣讲、座谈等活动60余场,切实将“牢记嘱托、感恩奋进”的号召转化为履职作为的动力。

民生实事大监督,让民生答卷有温度。区人大常委会将民生实事大监督作为开展“牢记嘱托、感恩奋

进”学习实践活动的重要抓手。赣榆区人大常委会党组牵头组织相关委室、项目监督长、人大代表对民生实事项目进行集中督办。今年以来,督查民生实事项目5批次,现场督办问题26个。累计组织开展民生实事项目集中视察、专题调研、座谈协调等活动600多人次,在监督过程中发现项目推进、施工安全等问题16个,提交督办意见70余条。对在监督中发现的问题,转相关项目牵头单位或区政府办理,牵头委室跟踪督办,形成闭环。今年以来,赣榆区人大常委会召开民生实事项目专项推进会2次,听取监督长工作情况汇报,汇总督办问题20余条。在区级民生实事项目推行监督长制的基础上,实现15个镇90件民生实事项目监督长全覆盖,构建了区镇“一盘棋”的民生实事项目监督长工作网络。

制度机制大创新,让履职平台有广度。区人大常委会将制度机制大创新作为开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的关键举措。推广完善民生实事项目监督长制。印发民生实事监督长工作手册,明确监督长工作职责、工作方法、考核办法,不断推进民生实事项目监督长制度规范化标准化建设。在常委会会议议程中新增分组讨论,给委员充分的发言时间,对联合审议卡上的审议意见进行交流讨论,切实提升联合审议质量。创新设立人大代表营商环境监测点。在全区设立首批人大代表营商环境监测点17个,将优化营商环境工作作为区人大常态化监督的重点,充分发挥人大代表作用,助力全区营商环境再优化、再提升。探索开展12345代表来监督活动。打造人大代表与12345热线双促进、双提高、双增效的良性互动,建立人大代表与12345热线优势互补、高效便捷的联动机制,在活动中打造“榆您同行·监督在线”品牌,拓展民生实事领域“政府办、人大督、群众评”的新渠道。

嘱托牢记心中,奋进正当其时。赣榆区人大常委会将持续开展好“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,围绕推动区委中心工作,紧贴人民对美好生活的期盼,发挥代表作用,立足“四个机关”职能定位,大兴调查研究之风,认真履行法定职责,为推动全区高质量发展走在前列贡献人大智慧和力量。

(作者系连云港市赣榆区人大常委会主任)



三点发力:人大工作提质增效

● 胡启新

今年以来,淮安市淮安区人大常委会以深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,贯彻落实党中央决策部署和省、市、区委工作要求,聚焦经济社会高质量发展和人民群众对美好生活的向往,充分发挥人大制度优势和职能作用,以人大高质量履职行权为全区发展“添势赋能”。

找准“立足点”,学思践悟强本领。把牢政治“方向盘”,以培训为抓手、以宣讲为平台、以视察为载体、以作为展风采。先后通过专题学习培训等方式,引导代表解读文件精神、领会核心要义、付诸实际行动。健全制度“指南针”,完善人大常委会党组议事规则,修订各专委会会议事规则。按下干事“加速器”,牢牢把握人大“四个机关”定位要求,以更高的站位、更大的格局谋划和推进人大工作,紧盯重大项目、县域经济、全域旅游、营商环境、县中振兴等重点任务,牢牢把握高质量发展这个首要任务,努力打造肯干事、能干事、干成事的人大代表和机关干部队伍。

瞄准“关键点”,履职尽责勇担当。善于谋划,做到“谋之有道”。组织全区1237名五级人大代表投身“进企业、促发展”主题活动,走访企业460家,回

收有效问卷近千份,收集意见建议474条并推动解决。广泛参与“聚焦四大工程、争做四个表率”主题实践活动,开展“联系群众我进站、服务发展我监督、参与决策我建言、项目攻坚我出力”四项行动,助力经济社会向好发展。勤于监督,做到“督之有效”。聚焦项目建设、招商引资、经济运行等重点领域,组织代表开展视察、调研、执法检查等10余次,提出意见建议50余条。创新“333工作法”和“双随机双报告”履职监督,加快从程序性监督向实质性监督转变,形成“调研、审议、清单、交办、跟踪、销号”的全过程全链条管理监督闭环。成于践行,做到“行之有道”。常态化开展常委会组成人员联系代表、专工委对口联系代表、代表联系群众活动,选取118位区人大代表组建代表专业小组,为群众提供精准服务20余次。充分发挥基层立法联系点的“民意直通车”作用,推进“家站点”等代表履职平台提档升级,今年以来,累计为民办实事2100多件,参与化解矛盾纠纷720多起。通过“培训指导、联合预审、精准交办、三会面沟通、多方督办、办理情况回头看”六大举措,推动251件代表建议精准交办。

盯准“结合点”,强基补短提质增效。以上下联动为抓手,支持和配合上级人大开展的立法、监督、代表等各项重点工作,围绕主题活动开展、上下联动事项、全过程人民民主实践基地建设和创新事项加大力度、加快进度。整合区镇两级人大力量,推进镇街人大“规范履职+创新实干”,以规范化建设、常态化履职、特色化创新、整体化协同“四化”联动为抓手,激发镇街人大履职新动能。以内外互鉴为“跳板”,今年以来开展跨区域调研和学习考察8批次,加强人大工作者横向交流,实现互学互鉴、补短强特。以重组融合为契机,通过实施“人大代表+企业”“人大代表+项目”“人大代表+监督”三大行动,多措并举推动营商环境持续优化。推出“代表·局长面对面”“人大代表随时问”“人民满意机关评议”等专题活动,深入开展“群众提、代表定、政府办、人大评”全生命周期民主实践,汇聚起践行全过程人民民主的强大合力。

(作者系淮安市淮安区人大常委会主任)



以高质量立法促进高水平对外开放

——《江苏省促进和保护外商投资条例》解读

● 邢正轩 何莘

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在扩大对外开放、促进外商投资方面作出了一系列重大决策部署,强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。党的二十大报告提出“依法保护外商投资权益,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。省委十四届四次全会强调“更大力度稳外贸稳外资”“塑造开放型经济新优势”。江苏作为利用外资大省,实际使用外资总量持续居于全国前列,外资在我省经济社会发展中发挥着举足轻重的作用。根据新时代改革开放新形势和新要求,制定一部符

合上位法精神、促进江苏高水平对外开放的地方性法规,是贯彻落实党中央重大决策和省委部署要求的重要举措,对于增强外国投资者信心、巩固我省利用外资领先地位,具有十分重要的意义。

2023年9月27日,省十四届人大常委会第五次会议表决通过了《江苏省促进和保护外商投资条例》(以下简称条例),将于2024年1月1日起施行。条例分为总则、投资促进、投资保护、优化服务和附则五章共三十九条。条例立足有特色、可操作,对外商投资法及其实施条例

进行了细化和补充,重点从外商投资促进、保护角度进行地方立法,聚焦江苏开放型经济更高水平、更高质量发展,遵循江苏发展实际,着力解决实际问题。条例的实施将为进一步优化江苏外商投资环境,提高利用外资质量和水平,促进江苏经济高质量发展提供法治支撑。

优化外商投资发展环境

法治是最好的营商环境。条例开宗明义,要求“为外商投资营造稳定、透明、可预期和公平竞争的发展环境”,进一步打造江苏营商环境新优势。条例明确政府职责,要求县级以上地方人民政府加强对外商投资工作的组织领导,督促有关部门依法履行外商投资工作职责,建立健全议事协调机制。条例落实国家对外商投资的准入前国民待遇加负面清单管理制度、外商投资信息报告制度、外商投资安全审查制度,既提高外商投资自由度、便利度,又有效维护市场有序运行。

细化外商投资促进举措

条例强化促进导向,在上位法基础上,细化、完善外商投资促进措施。鼓励外国投资者、外商投资企业参与我省“一中心一基地一枢纽”以及“一带一路”交汇点建设。规定地方各级人民政府以及有关部门应当依法平等对待市场主体,确保外商投资企业享受平等待遇,保障其公平参与政府采购,平等参与标准制定、研发平台建设、政府科技计划项目申报等。还明确了自贸试验区先行先试和差别化探索的地位,强化开发区等开放平台吸引外资的功能优势。

强化外商投资保护措施

江苏积极推动改革创新,出台实施了一系列稳外资优外资政策,吸引一大批高质量外资项目落户江苏。但与此同时,在保护外商投资工作方面存在一些薄弱环节。例如知识产权保护力度需进一步加大,部分政策制定不够规范等。条例针对这些问题逐一作出回应。强化对制定涉及外商投资规范性文件的约束,确保各级政府以及有关部门履约践诺,加强商业秘密和有关个人信息的保护。建立健全外商投资企业投诉工

作机制,加大投诉工作协调力度。推动知识产权行政保护和司法保护的协调衔接,严格追究知识产权侵权行为。建立和完善多元化纠纷解决机制,鼓励仲裁机构探索制度创新,提高商事仲裁的国际化程度。

提高利用外商投资质量

提高外资利用质量是江苏产业转型升级的重要途径之一。条例要求县级以上地方人民政府鼓励引导外国投资者在国家制定的鼓励外商投资产业目录和本省重点发展领域内进行投资,促进重点产业强链补链延链。鼓励符合条件的外国投资者设立投资性公司,相关投资性公司投资设立的企业可按国家有关规定享受外商投资企业待遇。鼓励跨国公司在本省设立地区总部和功能性机构。支持外商投资在本省设立和发展研发中心,与国内企业联合开展技术研发和产业化应用,鼓励外商投资企业及其设立的研发中心承担重大科研攻关项目。条例结合实际需要,要求县级以上地方人民政府支持外商投资企业依法在中国境内进行再投资,引导外商投资企业利润投向高端制造、智能制造、绿色制造和生产性服务业等重点领域。

加强外商投资服务力度

条例坚持服务型政府理念,优化政府职能,为外商投资提供服务和便利。比如,要求县级以上地方人民政府有关部门编制和公布外商投资政务服务事项目录、办事指南,对符合条件的政务服务事项,可以依法容缺受理。同时,条例明确建立健全由政府主导、多方参与的外商投资服务体系,为外商投资提供全方位、精准化服务。规定有关部门为外国投资者、外商投资企业提供咨询服务,并加强跨部门信息共享、简化办理流程等具体内容。建立健全政企沟通机制,听取外商投资企业意见建议,及时解决处理有关诉求等。做好重大外商投资项目服务支持,以绿色通道、“一站式”服务等方式,支持项目落地。鼓励金融机构为外商投资企业提供多渠道融资,便利跨境融资。优化外国人来华工作便利服务,进一步放宽对外国高端人才、专业人才的工作许可。

舌尖安全落在法上

● 张明盼 金静 江海

“本想去餐厅享受新鲜美食,吃到的竟是预制菜,监管上的空白如何弥补?”“农村集体聚餐是‘熟人社会’的一种表现,却存在较大卫生风险隐患,应如何管理和引导?”“年轻人常网购零食,其生产经营销售环节是否规范?”……

一声声询问,道出了老百姓对食品安全的关心与关注。

民以食为天,食以安为先。食品安全,关系广大人民群众的身心健康,是国计民生的大事。为此,省人大常委会将《江苏省食品安全条例》列入2023年立法工作计划,并拟提请明年初召开的江苏省第十四届人民代表大会第二次会议审议,为食品安全监督和管理提供坚实的法治保障。

竭力夯基础:构筑食品安全链条

食品安全工作涉及面广、管理链条长、社会关注度高。如何科学立法、精准立法,制定出台一部符合省情实际、解决堵点痛点的地方性法规?“夯实立法基础”成为立法工作者的信念与决心!

一张“线路图”清晰地反映出我省在立法前的准备——

在条例草案的起草过程中,省人大财经委与省人大常委会法工委提前介入,制定立法工作方案,了解起草准备情况,多次与省市场监管局就重点内容进行会商;省人大常委会领导带队赴苏州、无锡、泰州开展立法调研,召开由当地人大、政府及相关部门、企业和人大代表参加的座谈会,听取意见建议,并实地考察;书面征求部分设区市人大、挂钩联系省人大常委会组成人员、省人大代表和基层立法联系点的意见;召开专题会议,对有关规定进一步研究论证,形成全面、系统、完整的食品安全链条……



据统计,作为经济强省,江苏拥有食品生产经营主体多达120余万家,具有体量大、人员多、业态广等特征。如何满足人民群众日益提高的生活品质需求?如何应对在经济社会发展下食品产业出现的新情况新问题?法律法规的引领与规范必不可少。

今年5月,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙在泰州开展主任接待代表日活动时,就《江苏省食品安全条例(征求意见稿)》听取人大代表、相关部门意见。活动现场,来自不同领域的全国人大代表、省人大代表、餐饮行业代表及政府相关部门等纷纷“支招”、建言献策。

9月7日,省人大财经委召开座谈会,听取相关部门就《江苏省食品安全条例(草案)》立法准备情况介绍。“条例涉及哪些方面?”“是否有解决问题的具体举措?”……与会人员表示,要夯实立法基础工作,对照上位法和我省已出台的相关法规,加强对食品生产、运输、贮存、销售等全链条各环节的梳理研究,明确各环节安全主体责任,增强立法的针对性和可操作性。

作为参与立法的一方,省市场监管局成立了以局主要负责同志为组长的起草工作领导小组,梳理全国各省市食品安全地方立法和工作实践经验,向全省征集立法需求,组织开展专题调研,听取食品生产经营主体、行业从业者、消费者代表、食品技术机构等多方面意见建议……

“我们对反馈的意见建议逐条研究、反复修改,形成了《条例(草案)》(修改送审稿),并提请省人大常委会会议审议。”省市场监管局局长沈海斌说。

现场认真议:鲜明态度为民发声

“校园食品安全是社会关注的热点,要从源头上杜绝‘鼠头鸭脖’等事件。”

“在生活中,大家可能遇到过翻遍食品袋找不到生产日期,查不到保质期情况,建议依法强制食品生产者在显著位置标注生产日期。”

“当前,物流运输成本较高,企业在冷冻食品运输中不按规定操作的问题时有发生,建议充实基层监管力量,细化市场监管密度。”

……

9月25日下午,省十四届人大常委会第五次会议对条例草案进行了分组审议。常委会组成人员踊跃发言,为进一步完善条例草案内容发声,为人民群众“舌尖上的安全”代言。

预制菜到底安不安全这一问题,不仅是当下社会热点,也引起了大家的深入讨论。“当我们谈起预制菜时,谈的是什么?”列席的省人大代表、南京广电集团广播传媒中心广播新闻事业部《马青时间》栏目主持人马青抛出了关心的问题。她说,首先要从科学认知上细分“预制菜”概念,让公众更加清晰地认识到即食、即热、即烹、即配四种不同的种类和区别,在此基础上,进一步了解预制菜的利弊。要从法律上明确相关标准,不能把不同的概念放在一起“一锅炖”。

来自疾控中心病原微生物研究所BSL-3实验室的郭喜玲委员同样关注预制菜问题。在她看来,要加强对预制菜标准体系的后续完善,对预制菜产品要实施全程质量安全监管。省人大农业农村委副主任委员孙春雷说,要增加预制菜质量安全监管,弥补当前监管空

白。省人大常委会副主任张宝娟表示,预制菜作为一个新概念,判断其是否安全需要大量的数据来支撑,要以科学的态度对待一个产业的发展。

随着经济社会的发展,人们的生活越来越离不开网络。当老百姓通过网络平台品尝到家乡风味、远方美食的同时,网络食品安全的监管同样牵动着人们的心。省人大教科文卫委副主任委员周英表示,身处互联网时代,更要加强对网络食品安全的监管,尤其是对网络食品生产经营者的监管。“网络食品安全的监管既是公众关注的热点,也应成为条例的亮点。”省人大法制委主任委员侯学元建议,在对照上位法的基础上,进一步增强监管内容的合理性和可操作性。列席的省人大代表、江苏无锡朝阳集团股份有限公司副总经理张君君则认为,要努力做到线上线下监管融合,在渠道融合的基础上,让监管也跟得上。

“只有及时发现问题,才能更好地解决问题。”大家形成共识:无论是面对新形势、新业态,还是遇到新问题,都应在立法过程中积极回应。

社会共关注:吸纳民意汇聚民智

10月7日上午,中秋国庆双节后的第一个工作日,江苏人大网上就发布了一则消息——四部法规草案公开征求意见。其中,《江苏省食品安全条例(草案)》位列其中,社会公众可直接在网上查看法规全文,提出意见建议。

凝聚各方智慧和力量是为了更好地修改完善条例草案,使其更加符合百姓需求,更能解决实际问题。省人大常委会办公厅信访办全面、系统梳理了8个与百姓息息相关的问题,在网上进行问卷调查。10月24日至27日,赴太仓市、江阴市、句容市等地,召开食品安全相关问题征求意见会,围绕食品领域热点难点问题,充分听取食品安全监管部门、教育行政部门、人大代表、食品生产和经营者、学校工作人员以及群众代表的意见建议,全方位吸纳民意汇聚民智。

“基层面临的最大问题是对食品安全认识不足,监管不力。”江阴市农业农村局质检科负责同志说,他们每年对农产品的检验达2700批次,今年农产品抽检达3000批次,涉及农产品吨数8吨,这样的工作量时常让

质检人员力不从心。她希望能加大对基层食品监管力量的投入,有经费保障、有队伍执法。

对于校园食品安全理应更充分重视。太仓市教育局人员介绍,当前学校食堂安全管理流程不仅要原料统一配送,还要验菜、留样、出库、入库等一一登记。有不少学校反映,繁多的程序让校方很难做到,也很难招到吃苦耐劳的食堂工作人员。他期待,“对学校是否需要建设食堂”应设立一个标准,并对其分类管理、扎口管理,同时配置专业的食堂管理人员,统一管理食材和操作流程。江苏省太仓高级中学每天早上会有3人专门验菜,一是查看菜量是否充足,二是查看是否新鲜。“说实话,我们没有专业技术手段查验,也不具备这样的条件,只能靠眼睛观察,至于食材内在是否新鲜还缺少专业科学验证。”该校工作人员建议,要给予学校多一些指导,如菜的选择、品质、口味等,更好满足学生多样化选择。

当前,与食品有关的新业态、新模式层出不穷,并出现了新的安全问题:美食出自小作坊,操作不规范,食材不新鲜仍然出售,餐饮盒不符合标准,有毒有害物质夹杂其中……在此次民意征集中,网络食品安全同样引发大家的关注。在句容市人大代表、茅山人家生态农业有限公司总经理吕雨鑫看来,外卖食品是否安全是痛点,也是难点,要大力开展食品卫生、安全意识的宣传教育,使食品安全知识和习惯深入人心。

农村“流动宴请”存在一定安全隐患,如何防范?座谈中,不少与会人员表示,关键要抓住主厨这一主体,实现持证上岗,同时落实“主家”责任制。江阴市高新区滨江社区群众代表吴梦佳说,社区每年会举办10—20场的“白事”,一般有报备但却流于形式,她建议,进一步加强监管,让报备落地落实,切实保障农村集体聚餐安全。

全省齐发力:守护百姓一日三餐

“保障食品安全是重大政治任务,要坚持用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,严把从农田到餐桌的每一道防线。”习近平总书记的嘱托,江苏牢记于心、付诸行动——

“抓平台、控源头、促共治、保安全。我们希望通过立法,建立常态化问题隐患排查机制,打造网络餐饮食

品安全治理‘常州模式’。”常州市市场监督管理局局长吴小华说,去年8月,常州被列为第五批国家食品安全示范创建推荐城市,今年即将制定网络餐饮服务食品安全的地方性法规,将进一步提升全市食品安全水平……

