

第 3 期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



联系代表工作迈上新台阶 /省人大常委会主任会议成员走访联系代表综述

喜看创新发展蝶变 酝酿行稳致远良策 /在苏全国人大代表集中视察活动侧记

用现代理念深耕现代农业 /记省人大代表戴飞



◆ 2月18日,新春上班第一天,省委、省政府召开打造具有全球影响力的产业科技创新中心工作推进会。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 2月19日,省人大常委会召开机关全体干部大会,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,全面落实省委十四届四次、五次全会部署要求,动员和激励机关干部始终牢记嘱托、感恩奋进,认真依法履职尽责,加强“四个机关”建设,巩固拓展主题教育成果,持续推动人大工作高质量发展。

向“新”发力 向“实”而行

文 | 本刊评论员

刚刚过去的春节长假,高铁站和机场客流如织,商超年货琳琅满目,文博场馆迎来游览浪潮,街头巷尾熙熙攘攘……民俗新风皆出彩,烟火气里过大年。人们感受着江苏高质量发展的强劲脉动,心中升腾起“明天会更好”的信心和力量。

年味还未散去,奋斗者们就以饱满的状态投入新一年的工作:多地召开“新春第一会”吹响高质量发展冲锋号,江苏团全国人大代表开展会前集中视察,更好履职尽责……春节后上班第二天,省人大常委会召开机关全体干部大会,对新年人大工作作出动员部署,以“龙腾虎跃”的干劲闯劲,以“春龙昂首”的争先姿态,绘新景、开新局、谱新篇。

——向“新”发力,扛起责任使命,强化思路举措。习近平总书记强调,地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。人大职责是法定的,但履职方式是与时俱进的,必须守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正,创工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新,不断丰富拓展人大工作时代特色和实践特色。江苏人大工作要走在前、做示范,必须勇于探索、勇于创新,在创造性做好工作上下功夫。新的一年,号角催征。全省各级人大及其常委会要始终牢记嘱托、感恩奋进,立足新布局,拿出新举措,围绕省十四届人大二次会议确定的工作任务,注

重目标化引领、项目化推进,坚持问题导向与效果导向相结合,持续完善工作思路、工作机制,推动地方人大工作再上新台阶。

——向“实”而行,奋力下实功,合力求实效。蓝图就是考卷,唯“实”方可破题。今年是中华人民共和国成立75周年,是江苏省人民代表大会成立70周年。做好今年工作意义重大。全省各级人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,准确把握人大工作特点和规律,不断提升学习能力、统筹协调能力、改革创新能力、法治思维能力、代表工作能力、集体行权能力、服务保障能力、上下联动能力,围绕年度“一个要点三个计划”狠抓落实,确保圆满完成全年目标任务。要全面贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,持续加强党风廉政建设,坚持党性党风党纪一起抓,把纠治“四风”、整治形式主义为基层减负同开展集中性纪律教育结合起来,同巩固拓展主题教育成果结合起来,高标准检视问题,动真碰硬抓好整改落实,以优良作风和过硬成果更好助推中国式现代化江苏新实践。

万物复苏的春天,正是踔厉奋发的时节。幸福是奋斗出来的,收获是耕耘出来的。推动高质量发展还有许多基础要夯实、有许多大事要推进、有许多难题要破解。全省各级人大及其常委会要以不负春光争朝夕的劲头,扎扎实实、踏踏实实,奋力推动新时代人大工作走在前、做示范。



目录



专题报道

05 联系代表工作迈上新台阶

——省人大常委会主任会议成员走访联系代表综述 / 段云思

08 喜看创新发展蝶变 酝酿行稳致远良策

——在苏全国人大代表集中视察活动侧记 / 本刊记者 丁一

主任笔谈

11 牢记谆谆嘱托 依法履职尽责 助力科技创新取得新的更大突破 / 龙翔

13 在全面推进中国式现代化江苏新实践中展现徐州人大作为 / 王安顺

15 推动全过程人民民主花开新北 / 王宇伟

16 同题共答 同向发力 / 王建国

立法经纬

- 17 用好红色资源 凝聚奋进力量
——《江苏省红色资源保护利用条例》立法解读
/ 冯雷 刘蓉蓉
- 19 完善地方立法制度机制 切实提高立法质量效率
——《江苏省人民代表大会关于修改〈江苏省制定和批准地方性法规条例〉的决定》解读
/ 冯雷 林琪云
- 21 以法之力绘就无锡和美乡村新画卷
——《无锡市和美乡村条例》立法纪实
/ 马振虎

来稿撷英

- 23 让公平正义可感可触可见
/ 曹立志 朱晓梅 彭苏宁等

人大广角

- 25 地方性法规“飞入寻常百姓家”
/ 邹祥凤 李向 袁诚
- 27 话说透 事办成 家当好 / 吴辉

- 29 乘风破浪 驭“数”而行 / 孙婉露
- 31 全过程人民民主之花绽放江海大地 / 钱勇
- 32 促特色产业“开花结果” / 徐艳丽

监督聚焦

- 33 拧紧任后监督“链条” / 戴玲芬 汪晗晨
- 35 协力提升审计监督质效 / 叶隽
- 37 为经济向好助力强基 / 南京市玄武区人大常委会
- 38 地方建设有颜值更有品质 / 姚丹 谢丹丹
- 39 守护“一老一幼” 托起“朝夕幸福” / 张磊

履职风采

- 40 用现代理念深耕现代农业
——记省人大代表戴飞 / 本刊记者 杨昕晨
- 42 周玉暄代表:为孩子们构筑幸福乐园
/ 周熔熔 陆中红
- 43 胡光振代表:用心用情建设“民主家园” / 黄浩
- 44 徐新营代表:履职跟着民声走 / 王梦婕
- 45 张正富代表:阔步前行在共同富裕大道上
/ 王锋 黄魏



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
3月5日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 洹
祁相春 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
王 亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 赵杨洋 丁一
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

戴飞,省十四届人大代表、江苏诺亚方舟农业科技有限公司总经理。近年来,她坚持养殖科技化、管理标准化、品牌价值化、服务链条化,致力于推动中华绒螯蟹养殖技术研发,带动一批群众致富增收。曾获农业农村部“神农中华农业科技奖”、江苏省乡土人才“三带”新秀、江苏省巾帼建功标兵等荣誉。

(封面摄影:陈涛)

代表之声

46 同心协力奏响新时代“长江之歌”
/ 龚绪龙 张春生 张利民等

代表工作

50 共赴一线助发展 / 张春 熊宇晨
52 激发乡村振兴新活力 / 蔡慧 周鹏
53 关注一事 解决一片 / 赵斌 陆琳 顾日升
54 一方水土“富养”一方人 / 崔菲菲
55 护航开发区产业发展 / 居宏健

公众评论

56 科技创新引领新质生产力发展 / 施清岛
56 共同写好“两会故事” / 潘国红
57 做好新时期“代”“表”工作 / 杜明旺
58 探索地方立法高质量“密码” / 李涛

市县巡礼

59 交上人民群众满意的民生答卷
/ 郑英舜 卞浩 王海军 倪旭
61 东台:守护群众满满的幸福 / 陈飞
61 建湖:筑牢债务风险“防火墙” / 闵翔 王喆颖
62 射阳:“党建+”激发人大工作活力 / 杨功
63 阜宁:数字赋能提升监督质效 / 阜宁人大办
64 滨海:激活经济发展“主引擎” / 李华 张旭
65 响水:守护一方碧水清流 / 季军 汪菁 郭建军
65 大丰:力促司法监督“脱虚向实” / 王晓聪
66 盐都:“深耕”民生实事 / 马云洁
67 亭湖:管好政府“钱袋子” / 陈万丰

乡镇街道

68 巧解群众“千千结” / 李乐 陈素伟
69 守好一亩良田 / 赵军
70 通心墙 搭桥梁 / 彭烨 赵丹
71 “助老餐厅”暖胃暖心 / 徐晓玲

文化时空

72 笔墨丹青



联系代表工作迈上新台阶

——省人大常委会主任会议成员走访联系代表综述

文 | 段云思

“常委会领导专程到我的工作单位来听建议、拉家常、话履职,让我感受到省人大常委会对基层人大代表的关心和重视。”

“这样面对面的深入交流,解决履职和工作中遇到的困难,我深感肩上责任更重了,履职劲头更足了。”

……………

联系代表是人民代表大会的制度性安排,也是常委会的基本职责之一。多年来,省人大常委会积极推进联系代表工作,形成了许多有

效的做法和经验。2023年是贯彻党的二十大精神开局之年,也是省十四届人大常委会依法履职的第一年,常委会持续深化“两个联系”,加强和改进常委会组成人员联系代表机制,创新性提出“本届任期内常委会主任会议成员走访基层一线省人大代表全覆盖”的目标要求。过去一年,常委会主任会议成员带头实地深入走访基层人大代表,面对面倾听代表心声,以实际行动推动联系代表工作迈上新台阶。

“走”近民生需求 “访”来发展思路

人大代表具有植根于人民的天然优势,最能代表人民。一年来,常委会主任会议成员密切联系代表,畅通代表反映问题的渠道,齐心协力为民履职,凝心聚力推动发展。

制造业的数字化转型是实现经济高质量发展的必由之路,也是我省推进制造强省建设的一项重要任务。2023年9月5日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙走访省人大代表、南京科远智慧科技集团股份有限公司总经理胡歙眉,畅谈产业发展,听取意见建议。

在科远智慧产业展示厅,一排排屏幕上展示的是科远聚焦国家重大工程和关键核心技术自主可控,助力工业企业解决“卡脖子”难题,实现自动化、数字化、智能化的创新发展历程;精心搭建的沙盘模型,清晰地展示着企业的厂房位置、道路交通等细节,产业布局尽收眼底。

樊金龙边察看边听取成果汇报,对于科远在工业软件、智能制造领域作出的贡献和取得的成绩表示肯定,并鼓励科远继续发挥创新攻关优势,帮助企业实现数字化转型和国产化应用,解决“卡脖子”难题。

“希望省内加大对本土企业的培育关爱力度,让本土成长的企业充分享受省内优惠政策。”座谈中,胡歙眉汇报了自己在省十四届人大一次会议上提出的建议办理情况,以及科远在自主可控创新发展和人才培养方面的工作,提出了企业在引进、培育、留住科技人才方面遇到的问题。樊金龙对胡歙眉提出的关于江苏省人才工作的建议表示高度重视,希望她将建议进一步整理完善,作为闭会期间建议提交,省人大加以推动,争取为江苏人才事业发展作出积极的贡献。

“你们这里现在农村电商发展得怎么样?还存在哪些问题?”农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感。2023年7月17日,省人大常委会副主任魏国强赴盱眙县走访省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区党总支书记徐玲,详细了解当地农业特色化产业发展情况。针对徐玲在省十四届人

大一次会议上提出的“关于加快整合农村农产品电商销售的工作建议”进行了深入交流。

“乡村振兴过程中,产业发展需要不断延伸,现在盱眙的稻虾产业基础很好,但在电商平台从县域到乡村延伸的过程中带来的产品内容单一、平台流量偏低、冷库设备不足、物流运输不便、快递运费偏高等问题制约了业态的融合发展。”徐玲说出了乡亲们面临的困难。听完代表的意见,省商务局等部门有关负责同志现场出谋划策,就一些普遍性问题予以积极回应。

“全面推进乡村振兴、加快建设农业强省,产业振兴是关键。”魏国强表示,要落实好产业帮扶政策,应用互联网运营思维,创新融合电子商务新模式,一方面要围绕卖什么货,开发农业多种功能,因地制宜选准特色产业突破点,另一方面要加快推进农业标准化生产,整合资源,完善扶持政策,提升农产品区域公用品牌竞争力,激发新型农业经营主体活力。

无论是鼓励代表把反映的问题形成代表建议,还是当场“解题”,常委会主任会议成员与代表的积极互动,让代表的心声和建议得以更好传递,代表的专业优势和作用得到了更好的发挥。

“谈”出担当动力 “话”出履职方向

深入了解代表的生活、工作和履职情况,协助代表总结依法履职的做法和经验,找准履职方向,是联系代表的题中之义。2023年5月15日,省人大常委会副主任曲福田来到南通中学,走访省人大代表、南通中学党委书记鞠九兵。步入校园,大家感受到的是百年通中深厚的学术氛围和悠久的办学历史。在科学楼大厅的院士墙前,曲福田停下脚步,聆听南通中学的办学特色以及学校培养出的以25位院士为代表的国家各行各业领军人才的介绍。

随后的座谈会上,曲福田与鞠九兵热烈交流,共同探讨教育难题和履职心得。“要构建拔尖创新人才培养省级机制”“要让基础教育回归理性”“要激励教师事业发展和学生身心健康”……每个建议承载着的是民之所盼。曲福田对这些建议表示充分肯定,并希望鞠九兵能发挥自身行业优势和专业优势,继续履行好省人大代表的职责,全面彰显新时代人大代表应有的使命担当。

“人大代表是荣誉,也是责任,更是人民赋予的信任与期待。”鞠九兵表示,今后将坚定不移地执行党的教育方针,牢牢锚定立德树人根本任务,围绕人民群众普遍关心的教育问题多进明智之言、多献务实之策、多谋创新之举,为江苏教育高质量发展和现代化建设贡献智慧和力量。

“非物质文化遗产是优秀传统文化的重要组成部分,一门经典的非遗技艺,不仅能传承文化,还能润泽世道、滋养人心。”2023年6月1日,省人大常委会副主任周广智走访省人大代表、金陵刻经处高级刻字工邓清之,邓清之向周广智介绍了人类非遗——金陵刻经印刷技艺。工作室里,一块木板、一把刻刀,一凿一刻,一个个规整的字慢慢成型;先用“帚子”将水墨均匀地涂刷在经版上,将宣纸覆盖其上,再用“擦子”上下来回刷,经版上的文字就呈现在宣纸上,让在场的人共同领略了非遗之美。

如何把这份非遗记忆传承好和保存好,是邓清之作为传承人常常思考的问题。“非遗文化的传承需要运用现代技术。”邓清之建议,要运用科学技术将“金陵刻经印刷技艺”数字化,更好地进行区域文化宣传与建设。

周广智认真听取了建议,并鼓励邓清之立足基层一线,充分听取和反映群众的意愿呼声,提出高质量的议案建议,继续发挥好人大代表作用。邓清之表示:“作为一名人大代表,责任更加沉甸甸,希望通过自己

的努力,继续做好非遗传承,在文化强省建设中贡献一份力量。”

“在本职工作和履职过程中有没有遇到困难?对常委会工作有什么意见建议?”2023年12月12日,省人大常委会副主任张宝娟赴扬州走访省人大代表、中国石化仪征化纤有限责任公司党委书记郭晓军,并与他深入交谈,详细了解其工作、生活和履职等情况。

在仪征化纤有限责任公司,张宝娟实地察看了年产300万吨PTA和400万吨高端绿色新材料一体化项目,询问企业发展、项目进展、科技研发、生产销售等情况,鼓励企业要坚持绿色发展、创新发展,充分发挥既有优势,加快推进项目建设,进一步做大做强。

“在国家政策和地方政府的推动下,传统化纤行业正向绿色环保、高附加值的新材料产业过渡,要兼顾价值创造和保护环境,让先进的绿色发展理念付诸行动。”郭晓军畅谈对未来的展望。张宝娟对代表积极做好本职工作、认真履行代表职责给予充分肯定,鼓励他要切实发挥好党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用,牢记嘱托、感恩奋进,认真履职、建言献策,努力为促进江苏经济社会高质量发展和维护人民群众切身利益贡献更多智慧力量。

这样的例子还有很多。翻开去年常委会主任会议成员联系人大代表的记录,从中看到的是遍布各地的走访足迹,是直接有效的深入联系。一次次真心实意的走访和交流,不仅拉近了常委会和基层人大代表的距离,更架起了一座座畅通的沟通桥梁,得到了代表们的认可和点赞。

除了深入代表单位实地走访外,常委会主任会议成员也充分利用视察调研、会议间隙、座谈交流、执法检查等各种机会与基层人大代表沟通交流,高度重视代表提出的意见建议,要求认真研究办理并及时反馈给代表。

在常委会主任会议成员的示范带动下,常委会组成人员纷纷与自己联系的代表保持经常性交流。据统计,去年以来,常委会组成人员共联系代表390人次。

联系代表永不止步,相信随着机制的不断健全,联系代表更紧密更深入,常委会工作必将更接地气、更聚民智、更暖民心。



喜看创新发展蝶变 酝酿行稳致远良策

——在苏全国人大代表集中视察活动侧记

文 | 本刊记者 丁一

快速便捷的交通路网,朝气蓬勃的人才社区,如火如荼的生产基地,井然有序的厂房间……春潮涌动,万象更新,江苏大地处处迸发着生机与活力,奋斗图景正徐徐铺展开。

代表视察是人大代表依法履行职责的重要途径。十四届全国人大二次会议召开在即,1—2月,省人大常委会组织在苏全国人大代表,围绕“推动经济社会高质量发展”“构建现代化产业体系”“重点产业重大项目建设”等主题,以联组形式开展会前集中视察,为参加全国人代会审议各项报告、提出高质量议案和建议做好准备。全国人大代表、省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙,全国人大代表、省人大常委会秘书长陈建刚参加视察。