这是8月29日,常州市十七届人大常委会第十二次会议审议《常州市网络餐饮服务食品安全管理若干规定(草案)》的实况,也是全省上下齐发力,紧盯食品安全防线,多措并举守好人民群众每日每餐的区域实践。

走进射阳县洋马镇,成片的菊花甚是喜人,已成为该镇的支柱产业。然而,近年来随着菊花药用食用功能的放大,部分菊农片面追求产量,农药使用量随之增加,因此出现了因菊花检测不合格而被退货的情况。百姓的关注点就是人大行动的方向。8月以来,射阳县人大常委会组织专业代表在车间、田头和农户身边奔走,把最新、最实用的农业技术带给群众,引导菊农树立科学使用农药、保障农产品质量安全的理念。截至目前,已深入全镇8个村居,累计印发倡议书2000余份,派发《禁限用农药名录》等宣传资料近1000份,全方位保障百姓“舌尖上的安全”。

“食”字上面一个“人”,下面一个“良”,食品安全考验人的良心。全省上下积极引导食品企业增强主体责任意识,严把安全关:淮安市淮阴区人大时刻绷紧农产品质量安全这根弦,以视察调研提高农产品质量安全监管水平,以执法检查加强农产品质量安全源头管控,以听取审议推动农产品质量安全落地见效,综合运用多种监督手段让生产者规范,让食用者无忧;端午节前后,泰州市海陵区人大城西街道工委组织人大代表、议



政会成员及社区安全员一同走访挂钩网格内的重点餐饮单位,逐户宣传食品安全法;暑假期间,苏州市相城区黄埭镇人大发挥代表作用,走访企业食堂、超市、餐饮店,了解食品安全方面的情况,宣传食品安全知识,不断延伸人大监督触角。

人大的监督和支持,是为了更好地保障政府部门有效行动——南京全面开展秋季学期开学校园及周边食品安全隐患排查整治工作,通过加强校园及周边食品安全监管等行动,严防严控食品安全风险,筑牢食品安全防线。徐州印发了《2023年徐州市网络餐饮服务

食品安全专项整治方案》,大力提升网络餐饮食品安全规范与保障力度;扬州发布《扬州市创建国家食品安全示范城市实施方案》,构建食品安全工作新格局……舌尖上安全的愿景,正在各方努力下一步步变成江苏大地的现实图景。

人间烟火气,安全是底线。以法治力量加强食品安全监管,助推食品行业良性发展,不仅事关百姓舌尖上的安全,而且有利于稳就业、稳增长,推进经济高质量发展。专家认为,这种量体裁衣式的精准立法,体现了江苏在食品安全科学治理上的勇于开拓和探索。

下足功夫捍卫食品安全

● 张君君

食品安全大于天。近年来,我国食品安全水平稳步提升,但面临的挑战仍然严峻。在规范监管与促进发展并重的大环境下,从立法层面切实推动我省食品安全责任走深走实,有助于规范解决食品安全工作中存在的重点难点堵点问题,进一步筑牢食品安全防线,切实守护人民群众“舌尖上的安全”。

捍卫食品安全,在“防”上下功夫。一方面,明确企业主体责任。对食品生产经营者、食品连锁经营企业、市场开办者、从事食品贮存运输的第三方、网络食品交易第三方平台等各类主体的法定义务与责任都作出明确规定,督促企业真正承担起食品安全第一责任人的责任。另一方面,强化政府监管职责。同时坚持监管重心下移,明确乡镇、街道的食品安全管理责任,构建横向到边、纵向到底的食品安全监管体系。

捍卫食品安全,在“治”上下功夫。通过立法,进一步明确食品生产经营者基本操作规范,规范食品生产经营行为,有助于构建支持食品产业发展的多元化保障机制,促进食品产业健康有序发展。据了解,我省食品生产经营主体有120余万家,自《中华人民共和国食品安全法》实施以来,我省相继制定了《江苏省食品小作坊和食品摊贩管理条例》《江苏省人民代表大会

常务委员会关于加强小餐饮管理的决定》等,此次提交省十四届人大常委会第五次会议审议的《江苏省食品安全条例(草案)》,加强对特殊食品、网络食品、小微生产经营主体的监管,对食品生产经营者的基本操作规范作出规定,更加适应新时期我省食品安全监管的需要。

捍卫食品安全,在“管”上下功夫。食品安全是“产”出来的,也是“管”出来的。立法推进“互联网+食品”监管,发挥信用监管作用,优化日常监管;加强监管衔接,解决行政审批部门与监管部门的脱节问题;畅通食品生产经营退出机制,助力优化营商环境;强化技术支撑,提高食品安全检验能力。此外,笔者认为,在立法过程中要突出问题导向,以社会和群众反映强烈的问题为重点,通过顶层设计予以积极回应。同时,对于当前网购、外卖、自制食品等食品安全问题维权举证难、鉴定难、索赔难等问题,要加大网络食品违法成本等,凝聚各方合力,积极推动地方立法工作,牢牢把食品安全责任扛在肩上,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者系省人大代表、江苏无锡朝阳集团股份有限公司副总经理)



“锡”心呵护营商环境

● 孙倩茹

水深则鱼悦，城强则贾兴。

近期，无锡市人大常委会第三期“人大代表议事厅”聚焦持续优化营商环境，链接政府主管部门、人大代表、企业主体、行风监督员等“入厅”议事，通过面对面交流互动，听取代表心声，了解企业实情，直击难点“考问”，现场“接招”答疑，为高质量发展过程中科技自立自强、民营经济发展、惠企政策落实等问题“寻医问药”，在协商议事、凝聚共识中，擦亮一流营商环境品牌，推动经济运行率先整体好转。

中小企业“发展难”如何破？

当前形势下，最难的是中小企业。

今年5月1日，《无锡市优化营商环境条例》正式实施，近期，巩固经济回升向好发展势头的“22条”政策措

施和赋能民营企业做强做优、加快发展的21条“硬招”相继出台。“感觉送来了政策‘及时雨’，非常振奋人心，但这些政策、法规如何真正落到实处？让企业尝到实实在在的‘甜头’？”无锡市人大代表吴惠明“一针见血”提问。

“会制定配套实施方案，分行业分领域提出具体方案举措，让每个企业都能在政策中找到问题的‘答案’，我们专班还将根据需要‘上门服务’，帮助企业解读、利用好政策，让条文转化为企业渡难关的有力支撑。”市发展改革委相关负责人现场解疑。

中小企业“发展难”牵动代表们的心，无锡市人大代表赵敏海建议关注民营企业生存状态，“比如融资难、用工难，让不少中小民营企业面临障碍。”赵敏海现场抛出眼下中小企业生存现状、难点。

这一话题立即引发“共鸣”，市工业和信息化局、市地方金融监管局负责人当场“承诺”：针对难题精准施策，加大好政策、好服务的兑现力度，打通中小企业金融“血脉”。市人社局现场介绍了稳岗留工的“锡式打法”，东西部劳务协作、政府和企业共同“搭台唱戏”、直播带岗等，拿出真金白银帮助企业破解“招工留工难”。

市场主体“满意度”怎么升？

新兴产业是经济发展的“风向标”，但产业用地却时常遇到“梗阻”。“土地政策如何更灵活，满足大中小企业多元用地需求？”无锡市人大代表季超问出了不少企业的心声。

“我们针对新产业、新业态用地的新需求，推出了新型产业用地‘打包’政策。”市自然资源规划局负责人说，对于企业和项目而言，节省时间就是最直接、最实在的红利。在用地政策和用地保障上，推行宽松、灵活的政策措施，混合产业用地供应、“带规划设计方案”挂牌、拿地即开工等政策“礼包”供企业自主选择。

用地、接电都是项目开工的关键环节。全国人大代表孙华芹为园区企业发声：无锡“开门接电”如何又快又好服务企业？市供电公司负责人说，我们已将配电网建设提前延伸至地块红线外，实现“客户等接电”向“电等客户接”的转变。目前，在新吴区新安街道“开门接电”示范区内，平均接电周期不超过15个工作日。

公平竞争是市场主体最在乎的营商环境要素。“政府在发包过程中大都会选择央企、国企，再由这些‘头部’企业转包给民企，在此过程中，存在潜在不公、隐性歧视现象。”无锡市人大代表尹克勤直言不讳，为何不能直接发包给民企？市市场监管局负责人接过话筒回应，依法保障包括民营企业在内的各类市场主体公平竞争，无锡率先在全国地级市中设立公平竞争委员会，在商业秘密保护和反不正当竞争法执法上下足功夫，尽全力杜绝不公平竞争，提升包括民企在内的各类市场主体“满意度”。

呵护营商环境“优”无止境

说到营商环境，今年2月，一条“东北小哥怒赞无锡”的短视频引发央视新闻等主流媒体关注，被称为

“最强招商视频”。“议事厅”上，作为市民代表，这位无锡营商环境“代言人”“入厅”议事。“审批超快、主动服务、温情满满”，小哥李彦明用“三个感动”描述了被无锡营商环境“圈粉”的经历。

“是‘特事特办’吗？”“肯定不是！在我看来，这是政府和市场主体的双向奔赴！”市发展改革委负责人说，“这是全市各领域服务企业办事过程的一个缩影，我们会站在企业的角度思考问题，让每个企业负责人都能有东北小哥的会心一笑。”

电子印章是否实现互认？同一数据能否达成“共享”？信用监管如何有效落实？诚信企业在破产时能否被保护？在市民代表提问环节，这些市场主体关心的问题被反复提问。“各类数据主管部门正打通平台壁垒，建立全市一体化大数据体系；市与省电子印章已接口对接、实现全国互认互验；从面对面办税到肩并肩办税；柔性监管、审慎监管和信用监管已在全市铺开……”市大数据管理局、市公安局、市税务局等部门和市中级人民法院负责人说。

营商环境“优”无止境。无锡市人大代表周林峰说，“无锡将每年的11月1日设定为‘无锡企业家日’，这让我们企业负责人很感动。”周林峰代表的感受也得到市委党校王兵的认同：营商环境已成为一个城市发展的核心竞争力，无锡正以营商环境之“优”谋高质量发展之“势”，以“温度”赢企业“满意度”，用心“呵护”110万市场主体。



积蓄产业发展澎湃动能

● 孙艺 廖洋

习近平总书记在江苏考察时强调,要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,深入开展全省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动镇江人大“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作走深走实,7月20日,镇江人大在经济发展主战场、项目建设最前沿的镇江经济技术开发区,召开了全市人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动暨“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作推进会。

着眼重大项目 在加快培育新增长点上奋勇作为

“作为C919客机后机身后段的独家供应商,我们将借C919投入商业化运营的东风,加快项目建设进度,加强自主科技创新,为构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系贡献更大力量。”

“农业农村部大田数字农业项目建成后,我们积极推进农业生产智能化、经营信息化、管理数据化、服务在线化,提高了农业生产现代化水平。下一步,我们将集聚创新资源,开展良种技术攻关,为种业科技自立自强、种源自主可控作出贡献。”

……………

会前,与会人员视察了航天海鹰(镇江)特种材料有限公司和江苏润果农业发展有限公司重大项目现场,听取了航天海鹰项目负责人以及全国人大代表、江苏润果农业发展有限公司董事长

魏巧的情况介绍。“今天观摩了两个项目,让我们倍感振奋,在人大助力推动之下,项目建设取得了新成效,也让我们对未来镇江产业高质量发展充满信心。”视察之后,人大代表们纷纷表示人大聚焦项目攻坚开展履职,击中了“要害处”、抓在了“点子上”。

今年以来,为助力镇江市委、市政府“项目攻坚突破年”行动,镇江人大开展了“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作,重点聚焦项目招引建设中的难点堵点问题履职监督,多次赴项目实地调研、听取意见,对项目反映的较为复杂、难度较高的问题诉求,由主任会议成员牵头第一时间会商相关职能部门、板块地区研究解决路径举措。上半年,镇江市省重大项目完成投资25.6亿元,完成年度计划的52.1%,新建项目开工率居全省前列;市重大产业项目完成投资293.1亿元,完成年度计划的52.8%,163个新建项目开工率达81.6%,创近年来最好水平,项目攻坚突破的成果初步显现,为今后一段时间镇江产业高质量发展积蓄了强劲动能。

强化整体推动 在实施产业强市战略上展现担当

“市人大6个工作组和综合组挂钩联系8个辖市区、16家部门、19个重大项目,召开了25场座谈会,征集问题建议95条,经核实查证、梳理归并后,形成55条问题建议清单交市政府研究落实,得到了市委、市政府主要领导批示肯定。”

会上,镇江人大专项工作综合组通报了上半年专项工作进展情况。

半年以来,镇江人大通过作出《关于推动项目攻坚、服务企业发展的决定》,挂钩联系板块、部门、项目,绘好“作战图”、构建优机制;通过对项目企业、园区载体、人大代表开展“全覆盖”“地毯式”走访调研,并形成问题建议清单,倾听“真声音”、挖出“真问题”;通过开展专题问卷调查、强化问题分析研判、综合运用监督形式,聚焦重点领域开展专项监督,形成了《市人大“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作调研情况分析报告》供市委、市政府决策参考,盯紧关键点、打出“组合拳”;通过强化各地上下联动、注重与政府部门沟通协作、积极发挥人大代表作用等形式,汇聚强合力、营造好氛围。

专项工作的开展,为镇江产业项目攻坚突破、提振企业家信心、推动实体经济高质量发展,起到了强有力的支撑作用,展现了镇江人大围绕中心、服务大局的强烈担当。

紧扣人大职能 在服务高质量发展上建立新功

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,就是要履行好宪法法律赋予人大的职责使命,不辜负人民群众的重托,通过高质量的人大工作,助力经济社会的高质量发展。

“丹阳人大全面推行了镇国有(集体)资产报告制度”;“句容人大重点扭住关键环节、突出效果导向,推动重点工作方法创新、成果出新”;“扬中人大拓展延伸议案建议督办‘查民情提建议’‘严审议问绩效’两个环节”;“丹徒人大组织实施‘经济发展监督年’行动”;“京口人大开展了人大代表‘企业行’活动”;“润州人大对上一年度常委会监督议题进行了‘回头看’”;“新区人大工委聚焦开发区高质量发展主线,重点提升了代表活动



质效、服务大局水平、调查研究成效”;“高新区持续践行‘服务到企业不好意思’理念,推动企业敢于敢投、项目敢推进”。

.....

会中,各地区人大和高新区管委会围绕开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动以及上半年的特色亮点工作进行了深入交流。

“要把主题教育与学习贯彻习近平总书记对江苏、镇江重要讲话指示精神,特别是今年参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议和视察江苏重要讲话精神结合起来;与全省人大‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动结合起来;与贯彻市委要求,服务中心大局,高质量完成人大年度工作目标结合起来。”下半年人大工作如何更高质量地开展,镇江市人大常委会党组书记、主任李健作出部署、提出要求。

下一步,镇江人大将立足人大职责定位,打造人大特色品牌,奋力推进各项重点任务,坚持问题导向、结果导向,持续深化“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作,彰显全过程人民民主的人民立场,为推进中国式现代化镇江新实践、推动镇江高质量发展贡献智慧力量。

尽责守护碧水长流

江都，因“江淮之水都会于此”而得名，长江、淮河、京杭大运河三水交汇。换届以来，扬州市江都区十七届人大常委会围绕水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复等工作，打出了一套“既要金山银山、更要绿水青山”的组合拳，守护好流经江都的碧水清流。

“水，是江都这座城市的灵魂，水环境治理得好不好，直接关系到群众的获得感和幸福感。”江都区人大常委会主任王正年说道。

沿着河岸走一走，拿出本子记一记，掏出手机拍一拍……行走在张纲河、双沟新河、团结河等经过整治的河畔，两岸绿植青青，水面碧波荡漾，市民们或骑行赏景，或漫步聊天，或小憩远眺，好不惬意。

换届伊始，区人大常委会充分履行监督职能，在助推全区经济社会高质量发展的同时，把环境保护特别是水生态环境保护纳入监督重点，综合运用执法检查、专题询问、审议报告、调研视察等多种方式，开展全方位、全链条、立体式精准监督，依法推进生态文明建设。开展长江流域、邵伯湖区禁捕退捕工作视察评议，支持和推动区政府政策执行落实到位、渔民安置保障到位、打击违法执行到位，高质量完成禁捕退捕任务等，努力推动实现“水清岸绿、人水和谐”的目标。

近年来，每年年初听取和审议区政府关于全区环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告，已成为区人大常委会对生态环境的一项“年检”科目和工作“新常态”，尤其在新一届人大常委会着力提升审议质量的背景下，对生态环保类相关监督议题的选择更加聚焦难点、堵点和盲点，审议发言则更加追求精准性、实操性和高质量。

“通南地区水系部分河道水流不畅，水体自净能力不足，白塔河、红旗河等国省考断面达标仍不稳定。”“分布在农村的各类小微水体，作为水系末端的‘毛细血管’并不通畅，导致河水流动缓慢甚至不流动。”……区十七届人大常委会第十次会议分组审议现场，代表和委员们结合调研中发现的水环境治理具体案例，直

指要害问题，区政府、相关部门的负责人就掌握的情况进行解释说明。联组审议时，区政府分管负责人及相关部门主要负责人分别作表态发言，且立行立改，拿出解决问题的真招、实招。

以绿色为底的江都河流，水清岸绿的背后离不开人大代表们的鼓与呼。去年人代会期间，邓立新等10名代表联名的“关于城区灰粪港河道治理后保持常态化管理的议案”，一经提出便引起了高度重视，区人大常委会负责同志领衔督办，相关部门积极落实，取得了良好的成效。

“为使这条建议更具说服力，我与其他几名代表就突出问题开展沉浸式调研和解剖麻雀式‘微调研’，到村到厂，直插污染点源，做好监测取样，拍照取证等工作。”邓立新直言。

区政府收到交办建议后，抽调住建、生态环境等部门精干力量，组成专班，紧盯问题，编制出台《灰粪港环境问题整改工作方案》，先后组织实施了沿河原有污水管道清淤检测、上游溢水口改造、下游排污口整治等多项工程。经过多方努力，如今的灰粪港河道变“雨污合流”为“雨水入河、污水入网”，从源头上治理了黑臭水体。

“现在的河水清澈，两岸景观也越来越美，我们每天都要来走一走、看一看。”附近小区业主张大妈一脸开心。

(王锋)



数字赋能提升监督质效

● 朱雪芬

不久前,苏州市人大常委会首次举行《中华人民共和国退役军人保障法》《苏州市文明行为促进条例》执法检查报告交办座谈会,向市政府及相关部门当面交办执法检查报告。此外,市十七届人大常委会第九次会议上审议的专项工作报告的审议意见,也陆续向相关部门进行当面交办。不同寻常的是,除当面交办外,执法检查报告及审议意见全部上传“数字人大”系统,实现了在线可查看、可参与、可督办,增强人大监督工作实效,从而提升市人大常委会会议质量。

去年以来,苏州市人大常委会立足人大工作履职需求,不断推进“数字人大”建设,构建起系统集成、协同高效、闭环管理的工作运行机制,以数字化改革提升人大工作质效。数字赋能市人大常委会会议质量提升,正是“数字人大”建设成效的一个缩影。

“数字人大”:不仅仅是资料信息化这么简单

举行地方人大常委会会议是地方国家权力机关依法行使职权的基本形式。如何借助数字化手段,提升人大常委会会议质量?在8月底举行的市十七届人大常委会第九次会议上,市人大常委会委员、苏州大学艺术教育中心主任吴磊一进场就有了直观感受:“与会人员人手一个电子阅读器,各项审议文件和参阅材料,早早就传到了系统中。”

市人大常委会会议上,“数字人大”系统正被全面使用:会议材料从2023年4月起,不再以纸质形

式印发,“数字人大”阅文系统成了参会人员的“标配”,阅文系统内数据文本分门别类、清晰易懂,便于常委会委员和列席会议人大代表“云端”履职。

在深入使用中,吴磊发现,这套数字化应用系统不仅仅是资料信息化这么简单——

首先,参会人员可以借助电子阅读器内的“数字人大”系统,接收会议通知,完成参会报名,并接收各类会议文件,方便提前查阅。

其次,根据系统内的各类审议文件,常委会委员在提前查阅后,可以围绕审议议题开展调研,广泛听取各方意见,为审议发言、提出意见做好充分准备。

此外,根据会前调研和会议审议情况整理形成的有关议题审议意见,将当面交办给“一府一委两院”及有关部门,并通过“数字人大”系统实现交办提交、跟踪落实、审查反馈报告的闭环式管理。

事实上,“数字人大”运用其中的这些环节,正是此次市人大常委会审议通过的《关于提高市人大常委会会议质量的实施办法》中提出的具体要求,以解决问题为导向,抓实会前深入调研、会中深度审议、会后高效落实三个环节,切实提高常委会会议质量。

数字赋能:让会议审议更充分更有深度

此次交办的有2份执法检查报告、6份相关专项工作报告审议意见。8份材料的背后,是会前深入调研、会中充分审议等一系列工作带来的实实在在的成效。

关于苏州市2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的审议意见是本次交办的审议意见之一。在市十七届人大常委会第九次会议上,这份报告也是“重头”议题之一,分组会议上有发言人专门针对该议题作了重点发言,其他发言人更是将其作为焦点展开了充分讨论。

“要继续加强政策支持,持续优化营商环境,着力稳住外贸进出口”“要加大力度支持科技创新,推动产业强链补链延链,加快推进产业创新集群建设”……在第一小组的发言中,市人大常委会委员、财经工委主任顾浩开门见山、直奔主题,提出了一系列意见。在接下来的讨论发言中,市人大常委会委员、苏州科技大学人文社科处处长宋青,市人大常委会委员、苏州工业园区人大工委主任张永清等也提出了自己的观点,“要利用好碳汇交易等工具,更好推动绿色转型发展”“针对外贸进出口企业,要从金融、政策等多方面加大支持力度”。这些建议均来自会前开展的充分调研。张永清在发言中表示,在得知本次市人大常委会将审议关于苏州市2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告后,他特意提前查阅了“数字人大”中的相关材料,并结合自己的工作实际,针对外贸外资企业开展了一系列走访调研,听取了多方意见。

此次常委会分组会议上出现了明显的“不一样”,发言人更多、更加踊跃,发言针对性也更强。“大家的发

言中,有调研摸到的鲜活案例,也有大量数据说话,能感到事先是做了充分的准备,这些都让小组讨论更加充分,进一步增加了审议深度。”市人大常委会委员、市工商联副主席吕瑾对此深有感触,“这些‘不一样’,是市人大常委会会议质量提升的具体表现,也得益于数字赋能带来的质效提升。”

线上跟踪:监督问效凸显实打实

人大执法检查就是“法律巡视”,目的是让法律制度的“牙齿”真正“咬合”。如何更好打通执法检查成果运用“最后一公里”?《关于提高市人大常委会会议质量的实施办法》特意明确了执法检查报告的办理及反馈。此次,市人大常委会创新性当面交办执法检查报告,正是贯彻落实实施办法的具体举措。

退役军人保障法、文明行为促进条例聚焦“国之大者”和群众诉求,事关人民群众切身利益,事关改革发展稳定全局。“文明餐桌方面,加强制止浪费监管执法,发挥好‘文明餐饮联盟’、协会商会、外卖平台的引导作用,推动餐饮企业、外卖商家落实文明经营规范,健全临期食品合理利用机制”“垃圾分类方面,全方位多角度宣传普及垃圾分类知识,鼓励有条件的社区加强‘绿色账户’、积分制等创新探索”……交办会上通报了2份执法检查报告主要意见。交办的执法检查报告中还附上了重点问题清单,以文明行为促进条例为例,列出了4大类重点问题、11项整改建议。

提高市人大常委会会议质量,增强人大刚性监督力度,是贯彻落实省委14号文件精神 and 市人大常委会部署要求的一项重要举措,也是市人大常委会“人大工作质效提升年”行动明确的重点任务之一。“对执法检查报告进行当面交办并持续跟踪督办,是提高市人大常委会会议质量的重要环节。”市人大常委会副秘书长、办公室主任尤忠敏表示,市人大常委会将依托“数字人大”系统,通过线上提交、跟踪、反馈的方式,督促各相关部门及时整改落实执法检查报告问题清单,确保监督问效实打实。

从审议执法检查报告,到意见交办、跟踪督办……在数字化的加持下,市人大常委会力争打造全过程、全链条的监督闭环,尽显人大监督的“刚性气质”。



擦亮“盐年益寿”养老服务品牌

● 郑英舜 卞浩 倪旭

每个人都有老去的时候,不断加剧的老龄化已成为社会发展面临的难题。

如何让广大的老年人群体生活得更有质量、更有尊严,如何为地方养老服务探索路径?近年来,盐城市人大常委会结合实际主动作为,紧盯高质量养老服务,通过立法保障、议案推动、全过程跟踪督查、民生实事项目推进落实等,倾心助力打造“盐年益寿”养老服务品牌。

“养老事关广大人民群众切身利益,人大要以务实举措,持续有力推进幸福养老,在为老年群众纾困解难中彰显人大担当作为。”盐城市人大常委会主任王荣提出明确要求。

精准立法 构建高质量养老服务体系

2022年底,盐城市常住人口668.97万人,其中60周岁及以上老年人口193.14万人,老年人口占比达到28.87%,全市即将进入重度老龄化社会。出台一部适应盐城实际、具有地方特色的法规,成为破解养老服务难题的当务之急。

《盐城市养老服务条例》被江苏省人大常委会列为首批立法精品培育工程。2021年11月3日,盐城市八届人大常委会第四十一次会议,全票通过了《盐城市养老服务条例》。“做不到的坚决不说,能做到的坚决不降低标准,确保法规立得住、行得通、真管用!”盐城市人大常委会法工委主任吴敦介绍出台条例的考量,要把盐城的经验做法上升为法规规范。

盐城是农业大市,农村老龄人口群体数量庞大。在条例中,单列“农村养老服务”,对建立健全农村养老服务体系、加强农村养老服务设施建设、推动互助性养

老等方面作了具体规定,着力解决农村养老中的突出问题,满足农村老年人养老服务需求。

“市、县(市、区)人民政府应当推动建立长期照护保险制度,为失能老年人提供长期照护保障。”针对“一人失能,全家失衡”的现状,条例把探索长期照护保障写入法条。

2022年1月1日,《盐城市养老服务条例》正式施行。随后,盐城市委、市政府印发了《盐城市“一老一小”整体解决方案》,为积极应对人口老龄化作出系统部署。贯彻实施养老法规,盐城市政府先后印发了《关于推进养老服务发展的意见》《盐城市“十四五”养老服务发展规划》等,持续加强养老服务工作的顶层设计。

盐城市有关部门立足本职,陆续出台《盐城市居家社区养老服务能力提升三年行动实施方案(2022—2024)》《盐城市居家养老上门服务“十助”50项清单》《盐城市深入推进医养结合发展实施方案》《盐城市照护保险实施细则》等多个指导性文件,为盐城养老服务提供了系统的政策支撑,促进条例落到实处。

跟踪督查 落细普惠养老服务

在盐城,市人大常委会持续四年跟踪督查养老服务方面的议案办理情况,一个具有盐城特色的“盐年益寿”养老服务品牌逐步形成。

聚焦养老服务,近几年来,盐城市人大常委会每年都把代表提出的相关养老服务方面的议案作为重点议案办理。2020年督办“关于加快全市养老服务体系建设的议案”,2021年督办“关于建设医养结合型养老机构的建议”和“关于加强养老服务人才培养就业的建



© 盐城市社会福利院组织老年人学习手势操。

议”，2022年督办“关于大力发展普惠养老服务，加快构建以居家养老为主体的城乡养老服务保障体系的议案”，2023年督办“关于加快推进高质量长者幸福食堂建设的议案”。坚持跟踪督查，推动养老服务议案落地见效、开花结果。

“人大代表紧密联系群众，紧扣老年人养老需求，紧贴养老服务实际，每年人代会上都提出了一些议案建议。市人大常委会高度重视，充分发挥代表主体作用，积极回应社会关切和群众期盼，持续加大办理力度，切实提高办理质量，久久为功，我市养老服务各项工作都取得了很好的成效。”盐城市人大常委会副主任陈平说。

几年来，从建立养老服务体系，到推进长者食堂建设，从确立宏观架构，到跟踪具体实事，盐城市人大常委会持续推动议案的办理落实。对于每件议案，都明确市人大常委会领导牵头督办。其间，通过调研、视察、听取专项工作报告、开展满意度测评等形式，对议案办理情况进行督查问效。

目前，盐城养老服务体系建设成效显著。养老服务事业发展环境持续优化，财政投入稳步增长，建立了基本养老服务清单。全市采取公办、社会投资兴办、合作经营等形式，推进养老服务主体多元化。全市现有养老机构164家，医养结合型失能（失智）特困老人集中供养护理院县域全覆盖，各县（市、区）均建成智慧养老

服务平台，2296个城乡社区居家养老服务中心提供短期托养、日间照料以及“十助”等生活服务，养老服务质量显著提高。

实事推进 打造幸福养老品牌

盐城市委、市政府高度重视养老服务工作，2022年、2023年连续两年将盐城“五个一”幸福养老服务能力提升工程列入市政府民生实项目，通过加大养老服务供给、硬件供给和数字供给，着力打造“盐年益寿”养老服务品牌，构建幸福养老服务体系。“盐年益寿”养老服务品牌被评为2022年度全省高质量民政事业发展创新成果，荣获2022年度省政府真抓实干

奖励。

民有所呼，我有所应。盐城市人大常委会积极回应民生关切，坚持把群众呼声和要求作为监督工作的风向标，将民生实事监督工作列入常委会年度工作计划，通过双月通报进度、季度现场监督、半年小结公布、全年审议测评等，确保民生实事落细落实。

2022年，盐城全市共建成15个面积不少于1000平方米的“枢纽式”养老服务综合体，建成长者幸福食堂100处，累计完成助餐17万余人次，辐射12万余名老年人。今年还将继续建设长者幸福食堂100处。让万千老年人受益的长者幸福食堂项目，只是全市养老服务民生实事“五个一”幸福养老工程之一。

一件件养老方面民生实事项目的落实，擦亮了“盐年益寿”幸福养老服务品牌，让越来越多的老年人享受到了幸福晚年。“自己做饭不方便，这里的饭菜有政府补贴，经济实惠又合乎我们老年人的胃口，省心省事还省钱！”88岁的独居老人丁怀堂说，“长者幸福食堂”不仅解决了他吃饭难的问题，还让他结交了不少“饭友”，日子过得更充实。

接下来，盐城市人大常委会将持续打造“盐年益寿”养老服务品牌，让其成为惠民生、暖民心的重要举措，让更多老年人从一件件民生实事中感受到温度，以高质效履职推动品牌引领和示范效应，确保把好事办好、实事办实。

乡村行·看监督

粮食年产100万吨左右,建成高标准农田118.35万亩,农业机械化水平达95.8%……一组组数据、一个个成绩,是如东县加快农业实现产业化、品牌化、特色化的战略成果。

今年,如东县人大常委会以部门评议为抓手,将县农业农村局列为工作评议部门,充分发挥人大监督作用,组织人大代表开展视察调研、考核评议等活动,以评促改、以评促建,全力推动如东现代农业实现高质量发展。

稻菽千重浪。在田间地头,时时能听到农民爽朗的笑声,处处是丰收的喜人画面。然而,在今年5月县农业农村局召开的评议工作座谈会上,不少代表直接提出问题建议。“入夏持续高温和梅雨季节的持续大雨,大豆玉米带状复合种植进度较慢,镇、村推广难度加大。”“部分高标准农田建设项目已建时间较长,因前期投入标准较低,工程老化失修,急需升级改造。”……

县农业农村局随即召集各镇站所负责人开展全县粮食和油料任务分解座谈会,从源头上强化任务落地落实。5个专家组定期到挂钩镇指导复合种植工作,巡回讲解大豆玉米复合种植技术及相关补贴政策等内容。大力推广粮食高质高效栽培技术,建设优质稻麦生产示范基地,打响如东大米品牌。截至目前,全县已建成高标准农田118.35万亩,粮食生产全程机械化率达94.03%,农作物耕种收综合机械化率达95.8%。

走进城中街道丁杨村,沿着平坦干净的道路慢行,一户户农家屋舍错落有致、一排排绿植苍翠欲滴,村容净美,乡韵悠悠,一幅村靓人和的美丽乡村图景跃然眼前。

“人居环境改善,行政推动坚强有力,但在调动群众积极性上相对偏软。”7月,县十八届人大常委会第十四次会议听取和审议县农业农村局接受人大评议工作报告,市人大常委会组成人员张玉华直接指出问题。

和美乡村,共建共享。在乡村治理“清单制”“积分制”管理的推动下,群众主体意识被激发出来,全员参

与人居环境整治行动的主动性更强,实现村民自治、德治、法治“三治”融合,为共建共治美丽新农村凝聚了强大合力。

农村改革和农村经济是人大评议重点。人大常委会印发的关于对县农业农村局评议审议意见明确要求:对经济薄弱村要加大扶持力度,要多措并举增加农民收入;燃气类粮食烘干中心存在一定的安全隐患;村级兽医队伍不太稳定,兽医社会化服务需进一步提升;渔船辅助工具不一,存在管理难和安全隐患……

县农业农村局积极推进农民收入十年倍增计划,落实各类强农惠农政策,不断壮大村集体经济。制订村集体经济发展政策,推进扶持村级集体经济项目。积极推进兽医社会化服务工作,构建起新型多元化兽医服务机制。实施财政奖补政策,引导14家燃气类粮食烘干中心完成清洁能源改造。全面深入抓好渔业安全隐患排查整治和风险警示,委托中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所起草出台《渔船辅助生产工具设施建造、维护、管理规范》。

“习近平总书记要求江苏在推进农业现代化走在前,这是对我们农业人最大的鼓励和鞭策。”如东县农业农村局局长秦刚表示,将以人大评议为起点,认真办好代表建议,落实好县人大评议的审议意见,推动全县农业农村工作再上新台阶。

(石海兵 顾艳)



助力解决物业管理“关键小事”

为切实解决住宅物业管理中的“老大难”问题，淮安市清江浦区人大常委会以专项评议为切入点，多措并举、持续发力，以“优”解“忧”，不断推动住宅物业管理工作取得新成效。

近日，清江浦区人大开展区街联动小区治理工作评议，以“群众参与、依法评议、问题导向、多方联动”为基本原则，由百姓出题，为百姓阅卷，不断推动街道小区治理工作向纵深开展。

各镇街陆续走访辖区居民，发放征求意见表、召开居民见面会、开展现场咨询和调研，梳理老百姓最关心的现实问题，按照总体评价、和谐小区建设情况、环境建设情况等硬性指标进行民主测评，开展专题评议，形成评议意见。评议结束后，由镇街人大围绕评议意见和整改要求，进行“回头看”，开展跟踪视察，促进整改落实，推动综合治理、长效治理。

“小区治理评议已成为人大开展监督的一项‘规定动作’，通过以评促改，一批小区旧貌换新颜，摘掉了脏乱差的帽子。工作评议为后期物业管理监督工作奠定了良好的基础！”区人大常委会副主任朱从越介绍。

2020年，《淮安市住宅物业管理条例》颁布实施，全市住宅物业管理功能得到不断完善。2021年，清江浦区人大常委会在全区人大系统组织开展执法检查，14

个街道代表组的260余名人大代表，在人大街道工委的统一部署下，深入社区、企业和各经济单位，分头开展执法检查，实地了解小区业主大会及业主委员会建设、小区物业收费、物业服务内容、公共维修资金使用等情况，共收集16类问题560余件。

今年，区人大常委会又将区街联动开展住宅物业管理工作评议纳入年度工作要点，制定出台了《关于区街联动开展住宅物业管理工作评议实施方案》。各街道均召开代表议政会或工作评议会，对本街道住宅物业管理工作的开展评议，区人大常委会会议听取和审议了区政府关于物业管理工作的报告并进行满意度测评。

“改”是工作评议的终极目标。对调研中收集到的重点问题，区人大常委会形成问题清单，对群众意见集中、关注度较大的意见建议，形成代表建议并交付有关单位部门办理。会议结束后，“关于提升我区物业管理水平的建议”迅即出炉。

“结合实际，建立老旧小区可持续物业管理服务扶持机制，分批分层次给予‘社区管小区’政策及资金支持，实现老旧小区物业服务可持续发展。”“建立小区消防安全、电梯安全应急处置联席会办机制，打通解决小区消防、电梯安全问题的应急快速通道。”……

9月1日，胡梦泽等几位代表约见了住建、城管、市场监管等部门相关负责人，提交了问题清单和代表建议，并得到积极回应。连日来，几家单位联动开展了“清洁家园”建设、“僵尸车”清理、“飞线充电”治理等专项行动，区人大常委会对问题清单和代表建议落实情况同步开展了“二次评议”。

“海润枫景佳苑小区过去曾是管理混乱、群众反映强烈的小区，经过区人大多年的监督推动，现在推行了‘社区管小区’的治理模式，小区面貌得到极大改善，得到群众的一致好评。”清江浦区人大代表、港口社区书记朱华娣说。

（唐胜军 赵学瑾 李晓天）



◎ 清江浦区柳树湾街道代表组在中南樾府小区开展住宅物业管理调研及现场测评。

时代潮头“新农人”

——记全国人大代表魏巧

● 本刊记者 杨昕晨

秋分时节,桂子飘香。江苏润果农业发展有限公司外的稻田里,全国人大代表、江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社社长魏巧正带着江苏大学农业工程学院的同学们在此观测庄稼生长情况,传授农机操作技能。

2017年返乡创业以来,魏巧带领团队大力探索数字化种植,打造智慧化农场,先后以技术培训、就业帮扶等方式带动农户1万余户,累计带动脱贫3000多人……如今的她正在自己深爱的这片土地上,火热书写“新农人”的奋斗篇章。

新理念——智慧农业触手可及

无人机“一喷三防”现场作业,天空地一体化数字系统让每块农田拥有“身份证”,农民通过“扫码”高效管理农田……这是魏巧的农场运用现代技术手段赋能传统农业的生动画面。自2017年开始,魏巧从中国科学院的实验室走到家乡的田间地头,运用自己的专业知识,结合现代农业技术,建造智慧化农场,大力发展数字农业。

发达的农业是社会主义现代化强国的根基,卓越的农业科技创新能力和先进的农业装备是农业强国建设的核心动力。在魏巧看来,对于爱农业、懂技术、善经营的知识型“新农人”而言,应在农业强国建设过程中充分发挥专业优势,首先做好自己该干的事——“我们擅长的不是拼苦力,而是探索科技在生产过程中的应用,探索如何降低劳动强度,让土地的全要素生产率最高,种地变得更高效。”

经过与中国科学院合肥智能机械研究所、中科感知公司合作,魏巧带领团队摸索出一套数字农业管理



系统。她说:“将遥感信息、无人驾驶技术、人工智能等现代化手段落地农业生产,就能取代经验种田,精准用料用肥、对耕种管收进行统筹。”

要效率还是要安全?这几乎已经成为现代农业发展中“鱼与熊掌不可得兼”的难题。魏巧有着自己的思考,她带领团队推进农业生态产业化系统建设,促使劳动强度减少40%,肥料利用率提高15%,农药使用量减少20%,亩产提升9%,亩均效益增加28%,带动1万多农户通过技术升级实现增收。

“几年下来,合作社越办越好。”魏巧介绍道:“科技和效益的注入对于农业来讲是吸引人才的关键。我们要打造高品质、高附加值的农产品,通过品种研发,形成以企业为核心的育、繁、推一体化的科技型农业企业;通过种养结合,提升土壤有机质,减少化肥农药施用量,提升农产品品质;通过品牌建设,建立消费者与

生产之间的链接,最终通过效益来吸引年轻人扎根‘三农’、建设‘三农’。”

新动能——人才库建在田陇上

吸引更多年轻人在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国中大显身手、实现梦想,是魏巧最大的心愿。

2022年,魏巧被江苏大学聘为产业教授,与农业工程学院合作共建培训课堂。魏巧介绍道:“和‘请进来’的上课模式不同,我们的课堂是‘走出去’的,是上在田间地头的。”她会根据当下进行的农事活动和正在操作的田块,灵活选择“上课教室”、制定“上课教案”。

实践是最好的老师,“就像游泳需要下水才能学会一样”。有一次,该院100多名师生来到永兴合作社的农场,参观了“天敌银行”、了解到智能化“黑科技”,还操作了无人机插秧,感到非常震撼,“农业还能这样干?”