脚下沾有多少泥土,心中沉淀几多真情。视察过程中,代表们走进企业车间、基层一线,近距离感受全省经济社会发展的强劲势头;召开座谈会,围绕推动科技自立自强、构建现代化产业体系、全面推进乡村振兴等方面,听取有关部门、企业负责人、产业工人、农民接地气、冒热气的心声诉求……一路走、一路看、一路听、一路议,喜看变化、畅谈发展。

回首耕耘——牢记一场鼓舞人心的“动员会”

“过去这一年,江苏经济发展稳中有进,产业发展呈现出喜人局面。”“过去一年取得的成绩,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是全省上下戮力同心、团结奋斗的结果。”……参加视察的全国人大代表们工作岗位、所处领域各不相同,却有着相同的感受。

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,在江苏发展史上具有重要意义。这一年,习近平总书记在全国两会期间参加江苏代表团审议,并两次亲临江苏考察,发表重要讲话、作出重要指示。重托与期许,镌刻在江苏大地的记忆里,烙印在江苏全国人大代表们心坎上——

岁末年初,以省产研院为核心力量的长三角国家技术创新中心交出了一份亮眼的成绩单。过去一年,国创中心一体化集聚全球创新资源,对接解决产业重大技术需求,硕果累累。目前累计在长三角区域组织实施了97项重大技术创新项目,孵化企业超过1500家,培育的多个项目估值超过10亿元,迎来了发展“黄金期”。

“总书记在听到我们的汇报以后发表了非常重要的讲话。对我来说,记忆最深刻、指导意义最明确的,就是江苏要着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。”去年初,在全国人代会上向习近平总书记当面汇报工作后,全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆便带领着省产研院沿着习近平总书记指引的方向,在深化改革方面继续大胆探索,蹚出一条科技到产业的新路,以实际行动践行殷殷嘱托。

“我时刻把总书记的殷切嘱托记在心间,提醒自己履职的每一天都不能虚度。”交流中,回忆起习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的情景,全国人大代表、江苏百斯特投资集团有限公司董事长王强众仍难掩激动。一年来,他走访调研村组社区、政府机关等30余次,召开建议讨论会6次,围绕乡村振兴、民生等方面形成9个建议,以“公司+农户”



的模式带领农民共同致富,用心推动属地社会发展。

“鼓舞人心,振奋力量。”视察期间,代表们触动很深,大家表示,将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,密切同人民群众的联系,聚焦我省改革发展稳定各项事业,提出高质量建议,为推动党和国家各项事业发展凝心聚力、献计献策。

奋进当下——牵住科技创新这个“牛鼻子”

去年底召开的中央经济工作会议提出“五个必须”,进一步深化了新时代做好经济工作的规律性认识,启迪未来。会议定调2024年经济工作“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”,并围绕推动高质量发展,部署了九项重点任务,体现了突出重点、把握关键的政策导向。在这些重点工作中,科技创新的分量举足轻重。

“这可是我们的‘绝招’!”长三角碳纤维及复合材料技术创新中心里,执行主任益小苏教授拿着一块大型片状物——新型雷击防护材料说道。自成立以来,中心聚焦以碳纤维为增强材料的复合材料机器在航空航天、清洁能源、“双碳”与可持续发展等五大战略领域的应用,持续加强关键核心技术攻关,助力打破碳纤维及复合材料技术领域的痛点难点,填补产业空白,敢为人先,硕果累累。“谋科技就是谋未来,抓创新就是抓发

展。在激烈的国际竞争中,我们要勇攀科技高峰,加快实现高水平科技自立自强。”来自相关领域的代表充满信心。

在江苏康为世纪生物科技股份有限公司研发大楼的中心实验室内,工作人员正埋头专注地配比试剂、填写表格。“怎么解决生物制药行业相关技术卡脖子难题,是我一直思考的问题。”在全国人大代表、江苏康为世纪生物科技股份有限公司董事长王春香的带领下,公司立足分子检测底层核心技术的自主研发,开发了100余种原料酶,广泛应用于分子检测各个平台。

科技是第一生产力,人才是第一资源,科技创新关键靠人才。走进“两湖”

创新区规划展示馆,通过动态影片、VR互动、裸眼3D等多媒体艺术装置,代表们直观感受到科技之美、智造之美、青春之美交相辉映的美好蓝图和现实模样。“提升区域创新效能,要进一步集聚创新要素资源。”有代表建议,要搭建科技人才发展平台,注重自主创新平台建设,提高科技研发、成果转化力度,充分用好数字化平台,加快建设科技研发平台,不断提升科技人才发展平台能级,强化人才集聚效能,持续打造科技人才新高地。

要让人才在事业里有有用武之地,还要在生活中无后顾之忧。在位于常州的漫柏未来人才社区,代表们深切感受到全领域人才服务生态。江苏正敞开“聚天下英才而用之”的胸怀,努力实现人心所归、人力所聚、人尽其才,将敬才爱才的理念践行到方方面面。

聚势未来——跃动现代化产业体系“春天里”

实体经济稳中向好,新兴产业成势见效,数字经济拔节而上,创新型企业千帆竞发……江苏正积极把产业门类多、产业链较为完整的优势转化为服务全国的效能。

春节刚过,比亚迪常州工厂便马不停蹄“全力开跑”,橙色的全自动机械手臂正在进行车辆焊接,工人和智能化机器忙得热火朝天,高度自动化的生产线让

这里每分钟就可以生产一辆汽车。“2023年下线整车30万台,实现销售485亿元,其中11.7万辆常州新能源车远销海外。”工作人员介绍道。“一辆车”驶向全球的轨迹,也见证了一个产业“拔节”的力量。

变革求突破,创新赢未来。“新能源关乎全人类福祉,关乎国家能源战略安全,必须全产业协同共进。”全国人大代表、中创科技股份有限公司董事长刘静瑜表示,要聚力更加健全的新能源“生态圈”。

“作为新能源企业集中的省份,江苏需要思考如何解决能源结构和价格的问题,避免行业内企业在国际竞争中丧失机遇。”常州市人大代表、当升科技(常州)新材料有限公司总经理陈翔宇在座谈交流时道出了行业发展面临的难题,他建议,优化能源供给中绿电供应的比例,同时加快推进江苏省“隔墙售电”政策的落地,降低企业用能成本,提升江苏省新能源企业的竞争力,为新能源产业的发展保驾护航。

以绿为底、向绿而行,走进朗新科技产业园新投用的科研办公园区“CPU空间”,代表们与企业负责人深入交流,对公司致力打造江苏省首个零碳绿色产业示范园的做法予以肯定,希望企业持续推进科技与生态协同发展,不断优化商业模式,助力加强绿色制造体系建设,为全省“双碳”发展作出更多探索。

如何在做好存量文章的基础上,挖掘未来经济的增量?要有洞悉时势的视眼、布局前瞻的魄力,抢抓新机遇、抢占新赛道,加快培育新质生产力,塑造高质量发展新动能。走进昆山元宇宙产业创新中心的展厅,代表们通过沉浸式互动体验,详细了解了元宇宙在文旅、工业等领域的运用和发展,对昆山聚焦科技创新,全力做好强链补链延链文章的做法表示赞赏。

探寻江苏制造的密码,往往可以从江苏专精特新企业数目中窥得答案。一大批聚焦主业,紧盯细分领域,锚定创新的中小企业,成为撑起江苏制造的中坚力量。视察中,代表们一致认为,要加速专精特新中小企业培育和发展,加大对中小企业专精特新发展的政策支持。

落点在“实”——聚力民生福祉更添“幸福感”

“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让

老百姓过上更好的日子。”代表发自肺腑的感言,引人共鸣。

增进民生福祉,落点在“实”。过去一年,我省出台稳就业20条新举措,完成家庭适老化改造超4万户,基本医保参保率稳定在98.5%以上,遴选建设16家高水平医院……一组组数据见证着老百姓身边看得见、摸得着的变化。

城市更新一头连着城市发展,一头连着民生福祉。破旧立新中蝶变,赋能城市更新,老旧小区焕然一新,生活方式迭代升级,老城文脉和烟火气延续彰显,文旅融合进一步释放城市新活力,为百姓带来了实实在在的获得感和幸福感。代表们沿着平江路,认真察看历史文化街区周边风貌,详细了解苏州古城的历史沿革和保护利用等情况,近距离感受非遗文化的传承与创新,充分感受到苏州古城保护更新工作取得的成效。

巨龙腾碧波,江天起宏图。作为长江经济带综合立体交通走廊的重要项目,经过四年多的建设,常泰大桥雄姿初现,浩瀚江面上,两座高达350米的大桥主塔如宝瓶矗立,尤为壮观。这既是当地重点基础设施建设项目,也是当地居民企盼的重大民生工程。把常泰大桥建设作为重要的民生实事抓实抓细,高质量推进项目建设,成为代表们的共识。