“作为学农的大学生,希望你们不仅要有专业的理论素养,也要有产业工人的技术。这样,不论将来从事研究还是一线工作,都是接地气的,都能帮助农民增收、农业发展。”魏巧一边分享自己返乡创业的故事,一边鼓励道。

“做农业不容易,投入大、见效慢、工作苦,我一直在思考如何让更多年轻人投身农业。”今年十四届全国人大一次会议期间,魏巧提出“关于实施‘新农人’支持计划支撑农业强国的建议”,希望能布局一批农业科技产教融合试点,开展多层次培育计划,为符合条件的“新农人”提供导师辅导、培训机会、就业补贴以及政策支持等。

该建议被全国人大常委会列为重点督办建议之一,由农业农村部牵头办理,由全国人大农业农村委员会负责督办。7月4日,农业农村部一行专程前往镇江与魏巧面对面沟通交流,表示下一步将会同教育、财政、人社、人民银行等部门,重点关注高校毕业生等返乡下乡到乡从事生产经营和服务的“新农人”群体,持续加大培养扶持力度,加强农业农村人才队伍建设。

7月19日,镇江新区成立“新农人”发展联盟,魏巧当选为联盟理事长。该联盟旨在充分发挥群体优势和联盟效应,吸引更多“新农人”投身田野,助推乡村振兴建设。

新希望——兴农报国是毕生追求

务农重本,国之大纲。翻开时间的书页,魏巧与这份事业的不解之缘要从9年前说起。

2014年12月13日,习近平总书记来到镇江市丹徒区世业镇先锋村农业园调查了解现代农业发展情况,与为这个农业园提供技术服务和领办支持的镇江市农科所原所长赵亚夫进行亲切交谈,赞扬道:“三农”工作需要一大批像赵亚夫这样无私奉献的人。

当天晚上,魏巧的父亲看到这条新闻后立刻拨出了电话——“那天深夜,父亲打电话跟我说,总书记高度赞扬农业专家赵亚夫,你们两口子都是学农的,希望你们能回来接我的班,像赵老一样把论文写在大地上。”今年3月,魏巧在习近平总书记面前回忆起这一幕,难掩激动心情。

2017年,魏巧和丈夫分别辞去了在中国科学院和北京大学的工作,开启了数字化农业的探索之路。魏巧不仅将扎根农业作为自己的终身事业,更是持续呼吁更多人成为新时代的“新农人”。

为此,她从不吝啬向周边农户传授新知识,在实际操作中总是带着大家一起干。在魏巧的悉心指导和帮助下,90后硕士研究生王绪春已经成长为永兴农机机械化专业合作社副社长。王绪春说:“我们希望为农业奋斗一生,巧总是我们的榜样,农业是国家命脉,乡村是年轻人可以施展才华的舞台,对我们很有吸引力。”

农业农村部数据显示,2012年至2022年底,全国返乡入乡创业人数累计达1220万人。他们凭着种养新手段、营销新思路,为乡村发展注入新活力、带来新希望。

作为“新农人”代表,魏巧深深明白肩上的担子有多重。她说,为国家探索出一条农业高质量发展的道路,既是使命也是责任。当谈起农业发展目前存在的难点堵点,魏巧深有感悟。她告诉记者,深耕农业是一辈子的事。问及是否乐于终身为农,她神色坚定,答道:“一辈子做成一件事,也就值了!”

凉风起,秋意浓。一望无际的田野上,金色稻浪随风荡漾,饱满谷粒透露出丰收的信号,潜藏着乡村振兴的幸福密码。只见那不远处,似有一群满怀信心的年轻人正步履铿锵与魏巧团队同向而行……

朱琳代表：传统活于创新

二十多年来,苏州市姑苏区人大代表、苏州大学社会学院副教授朱琳投身文化遗产的研究事业,并将这份心力转化为探究广大民众如何从文化中受益、如何以文化让生活更美好的动力。当选为苏州市姑苏区人大代表后,她更是将所学、所思化成实践。

朱琳长期在高校中从事世界文化遗产、吴文化等方面的教学、科研,潜心学习世界各地文化遗产传承、传播以及创意转化的优秀经验。结合苏州市、姑苏区的实践,她撰写提交了《关于苏州构筑全国城乡文化“一体化”示范区的调研》《苏州市文化广电新闻出版事业“十二五”发展规划调研》《苏州文化资源的整理利用与文化旅游业发展》等若干苏州文化发展方面的调研报告,为文化管理部门开展相关工作提供了意见、参考。2013年,苏州市成为我国首批、江苏首个“国家公共文化服务体系示范区”,作为相关课题的负责人,朱琳为实践工作做了大量调研,并提出有价值的对策。

在姑苏区三届人大一次会议期间,朱琳提交了“搭建专门平台让非遗传播出去,促推姑苏区‘最江南’核心地建设”的建议,呼吁破除非遗传播渠道狭窄的瓶颈,以提升姑苏区作为“最江南”核心地的文化内涵和影响力。姑苏区三届人大二次会议期间,她提交“苏州古城文化遗产数字化建设情况及相关建议”,针对苏州目前正在建设的、在全国具有引领性的“CIM+‘数字孪生古城’”平台,以及文物保护、非遗类数字平台及展示等状况进行分析,指出存在的瓶颈与问题,并提出建议与对策。

多年来,朱琳不仅立足高校工作,利用线上线下最新教学平台积极传播历史文化,而且还持续关注青年学生的健康成长。在成为区人大代表后,更是将其对青少年的关爱扩散到校园之外的社区、家庭。“孩子的心理健康问题需要家校社协同推进。”她呼吁,家庭、学校、社会应协同推进,完善青少年心理健康教育机制。之后,她提交的“关于‘双减’之下‘双增’父母学堂”建

议,获评“2022年度姑苏区十大群众最满意的人大代表建议”,对推动姑苏区家庭教育整体规划起到了积极作用。

自2021年9月起,姑苏区委开展“社情民意联系日”活动。朱琳以“社情民意联系日”“代表周周行”为平台,真切感受民众心声,帮助解决群众急难愁盼问题。在汇翠社区,通过和网格员王阿姨交流,她了解到社区里的一批U型护栏出现开裂、损坏的情况,存在安全隐患。于是活动结束后,她第一时间联系社区负责人,督促物业部门一同前往现场察看,建议属地社区迅速修复护栏,开展大面积摸排,加大修复力度,持续提升小区出行环境。

通过参加每个月的社情民意联系日活动,朱琳将活动举办以来近万名群众所反映的上万条诉求、建议进行归纳、分析、总结,撰写了调研文章《关于“社情民意联系日”工作制度的调研及相关推广建议》,为今后更好开展该活动提供了参考。

“捧着一颗心来,不带半根草去”是我国著名教育家陶行知先生所秉承的信念。不论是从教育工作者角色,还是以人大代表身份,我将始终以此为目标,贡献一己之力。”朱琳说。

(陆玲)



袁作思代表：群众急盼有回音

曾经的冯王村，当地人都知道它是“采煤塌陷区”。因为地面下沉，村里的路年年修年年坏。而如今，一排排两层小楼整齐排布，一片片绿色田地鳞次栉比，冯王村一跃成为全镇乡村振兴的示范村。带动乡村巨变，带领村民们一路朝前奔的“火车头”，正是徐州市铜山区人大代表、冯王村党支部书记袁作思。

说起这个小村庄的巨变，大伙都会想到两年前的那场民生议事会——

“咱们这里农田年年被淹，水排不出去，种啥啥不收。”

“我这房子翻修还不到两年，又开裂了。一下雨，屋就漏。”

“我承包的鱼塘，这两年都干了，没法养鱼了。”

……………

一提起采煤塌陷造成的恶劣影响，村民们无不满腹怨言，很多人甚至当场落泪。

地面塌陷了没关系，可千万别让人心也“塌陷”了。“我们一定会把大家的意见建议向上反映，尽快帮助大家解决困难！”袁作思当场就对村民们作出郑重承诺。

民生连着民心。一连几天，他都早出晚归，带着其他人大代表、党员干部，还有特地邀请来的专家，到田间

地头查看、去群众家里问询。

迈出去的是脚步，带回来的是民情。经过充分调研和民主协商，袁作思牵头，向铜山区人大提交了“关于对冯王村采煤塌陷地进行综合治理的建议”。区人大常委会高度重视，到现场调研走访，结合建议，形成调研报告交予区政府。区政府根据该建议内容，确定由区矿乡中心和刘集镇人民政府共同办理，推进冯王村采煤塌陷地综合治理工作。

在治理工作推进过程中，袁作思等人大代表不定时以调研、视察等方式，对资金使用、项目进度、施工安全、工程质量等进行监督；积极走访群众，了解项目开展过程中遇到的困难和问题，及时听取民意，沟通协调，确保项目高质量推进。截至今年9月，冯王村累计完成采煤塌陷地治理项目面积600亩，恢复耕地率达100%。

如今，采煤洼地已然变为宝地，乡亲们眼前的急难愁盼问题得到了解决。但如何拓展农业发展空间，促进农业增效、农民增收？“爱折腾”的袁作思又开始在农田高标准建设上动起了脑筋。

不久，袁作思等人大代表在充分听取民意的基础上，提交了“在冯王村实施‘旱改水’项目的建议”，该建议很快得到了回应，让群众最终走出以往“靠天吃饭”的困境。眼下，高标准农田建设项目经过加紧施工已提前完工，惠及冯王村1700余亩土地，彻底改变了村里只能种玉米不能改种水稻的历史，补齐了发展短板。

让老百姓把日子过舒心、过幸福，袁作思总有想不完的办法、提不完的建议。去年3月，袁作思提交的“关于在冯王村落户首创水务刘集水厂的建议”得到高效办理。今年底通水试运营后，泉山区西片区、港务区以及铜山区的刘集、大彭、汉王等乡镇供水水压低及水量不足的情况有望得到彻底解决，惠及70万群众……

带民致富，心系群众冷暖；履职为民，彰显代表本色。未来，袁作思将继续带领村民，在乡村振兴之路上行稳致远。

（董明月）





绘就基层治理新图景



编者按：

基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。习近平总书记在江苏考察中，对江苏提出“在推进社会治理现代化上实现新提升”重大要求。用足“绣花功”，绘好“工笔画”，助力推进社会治理现代化走在前列，江苏各级人大代表结合本职工作提建议献良策展作为。

全国人大代表，连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记 徐瑶：

基层治理是社会治理的重心所在、支撑所在。作为一名村党总支书记，我深感使命光荣、责任重大，施展的舞台无比广阔。

坚持党建引领，让基层治理“硬”起来。提升治理水平就要坚持党建引领，把党的领导贯穿基层治理全

过程，发挥基层党组织战斗堡垒的政治引领作用，将党的政治优势、组织优势转化为治理优势。近年来，小荡村围绕富民兴村工作的总体要求，推动“党建+环境整治”，改善基础设施；“党建+产业发展”，壮大集体经济；“党建+网格治理”，提升治理效能。建好用好党组织书记、回村任职大学生、网格员“三支队伍”，充分发挥基层党组织在农村各类组织和各项工作中的领导作用，

不断探索党建引领基层治理新模式新路径。

坚持共建共治,让社会资源“聚”起来。基层党组织要撬动社会组织、社会企业等资源,充分发挥组织优势,不断增强基层“造血”功能,以“支部+合作社+N”形式,联合城区各方共建单位,品牌化运营村集体项目,助推村集体经济提速增效、村民增收,实现共赢。充分运用现代融媒体、网络直播、社区超市等新方式,探索建立农产品从“田间地头”直通市民“家门口”的“农产品直通车”,拓宽乡村振兴路上农副产品的流通渠道。以发展村集体经济为抓手,积极引导基层治理各方平等交流对话,群策群力、凝聚共识,形成共建共治的强大合力。

坚持为民导向,让末梢治理“活”起来。基层治理,既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公众服务效能和温度的“神经末梢”。五年来,小荡村“两委”多方筹措资金开展环境整治,完善基础设施,疏浚河道沟渠,解决了1200余亩农田因河水倒灌受灾的问题;推进土地流转工作,唤醒“沉睡”土地资产,解决产业零碎、种植无序等难题,释放集体经济发展活力;打造大学生创业联盟,为青年返乡创业提供政策咨询、技术支持;探索搭建农产品“电商+基地”销售平台,让小荡村的农产品走实走稳走远;聚焦“养老托育”分类帮扶,建立完善关爱对象信息台账,不断织牢织密“一老一幼”民生保障网,切实回答好“我是谁、为了谁”的问题。

下一步,我将致力于持续提升基层治理能力、增进民生福祉,为不断巩固和发展人民安居乐业、社会安定有序的良好局面而贡献人大代表力量。

省人大代表,无锡市梁溪区北大街街道南尖社区党委书记 周燕:

社区是基层治理的“最后一公里”,也是承载人民群众对美好生活需求和日常矛盾最集中的单元。从实践来看,近年来的停车难、养老难、物业管理难等备受群众关注的急难愁盼,正在成为基层治理的新课题。其中,物业公司与居民的矛盾,不断成为社会关注的焦点。因此,提高小区物业管理服务水平刻不容缓。在

今年省人代会会议期间,我提出建议:要完善物业管理监管机制,提升物业服务从业人员素质,规范物业管理标准,增强业主法律意识及消费意识,通过进一步完善各项机制体制,促进物业管理服务水平的提升。今年8月,南尖社区在5个老旧居民小区中探索“物管会+大物业”模式,通过整合各方资源优化片区管理、提高资源利用率,实现小区常治长效管理,让老百姓过上既实用又有品位的美好生活。

当前,人民群众期盼有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件,这对我们健全社区中的基本公共服务体系、不断提高公共服务水平提出了新的更高要求。近年来,全省各地也在尽快补齐社区服务设施短板,形成了一批安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板。例如,南尖社区打造的“LIFE+15分钟美好生活圈”、南京市建邺区设立的“家门口共享自习室”,各地开办的长者食堂……不断完善的基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施、公共活动空间,让民生需求服务触手可及。

今后,我将继续贯彻落实“在强化基层治理和民生保障上走在前”的重大任务,把解决人民群众急难愁盼作为一切工作的出发点和落脚点,服务好群众、团结好群众、依靠好群众,不断满足人民群众对美好生活的向往。

南通市人大代表,南通市通州区兴仁镇人大主席 马迎霞:

作为基层人大主席,我在工作中积极探索,努力将人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。

发挥基层立法联系点作用,筑牢治理基础。基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众。要组建一支由人大代表、职能部门、法律从业人员、选民代表等组成的队伍,围绕法规草案意见征集、执法检查、立法调研等专项活动,广泛听取意见,为上级人大立法传递更多的民意需求,发挥好立法“直通车”的作用。强化功能拓展,将立法联系点建设与村文化充分融合、与人大代表联络站有机结合,逐步实现立法建议收集单一功能

向推动民主建设、促进基层治理多功能转化。

搭建“两官”进“家站”平台,提升治理质效。针对村居缺少法律人才的困境,镇人大要以“家站”为平台,邀请法官检察官用老百姓听得清、看得懂、学得会的方式以案释法、答疑解惑,把专业资源输送到基层治理中,让法治的元素多路径、深层次与基层工作实际融合。并依托“法庭驿站”“检察驿站”等平台,开展“巡回法庭进家站”“人大代表进司法机关”等活动,通过旁听案件审理、参加检察听证、司法调解等,了解司法工作,评判“两官”的履职能力、履职水平,努力实现两院和人民群众、人大代表之间的良性互动,让“两官释法+代表说理”成为推动基层治理的新路径。

健全代表进网格机制,凝聚治理力量。镇人大围绕“三级代表全参与、选区网格全覆盖、工作流程全闭环、服务群众零距离”的目标要求,按照“就近、就熟”的原则,将人大代表结对安排至网格,让各级人大代表进百家门、知百家情、解百家难。常态化开展“紫藤架下话法治”“议事厅中聚民意”等活动,让人大代表化身为政策法规的宣传员、群众矛盾的调解员、社情民意的联络员,通过代表助力,推动问题解决在网格,幸福聚集在网格。

宿迁市宿城区人大代表,宿迁市宿城区耿车镇人大主席 赵海军:

作为一名区人大代表,我认为在基层治理中,人大代表的履职就是要瞄准服务人民这一主题,聚焦民生热点难点问题,给予群众切实回应。

依托社会治理服务中心,延伸人大代表参与社会治理的服务触角。以基层党建为引领,以共建共治共享为导向,推进区、镇、村三级社会治理服务中心建设。社会治理服务中心整合人民来访接待中心、综治中心、网格化服务管理中心、公共法律服务中心和人民调解委员会等职能岗位,有效解决群众办事“东奔西走”的问题。人大代表定期参与社会治理工作推进会,

集中听取矛盾纠纷化解情况,就各自走访服务、化解调处情况作详细报告,共商难点问题解决办法。今年以来,耿车镇人大深入落实区人大“四融四解”工作要求,创新实施“代表+调解”“三提四督三评”工作法。

人大代表发挥独特优势,坚持和发展新时代“枫桥经验”。完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,是营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列的关键所在。人大代表在履职过程中要充分发挥来自人民、扎根人民的独特优势,与群众保持密切联系、收集社情民意,及时反映并督促政府部门尽快落实解决。同时,人大代表要立足自身工作、专业,关注到社会层面各个问题,为政府工作提出维度更加立体和内容更加丰富的意见建议。今年以来,耿车镇人大推动解决民生热点难点问题7件,化解矛盾纠纷95件,解决群众难题142件。

下一步,我将把社会治理摆在更高位置去谋划和实施,以治理有效促进形成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的良好局面,为宿城创建全国城市治理样板区贡献代表的力量。



从民意渠道解锁发展密码

张啸

“我们组建了由60名企业界市人大代表构成的专业小组,并在重点企业、经开区、高新区、各县(市、区)经济园区、相关部门设立经济监督联系点,同时向高等院校、会计师事务所、金融机构、大型国企、战略性新兴产业等单位选聘了12名财经专家,建立了财经咨询专家库。”徐州市人大常委会预算工委主任马绪明介绍。

近年来,徐州市人大常委会逐渐构建起社会各界广泛参与人大经济工作的民主渠道,组建起人大经济工作民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的队伍,努力推动人大经济工作全过程人民民主的规范化、专业化、常态化,有力提升了人大经济工作质效。

保障人民参与权

在《徐州市创新产业集群培育提升工作方案》《徐州市产业发展三年行动计划(2021—2023年)》等全市重要政策文件调研起草过程中,市人大认真参与意见征求工作,召集市人大专业代表、财经咨询库专家,针对产业政策措施充分协商、集思广益,为市委决策提供参考。

“我们全程参与市十七届人大一次会议0001号代表议案办理工作,独立开展调查研究,进行认真研究分析,向市人大协商提出推动战略性新兴产业发展的意见建议。”江苏师范大学商学院副院长徐君说,在参与办理“关于加强人大监督,推动战略性新兴产业高质量发展的议案”工作中,编制了12套调查问卷,对全市842家战略性新兴产业企业和21个重点政府部门展开全覆盖调查,收到938份有效问卷。

据介绍,在这一过程中,各方查明“病灶”、挖出“病

根”、开出“药方”,形成调研评估报告,对市政府贯彻市委相关决策部署、推动产业政策落实、促进产业发展等情况进行了有效和全面的“体检”。

人大搭建起社会各界广泛参与全市经济工作的平台,在决策和监督事关经济社会发展稳定的重大事项时,邀请行业专家、高校学者、专业机构、社会组织等协商,更广泛地吸纳社情、更准确地汇聚众智,使社会各界都能成为市委、市政府经济工作的“好参谋”和“传声筒”。

保障人民知情权

“项目清单编排是产业项目建设的出发点和关键点,市人大认真落实人大讨论决定重大事项制度,充分征求代表对产业项目清单编排等重大事项决策的意见建议,民主决策项目清单,将人大制度优势转化为推动产业发展的管理效能。”徐州市人大常委会副主任赵立群说。

每年市人代会上,市政府将年度重大产业项目清单编入国民经济和社会发展规划草案,在计划报告中向大会报告项目编排工作情况。代表们认真审议,提出意见建议,修改项目清单,最后连同计划决议草案,一同经大会表决通过。

徐州市人大常委会人代工委主任岳波认为,市人大紧紧牵住产业项目建设这一全市经济发展的“牛鼻子”,积极行使重大事项决定权,通过人大代表审议和表决年度重大产业项目清单,推进了产业项目编排决策的民主化、科学化,实现了过程民主和结果民主、程序民主和实质民主的统一。

保障人民表达权

“一些企业融资时，缺少实体资产作为质押物，希望政府出台政策，扶持企业利用知识产权作为质押物进行融资。”市人大代表、江苏精创电气副董事长李敏建议。

“涉及中小微企业和电商企业销售、宣传等经营行为的法律法规、规章制度比较多，但是现在很多创业型企业的管理人员或者运营人员的相关知识不足，给经营带来很大的法律风险，希望相关部门能强化法律法规的宣传，多指导中小企业进行经营风险把控和预防，让更多中小企业健康有序发展。”市人大代表、徐州软件园党工委书记、管委会主任王建建议。

“软件公司即征即退业务办理，需提交的资料繁杂，希望税务系统能实现无纸化办公，通过电子系统上传、审核资料。”徐州新蝶软件有限公司负责人邢刚表达了自己的看法。

“电梯维保单位技术水平、服务质量存在差异，建议建立准入门槛。”上海三菱电梯徐州分公司总经理王锐锋提出。

“现在大家特别喜欢点外卖，这种消费习惯和经营模式发展很快，我们担心会有食品安全问题，希望政府能加强监管。”焦山社区凤凰山小区居民刘娟表示担心。

……………

自2017年以来，市人大常委会每年票选4家部门

开展优化营商环境工作情况专项评议，组织市人大代表进行分组视察和测评，听取和审议部门专项工作报告，进行现场评议，人大代表、企业家、群众等当面向部门表达意见和提出建议。

市人大常委会根据企业、群众、人大代表的意见建议，依据审议和评议情况出台决议，提出整改意见，跟踪监督部门逐一落实整改，让人民意愿切实融入政府事务决策和管理中去。

保障人民监督权

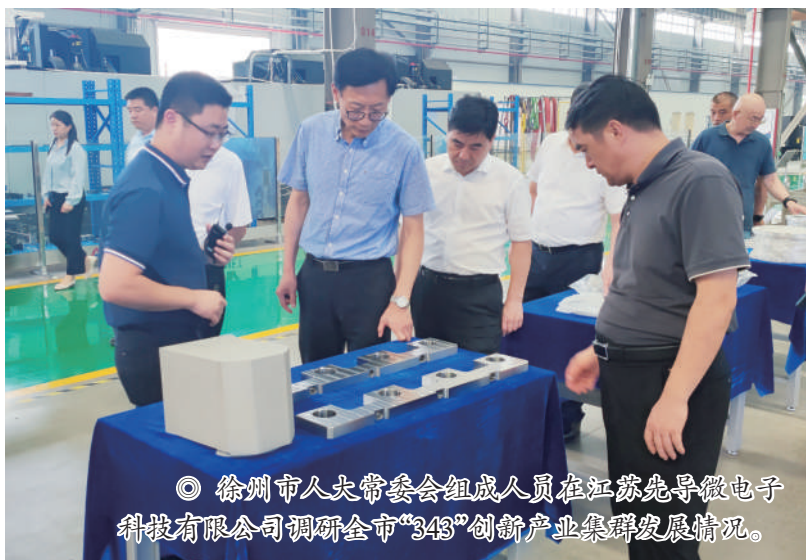
市人大常委会通过人大代表专业小组、经济监督联系点、专家库成员等人大经济工作的民主渠道，定期听取收集关于经济社会发展的现状，及时监督发现部门履职中存在的短板弱项，及时了解企业在生产经营中遇到的急难愁盼问题，主动作为、协调解决，为企业纾困解难，推动经济社会健康发展。

“之前我们运送煤炭都是通过汽运的方式，现在因公路运输受限，我们的原材料运送不出去了，导致不少电厂客户库存告急。”苏美达国际技术贸易有限公司营销部主任张俊满脸愁容、焦急万分。

市人大通过泉山区矿大科技园经济监督联系点了解到企业的困难后，积极为其寻求新的物流渠道，协调联系徐州港务集团，帮助企业做方案、核成本，为公司制定了“铁运+水运”的运输方式，解了燃眉之急，畅通了公司运输渠道。

此外，市人大还在进一步了解后向市政府建议，要协调市交通运输局、徐州海关、徐州综保区、淮海国际陆港等单位，协同开通城市绿色通道，保障企业物流通畅。

“徐州各级人大代表有一万多名，人大在推动经济社会发展方面，有着得天独厚的‘群众优势’和‘制度优势’，在履职过程中，搭建起企业群众和政府部门的‘连心桥’，广泛听取社情民意、快速汇集民智民力，一方面推动政府及时为企业群众纾困解难，另一方面为企业群众科学高效助力党委政府决策创造平台，从而有效凝聚起全社会共同助力经济社会高质量发展的强大合力。”市人大常委会主任王安顺说道。



© 徐州市人大常委会组成人员在江苏先导微电子科技有限公司调研全市“343”创新产业集群发展情况。

代表讲坛搬进田间地头

● 吴小管 宋媛媛



“姜代表,我家的水稻这几天有点泛黄,可以帮我看吗?”“无人机打药您可以去指导一下吗?”“黄主任,我家黄瓜上有线虫,怎么办?”……这是泰州市人大代表讲坛服务群众的一个缩影。

开讲堂、解难题、讲政策、送服务,泰州市人大常委会切实发挥农业专业人大代表作用,以农业农村人大代表工作站为载体,开设人大代表讲坛,切实解决群众急难愁盼问题。

“群众需要啥,我们就讲啥”

“人大代表敢于在群众面前亮明身份,和群众交朋友,根据群众需要,选择群众喜闻乐见的形式,把自己的专业知识说给群众听,让群众听

得清清楚楚、明明白白。”泰州市人大常委会农工委主任薛敏介绍道。

泰州人大坚持触角向下、重心下移,根据农村区域特点、群众生产生活需要,坚持需求清单、供给“菜单”工作法,量身定制人大代表讲坛“菜单”,形成了群众“点单”、人大“接单”、代表“上菜”的定制化人大代表讲坛模式。通过“自下而上、以需定供”的方式,有效对接群众关于农业技术、农村文化、“三农”政策等方面需求,让人大代表讲坛

接地气、有人气。

目前,泰州人大已收集群众需求142份,根据人大代表专业知识,梳理形成了26个方面的讲坛课题,既有种植养殖技术、病虫害防控、农业面源污染防治、农产品销售渠道拓展等专业知识,还有围绕群众喜闻乐见的淮剧、板桥道情等农村文化。

“群众想怎么听,我们就怎么讲”

“在水稻孕穗期喷施磷酸二氢钾,和农药一起施用可促进谷粒饱满,孕穗健康……”近日,泰州市人大代表讲坛搬到了田间地头,市人大代表、姜堰区农业技术推广中心作物栽培技术指导

站副站长刁凤玲分享代表履职体会的同时,为部分家庭农场主、种植大户上了一堂生动的农业技术培训课。

“广大村民朋友们注意了,我是兴化市人大代表刘安,今天的人大代表讲坛,由我给大家讲解大闸蟹施用高蛋白冰鱼、螺蛳育肥的注意事项……”兴化市安丰镇安东村的广播“大喇叭”在傍晚六点半准时响起,又一期人大代表讲坛开讲了。每年的9月是里下河蟹农们最忙的时候,大家都分散在各个蟹田忙碌着,村里的“大喇叭”就是人大代表讲坛的主阵地。

泰州人大不断创新人大代表讲坛形式,以群众语言、大众视野、基层实际来“翻译”理论、“解释”时政,变“传输式”为“研讨式”,变“被动式”为“互动式”。

泰州市人大代表、泰兴市鹏程禽蛋专业合作社理事长周鹏将近年来总结的养鸡技术以及禽蛋销售知识进行录播,形成了12节人大代表讲坛课程,并通过“农牧旺”等平台进行播出。广大群众可以随时观看,目前无限次重播,目前观看量已超千次。

“小板凳”讲坛、网络直播、农村“大喇叭”……人大代表讲坛活跃在农村群众生产生活的各方面。

“群众聚到哪,我们就讲到哪”

“人大代表‘田间地头工作站’就在农场的农机库旁边,每周四下午我们都在,大伙儿有问题可以过来一起讨论。”讲坛的尾声,刁凤玲总是会强调她的“田间地头工作站”。

既有不定期举办的人大代表讲坛,也有定期的人大代表“田间地头工作站”。群众在哪里,代表的工作地点就设在哪里。

兴化市“强农有我”、靖江“靖心”等一批人大代表“田间地头工作站”活跃在全市农村的多个角落。泰州市人大建立健全专业代表小组机制,在群众较为集中的地区设置了人大代表“田间地头工作站”,常态化开展各项咨询“问诊”。代表们都是农业方面的专家,有本地农业种植大户,也有农业农村部门的技术人员,定期在工作室开展科技兴农服务,为农户答疑解惑,在群众集中的现场进行农业技术指导,帮助农户增收致富。

人大代表讲坛不仅是授课的讲坛,也是收集群众意见建议的平台。近年来,泰州人大农业专业代表小

组聚焦探田保护、河长制工作、农业面源污染防治等方面收集提出立法意见建议147条;围绕乡村产业振兴、高标准农田建设、海陵区国家现代农业产业园创建、农业重大项目实施、农产品品牌建设等议题开展各类“微调研”26次;参加市人大常委会组织的列席代表座谈会、列席市人大常委会会议、参与“主任接待代表日”以及各类执法检查、代表视察、专题调研132人次。

泰州人大不断创新专业代表小组活动机制,制定人大代表履职评价激励办法,对专业代表小组履职情况进行量化评价,将代表履职内容量化为综合评价指标,支持和保障专业代表更好依法履职。此外,还出台《关于发挥“雁阵效应”提升人大代表工作水平的指导意见》,引导专业代表充分发挥先进人大代表“头雁示范”作用,带动各级人大代表“群雁齐飞”。

“要感谢授课的沙代表,我们农场试用了前氮后移施肥新技术,化肥用量下降20%左右、农药用量下降15%以上、产量提高10%左右。”兴化市钓鱼镇种植大户王勇感激地说。如今,泰州田间地头的人大代表讲坛已成为“科、教、推”一体化的综合性讲坛。

稻谷颗粒饱满,成熟的水稻散发出阵阵稻香。穿梭在水稻田边,田间地头也是履职舞台。“通过人大代表讲坛,我们和群众的关系更近了。”代表们说,“我们会尽己所能,扎根农业农村,在全面推进乡村振兴、建设农业强市中贡献自己的力量。”



网格开启代表履职新境界

太仓市人大常委会在组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,组织近千名五级人大代表和街道议政代表持续深化代表网格化履职,推动学习实践活动走深走实。

量化指标,推动代表积极主动履职。明确每个人大代表联系选民全年不少于20人次,联系村(社区)全年不少于2次,联系重点企业年内全覆盖。对收集到的能够当场协调解决、解释的社情民意问题事项,就地答复解决;无法就地答复解决的,通过市人大代表履职平台上传“微建议”,由相关部门办理;对于群众反映的普遍性问题,归纳总结、分析研究,提炼人民群众共性诉求并提出精准的意见建议。今年1月至9月,人大代表网格化履职2200余人次,提出“微建议”407件,已办结403件。

依托平台,推动代表全面深入履职。全市五级人大代表和街道议政代表动态编入全市统一设置的592个网格开展履职活动。在全市84个人大代表之家、联络站、联系点和全过程人民民主基层实践基地定期接待、联系选民。浏河镇人大设立“一卡(代表联系卡)一册(民情手册)一箱(民声信箱)”民声收集渠道,建好“民声茶坊”“一米茶铺”等民声收集平台,树立“民声茶坊听民声”品牌。积极发挥各类线上平台作用,与选民

群中交流、屏上见面。城厢镇人大工作网络智慧平台“民生码”系统实现了代表“全天候”“零距离”联系选民。发动代表广泛参与基层各类民主实践活动,通过列席村(社区)一年两次的“民主决策日”活动、参与村(社区)各类民主协商活动和志愿服务活动,全面熟悉网格情况。

加强保障,推动代表高质高效履职。通过专题讲座、辅导报告、研讨会、线上课程等多种方式,加强对全市各级人大代表的学习培训,今年以来已开展各类学习交流12场次,邀请代表列席会议和参加视察、调查、执法检查等活动120人次。组织代表深入社区、企业、工地、商超、学校联系选民,倾听意见建议,浏河镇代表小组新建立“1+5”网格化履职工作矩阵,璜泾镇代表小组开展调研、体验、履职“三在线”等特色活动。

关口前移,促进议案建议内容高质量。通过网格化履职,人大代表深入基层调查研究,获取鲜活的第一手资料。顾永忠等10名代表针对农贸市场设施老化、布局不合理、功能不完善、与周边居民区不配套等问题提出的“关于实施农贸市场改造提升,营造放心舒心消费环境的议案”,被确定为今年人代会的“一号议案”。市政府启动农贸市场改造提升三年行动,并列为政府民生实事项目扎实推进,努力让群众“菜篮子”拎出幸福感。

实干实效,为高质量发展提供强大助力。人大代表依托各网格片区的民声议事厅、百姓茶坊议事处,通过“民事民提、民事民议、民事民定”的流程化议事机制,实现民情共商、矛盾共解。双凤镇人大通过“网格化履职+议事会”化解了庆丰村闲置土地改造缤纷菜园等多个基层难题,助推维新村二组保留村庄点提档改造工程等26项村级民生微实事顺利开工。为加快推动全市经济运行率先整体好转,沙溪镇人大组织人大代表对网格内214家规模以上企业开展“服务零距离”大走访活动,第一时间上报诉求,协同多部门进行实地考察、现场座谈、一对一专业化指导。
(太仁轩)



强村富民没有局外人

——看人大代表踊跃参与

涟水，一块有着广袤农田和丰富农业资源的土地。有这样一群人，他们时刻铭记人大代表身份，用实际行动推动乡村振兴、助力强村富民，为涟水县域经济社会高质量发展贡献力量。

乡村振兴，关键在人，关键在干。自淮安市“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动开展以来，涟水县委人大常委会积极落实“人大代表帮百村”相关要求，组建了乡村振兴专业代表组，突出专业代表联系点、代表帮促联盟载体功能作用等，打造出“五级人大代表，助力强村富民”的涟水人大工作品牌。

涟水县委人大常委会优选10名代表作为县人大乡村振兴专业代表组成员，结对挂钩10个经济薄弱村，建立乡村振兴专业代表联系点，实施“3555”帮促行动。2022年，县乡村振兴专业代表组10名代表累计提出建议意见36条，全年实施各类帮促项目11个，其中产业振兴项目5个、改造提升项目6个，兴办民生实事22件，督办政府民生实项目3个。

产业项目方面，县人大代表、安东控股总经理徐亚盛帮助陈师街道蒋老庄村协调约1400亩土地，用于种植高粱等高效农作物；县人大代表、弘晟包装董事长柳剑飞推动实施安东“四叶草小菜园”项目；市人大代表、县芦笋种植大户郑标计划流转土地约2000亩，带领周边群众发家致富；市人大代表、特创科技总经理赵会才向胡谢村提供产业项目发展资金，推动村企合作共赢。

改造提升项目方面，市人大代表、县农商行董事长董建中协调资金实施顾庄至高刘的道路硬化改造项目；市人大代表、县供电公司总经理李峰协调为岔庙镇旋桥村疏浚河道6公里；县人大代表、淮安汇鸿模具董事长章金纯向红窑镇金沙村捐赠路灯、垃圾桶，资助学生；市人大代表、县税务局局长封颖积极协调市税务局调拨资金在南集镇新合村实施道路改造工程。

以县乡村振兴专业代表组为主体，涟水县委人



◎“五级人大代表，助力强村富民”金沙联盟在涟水县红窑镇金沙村挂牌成立。

委会组建了11个代表帮促联盟，开展“三亮三争”工作，即亮身份，深入一线、进村入户，争当依法履职的模范；亮项目，带头致富、带领致富，争当强村富民的模范；亮承诺，围绕中心、服务大局，争当助力发展的模范。

不久前，“五级人大代表，助力强村富民”蔡工联盟成立暨帮促项目签约仪式正式举行。联盟特邀全国人大代表、江苏今世缘酒业股份有限公司董事长顾祥悦担任顾问，省人大代表王玮担任召集人。仪式现场，省委驻涟帮促工作队向蔡工联盟资助帮促资金，今世缘酿酒高粱绿色生产基地建设、农商行金融优惠授信、省农科院甘薯新品种种植等3个项目现场签约。上半年，全县11个联盟均完成了组建和三年行动计划的制定工作，计划共包括产业类项目15个、民生实事类项目28个，均实行了清单式闭环监督管控。