“只有在乡村治理中不断增进民生福祉,才能更有效地推进乡村实现振兴和更扎实地推进共同富裕。”座谈会上,常州市新北区人大代表、西夏墅镇东南村党总支书记兰红娟带来了乡村建设一线的心声。她关注到,随着乡村振兴和美丽乡村建设,村庄环境提升,农民收入提高,农民民房翻扩建需求逐渐增强。因此她建议,进一步深化农村宅基地制度改革,奋力开拓农房改造工作新局面,合理回应群众在现实中的新诉求。

“责任重大,使命光荣。”代表们表示,将继续有针对性地深入开展调研,充分运用此次视察的收获和成果,在把握国家政策、切合江苏省情的基础上,围绕事关新时代江苏高质量发展的一些重要议题,精心酝酿斟酌,提出站位高、选题准、质量精的议案和建议,把人民群众的期盼、行业的心声提交到即将召开的十四届全国人大二次会议,以更加奋发有为的精神状态,为助力推动我省经济社会高质量发展作出贡献。

牢记谆谆嘱托 依法履职尽责 助力科技创新取得新的更大突破

文 | 龙翔

2023年7月,习近平总书记在江苏考察时强调,“江苏要在科技创新上率先取得新突破,打造全国重要的产业科技创新高地,使高质量发展更多依靠创新驱动的内涵型增长。”为推动习近平总书记重要指示精神落实到位,南京市人大常委会党组第一时间组织领导班子成员,集体调研国电南瑞集团、国科大南京学院等高新技术企业和重大科创平台;全面修订《南京市科学技术进步条例》,努力为南京打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区提供坚强法治保障。

2024年,南京市人大常委会将进一步学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,对标中央经济工作会议部署、省市委会和省市“新春第一会”要求,立足人大职能,持续破解制约南京科技创新的瓶颈问题,以实际行动回报习近平总书记对江苏、对南京工作的巨大关怀和殷切希望。

扛起光荣使命,以习近平总书记关于科技自立自强的重要讲话重要指示精神统一思想、凝聚共识。去年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出:“加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之



路”,要求江苏“在科技自立自强上走在前”。去年7月,习近平总书记到江苏考察时又提出“四个新”重大任务,其中第一个“新”就是“要在科技创新上率先取得新突破”,并强调:“中国式现代化关键在科技现代化。”习近平总书记在南京先后考察了紫金山实验室和南瑞集团,并殷切嘱托:“要走求诸实的创新路子,为实现高水平科技自立自强立下功勋。”南京拥有51所高校、120多个国家级研发平台,人才总量和密度位居全国前列。充分发挥这一禀赋优势,在科技创新方面取得更大成效、发挥更大作用,是我们牢记习近平总书记谆谆嘱托,全面推进中国式现代化南京新实践的关键一招。南京

市人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于科技自立自强的重要讲话重要指示精神,做到思想认识再统一、再深化,不断增强做好科技创新工作的紧迫感、责任感、使命感,以实际行动汇聚狠抓科技创新工作的强大合力,努力营造我市科技创新更优生态,齐心协力、全力以赴把习近平总书记的殷殷嘱托落实到位、办出成效。

加强地方立法,为科技创新和产业创新发展提供高质量法治保障。近年来,南京全市上下大力实施创新驱动发展战略,纵深推进引领性国家创新型城市建设,在科技成果转化、科创企业培育、高新技术产业发展等方面均取得了明显成效。但与此同时,与先进城市相比,我市科技创新也存在一些不容忽视的短板。聚焦这些问题,市人大常委会去年对1995年颁布实施的《南京市科学技术进步条例》进行全面“大修”,对立法目的、科技投入、产业科技创新、科技成果转化、基础研究支持、科技人才、科技金融等进行了一系列补充和完善。条例于今年3月1日正式施行,为我市开展科技创新活动、深化科技创新体制机制改革提供更加有力的法治保障。除科技进步条例外,目前南京还有5部科技类法规,包括技术市场促进条例、促进技术转移条例、科学技术普及条例、科学技术协会条例、知识产权促进和保护条例,其中科技进步条例起着基础支撑和引领作用。下一步,南京市人大常委会将在科技进步条例确立的“四梁八柱”基础上,适时做好其他“科”字头法规的调研和修订工作,逐步形成更加完善的“1+X”科技法规体系。今年,我们将修订《南京市知识产权促进和保护条例》作为立法预备项目,力求通过法治方式健全完善保护知识产权的长效机制,高质量、高标准推进国家知识产权保护示范区建设,使南京真正成为“近悦远来”、百花齐放的投资兴业热土。同时,市人大常委会已将修改《南京市科学技术普及条例》纳入了本届五年立法规划的调研项目。

精准有效监督,为培育形成新质生产力保驾护航。1月31日,在中央政治局第十一次集体学习时,习近平总书记系统阐述了新质生产力的基本内涵、核心标志、本质属性、实践路径。2月19日,南京市委召开“新春第一会”,深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,吹响了全市向新型工业化和产业强市目标奋进的号角。南京市人大常委会将在市委领导下,把培育新质生产力作为高质量发展的必答题、制胜招,以更大力度加强对新型工业化和产业强市建设关键环节和重点领域的监督,支持和推动党委重大决策部署和法律法规有效落实。发展新质生产力要激发劳动、知识、技术、管理、资本、数据等生产要素活力,南京的金融、人才、枢纽和高端服务业等功能比较完备,硬联通和软要素在这里交汇融合,培育新质生产力大有可为。作为全省唯一的国家科创金融改革试验区,南京应当积极完善政策支持体系,推动金融与科创融合发展、实现互利共赢;要引导科创企业积极与资本市场对接,通过股权融资和债券发行融资等方式降低融资成本,为科创型企业提供更多融资渠道。今年,南京市人大常委会将听取审议市政府关于科创金融改革试点工作推进情况的报告,持续推动科创金融改革、优化科创金融服务,为金融支持科创实体发展创造更好的条件。我们还将重点听取审议市政府关于全市科技成果转化工作情况的报告,并开展专题询问,以刚性监督推动有关部门强化主体责任,持续支持在宁高校和科研院所不断加强基础研究,努力形成更多“从0到1”的创新成果;同时,推动政府建立完善人才科技成果就地转化的常态化对接机制,加强全链条、多维度、流水线式的要素保障,努力孵化出更多高新企业,把“幼苗”培育成“参天大树”。切实打通培育形成新质生产力的“任督二脉”,使新质生产力真正成为南京高质量发展最鲜明的标识和最强城市IP。

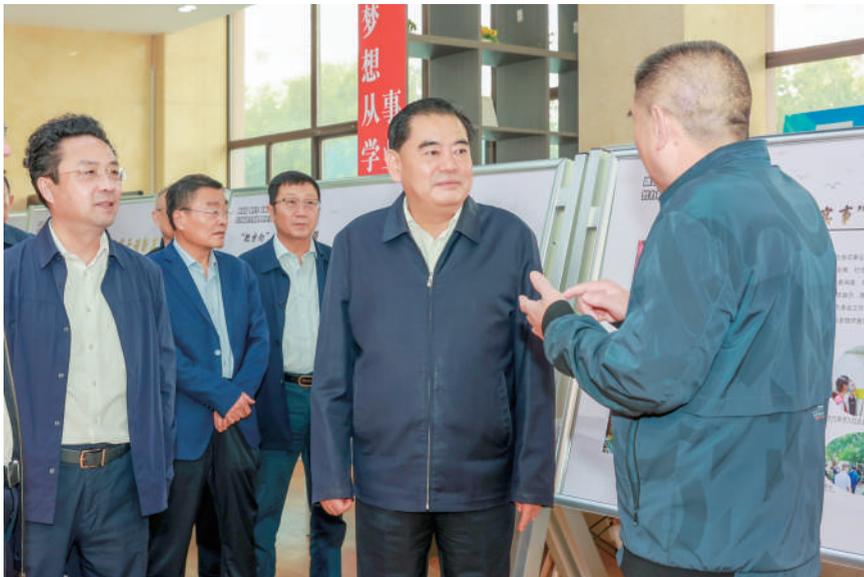
(作者系南京市人大常委会主任、党组书记)

在全面推进中国式现代化江苏新实践中 展现徐州人大作为

文 | 王安顺

2023年以来,徐州市人大常委会深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,全面落实省委全会部署要求,紧扣“走在前、做示范”重大要求和“四个走在前”“四个新”重大任务,坚持以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为牵引,以围绕中心服务大局为主责,以深化省市上下联动为抓手,依法履职、锐意创新,为全面推进中国式现代化徐州新实践贡献人大力量。