下一步，涟水县委人大常委会将进一步加强乡村振兴专业代表履职平台载体建设，吸纳更多代表关注乡村振兴、参与助力强村富民，凝聚各级在涟代表的强大合力。激活“一池春水”，打造代表履职建功示范点，厚植“发展动能”，建设助力乡村振兴示范点，激发“内生动力”，培育践行全过程人民民主基层实践示范点，让“五级人大代表，助力强村富民”工作品牌，真正成为人大工作的一道亮丽风景线。

(张润)



乡村球赛“助攻”乡村振兴

●董振

自篮球“村BA”在贵州火出圈后,足球“村界杯”也名声大噪。近几年,乡村球赛、乡村球队频频出现在公众的视野中,不仅代表了体育运动参与度的扩大和民众体育热情的提升,更是美丽乡村建设的缩影——在助力乡村经济发展的同时,也推动了乡村文化繁荣和乡村社会治理,让村民和乡村形成一个强大的“文化磁场”,使人们与乡村产生更为牢固的情感联结。从这个意义上来说,读懂了乡村球赛,就读懂了今日乡村的精神需求和文化自信。因此,在推动乡村球赛活动健康开展中,在助力乡村振兴的征程上,地方人大不能缺位,要寻找传统与现代的最佳契合点,以新视觉、新思路、新举措推动本地经济社会高质量发展。

助力资源挖掘,打造优势产业品牌。各地的传统文化资源带有鲜明的历史印记和情感特征,对其进行有效地挖掘和利用,有助于形成当地的特色产业。地方人大应加强专题调研,走出去,走进去,深度了解本地区的区域特征,从民间习俗、历史传说、特色美食、节庆活动中,深入挖掘有益的乡土文化资源,邀请有关专家进行科学分析论证,引导地方政府充分发挥资源优势,因地制宜打造独具特色的产业品牌,让百姓在喜闻乐见中享受到属于他们的“文化红利”。

参与特色活动,引导乡风文明建设。乡村赛事活动不仅能让村民强身健体,更能提振乡村的精气神,起到铸魂的作用。因此,地方人大应切实发挥人大代表的作用,鼓励引导代表积极运用自身的资源优势和专业特长,或给体育活动和文化建设提供技术上的指导、物质上的保障,或亲自参与竞技和传承,带领大家共享

“众乐之乐”。代表们也应在积极参与中做个有心人,判断这样的活动是不是具有可持续性,准确了解本地群众的思想状况和精神需求,还要引导活动的组织者和参与者遵规守纪,在不影响集体和个人正常工作、生活的前提下,展示生命活力,彰显时代精神,弘扬文明新风,引领美好生活。

加强依法监督,夯实乡村振兴根基。各地情况不同,文化传统也千差万别,所以乡村赛事的发展模式不能照搬,但却有很强的启发性,要依托本地实情发展好特色文化。所以,地方人大应在本地建设乡土文化、打造优势产业的过程中,及时跟进,依法行权,力促“热事”不狂热、“亮点”有活力。可采取适当的监督方式,开展好相关的执法检查,或针对某项群众性文体活动进行专项视察,一方面加强与地方职能部门沟通,助力破解本地特色活动或文化建设中遇到的难题。另一方面要推动传统文化符号和现代元素有机融合,积极探索优化基层社会治理新路径,进一步夯实乡村振兴根基。

“多一个球场,少一个赌场;多看名角,少些口角。”乡村球赛的热潮不仅打开了一个让更多人走进乡村、认识乡村、爱上乡村的窗口,更让人看到乡村文明所蕴藏的强大生命力。地方人大要结合自身优势,深挖掘、多培养、善监督,立足农耕文明的历史底蕴,找回乡村发展内生动力,赋能乡村振兴,让更多文化赛事来到带着泥土气息的乡间,走入村民的日常。

(作者系本刊特约撰稿人、徐州市铜山区人大常委会办公室主任)

在主题教育中践行 “三个务必”

◎丁昊

基层人大如何紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总体要求，在总结、沉淀第一批主题教育经验的基础上，开启主题教育“新篇章”，笔者以为，要牢记“三个务必”、勇于自我革命，需从三个方面着手：

在强化理论武装中体悟精神力量。理论学习是主题教育的重中之重，必须作为首要任务并贯穿始终。无论是对跳出治乱兴衰历史周期率的深刻总结，还是对自身百年艰苦卓绝奋斗历程的深刻洞察，无论是对永葆党的先进性和纯洁性的深刻警醒，还是对坚持人民至上、保持同人民群众血肉联系的政治自觉以及对实现民族复兴伟大事业的历史自信，不仅是从“两个务必”到“三个务必”的不变主题，更是不断从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要学习途径。“务必谦虚谨慎、艰苦奋斗”，不仅没有过时，而且与西柏坡时期相比，其重要性有过之而无不及。因此基层人大更要在主题教育中一体推进理论学习与行动实践，走进基层，推动人大各项学习活动更接地气，将焕发出来的学习热情，更好地转化为高效能监督、高水平决定、高质量人大代表工作。

在强化调查研究中践行初心使命。没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。“务必不忘初心、牢记使命”，再次宣告“人民至上”这一党的永恒追求并赋予其更加突出的时代

意义。人大是人民的人大，人大干部是人民的“勤务员”，因此，基层人大必须放下架子、扑下身子、迈开步子，认真倾听群众的声音，广泛调查群众的意见，真情关心群众疾苦。要把调查研究作为连接理论与实践的重要“桥梁”，紧扣党委决策部署，高质量落实好各项监督议题，聚焦关键问题，深挖问题根源，真研究问题、研究真问题，使调查研究的过程成为把理论知识向实践运用转化的过程，以人大高质量调研赋能区域高质量发展。

在强化能力作风中发扬斗争精神。“务必敢于斗争、善于斗争”，是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的制胜法宝。主题教育效果好不好，关键在于是否深刻反省自身、仔细剖析问题。基层人大要对照党中央决策部署、对照党章党规党纪，特别是在践行全过程人民民主重大理念中，主动查找、勇于发现自身的问题和不足。要紧扣“全链条、全方位、全覆盖”和“最广泛、最真实、最管用”的内涵要求，深化人大代表工作机制，不断完善全过程人民民主的制度程序和参与实践。要始终把把政治纪律和政治规矩挺在前面，加强人大系统作风建设，坚决不越“底线”、不踩“红线”、不碰“高压线”，切切实实以好作风开展第二批主题教育。

激活“银发”学习新风尚

◎赵杨洋

俗话说，活到老，学到老，学习是一辈子的事情。老年学习具有老龄和教育事业的双重属性，是实现积极应对人口老龄化国家战略的重要抓手，也是建设全民终身学习的学习型社

会、学习型大国必不可少的组成部分。

实现“老有所学”，加快老年教育步伐。随着中国老年人口平均受教育水平不断提高及物质生活水平不断改善，老年人越来越渴望在学习中获得乐趣、在晚年生活中提升自我效能感，对学习的需求愈发强烈。为了让老年人享有身心愉悦、健康幸福的晚年生活，满足其不同的学习需求，完善老年教育体制，推进老年教育稳步发展十分必要。近年来，江苏致力推进全省社区教育高质量发展，高水平建设老年大学，打造开放融通的终身教育体系，持续推进课程供给侧改革，扩大老年教育师资队伍规模，把满足老年人日益增长的文化需求作为基本遵循，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会，让老年人的晚年生活“闪闪发光”，稳稳托起“幸福夕阳红”。

实现“老有所学”，推动老年学习规范化、优质化。为深入实施积极应对人口老龄化国家战略，推动学习型社会、老龄文明社会建设，省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《关于促进老年学习的决定》，突出区域发展特色，保障老年教育有法可依。全面加强促进老年学习的组织领导，推动老年教育向高标准、高质量发展转变，需要各方齐心协力，提升相关法律政策的支持力度，从法治层面厘清各级政府、社会组织、教育机构等多方主体的权责要求，明确老年教育在体制机制、发展模式、评价督导、保障措施、资源配置等方面的具体细则，健全配套老年人再就业、自主创业、志愿服务、终身学习等社会参与的保障扶持政策，提升老年人社会参与的

规范性,加大对社区、农村老年教育的支持力度,满足新时代老年人高质量教育生活需求。

实现“老有所学”,打造“家门口的学习圈”。随着老年教育机构快速增长,依托社区教育体系开展社区老年教育成为新时代老年教育发展的特色。目前,全省形成了“以江苏开放大学为龙头,各级开放大学(社区大学)和社区学院为骨干,社区教育中心和居民学校为主体”的五级社区教育办学体系,打通了终身教育“最后一公里”,为社区居民提供了“家门口的学习圈”。把老年学校开到“家门口”,不仅要距离近,更要接地气。通过搭建支持服务终身学习的数字化平台、持续开发省级老年教育学习资源库、探索创新老年教育形式等,积极构建机会更加均等、方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷、具有江苏特点的终身教育体系,加快推进教育强省和学习型社会建设,是江苏教育的重要任务,也是体现江苏教育现代化建设的重要特征。

相信随着老年教育的发展,将有更多老年人实现“老有所学”的愿望,

让“银发生活”更加精彩。

聚力做好新时代 人大宣传工作

●陈亚强

宣传思想文化工作事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力,是一项极端重要的工作。人大宣传工作作为党的宣传工作中不可或缺的一部分,当前存在一些不足,其中既有机制,也有技术的原因;既受思想认识,也受人力资源的约束;既反映出内部主动的欠缺,也有外部支持的不足。解决这些问题,必须坚定制度自信,着力在紧贴新时代新思想新要求上下功夫。

着力深化党的领导。这是加强人大宣传工作的题中之义、首要任务。要与党中央的决策部署共振,胸怀大局、把握大势、着眼大事,将人大的宣传工作与党委和政府重点工作的宣传一体规划、一体部署、一体推进。要建立常态化统筹机制,人大常委会要积极主动将党委提出的有关宣传工作的

明确要求具体化,形成任务清单,坚持成果导向。要抓细既定任务的落实,结合省对市、市对区党建考核等,把人大的有关工作考核指标分解细化,融入地方党委关于加强人大工作宣传的具体任务中,统一思想认识。

高度重视宣传策划。宣传策划是锚定终点、优化路线的抓手。要聚焦主要议题,在抓主要矛盾的基础上抓好矛盾的主要方面,抓住人大及其常委会在立法、听取专项工作报告、执法检查、专题询问等履职活动中的焦点问题,进行跟踪、分解、深挖的宣传。要主动挖掘选题,克服长期以来形成的等、靠、要思想,增强主动寻找宣传议题的意愿和能力,突出政治导向、法律导向、价值导向,主动发声,表达关切,引导舆论。要形成特色专题,把对点的宣传向线性深入,从高度概括和严肃的立法、监督程序性工作中,找出形象鲜活、特色鲜明的新闻眼持续跟踪,增加宣传议题的深度和厚度。

大力推动触网融媒。人在哪儿,宣传思想工作的重点就在哪儿。要加快推动宣传工作与媒体的融合发展,树立科学理念,清晰认识新媒体快速、及时、便捷等规律和特点,着力树立短、平、快的新媒体宣传理念,以及视听协同的立体化宣传理念。要推动深度融合,聚焦载体和内容,立足互联网的新时代新闻宣传工作规律,加大融媒体平台建设,尝试、开拓、搭建立体化、有层次、开放型新媒体宣传平台矩阵。要提高技术能力,聚力打造一专多能、职能分工、协作共建的专兼职队伍,选送重点干部、重点对象到优秀新媒体团队跟岗、轮岗学习,提高利用各种新媒体平台的技术能力。



“党建+业务”点燃红色引擎

◎ 姜伟 王玉斌

“认真贯彻落实新时代党的建设总要求,锚定‘四个机关’基本定位,着力打造党建引领‘红色引擎’……”今年召开的盐城市人大系统党建工作座谈会是盐城市人大常委会深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,聚焦主责主业,推进“党建+业务”深度融合的一幕。

近年来,盐城市人大常委会始终坚持以党建联动为引领,认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,积极践行全过程人民民主,聚焦中心工作,依法履职尽责,守正创新奋进,以高质量党建推动全市人大工作高质量发展。

政治引领 强化理论武装

“坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’,把加强党的领导落实到人大工作各个方面……”盐城市委书记周斌刚刚履新就到市人大常委会机关调研,对人大加强党的政治建设提出明确要求。

新一届人大换届伊始就建立理论学习“第一议题”制度,把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组会议、主任会议和中心组学习会的首要议题,深入学习领会习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示批示精神,定期进行学习交流,开展专题辅导,每月举办机关中青年干部讲坛,组织中青年干部分享学习体会,切实增强以习近平新时代中国特色社会主义思想



◎ 6月25日,盐城市人大系统党建工作座谈会召开。

主义思想引领人大工作的思想自觉和行动自觉。

3月,省人大常委会决定在全省各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动后,盐城市人大常委会提出“理论学习有新收获、党性修养有新境界、履职尽责有新担当、为民服务有新作为”的“四有”活动目标,明确学、思、践、行4个方面16项重点任务,引导广大代表以忠诚之心、感恩之心沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

“习近平总书记指出,全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。我作为一名农村的养殖专业户,坚持带着群众干、做给大家看,通过引进大闸蟹新技术、好品种,帮助农村群众拓宽渠道增收,切实把总书记的殷殷嘱托转化

为我依法履职、做好工作的强大动力……”5月26日，在盐城市第一期人大代表讲坛上，盐城市人大代表、邵记九龙口大闸蟹有限公司总经理邵建华等9位人大代表围绕“牢记嘱托、感恩奋进”主题，畅谈体会感悟，充分展现代表履职风采，发挥示范引领作用。

党建赋能 依法履职尽责

“始终将坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚持重大事项向市委请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下进行……”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣在新一届人大常委会会议上旗帜鲜明地提出要求。市人大换届以来，先后向市委请示报告人大工作中的重大事项、重点工作和重要活动共计40余起。

党委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。去年以来，市人大常委会党组坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求和“勇挑大梁”重大责任，积极投身“大走访大推进大招商”活动，推动做好重大项目推进、优化营商环境、企业稳产保供等各项工作。

贯彻落实省人大常委会部署的上下联动10项重点事项是今年市人大常委会年度工作的重中之重。按照“强党建促业务、抓党建保落实”的要求，市人大常委会坚持以政治引领、党建先行来谋划人大各项工作，自觉从讲政治的高度，全力保障省市人大联动部署要求落地见效。

加强党对立法工作的集中统一领导，把党的领导贯穿立法工作全过程各方面。去年，市委常委会会议研究通过新一届人大五年立法规划，每年至少2次研究地方立法工作。今年，《关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》《盐城市停车管理条例》《盐城市电梯安全条例》制定工作正稳步推进。其中，围绕公共场所配置自动体外除颤器开展的“小快灵”立法，被省人大常委会列入年度设区市立法精品培育工程。

盐城是长三角中心区农业经济总量唯一超千亿元的农业大市。把乡村振兴作为监督工作重点，市人大常委会发挥全市各级人大代表特别是基层一线党员代表的监督“前哨”作用，研究出台加强乡村振兴监督工作的实施意见，创新构建人大助力乡村振兴“235”工作

机制，在全国首家实现市县乡三级人代会审议乡村振兴工作制度化、规范化、全覆盖，助推打造东部沿海大粮仓、生态食品大超市、乡村休闲大花园。

以高质量党建引领人大代表高标准履职，盐城市人大常委会在全市各级人大代表中探索开展“代表小组建支部、党建引领履职路”活动，建立功能党组织，将全体党员人大代表纳入功能党组织管理，为各级人大代表在闭会期间依法履职、践行全过程人民民主重大理念搭建平台、畅通渠道、提供保障，有效发挥基层党组织在政治引领、力量凝聚、服务保障、攻坚克难中的重要作用。

强基固本 夯实发展基础

“四个机关”是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。市人大常委会认真落实“四个机关”定位要求，坚持以政治建设为统领，以制度建设为抓手，以能力建设为基础，以数字化建设为载体，以作风建设为保障，全面加强自身建设。

2022年以来，围绕做到政治可靠、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效，盐城市人大常委会先后出台关于加强政治建设、能力建设、数字化建设和作风建设的意见，为打造让党放心、让人民满意的“四个机关”提供制度支撑。

在构建“常委会党组、机关党组、机关党委、党支部”的四级组织体系，形成以上率下、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局的基础上，市人大常委会坚持创新思维抓党建，通过开展党员代表“亮身份、亮职责、亮作为”行动、建立乡村振兴“党员代表示范基地”、构建人大党组与代表所在党组织联建联管模式、开展“贯彻落实二十大、履职尽责当排头”、人大机关“三比三创”等活动，创新体制机制，丰富活动内容，推动人大党建工作不断取得新成效。

着眼年轻干部的教育培养和管理监督，市人大常委会在机关实行“青蓝结对”工程，每名领导干部结对帮带1—2名年轻干部，思想上帮、工作上带、作风上传，帮助年轻干部更好更快成长。同时，安排人大干部在机关内部交流任职、多岗位锻炼，并积极向市委推荐优秀年轻干部，增强人大机关活力。



◎ 东台市人大常委会组织代表视察乡村建设示范点建设情况。

东台:助力乡村振兴加速跑

近年来,东台市人大常委会紧抓“推动农业农村现代化走在前”主线,聚焦“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”,创新推行“乡村振兴·代表助航”和“235”工作机制两大品牌,持之以恒打好人大监督“组合拳”,助力乡村振兴跑出最美“加速度”。

系统谋划选题,监督靶向更加精准。东台人大聚焦党委重视、政府关注、群众关切,将“加快农业农村现代化建设、更高标杆打造乡村全面振兴东台样板”列为贯穿本届的“一号议案”,围绕“五大振兴”每年确定一个主题在常委会上进行重点审议,同步选取高标准农田建设、农业龙头企业培育、为农服务体系建设、村级集体经济发展等重点环节听取专题汇报、组织代表视察,真正“监”到点子上、“督”到关键处。同时,对乡村振兴“一法一条例”贯彻实施情况开展专项监督,今年以来查找和梳理10个突出问题形成清单,交由市政府及有关部门研究办理,取得了良好效果。

持续组合出拳,监督刚性更加有力。“坚持农业农村优先发展,高质量推进乡村全面振兴三年行动计划……”市十七届人大二次会议上,全体代表审议政府乡村振兴报告后通过相关决议,实现市镇两级人代会集中审议乡村振兴全覆盖。与此同时,市人大常委会组织常委会委员、基层代表深入一线,开展“我为乡村振兴献一策”专题调研,形成16篇高质量调研报告,供市委、市政府决策参考。着眼“以问知政、以问督政、以问助政”,探索乡村振兴“专题询问”,邀请财政、农业农村、

自然资源等部门负责人到场,在与代表的“一问一答”间,共同找到推动乡村振兴的“金钥匙”。每年人代会上近40%的代表建议聚焦乡村振兴,东台人大紧盯“听、提、交、办、督、评”6个环节,建立全链条、清单化、闭环式的办理模式,实行全程监督和定期“回头看”,全力走好具有东台特色的农业农村现代化之路。

广泛发动代表,监督质效更加凸显。结合开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,东台人大发出《致全市各级人大代表的倡议书》,1600多名五级人大代表带头“亮身份、亮职责、亮承诺”,在乡村振兴的大舞台上建功立业。依托覆盖城乡的人大代表“家站点”,镇村一线设立10个乡村振兴基层监督联系点,零距离收集各类有价值意见建议130多条。按照“小型、专业、实效”的原则,采取混合编组方式,组建产业发展、生态保护、乡风文明、乡村治理、强村富民5个专业代表小组,通过“内行看门道”,有力促进现代农业提质增效。探索“人大代表+农业合作组织”模式,分别成立粮食、果蔬、茧丝绸等6个产业促进联盟,每个联盟以4—5名相关职业特长的代表牵头,一体推进产业提升、模式改良、服务保障、品牌推广。同时,把支部建在乡村振兴的最前沿,发挥党员代表示范作用,通过爱心助农、直播带货等方式,做给农民看、带着农民干,绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

(陈飞)

建湖:打造预算监督“智脑”

为贯彻落实中央关于强化预算审查监督的精神,替人民管好“钱袋子”,近年来,建湖县人大常委会采取“数字+”方式,通过监督端口前移,由静到动、由后置监督到全程监管,探索出符合地方实际的预算监督“样板”。

数字赋能——预算监督更准。预算审查的数据材料只能通过报表、报告的形式获取;报送材料的内容和深度有局限性;对于预算收支在组织实施过程中问题无法及时有效地捕获,更难以作出处理……这是过去人大预算监督时常遇到的难关。自2020年6月系统正式上线以来,建湖县人大常委会积极探索预算联网监督新路径,将系统与国库集中支付数据同步,自动建模比较本期执行数和年初预算、同比及环比执行数;每月

预算执行进度与序时进度作对比,设置三档预警值,通过自动预警提示,直观监督一般公共预算执行进度;采取“固化+模糊查询”方式,查询部门具体经济分类科目数据,也可以检索字节查询相似收支,监督部门支出。

互联互通——预算监督更广。围绕人大财政审查监督重点,市人大常委会个性化设计系统模块,依法依规将预算联网监督从四本预算向债务和国资监督等方面拓展、由县本级监督向乡镇延伸,由点破面,发挥联网监督功能。系统增设国资监督、债务监督、镇财县管等监督模块,关注县属国有企业运营和主要指标完成情况,建立与双湖控股、新农投等5家国企数据传输,切实加强国有企业监管;围绕债务监督,从专项债券项目申报备案到最后资金决算全过程关注,同时收录镇级债务月报。新增的模块中,利用数字化实现国有企业和镇级债务等多项评价指标的线上查询,拓宽代表参与国资和债务的监督渠道,实现常态化、全方位监督。

规范流程——预算监督更严。市人大常委会在制定日常管理制度的同时,创立“3456”预算联网监督工作机制、“三函一报”问题处理办法等,规范系统运行。“3456”工作机制即聚焦监督“事前审查、事中监督、事后问效”三个阶段,加强系统“实时化、终端化、实效化、规范化”四化同步,坚持制度保障、常态管理、月度交流、季度通报、重点重督五个步骤,优化升级债务监督、国资监督、审计整改、经济运行、镇财县管、民生实事六个专题监督模块,提升监督实效。“三函一报”问题处理办法即发现部门收支问题向相应部门发放预警函、镇级债务问题向新农投公司转交提醒函、镇级财务向财

政部门转交建议函,每季度出具分析简报,抄送相关部门,督促问题整改。三年来,系统累计发现疑点数据4200多条,向政府相关部门发送预警函300多次、问题清单62项、提醒函29次、建议函67次,提供工作简报11份。

好风凭借力,监督在云端。预算联网监督既是晴雨表,也是预警器,更是沟通桥,建湖人大正用“数字+”打造监督“智脑”,不断开创预算监督管理新局面。

(朱卫国 顾康尖 闵翔)

射阳:建立民生实事监督中心

射阳县人大常委会认真贯彻落实中央和省、市、县委人大工作会议精神,坚持以人民为中心的发展思想,从群众最关心的民生实事入手,在市民中心建立民生实事监督中心,将全链条、全方位、全覆盖的民主理念融入民生实项目“全生命周期”监督体系,力求把民生实事监督中心打造成人大代表践行全过程人民民主的实践基地、履行法定职责的监督基地、落实以人民为中心的教育培训基地。

聚焦监督全覆盖。围绕民生实项目监督,建立“1+15+N”(1个县级民生实项目监督中心、15个镇级民生实项目监督联络站、N个民生实项目监督联系点)的监督网络,通过“中心、站、点”相结合,构筑民生实项目监督矩阵,确保县级12件、镇级122件民生实项目全部纳入监管;围绕办好群众身边的“微实事”,建立与12345平台联动机制,畅通问题交办和信息互通



◎ 建湖县人大常委会研究预算联网监督系统提升改造事项。



◎ 射阳县人大代表督促推进农房改善,绘就群众幸福生活新画卷。

渠道,重点跟踪督办4类,即涉及安全环保、群众多次反映能够办理却没有办理的、部门不作为慢作为的、暂时不具备条件办理需要向群众作出解释说明的民生问题,以交办单的形式交政府相关部门(单位)处理,定期公布问题整改进度、反馈办理结果,坚决做到问题不解决、监督不止步。

聚焦监督全链条。开发民生实项目线上监督平台,各级人大代表和人民群众通过微信小程序,全链条参与民生实项目征集、筛选、票决、执行、监督、测评等6个环节。小程序可直接有效地向人大代表和人民群众征集关于民生实项目的“金点子”;代表联系点摄像头让人大代表和人民群众实时了解民生实项目推进过程;线上信箱全天候全区域征集民众、代表意见建议,最大限度吸纳民意、汇集民智;定期以红黄旗形式公布民生实项目推进情况,让人大代表和人民群众及时了解项目推进序时,倒逼相关责任部门加快工作进度;在人代会期间组织对民生实项目实施情况进行满意度测评,让监督工作更有刚性。

聚焦监督全方位。采取“人大+监委+审计”联动监督、“人大代表+专业技术人员+人民群众”现场监督模式,通过发动人大代表、人民群众全过程参与、全广角监督的方式,对民生实项目进度、质量、廉洁等方面问题跟踪督办,打造从“最初一公里”到“最后一公里”的事前、事中、事后全过程监督流程,最大限度保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到民生实项目监督全过程各方面,不断增强人民群众的获得感、幸福感与满意度,奋力书写中国式现代化射阳民生答卷。
(王飞 唐海浪)

阜宁:擦亮生态金字招牌

近年来,阜宁县人大不断拓宽代表履职渠道,创新开展全过程“四化”监督方式,形成保护生态环境的“重器”,为阜宁擦亮“阜明水秀、物阜民宁”的金字招牌。

报告工作全年化。无论是大气、水、土壤等环境质量还是年度环保目标完成情况,关注整体环境质量,落实环境报告“年检”制度,成为阜宁人大的规定动作。年初公布主要指标当年目标值、每旬分类定向更新阶



◎ 阜宁县践行“两山”理论,建设高品质生态环境。

段实现值,下一年度的第一次常委会审议专项报告,把环境保护法规定的报告环境状况和环境保护目标完成情况贯穿全年始终。2021年实现了县、镇(街道)两级全覆盖,去年又对审议报告的形式进行标准化、规范化改进,创新监督方式,通过不断整合监督力量、提高监督质量,以更加系统的综合集成监督成果回应人民群众的关切。

县镇联动一体化。为加快推进环境报告工作由县级向镇级层面拓展,2021年通过了阜宁县人大常委会《关于建立镇政府(街道办事处)向镇人大(人大街道工委)报告年度环境保护重点工作任务完成情况制度的决定》,推动环保责任级级落实、环保压力层层传导。为了提升县镇联动实效,县人大根据全县年度环境保护目标任务统一制定各镇(街道)环境年度监督清单,每季度开展县镇人大代表环境工程现场监督,通过对各镇(街道)环境保护具体工程联动监督,推进全县环境目标任务完成。2022年6月初,阜宁人大拟定具体工作方案,为镇(街道)制定统一的“生态环境保护调查问卷”,县、镇(街道)人大根据环境监督年度重点任务清单,组织代表对工作开展情况、任务目标完成进度进行季度监督,在“代表云家”平台更新监督结果。

实时监控常态化。依托“代表云家”平台,阜宁人大结合环境监督的实际情况,开发创新了生态环境云上监督系统,展现环境报告特色应用场景。“全程监督”中的“实时监控”功能围绕查询、预警的目标,将云家平台与生态环境部门部分监控系统互联互通,模块中实时显示国省考断面水质的pH值等10个指标、大气监控等8个指标,代表可以随时随地通过手机端查看,实现了

信息资料的即时搜索查询,为方便代表履职行权、提升人大工作效能提供信息化支撑。

问题整改项目化。阜宁人大定期组织代表对环保监察问题的整改、审议意见提出问题的落实、“云家”反映问题的解决情况明察暗访,代表们动态了解问题的受理、处理、解决的进度,及时跟踪督办,实行销号制度,实现问题整改的项目化。为提高听取和审议专项报告的实际效果,阜宁人大对县政府的专项报告提出要求,将上一年度的问题整改情况作为汇报的重要部分。会后,整理形成审议意见和环境保护突出问题整改清单交县政府研究处理,并采取“回头看”方式对工作整改情况进行跟踪督办,在县政府反馈了落实和整改情况后,及时对县政府的报告进行审查,形成审查意见并在主任会议通过。(周德鸿 刘玲)

滨海：“点”开实体经济新局面

“截至6月,全县贷款余额770.4亿元,增速19.68%,新增贷存比102%,制造业贷款余额48.98亿元,增速22.69%,有力支撑了全县实体经济的发展。”在滨海县十六届人大常委会第十九次会议上,县地方金融监督管理局局长报告了全县金融支持实体经济发展情况后,中国银行等12家驻滨银行分别汇报金融服务情况,会议对各银行金融工作进行现场评议。这次评议是县人大落实县委“点题监督”以来,集中力量对金融领域实施监督的创新。

县委点题,人大行动。县委高度重视金融工作,去年县人大常委会修订议事规则时将“听取县政府关于地方金融工作有关情况的报告”列入年度规定动作。按照县委要求,县人大决定将金融支持实体经济发展作为金融监督的切入口,听取金融工作专项报告,并对12家银行的金融服务情况开展评议,旨在破解企业融资难,搭建政银企有效对接平台,优化金融营商环境,推动全县实体经济高质量发展。

深入调研,寻求突破。为了让点题监督取得实实在在的效果,县人大立足解决实际问题,不搞形式,不走过场,评议方案广泛征求政府主管部门、金融机构和社会各界的意见建议,力求方案科学有效。召开政府职



能部门、工业园区负责同志座谈会,了解助力企业融资、优化金融营商环境等工作情况;深入企业调研,广泛听取各方意见和建议,了解企业运营情况。7月底,县人大分别到各驻滨银行实地调研走访,并将前期调研中发现的主要问题进行沟通反馈,与银行负责同志共同探讨解决路径,共商破题之策。

现场测评,动真碰硬。8月,县十六届人大常委会第十九次会议上,12家驻滨银行通过PPT等方式直观地向代表们赛成绩、比亮点。为了有效保障评议结果的公平公正,除了各银行的汇报材料外,会议还提供5年来各银行对实体领域发放贷款的数据,供代表参照对比。参评人员除了人大常委会组成人员外,还邀请人大代表中的企业负责人36人,最大限度保障评议结果的客观公正,并邀请“一府一委两院”负责同志列席评议会。

11家银行与91家企业签约授信,贷款增量、增速均保持全市前列;人民银行今年以来办理再贷款惠及农户、民营小微企业1800余户……县人大常委会充分发挥人大监督优势,对县委、县政府推进高质量发展急需解决的重点年度问题进行点题监督,助力疏通经济高质量发展堵点,打开了人大监督更好服务党委中心工作的新思路。(李华)

响水：办好百姓幸福事

“我们家住东边的老城区,离文体中心比较远。现在,文体中心对面新建了宽敞的停车场,离得近不说,车位还挺大,再也不用为找车位麻烦了。”响水县居民刘华梅笑容满面,牵着孩子边走边称赞。

群众出行日益便捷,棚改安置有序推进,居住品



◎ 响水县委常委会组织四级人大代表视察民生实项目。

质不断提升……近年来,响水县委人大把推进民生实项目全过程监督与聚焦解决群众急难愁盼问题相结合,努力推动政府把一桩桩实事办到老百姓的心坎上。

问需于民,全方位汇聚民意。“民生”要让“民声”定。每年10月,常委会即启动征集民生实项目工作,突出项目普惠性、公益性和社会效益,通过媒体、人大“一微一网”、代表履职平台、代表“家站点”等多渠道广泛搜集群众意见建议,经过整理、分类和筛选,作为政府民生实项目立项的重要来源和参考。今年初人代会上,全体人大代表票决产生的2023年30件民生实项目,充分吸收了群众反映强烈的停车难、老旧小区改造等群众关心关注的焦点、堵点问题,年内计划新增550个停车位等跟老百姓生活息息相关的项目均位列其中,民生实项目一经公布就受到了群众的一致好评。

问智于民,全过程督查项目。为推动民生实项目监督工作规范化、制度化,人大常委会年初制定出台《响水县民生实项目监督推进工作方案》,推动形成常委会分管主任牵头、对口委室负责、市县代表参与的“1+1+N”工作机制和每月现场督查、季度分档亮牌、半年视察询问、年终满意度测评的全过程监督机制。常委会在组织每月督查推进的基础上,每季度还会同政府办、发改委等部门组织开展联合督查形成督查通报,报县委主要领导批示后,在全县予以通报。7月,县人大常委会组织省市县人大代表集中视察民生实项目并召开专题询问会议。截至目前,今年已在长江东路、金海路等人群密集路段新增420个停车位,有效缓解了

县城停车位紧张的难题。10个老旧小区实施雨污分流、更新外立面等改造项目,受益群众3031户。

问效于民,全覆盖评价项目。民生实事办得好不好,群众最有发言权。作为该县目前最大的品质安置房项目,灌江书苑安置房备受关注。在人大监督推动下,该项目提前2个月即竣工,近期将向1170户家庭交房。金城家园安置小区已完成交房457户、988套。县人代会前,人大常委会组织各代表小组深入走访联系群众,广泛征询对民生实项目实施情况的意见和建议,为公正测评打好基础已成为该县民生实项目监督工作的好做法。会上,代表们听取县政府为民办实项目完成情况报告,结合群众建议意见进行客观评价;会后,常委会通过媒体、网站测评结果,推动保障群众的知情权、决策权、参与权,真正把民生实项目办成群众的暖心事、幸福事。

(桑柳 郭建军 张海冬)

大丰:为区域发展凝聚合力

大丰作为产业发展基地的主阵地、主战场,推进长三角一体化产业发展基地建设是坚定落实国家战略和省市区决策部署的政治责任。盐城市大丰区人大常委会通过督办“一号议案”、开展专题询问、举办代表讲坛等形式打好“组合拳”,以高水平履职奋力推进长三角一体化产业发展基地建设。

督办“一号议案”“实打实”。1个主题,2年紧盯,24次视察调研,32场专题会议,116名人大代表参与……区人大常委会紧扣“一体化”和“高质量”两个要求,连续两年将“高质量建设长三角一体化产业发展基地”列为“一号议案”,持续发力、久久为功。就推动长三角一体化产业发展基地建设作出决定,进一步明确基地建设的目标要求和重点任务,通过法定程序把区委部署要求转化为全区人民的共同意志和自觉行动。把推动长三角一体化产业发展基地建设作为重点工作安排,用好重点工作监督“三项机制”,深化常委会领导领衔监督、“一名常委会委员+两名代表”专题监督、“代表小组月月访”跟踪监督,先后围绕产业链式集群发展、科技成果转化等开展调研视察。



◎ 大丰区第二期人大代表讲坛以“合力推进长三角一体化产业发展基地建设”为主题开展。



◎ 盐都区人大常委会召开区政府为民办实事项目推进情况专题询问会。

开展专题询问“点对点”。“请问住建局西河口启动区基础设施建设目前进展如何？”“请问交通局今年在进一步完善路网布局、实现交通内通外达方面有哪些重点工程安排？目前进度如何？”……关于长三角一体化产业发展基地基础设施建设专题询问会上，代表们围绕惠企政策落实、优化审批流程、强化服务保障等突出问题接连提问，被点到的部门主要负责人直面问题，逐一答题。区人大常委会同步做好专题询问“后半篇文章”，邀请委员、代表持续跟踪督办，常委会上听取审议意见落实情况报告并进行满意度测评。通过媒体报道将专题询问问答内容及整改承诺向社会公开，助推人大监督走进公众视野，扩大公众参与。

举办代表讲坛“面对面”。如何将长三角一体化产业发展基地建设施工蓝图变成高质量发展实景图？第二期人大代表讲坛以“合力推进长三角一体化产业发展基地建设”为主题开展。“针对‘产业项目’这个核心，发改委将从以下三个方面着手，即确保项目能招得进来、能落得下来、能快建起来。”发改委作为推动长三角一体化建设的牵头部门，主要负责人王路在代表讲坛上作专题汇报。“住建局将抽调人员充实基础设施建设专班，主动靠前服务产业基地基础设施工程建设。”“行政审批局建成专属服务客厅，继续以优质服务推动长三角一体化产业发展基地建设出新形象、见新成效！”相关部门负责人与代表面对面交流互动，针对代表的提问作出的承诺掷地有声。

(杨雨培 孟思远)

盐都：厚植沃土力推发展

盐城市盐都区人大常委会坚持以高水平履职促高质量发展，切实将工作的着力点、落脚点集中到强化监督、支持保障代表履职和增进民生福祉上，紧扣“四个机关”职责定位，努力将习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是党的二十大精神转化为新动力，将“四个机关”建设的要求转化为新实践，不断推动各项工作取得新成效、新突破。

服务动真格，监督出实效。跟进服务全区“十四五”规划纲要落实，及时作出决定决议、组织开展专题调研和视察活动。围绕重大项目建设、优化营商环境、绿色低碳发展和推进乡村振兴等跟踪问效，人大常委会主要负责同志带头走进企业，了解经营情况、听取意见建议，帮助企业纾困解难。策应市、区加快绿色低碳发展示范区建设，将“推动制造业绿色低碳转型，加快建设绿色制造之区”作为年度“一号议案”，重点跟进督办。组织对6个政府重点部门工作评议，开展高新区发展专项调研、全区对外经济发展情况视察、科技项目申报实施工作专题调研等活动。调研审议国民经济、社会发展计划和财政预算执行情况，定期、不定期组织视察“三重”项目实施进度，力促“四个示范区”建设和勇当沿海地区高质量发展排头兵序时任务顺利达成。

时刻强宗旨，倾力解民忧。落实民生实事“向群众征集、由代表票决”机制，摸准基层群众急难愁盼，对接党和政府改善民生部署安排，投票选出社会认同度高、

惠及面广的年度10件民生实事,向政府交办;针对民办实事推进情况进行专题询问、召开区人大代表建议办理工作汇报会,通过每月视察推进、半年集中评议、年终大会审议开展监督,“群众按需点单、政府据实选单、人大票决定单、代表跟进查单、多方依效验单”的“五单”为民办实事模式机制更加完善。关注乡村振兴战略实施,调研乡村产业振兴、粮食生产安全等工作,进一步把准乡村发展脉搏,为乡村振兴提供有力支撑。牢记安全是最大的民生,组织人大代表深入城乡住户居家,督促群众增强风险意识,防范化解安全隐患。开展教师轮岗交流、城市社区卫生服务能力提升等专题视察,着力提升人民群众的幸福感和满意度。

履职聚合力,助推高质量。开展代表履职能力提升集中培训,督促各级代表积极投身“聚焦发展高质量,勇当五个排头兵”“学习宣传二十大、履职担当促发展”“牢记嘱托、感恩奋进”等主题教育和学习实践活动。坚持把自身建设摆在更加重要位置,研究出台区人大常委会党组关于进一步加强党的建设工作的指导意见,组织开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面加强区镇两级人大政治建设、能力建设、作风建设,持续提升人大干部专职化、专业化水平,充分营造出比学赶超、积极干事的良好氛围,为推动经济运行持续回升向好贡献智慧力量。(耿立全)