始终牢记嘱托、感恩奋进,在“走在前、做示范”中扛起人大担当。强化思想引领。坚持把推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,与当前正在开展的主题教育,与落实习近平总书记视察江苏重要讲话重要指示精神紧密结合,一体学习领悟,召开党组中心组学习会16次,编发学习资料18期169篇,组织交流研讨8次,讲授专题党课7次,更加自觉用党的创新理论凝心铸魂。坚定政治方向。市委高度重视人大工作,坚持每月研究一次人大重点工作,先后9次听取人大工作汇报,市委主要领导专程到人大调研,就加强和改进人大工作作出10余次批示。市委常委会先后2次专题学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,并将此纳入各级党委理论学习和党校主体班次的重要内容。市人大严格执行重大事项请示报告制度,坚决贯彻党委人事安排意图,依法任免国家机关工作人员115



人次。激发履职活力。创新“代表讲坛”周周讲,市县两级人大联动举办90余期讲坛,组织270余位各级人大代表交流履职体会,推动共同提高。紧扣“四个走在前”等重大任务,常委会组成人员深入开展调查研究,形成50余篇高质量的调研报告。完善市委常委全员督办代表建议制度,市委主要领导亲自领衔督办“关于城市积水点治理的建议”,市人大及时跟进,组织人大代表就123个工程项目持续跟踪督查242次,经过有效治理,夏季汛期8次降雨,均未出现明显积水,群众对积水点治理满意度达97.6%。持续推进五级人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题活动,引导各级代表发挥自身优势,走访企业1133家,合力解决各类问题1800余个。

主动围绕中心、服务大局,在助推中国式现代化徐州新实践中作出人大贡献。监督工作敢为善为。紧扣高质量建设淮海经济区中心城市,围绕打造“343”创新产业集群、国家可持续发展议程创新示范区等决策部署和民生热点,开展视察调研、执法检查、专题询问等30余次,推动解决了一批涉及改革发展稳定和群众急难愁盼问题。立法工作精准精细。紧扣重点领域和新兴领域,制定修订地方性法规8件,高质量完成省人大精品立法项目《徐州市快递条例》,制定全国地级市首个关于机场净空和电磁环保方面的地方性法规,制定全省首个关于矛盾纠纷预防化解的地方性法规,得到市委和上级人大高度评价。重大决定有力有效。聚焦党委关心、社会关注和群众关切,先后就预算审查、工程监理等重大事项作出10余次决议决定,在全国地级市率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》,提出47条防范举措,通过任务交办、明察暗访、专题询问等方式,有力助推全市电诈案件立案数、案损数同比分别下降82%和82.2%,全市电诈发案数降至全省最低,国务院和省联席会议20余次表扬徐州经验做法。在全国地级市首个作出《关于推动企业合规 进一步优化营商环境的决定》,就更好落实企业合规制度提出39条具体措施,得到社会各界广泛好评。

加强上下联动、同向发力,在推动高质量发展中汇聚人大力量。主动融入省人大工作布局。率先制定关于落实省市上下联动重点工作的实施意见,把省人大工作安排与市委中心工作有机结合、一体推进。认真抓好省委14号文件督查问题整改,逐条对照20个方面重点问题,及时会同相关部门查漏补缺、固强补弱。常委会组成人员配置、人大代表界别结构全部达到省定标准,社会建设委员会组织机构设置进一步健全。迅速落实全省开发区人大工作推进会精神,抓住人代会契机,市县联动全面完成开发区人大专门委员会、人大工委和代表联络组织设立工作。不断提升上下联动质效。围绕省人大18个监督项目开展监督,对列入省重大项目清单的25个徐州项目持续跟踪问效,助力“推动经济运行率先

整体好转”12大类136条政策在徐州见行见效。协助省人大做好立法规划编制和立法调研工作,开展四省五市淮海战役红色文化资源保护区域协同立法。制定人大选举和任命人员监督实施办法,首次对市住建局、农业农村局、统计局等部门主要负责人开展履职评议,分层次对24名法官、检察官履职情况进行评议。建立常委会组成人员和“一府一委两院”负责人定期走进代表“家站点”听取意见机制,积极回应群众诉求。持续增强上下联动活力。深化“两个联系”,加强常委会组成人员与354名基层人大代表的固定联系,精心指导县镇人大开展代表接待选民和向选民述职活动2600余次,接待选民23.7万人次。推动建议办理“两个高质量”,去年430件议案建议办理的代表满意率和基本满意率达99%。加强业务指导,督促基层人大依法、规范开展工作。落实“数字人大”建设要求,推动人大履职模式从“单向发力”向“双向互动”转变。

坚持守正固本、创新引领,在推进全过程人民民主生动实践中展现人大作为。高起点谋划推进。在全省率先作出《关于深入学习贯彻党的二十大精神 深化全过程人民民主徐州人大实践的决定》,制定基层立法联系点、监督议题向社会公开征集等“1+N”系列文件,召开观摩推进会,以点带面精心指导全市各级人大开展创新实践,初步形成了“一县一亮点、镇街有特色”的工作格局。多渠道创新载体。依托全市1461个人大代表“家站点”和23个基层立法联系点,创建全过程人民民主实践基地(中心和站点),以立法协商、论证听证、咨询恳谈、协商议事等多种形式,深入推进“五个民主”,形成了“群众常来、代表常在、实事常办”的创新实践路径。全方位提质增效。建立“代表民选、众事民商、民事民定、事务民管、成效民评”议事体系,推行群众意见建议“码上提”、人大代表“码上答”工作法,开展“代表发现、代表督办”电视问政等活动,推动解决群众急难愁盼问题1200余件。各级媒体刊发徐州人大创新实践稿件3000余篇,在社会上产生积极影响。

(作者系徐州市人大常委会主任、党组书记)



推动全过程人民民主花开新北

文 | 王宇伟

2023年以来,常州市新北区人大常委会全面推进新北区全过程人民民主实践基地及案例的打造,做强载体建设、做精实践案例,为常州市打造“全过程人民民主市域样板”贡献新北力量。

因需而动、应时而行,精确把牢政治方向。打造全过程人民民主区域样板是贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神的具体行动,是落实中央和省、市、区委人大工作会议精神的重大举措。区人大常委会主动在全过程人民民主建设中紧扣中心、服务大局,聚力推进“三大工程”,助力打造“六张高新名片”,在前期充分调研的基础上,出台《区人大常委会全过程人民民主实践基地建设三年行动计划(2023—2025年)》,制定2023年度全过程人民民主实践基地建设实施方案,评选出全过程人民民主实践基地示范点12个、全过程人民民主实践优秀案例16个。全过程人民民主实践成果和典型范例不断涌现,为党委政府中心工作提供了有力支持,为新北区全过程人民民主区域样板注入了“源头活水”。

统筹要素、完善保障,精雕细琢民主基石。2023年7月18日,在区人大常委会的指导和推动下,常州滨江经济开发区人大代表联席会议成立会议暨第一届第一次会议召开,昭示着新北区首次实现街道议政代表会、开发区人大代表联席会、基层全过程人民民主实践基

地建设“三个全覆盖”。

区人大常委会推进省乡镇、街道人大工作条例的贯彻执行,加强乡镇、街道人大工作规范化建设。全面推行街道议政代表会制度,通过召开议政代表会议、票选街道民生实事项目、组织视察调研等方式,有效拓宽政情民意传递渠道。指导各镇人大全面推行人大代表问政工作,打造“代表问、政府答、人大督、群众评”的闭环运作机制,有效推动民主监督向基层拓展延伸。积极发挥载体作用,凝聚全方位合力打造全过程人民民主实践案例。区人大常委会深入一线,督促相关单位按照任务清单和时间节点抓好项目落实,针对进展情况和存在问题,提出有针对性的意见建议,推动全过程人民民主实践案例落地落实。“助项目攻坚,让企业敢干,谋职工幸福”案例实施以来,罗溪镇围绕产业项目招引,人才招引和职工生活环境改善,组织代表深入一线全程参与,成功招引新泉、埃莱普等产业链项目7家,总投资31.5亿元;认定江苏省“双创计划”创业类人才1名,入选常州市“龙城英才计划”创业类人才11名,认定国家级博士后科研工作站1个;建成407套人才公寓。“真‘听’实‘议’、将全过程人民民主融入司法实践”项目实施以来,区检察院主持听证9件,听证全面涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”各个领域,积极保障人民群众知情权、参与权、监督权。

有序参与、提高质量,全面放大民主效应。“小朋友,在这里每周都能换到新书吗?”在新桥街道望湖社区“星湖书亭”,每隔几天就会有人大代表或街道议政代表询问来这里阅读、换书的小读者们的体验感受。无独有偶,在魏村街道瓶改气施工现场,每到关键节点都有代表监督见证,并对百姓提出的问题一一作答。

2023年打造的16个全过程人民民主实践优秀案例中,有超过一半结合民生实事项目开展。为形成代表全过程参与工作闭环,项目通过健全全链条监督机制、拓宽全方位民意路径、保障全过程代表群众参与等,完善全生命周期管理体系,进一步确保将好事办好、实事办实。这些优秀案例也是新北区全过程人民民主发展指数的具体演绎,似一幅“拼图”,展现了新北人大践行全过程人民民主的丰硕成果。