亭湖:为民服务不打烊

“王大爷,我到现场去了,了解到解放路大桥本周已完成桥面浇筑,9月份就可以通行,这下您接宝宝放学就更快捷了!”近日,盐城市亭湖区人大代表聂一如来到文峰街道解放桥社区,为辖区王大爷带来了一个好消息。解放桥社区是聂一如的履职网格,在人大代表亮数字身份过程中接到王大爷反映的情况后,当即了解现场情况,掌握一手信息并迅速告知当事人。这是亭湖区人大常委会通过人大代表“亮身份”促进全过程人民民主的生动实践在该区落细落实的一个缩影。

在区人大常委会的推动下,各镇、街道人大结合自身实际,主动创新“亮身份”模式。在东亭湖街道,代表们将身份亮在了代表联络站,365天接待群众不打烊;在盐东镇,代表们将身份亮在了工厂企业,随时随地可联系;在黄尖镇,代表们将身份亮在了村口醒目位置,在家长里短中倾听民意,打通了联系服务群众的“最后一公里”,实现民意的畅通直达和民主的可感可触。

今年以来,盐城市亭湖区人大常委会以推动高质量发展为主题,以发展全过程人民民主为抓手,把握工作重点、提升履职实效,全面激发人大监督履职活力,推动人大事业高质量发展。合理规划、建设、提升22个人大代表之家、115个人大代表联络站、46个人大代表联系点,实现代表联系群众所在选区全覆盖、收集民意全方位、服务群众全天候。有效落实“主任接待日”“统一接待选民日”制度,让群众见到想见的人、说出想说的话、办成想办的事。分批次安排区人大代表走进选区,开展向选民述职活动,“零距离”倾听群众的意见,推动解决民生热点难点问题200余件。

丰富代表为民履职活动。扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,细化落实11个系列26项行动,做到月月有主题、季度有通报、年度有评比,深入挖掘和培塑人民群众信赖的先进和标杆,聚焦人民群众关心关注的养老托育、中小学教育、社会救助、环境保护、城市管理民生热点问题及民生实事项目等议题,听取审议专项报告,开展执法检查、视察调研、专题询问、审议意见整改反馈和满意度测评,着力打好监督“组合拳”,推动监督成果普惠于民。

增强代表建议办理实效。坚持“十步工作法”,推行代表建议“二次办理”“集体评价”,推动代表建议内容高质量、办理高质量。完善代表建议督办机制,领导牵头领办、主协办单位具体落实、相关委办分工督办、人大代表全程监督,对193件代表议案、建议进行分类分线、挂钩督办,实现了代表议案建议办理答复、落实双满意。(杨腾 刘涛)

宜兴市张渚镇 为家乡吆喝

“芳草萋萋遍地齐，桃花脉脉自成溪。也知百舌多言语，任向春风尽意啼。”宜兴市张渚镇，古称桃溪，建镇1700多年。发源于宜兴南部茗岭山区的桃溪河，蜿蜒曲折，穿镇而过，沿河街区一直是张渚老街的核心地带。近两年来，在群众的呼吁和人大代表的推动下，张渚镇对桃溪河沿线进行了改造提升，目前已完成其中的两期工程。经全体人大代表投票，该项目被评为2022年度全镇人民最满意的民生实事项目。

长期以来，由于桃溪河沿线房屋密集、街巷狭窄，年久失修，加上设施配套不全，沿河污水排放，导致群众出行不便。2020年11月，市、镇两级人大代表到西街社区联系服务选民时，发现要求改造提升沿河环境、恢复古镇良好风貌的呼声很高。为此，张渚镇人大专门召集人大代表第四小组、居民一起走进人大代表联络站开座谈会。在充分听取群众意见的基础上，经镇十九届人大主席团会议讨论，达成了共识——必须尽快启动桃溪镇区段沿河改造，积极把桃溪河沿线打造成为张渚古镇的亮丽窗口，成为度假区全域旅游的示范板块。



◎ 桃溪河畔再现江南水弄堂风貌。

桃溪河沿线改造工程分三期实施。如何确保这一社会关注度高、涉及各方利益、事关长远发展的工程按时优质完成，十分重要。多年来，张渚镇人大一直在实施“代表小组分组督办民生项目”制度。此次项目交由第四小组全程督办，确保了项目进度和工程质量。“社区就在桃溪河边上，施工可以说就在我们眼皮底下。”为了办好这件大事，代表们十分重视，把根据地建在了西街社区人大代表联络站。人大代表、社区书记等一有空就骑着电瓶车穿街过巷，到施工现场去察看。看到矛盾当场帮着化解，发现问题及时向工地人员指出或向镇里反映。一期工程竣工后，居民们高兴地说，“金张渚又回来了。”

由于项目实施区域人口众多、房屋密集，加上节点改造和道路建设，需要少量拆迁，每天都有新问题冒出来。在这方面，人大代表发挥了至关重要的作用。“家站点”也成为了协调各方、沟通合作的桥梁，一头连着政府与项目施工方，一头连着社区居民。

项目推进时发现，下场街一位住户的厨房遮挡了城隍庙的大门，需要拆除。代表们考虑到该户群众的困难，积极牵头与房管部门协商，把房管所的同志、居民一起请到“家站点”，坐下来商量，最后通过签订协议，用房管所房屋进行置换的办法，有效地解决了问题。

下场街某住户兄弟姐妹几个由于产权问题，一直家庭纠纷不断。项目实施过程中，代表们沿线“家访”时，了解到这一问题，在“家站点”为他们专门开了一场“有事好商量”民主协商会，请来镇司法所、矛盾调解中心的专业人员，深入细致地协调各方利益，不仅化解了家庭矛盾，更赢得了民心。

从庄严肃穆的岳飞行馆到历史文物端家桥，从沙珠滩老码头到下浮桥周边茶楼、书场，今天的桃溪河沿线，正在以整洁有序、独具特色的江南水弄堂风貌惊艳亮相。

(马旭)

靖江市新桥镇 立法“直通车”直抵民心

为高标准推进基层立法联系点建设,靖江市新桥镇人大抢抓机遇,积极探索,从全链条建设、全覆盖征集、全过程普法入手,不断提高地方立法“直通车”运行质效。

健全“全链条”组织架构,将立法“直通车”开得更稳。新桥镇人大积极争取党政支持,建立了“党委领导、人大牵头、部门配合、社会参与”的立法联系工作机制,探索构建“专群”结合、点面融合的运行机制,形成“一家一网一员”的组织架构。其中,“一家”即依托镇“人大代表之家”,特邀镇域内五级人大代表作为信息员,定期深入村组,通过随机走访、调研座谈,了解法律法规贯彻实施情况,开展立法征询和普法宣传。“一网”即织紧织密意见征询网,充分挖掘党政机关、企事业单位和民营企业、律师事务所、司法所、江阴园区法庭等资源,广泛发动社区居民群众,铺设涵盖18个村、4个社区、48名信息员的工作网络,实现镇域内征集意见全方位、民意信息全覆盖。“一员”即招募并培养一批立法故事志愿宣讲员,结合广场舞、舞龙、讲经等活动,做好日常普法宣传工作,把“法言法语”转化为“群言群语”,不断扩大立法联系点的“朋友圈”。

密织“全覆盖”征集渠道,促立法“直通车”开得更远。新桥镇人大结合“枝叶关情,您呼我应”和“四访四问”实践活动,组织人大代表、党员干部、志愿者,走村进组听取意见呼声,“原汁原味”收集立法心声。同时,镇人大致力于优化常态问询。打造“线上+线下”立体网络,通过“面对面”交流、“键对键”沟通,打破时间空间局限,实现征集意见全时空全天候。为进一步拓宽渠道收集立法民意,镇人大在收到《泰州市全民健身条例(草案)》立法调研任务后,特邀德胜村民间艺术团、孝化歌舞艺术队等体育健身类社会组织召开座谈会,倾听想法,收集上报立法意见建议9条。通过开展扎实



有效的工作,镇人大将意见征询触角延伸到基层,极大地拓展了基层群众参与立法的深度和广度,保障了立法直接反映民情、民意、民智、民心,使立法更接地气、更具实效。

打造“全过程”普法阵地,让立法“直通车”驶入民心。新桥镇人大建立“1+1+N”普法模式,每月组织人大代表学习1项习近平总书记重要讲话重要指示精神、1部法律法规以及党中央、省市和上级人大重要部署,坚持不懈用习近平法治思想凝心铸魂、指导实践。建设普法教育平台,通过法治大讲堂、普法微课堂等系列活动,开展全民法治教育,把征集立法意见建议与宣传党和国家的政策、正确引导民意有机结合起来,让征求意见的过程成为培养代表法律意识、推动代表积极投身社会治理的过程,不断提升立法的关注度、参与度。建立完善采纳情况反馈激励机制,加强对立法意见采纳情况的事后反馈,以电话和书面方式回应、鼓励、引导群众踊跃参与立法,形成了社会各界同心同向、建言献策的良好局面。

(秦洁 范红军)

常州市新北区新桥街道 小改造托起大幸福

“这里的小房子真是太方便了。”在常州市新北区新桥街道望湖广场的一间核酸采样亭里，小憩中的环卫工人赞不绝口。

位于常州市新北区新桥街道望湖社区的两个闲置核酸采样亭，经过变身改造重新“上岗”，成了居民争相打卡的“望角益站”和“星湖书亭”，为外卖小哥、环卫工人等户外工作人员提供短暂休憩的场所，为居民们提供更加充沛的文化供给。从前，核酸亭里递出来的是棉签，现在传出来的是爱心。

如何改造利用，让采样亭的新功能更好满足社区居民需求？新北区人大新桥街道工委深入践行全过程人民民主理念，广泛组织区人大代表和街道议政代表利用“代表接待日”“代表联系人民群众月”等契机广泛征集民情民意，时刻关注人民群众需要什么、盼望什么、担心什么。

“改造就要有效果，每天都能用起来，避免资源浪费。”“这些采样亭之前都是用于核酸采样的，改造后卫生安全情况能否得到保障？”“我们社区内现在没有缝补衣服配钥匙这样的便民服务点，改造能否兼顾到这一点？”百姓的心里事，人大新桥街道工委无一不深入研究，力求让老百姓成为改造工程最大参与者和受益者。

怎样将收集到的意见建议转化成推动民生工作的

务实举措，一直是人大街道工委思考的重点。为此，人大新桥街道工委联合街道行政审批局以“薪火+”社区治理创新暨公益创投项目设计大赛为平台，邀请区人大代表、街道议政代表作为评委团成员对项目进行评审。

“采样亭改造的设想很好，但还需要明确主要功能定位，要以附近社区居民需求为导向，扩大辐射效果。”“项目运行要注重长效管理，制定好详细运营方案，避免高开低走、后期遇冷。”代表们结合前期收集到的意见建议对每个公益创投项目进行评议评估，对项目设计方案中存在的问题和难点给出完善的方向和建议。最终，由常州市新北区新桥街道四叶草志愿服务中心创投的“望角益站，星湖暖行”——采样亭微改造项目顺利入围。

经过一个半月的改造升级，“从‘新’出发，‘亭’有精彩”——采样亭微改造启用仪式在街道望湖广场隆重举行，采样亭华丽转身，“下岗”亭子实现“再就业”，吸引了来自医院、红十字会、各大院校等单位的志愿者们踊跃报名参与志愿服务。目前，“望角益站”的志愿服务安排表已覆盖全年，志愿者兢兢业业、风雨无阻站好岗，每天都有户外工作人员在屋内小憩。

“星湖书亭”则更多吸引社区孩子们的目光，一场场绘本表演活动在这里开展得有声有色。“在这个小书屋除了能换到自己喜欢的书，还能参加读书活动交到新朋友。”就读于新桥实验小学二年级的李浩睿暑假每周都要来一次。由于参与人数多，漂流的图书几乎覆盖了每个年龄段，减轻了不少家庭的阅读成本，广受家长和孩子好评。

“后续，人大街道工委将继续组织代表们积极跟进项目实施进展，落实督导评估，充分发挥‘薪火相连’基层质量品牌效应，真正实现保障人民群众的知情权、参与权、监督权，不断提升基层民主管理科学决策水平。”常州市新北区人大新桥街道工委主任王雷平说道。

（张磊 陶家声）



◎“星湖书亭”前，一场童趣无限的绘本表演为孩子们打开新世界。

连云港市海州区海州街道 “围炉煮茶”话民生

一张小桌、一杯热茶，人大代表和人民群众围坐一堂，敞开心扉，聊家常、话民生。连云港市海州区人大海州街道工委“围炉煮茶”议事会不仅拉近了人大代表与群众间的距离，更让群众从看得见、摸得到的民生实事办理中，感受到全过程人民民主就在身边。

“我们楼房住户没有车库，电瓶车充电很不方便，都是‘飞线’充电，我们很担心安全问题。”“围炉煮茶”议事会上，人大代表一边听群众所需，认真做好记录，一边与大家协商整治方案。经过一段时间的调研走访，代表们发现，受制于软硬件设施不完善等现实情况，不少居民私拉电线给电瓶车充电，造成了极大消防安全隐患，也影响社区美观。代表们将调研结果向群众反馈后，大家各抒己见，经过讨论协商，最终确定以引入第三方机构安装充电桩的形式，推动从源头上消除违规充电带来的安全隐患。如今，一排排充电桩已“就位站岗”，社区面貌焕然一新，不仅为大家日常充电带来便利，也让居民们住得更安心、更放心。

海州街道双龙社区以小街巷为主，每家每户门口都曾砌有花坛，随着时间流逝，加之疏于管理，有的杂草丛生，有的种满了菜，还有的黄土裸露。在一次“围炉煮茶”议事会上，有代表建议提升社区环境，做好塘巷花园街巷的全面整治提升。这一建议得到群众广泛认同，并纷纷结合实际提出自己的建议和需求。人大代表联合辖区工作人员、党员志愿者，共同制定了具体的整改方案，邀请绿化二处对塘巷的花坛进行修整、松土，购买了爬墙玫瑰、嫁接月季等植物进行栽种。在多方努力下，塘巷花园改造成功，整洁优雅，充满生机。为长期维护好塘巷花园的环境，代表们又在“围炉煮茶”议事会上出谋划策，组建了志愿小组定期进行浇水、修剪、施肥等工作，共同努力治理好、维护好群众的家园。



◎ 人大海州街道工委在“围炉煮茶”议事会上
问民需、察民情。

老旧小区的环境问题一直是基层治理的“老大难”。不久前，由于管道老化且年久失修，加之受到前期降雨和高温的影响，某老旧小区的化粪池不但发生膨胀，而且还造成了外溢，异味蔓延，严重影响着居民的生活环境。区人大代表石婧得知这一情况后，立即安排工作人员实地查看污水外溢情况，并在“围炉煮茶”议事会上进一步了解了化粪池往年的清理情况。会后，石婧根据协商出的治理方案，联系专业人员对堵塞的化粪池进行抽吸、疏通、清理，同时还组织志愿者对周围的环境卫生进行清扫，还居民一个舒适整洁的居住环境，收获不少点赞好评。

听群众所需，议群众所想，办民众所盼，人大代表以更接地气的方式“声”入人心，不仅激活了基层治理的“神经末梢”，更让群众在欢声笑语中找到了归属感，享受到发展带来的获得感、幸福感、安全感。下一步，人大海州街道工委将不断拓展察民情的深度、聚民智的精度、惠民生的力度，让人大代表“围炉煮茶”这一小举措持续发挥大作用。

(顾永胜 吴宁梅 张文洁)



江南，美食如汛

● 叶正亭

江南，鱼米之乡，物产丰富，美食如汛！

我很喜欢“汛”这个字。五十年前，江苏作家艾煊写过一个名篇，又结集出过一本集子，就叫《碧螺春汛》。用“汛”字好啊，点出了江南水乡美食特征，如水、如汛，美食犹如太湖水、长江浪，一波一波推着斗转星移。

江南美食是有季节信号的。早春时节，江南上空升起两颗信号弹，一红一绿，红的是酱汁肉，绿的便是青团子。江南美食的春季篇章就此拉开序幕了！

江南人一年吃好四块肉。春吃酱汁肉，夏食荷叶粉蒸肉，秋季品扣肉，冬天尝酱肉。

江南人一年吃好四个糯米团。春天的青团子，夏天的炒肉团，秋天的南瓜团，冬天当然是粢毛团。

江南人一年吃好四块糕。春吃撑腰糕，二月初二“龙抬头”，江南女人要吃块撑腰糕；夏食神仙糕，四月十四“轧神仙”，江南人争食神仙糕；秋高气爽，九九重阳登高日，江南人吃块重阳糕；冬日盼春节，江南人最是思念糖年糕。

江南人一年吃好四碗面。春天吃素面，常以常熟的葶油、东山的红油香椿做浇头。热天吃枫镇大面，白汤、香葱，清清爽爽。秋天吃碗阳春面，焖肉、爆鱼双浇头。

冬天当然是奥灶面，红红火火，暖到心窝。

美食如汛，令人思念、牵挂。我个人一年之中有四次“激动时刻”。第一次激动是碧螺春汛，春分起，清明止，必到洞庭东、西山走一走，向茶园的采茶女、炒茶师傅问声好，体验一下采茶，并为炒茶的大灶加烧一把橘树梗。每年的碧螺春汛，我都会买一个透亮的玻璃杯，为自己泡一杯新茶，只尝那碧绿茶汤中“淡淡的果香味”。第二次激动是“小满枇杷半坡黄”。开车至太湖一号公路口，有个很大的广告牌，写着“世界枇杷问中国，中国枇杷在东山”。话说得有点满、有点牛，却也是不争的事实。我只是建议把最后三个字改为“东西山”，东山的白玉枇杷美，

西山（洞庭镇）的青种枇杷也不差。第三次激动是鸡头米上市。江南有水八仙，茭白、红菱、茨菇、莼菜、水芹、荸荠、莲藕、鸡头米。鸡头米上市之时，我总会到太湖边水八仙种植基地，去看一看采摘的过程，到古城老街看一看农民边剥边卖的场景。选准价廉物美者，果断下手，买回一年的存量。第四次激动是大闸蟹上市。每年的这个时候，我都会写一篇重复的文章——一只大闸蟹六不吃，道一道吃蟹的注意点，因为并不是每一个江南人都会吃大闸蟹的。

美食如汛。千百年来，在岁月流淌中，留下了许多俚语、食谚，比如：立夏见三鲜，端午食五黄；小满枇杷半坡黄，夏至杨梅漫山红；明前螺蛳赛吃鹅，小暑黄鳝赛人参；四月十四轧神仙，冬至夜要喝冬酿酒……各类媒体也会按“不时不食”的规律，适时地讲述一个个美食故事，比如：康熙皇帝与碧螺春茶；乾隆皇帝食“豆瓣汤”；于右任误将“斑肝汤”写成“鲃肺汤”；张翰为“莼鲈羹”而辞官回乡……

年年都会说，总也说不完，如江南春水，太湖潮汛。

（作者系中国作家协会会员、苏州民间文艺家协会名誉主席）



● 10月9日至11日,法制委调研组赴淮安、泰州就《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定(草案修改稿)》开展立法调研。

● 10月17日至19日,全省人大监察和司法干部履职培训班在苏州举行。



● 10月26日至27日,长三角地区人大财经工作座谈会在上海召开。



● 黄海湿地



● 盐城九龙口淮剧小镇