(作者系常州市新北区人大常委会主任)



同题共答 同向发力

文 | 王建国

省十四届人大二次会议围绕“把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”提出了具体要求,明确了任务方向。常熟市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面对标对表、认真贯彻落实省人代会精神,扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“人大工作质效提升年”行动,创新工作亮点、打造特色品牌,在守正创新中推动人大工作实现更高质量发展。

牢记嘱托、感恩奋进,提高“走在前、做示范”的政治站位。常熟市人大常委会将坚持以学铸魂,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,一以贯贯彻落实常委会及其机关党组理论学习中心组常态化学习研讨制度,巩固拓展主题教育成果,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持深化推进学习实践活动,组织全体代表围绕学习实践活动开展“大学习”“大调研”“大实践”,把开展学习实践活动,同推进主题教育、落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,以及贯彻执行省委14号文件有机结合、一体推进,更加自觉地用党的创新理论凝心铸魂。坚持深入践行全过程人民民主重大理念,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到工作的全过程,不断丰富全过程人民民主的基层人大实践。

围绕中心、服务大局,扛起“走在前、做示范”的使命担当。常熟市人大常委会将认真对标“四个走在前”“四个新”使命任务,开展正确、有效、依法监督,使人大工作更好服务高质量发展、更好适应人民对美好生活的向往。助推经济社会高质量发展。聚力促进新质生产力发展,把推动科技创新与先进制造融合、外贸新业态创新发展、存量产业用地更新等内容作为重点纳入计划,对国资管理、国资国企投资收益等情况开展监督,推动发展提质增效。助推法治政府高效能建设。对法院、检察院年度工作情况开展监督,加强对政府工作部门及其主要领导和“两官”履职情况的评议,扎实做好规范性文件备案审查工作,以良法善治护航虞城高质量发展。助推民生福祉高品质改善。对我市新就业形态下灵活就业人员的社会保障等工作开展调研,持续深化民生实事项目代表票决制工作,支持和督促政府抓好抓实民生保障工作。助推发展环境高水平营造。坚持统筹发展和安全,对诉源治理、基层治理现代化、水环境保护等工作开展监督,守牢城市安全、绿色发展底线。

守正创新、上下联动,凝聚“走在前、做示范”的发展合力。常熟市人大常委会将始终以高度的行动自觉,扎实推进“人大工作质效提升年”行动,推动代表工作质效和队伍综合能力稳步提升。突出加强代表工作能力建设,不断健全完善务实有效的代表履职、监管、培训和考评体系,建好用活代表之家(站、点),严格执行代表联系群众系列工作机制,经常性举办人大代表“琴川讲坛”活动,重视加强议案实施和建议办理,更多邀请代表参与监督活动,总结提炼和培育弘扬新时代人大代表履职精神,全面推进开发区人大工作,引导广大代表在经济社会发展各领域更好发挥主体作用。坚持同题共答,紧扣省市县人大10个方面联动事项,在监督和代表工作等方面密切协同,进一步提升工作质效。牢牢把握人民代表大会成立70周年历史节点,努力讲好全过程人民民主的常熟故事。坚持作风建设永远在路上,加强队伍管理和人才培育,持之以恒推进全面从严治党,强化数字赋能,确保各项工作始终在依法、有序、高效轨道上运转。

(作者系常熟市人大常委会主任)

用好红色资源 凝聚奋进力量

——《江苏省红色资源保护利用条例》立法解读

文 | 冯雷 刘蓉蓉

红色资源是中国共产党宝贵的精神财富和红色血脉。习近平总书记多次强调要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。党的二十大报告提出,要“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用好红色资源”。2023年12月3日,习近平总书记在盐城考察新四军纪念馆时,对开展革命传统教育和爱国主义教育提出新要求。

作为红色资源大省,我省在红色资源保护利用方面作出了积极探索,积累了丰富的实践经验。面对新发展阶段,红色资源保护利用工作有了更高的要求。今年1月1日起实施的《中华人民共和国爱国主义教育法》为红色资源保护利用工作提供了依据、指明了方向。通过立法把行之有效的经验做法固化上升为地方性法规,加强红色资源保护利用,传承红色基因,弘扬红色文化,既是历史的责任,也是时代的要求,更是人民的期盼。

2024年1月12日,省十四届人大常委会第七次会议通过了《江苏省红色资源保护利用条例》(以下简称条例),已于3月1日起施行。条例共6章54条,对于深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央重大决策部署,进一步推进我省红色资源保护利用工作,具有重要意义。条例紧紧围绕保护利用传承好红色资源这一主题,立足于处理好红色资源认定、保护、利用、传承的关系,彰显我省红色资源丰富多样、保护利用成果显著的优势,总结提炼实践中好的经验做法,谋划了一整套制度设计。

明确红色资源保护对象范围

我省红色资源种类很多,条例通过概念界定,明确红色资源为新民主主义革命时期、社会主义革命和建设

时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代所形成的具有重要历史价值、纪念意义、教育功能的物质资源和非物质资源。同时,区分三个类别对红色资源作了枚举,使红色资源的概念更加直观、更加形象。

健全红色资源工作体制机制

我省在红色资源保护利用工作中已形成了一套党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作机制。条例在此基础上进一步明确县级以上地方人民政府、乡镇(街道)以及村(居)民委员会职责;规定建立省级红色资源保护利用部门间联席会议机制,做好统筹谋划、研究讨论、协调推进红色资源保护利用工作,日常工作由省宣传部门承担;明确设区的市、县(市、区)宣传部门的协调指导、督促检查职责,并对有关部门、单位的职责作出规定,让全省上下形成红色资源保护利用工作合力。



建立红色资源调查认定制度

条例充分结合我省实际,以专章形式规定红色资源调查认定制度。规定建立省、市、县三级红色资源名录制度,对经调查认定的红色资源列入名录予以保护,确保红色资源保护利用工作对象更加聚焦、重点更加突出。规定县级以上地方人民政府定期组织开展红色资源调查和征集工作,有关部门和单位应当进行记录、整理、建档,并加强对散落民间的红色资源的抢救性征集;明确红色资源名录建议名单的提出和认定程序,并实行动态调整;要求县级以上地方人民政府建立红色资源名录数据库,实现信息共享。

完善红色资源分类保护制度

条例对红色资源保护制度作了进一步分类完善。在宏观规划上规定县级以上地方人民政府可以组织编制红色资源保护利用专项规划,并与生态环境保护规划、历史文化名城名镇名村保护规划、乡村振兴规划、文化和旅游发展规划等相衔接。同时,充分结合江苏实际,把红色资源保护利用专项规划与大运河国家文化公园建设保护规划、长江国家文化公园建设保护规划统筹考虑。按照红色资源分类,对不可移动红色物质资源、可移动红色资源和红色非物质资源的保护制度进行补充细化。

明确红色资源保护责任人制度

为确定保护责任人及相关保护责任,条例规定红色资源实行保护责任人制度,明确红色资源所有人、使用人或者管理人为红色资源保护责任人。保护责任人不明晰的,由所在地乡镇人民政府、街道办事处负责保护管理,或者由县(市、区)人民政府指定的机构、人员负责保护管理。同时,规定红色资源保护责任人的日常维护、修缮、修复责任,以及出现重大险情或者发现存在重大安全隐患时的报告、抢救并配合有关部门和单位开展监督检查、维修的义务。

丰富红色资源传承利用方式

保护红色资源是为了更好地利用红色资源。条例规定了我省充分用好红色资源总体目标要求,并分别对

红色资源研究阐释、主题展览、教育活动、文艺创作、媒介传播、数字赋能等多种传承利用方式作出规定。规定县级以上地方人民政府在重要纪念日组织开展纪念活动,国家机关、群团组织等根据实际组织开展红色教育活动。要求本省将红色资源传承弘扬融入江苏文化品牌,利用公共空间开展红色资源宣传,鼓励组织和个人创作以红色资源为素材的文艺作品。规定县级以上地方人民政府推进红色资源传承利用与旅游融合发展,打造红色文化旅游品牌。鼓励和引导各类市场主体利用红色资源开发文化创意产品,鼓励红色资源整合和合作共建。推动建立跨区域合作机制,支持有关红色资源管理单位组建合作联盟加强交流合作。

创新红色资源保障和监督措施

我省在红色资源的保护利用方面取得了较好的成效,积累了丰富的经验,但在保障和监督工作中还存在一些问题和不足。为此,条例有针对性地作出规定:资金保障方面——要求县级以上地方人民政府将红色资源保护利用所需经费纳入本级财政预算,根据本地实际实施动态调整。鼓励社会力量通过捐赠、资助、依法设立基金等方式,参与红色资源保护利用工作。考核奖惩方面——要求县级以上地方人民政府将红色资源保护利用工作纳入精神文明建设等考核评价体系。对在红色资源保护利用工作中做出突出贡献的组织和个人,按照国家和省有关规定给予表彰、奖励。明确有关部门和单位依法对红色资源保护利用开展日常巡查、行政执法,依法查处相关违法行为。规定检察机关可以依法提起相关公益诉讼。优化队伍方面——鼓励支持高等学校科研机构参与相关专业人才培养,并在全国首创提出支持符合条件的专业人员申报文物博物、思想政治工作、档案等专业职称。明确红色资源保护利用相关事业单位应当加强宣传讲解等专业人员队伍建设。

红色资源是中国共产党光辉历史和光辉思想的见证,经久不衰,历久弥新。《江苏省红色资源保护利用条例》应时代而生,系统阐释了红色资源的精神内核和价值意蕴,创造性地提出了红色资源保护利用和传承的针对性措施,相信在法治的轨道上,我省将用好活用活红色资源,凝聚奋进力量,推动新时代红色资源保护利用工作高质量发展。

完善地方立法制度机制 切实提高立法质量效率

——《江苏省人民代表大会关于修改〈江苏省制定和批准地方性法规条例〉的决定》解读

文 | 冯雷 林琪云

2024年1月26日,省十四届人大二次会议通过了《江苏省人民代表大会关于修改〈江苏省制定和批准地方性法规条例〉的决定》(以下简称决定),自2024年3月1日起施行。决定适应新时代地方立法的新形势新任务新要求,对《江苏省制定和批准地方性法规条例》(以下简称条例)再次进行修正,更好地为地方立法定规矩,保障以高质量立法护航高质量发展。

修改的必要性和指导思想

条例于2001年2月通过,并于2016年1月首次修正。党的十九大以来,党中央、全国人大对立法工作提

出新要求,省委人大工作会议、全省立法工作会议对地方立法工作作出新部署,人民群众对立法保障美好生活需要有着新期盼。为贯彻落实党中央重大决策、省委部署要求以及新修改的立法法,进一步加强和改进地方立法工作,以高质量立法保障江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范,对条例进行修改十分必要。

为做好条例修改工作,明确指导思想是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于全过程人民民主的重大

理念,贯彻落实新修改的立法法,完善我省地方立法制度机制,进一步规范地方立法活动,提高地方立法质量和效率,发挥立法的引领、推动和保障作用,为全面推进中国式现代化江苏新实践提供有力的法治保障。

修改过程

按照省人大常委会党组和主任会议部署要求,省人大常委会法工委研究提出修改工作方案,经常委会领导审定后组织实施。2023年3月以来,广泛搜集资料、认真研究论证、多次修改完善,部署十三个设区市人大常委



会联动开展各市制定地方性法规条例(立法条例)修改工作。6月,长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会将共同修改三省一市制定和批准地方性法规条例(立法条例)作为协同立法项目,要求设专章对长三角区域协同立法作出规定,并明确由我省人大牵头起草。7月以来,提出修改方案初稿并持续修改完善。9月,省十四届人大常委会第五次会议对修正草案进行审议。11月,省十四届人大常委会第六次会议对修正草案修改稿进行审议,表决通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于提请审议〈江苏省制定和批准地方性法规条例(修正草案修改稿)〉的议案》。2024年1月5日,省委常委会听取了修正草案立法情况汇报,同意按程序提请省人民代表大会会议审议。省十四届人大二次会议对修正草案进行了审议,表决通过了修改决定。

本次条例修改工作历时十个月,经过两次省人大常委会会议、一次省人民代表大会会议审议,充分发挥了人大代表和常委会组成人员在地方立法中的主体作用。修改过程中,广泛征求各方面意见建议并认真研究、吸收采纳,切实提高了立法的科学性、民主性。

修改的主要内容

修改决定共39条,主要内容有以下几个方面:

(一)完善立法指导思想和目标要求。规定立法应当坚持中国共产党的领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,明确完整、准确、全面贯彻新发展理念要求,提出立法推动法治江苏建设,保障在法治轨道上全面推进中国式现代化江苏新实践,推动江苏在高质量发展上走在前列,要求增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,发挥地方性法规的实施性、补充性、探索性作用。

(二)充实立法工作原则。为更好地做好地方立法工作,根据立法法规定,对立法工作原则予以补充细化。一是完善依法立法原则,规定立法应当符合宪法的规定、原则和精神,依照法定的权限和程

序,从国家整体利益出发。二是完善民主立法原则,明确立法应当坚持和发展全过程人民民主,尊重和保障人权,保障和促进社会公平正义。三是增加坚持社会主义核心价值观原则,要求立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观,坚持依法治国和以德治国相结合,铸牢中华民族共同体意识,发展中华民族现代文明,推动社会主义精神文明建设。四是增加立法决策与改革决策相衔接相统一原则,规定立法应当适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一。

(三)健全立法程序和工作机制。总结近年来我省加强和改进立法工作的实践经验,作了如下修改:一是加强立法规划和立法计划编制,落实党的二十大提出的“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”要求,增加注重安排调整事项单一、立法形式灵活的立法项目的规定,推动“小快灵”“小切口”立法,并对专项立法计划作出规定。二是完善法规起草程序,增加规定起草地方性法规应当依法开展公平竞争审查、风险评估、男女平等评估等工作。三是提高法规审议质效,增加规定常务委员会组织人大代表研读讨论法规草案,对人大代表、常委会组成人员做好审议发言准备提出要求,明确法规案审议重点,增加规定遇有紧急情形的法规案一般经一次常务委员会会议审议即交付表决。四是丰富民主立法内容,贯彻全过程人民民主重大理念,完善法规草案向社会公布征求意见规定,细化立法听证会召开条件,增加发挥基层立法联系点作用、开展立法协商的规定。五是强化法规实施要求,规定加强立法宣传工作,增加暂时调整或者暂时停止适用法规部分规定制度,完善法规清理制度。

(四)建立区域协同立法工作机制。贯彻立法法确立的区域协同立法制度,总结近年来长三角地区立法协同协作工作经验,专门增加了长三角区域协同立法一章,对长三角区域协同立法的总体要求、遵循原则、协同方式、工作机制,以及与长三角区域外其他省、自治区、直辖市开展协同立法作出规定,以便更好地推动区域协同立法特别是长三角区域协同立法高质量发展。

以法之力绘就无锡和美乡村新画卷

——《无锡市和美乡村条例》立法纪实

文 | 马振虎

“全票通过!”2023年12月28日下午,无锡市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议表决通过《无锡市和美乡村条例》(以下简称条例)。条例经省人大常委会批准,将自2024年5月1日起正式实施。这是全国首部和美乡村方面的专项地方性法规,被省人大常委会列为全省设区市立法精品示范项目。条例共8章67条,从村庄规划与村落保护、环境提升与美丽家园、基础设施与公共服务、和谐善治与乡风文明、保障措施与监督管理等方面作出系统全面规范,为无锡加快建设宜居宜业和美乡村提供了有力的法治保障。

贯彻中央部署 精准选题立项

党的二十大报告强调全面推进乡村振兴,并首次提出“建设宜居宜业和美乡村”。这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,对正确处理工农城乡关系作出的重大战略部署,为新时代新征程全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明了前进方向。

近年来,无锡深入实施乡村振兴战略,推进“五园五区六带”建设,推进农村人居环境整治提升“一推三治五化”专项行动,组织实施全域美村建设长效管护达标行动等,形成了许多成熟经验做法,迫切需要转化为具体法规制度,以更好地引领、保障和促进无锡和美乡村建设。

确保党的二十大关于建设宜居宜业和美乡村的重大决策部署在无锡得到有效落实,制定

一部契合无锡地方实际的法规是以法治思维和法治方式推动和美乡村建设的内在需要。无锡市人大常委会认真领会、深刻把握党中央关于乡村建设的最新决策部署精神,并充分考虑无锡推进乡村振兴、建设和美乡村的实际需要,将制定条例列为2023年立法计划正式项目,提上重要立法日程,立法工作正式启动。

坚持人大主导 推进开门立法

无锡市人大常委会高度重视条例的立法工作,注重加强人大对立法工作的主导。市人大常委会党组副书记、常务副主任徐劼多次听取立法工作情况汇报,提出指导意见,常委会分管领导深度参与立法方向和重点问题研究,提出具体要求。市人大常委会还会同市人民政府成立由分管副主任和分管副市长担任“双组长”的和美乡村立法专班,加强对立法工作的协调。

按照《无锡市人大常委会关于在地方立法工作中践



行全过程人民民主的规定》，深入践行全过程人民民主，全市域深入开展调研，全面推进开门立法，汇民意、聚民智，是这次立法的一大特点。

在立法过程中，为全面深入了解无锡乡村建设现状及面临的问题，掌握第一手资料，无锡市人大常委会在全市域开展立法调研，多次赴江阴市、宜兴市、锡山区、惠山区、滨湖区、新吴区等涉农地区，现场察看了解无锡和美乡村建设实际情况，面对面听取基层组织、干部群众意见。

无锡市人大常委会坚持“线上+线下”相结合，通过无锡人大网站、“无锡人大发布”微信公众号、代表履职平台等载体，以及书面征询、召开座谈会等方式广聚民意民智，并创新通过灵锡App开展和美乡村立法线上问卷调查，通过市（县）区人大常委会和立法联系点发放和美乡村立法调查问卷6900份，进一步扩大了民意征集覆盖面。

基层立法联系点书面反馈修改意见，建议在条例草案中坚持农民主体地位，鼓励和引导村（居）民参与和美乡村建设。

“建议参照《江苏省传统村落保护办法》，对草案第十四条有关传统村落保护的内容进行修改完善，加强同省有关规定的协调衔接。”住房城乡建设部门在征求意见座谈会上提出修改意见。

“建议在条例草案中增加和谐善治等基层社会治理的内容，以突出‘和’的宗旨，建议完善农村地区供气的规定……”无锡市人大常委会立法咨询专家提出修改建议。

无锡市人大常委会法工委有关负责人介绍：“和美乡村立法受到了社会各界的普遍关注，在人大审议阶段收到社会各方面对条例草案提出的修改意见建议196条。”

为更广泛地凝聚立法智慧，无锡市人大常委会就条例草案内容的合法性，以及主要制度的合理性、可操作性等委托江南大学法学院进行全面论证。同时，加强同苏州市人大常委会的联系，就制定《无锡市和美乡村条例》《苏州市乡村建设条例》开展协同立法，交流立法经验做法，研究讨论农村杆线整治等立法中的共性重点难点问题，凝聚立法共识。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”对各方面提出的修改意见建议，无锡市人大常委会注重凝聚集体智慧力量，合力破题，先后组织市人大常委会法工委、农经工委和市司法局、市农业农村局有关负责人逐条研究吸收，一条条“原汁原味”的意见建议，成为无锡和美乡村高质量立法的源头活水。

坚持质量为先 注重体现特色

在立法过程中，无锡市人大常委会严格落实省人大常委会法工委关于精品立法的要求以及《无锡市人大常委会关于推动新时代地方立法工作高质量发展的意见》，牢牢抓住提高立法质量这个关键，致力打造立法精品，并专门向市委报告和美丽乡村立法情况。

条例最鲜明的特色是注重贯彻党和国家大政方针，体现了党的二十大以及《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》和中央深改委《深化农村改革实施方案》等党和国家对全面实施乡村振兴战略和农业农村现代化的最新要求，将会有力引领、促进和美乡村建设。

“注重总结提炼成熟经验做法，是条例的一大亮点。”无锡市人大常委会法工委负责人表示。条例关于鼓励运用乡村建设美学导则开展村庄设计，推行和美乡村驻村规划设计师制度，以及关于建设具有地方特色的现代农业产业示范园、城乡融合先导区、美丽乡村示范带等方面的规定，均是无锡和美乡村工作成熟做法的总结提炼。

注重加强前瞻性探索性制度设计是条例的另一大亮点。条例规定“探索宅基地归并移位、有偿使用、竞价选位等宅基地有效保障机制”；规定“推动优质教育资源共享，实施集团化办学，引导优质学校发挥辐射带动作用”；规定“推进紧密型医共体建设，将乡村医疗卫生服务机构纳入紧密型医共体，推进基本医疗卫生服务均等化”，以及关于盘活利用农村闲置住房和宅基地的规定等，都具有较强的前瞻性、探索性。

条例的出台，为无锡全面推进和美乡村建设注入了强劲法治动能、提供了有力法治保障，无锡全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化建设迈出坚实步伐。

让公平正义可感可触可见



编者按：

新春伊始，一部法治题材的影片不断刷新电影票房成绩，它就是《第二十条》。作为国内首部聚焦“正当防卫”议题的影片，片名取自《中华人民共和国刑法》“第二十条”，讲述的是“正当防卫”法条背后的公理人情。

平出于公，公出于道。地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，充分发扬民主、凝聚立法共识，体现和维护最广大人民根本利益，加强人权法治保障，维护社会公平正义，才能让每一步法规都载满民意、贴近民生、顺应民心。

近期，特邀具有法律专业背景的人大代表、各级人大常委会机关的立法工作者，听一听他们立足工作实际，谈维护“公平正义”的初心——

“法律的权威来自哪里？来自老百姓最朴素的情感期待。”这是影片里韩明在听证会上发自肺腑、感人至深的一句发言。韩明能够坚定发表王永强构成正当防卫的意见，实则是法律人每年办理几十、上百件案件后，仍能耐心倾听犯罪嫌疑人的申辩、设身处地体谅老百姓的心声诉求，这是循天理、遵法律、顺人情的正义结果。对此，我时刻警醒自己，绝不能让自己手里的案件落入“法律没错，那谁有错？”的窘迫境地，坚持信念不仅因为刑法字字都在讲公平和正义，还因为“法不能向不法让步”。“我们办的不是案件，而是别人的人生”，电影借用检察官的角色反映出所有法律人的心声。

——省人大代表、江苏瀛之志律师事务所主任 曹立志

铭刻在公民内心的法律，就是老百姓“心中有杆秤”。在我看来，天理、国法、人情不是截然区分、泾渭分明，而是相互渗透、彼此交融。人情和天理本身是案件事实的组成部分，是判断犯罪构成的要件事实及量刑情节需考虑的因素，还是刑法评价的对象。贯穿全片的“法，不能向不法让步”，是正当防卫对民众的授权，鼓励百姓向不法侵害作斗争。每一次裁判，都影响着一个人的命运，甚至是一个家庭的命运，也影响着整

个社会的是非观和正义感。我们所能做的，便是守住法律在人民心中的最后一方净土，让法律铭刻在人民心中。

——省人大代表、江苏品维律师事务所主任 朱晓梅



《第二十条》影片以发生在昆山的真实案例为背景,通过生活中的3个事例进行拍摄,给做好地方立法工作带来了很多有益启示。首先,法的权威来自老百姓最朴素的期待,地方立法要积极践行全过程人民民主重大理念,聚焦人民群众急难愁盼,做到民有所呼,法有所应。其次,法是维护社会公平正义所坚守的底线、红线,绝不能向不法低头,应当在人民群众需要的时候挺身而出、伸张正义。最后,法的生命力在于实施,这既要立法机关出台的法规具有可操作性,还要司法机关、执法机关正确理解、善于运用法规条文以解决人民群众关心的实际问题,让“纸上的法”变成“行动中的法”。

——扬州市人大常委会法工委主任 彭苏宁

观看完电影《第二十条》后,我感觉在全面依法治国的征程上,我们不仅要过去沉睡的法条逐一唤醒,使其发挥效用、彰显权威,更要认真研究、深入思考如何有效避免法条深睡,更好地让法律法规从“纸上”落到实践,真正走进人民心里,得到普遍尊崇。结合自身从事的地方立法工作,我认为要扎实践行全过程人民民主重大理念,走进群众、深入基层,听清各层面意见,摸透各方面情况;要积极开展“小快灵”立法,针对矛盾问题,做到有几条立几条,保证句句管用、条条有力,让群众一看就懂、拿来就用;要大力推进法规实施,用群众语言、用讲故事的方式,把法规宣传好、解读好、阐释好,以高质量立法助力“走在前、做示范”。

——泰州市人大常委会法工委立法处处长 张飞飞

影片使我深切明白法律不应该是冰冷的,而应当是有温度的;不应该是疲软的,而应当是有力的;不应该被束之高阁,而应当被广泛适用。结合本职工作,我意识到立法中的差之毫厘很可能导致法律适用中的谬以千里,提高百姓的法治获得感,立法人责无旁贷。作为一名地方立法工作者,我将在今后的工作中坚持人民主体地位,深入践行全过程人民民主,把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉贯穿到法规审查修改全过程、各方面,着力提升

立法的科学性、合理性和可操作性,努力让人民群众在每一件法规制度设计中感受到公平正义。

——省人大法制委、法工委办公室 刘世峰

“法律,是让坏人犯罪的成本更高,而不是让好人出手的代价更大”,是我观影后久久不能忘怀的一句话。它让我深刻感受到,只有更加健全的法律法规体系,更具有针对性、适用性、可操作性的法律法规条款,才能切实回应人民群众对良法的期待,让老百姓感受到公平正义就在身边。作为一名人大工作者,我们要深刻理解“人民至上”的世界观和方法论意义,始终站稳人民立场,充分研究人大社会建设工作面临的新形势新任务,聚焦民生保障和基层治理,不断加强立法引领、增强监督实效,补齐制度短板,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——省人大社会委办公室 张行

法律是治国之重器,良法是善治之前提。作为一名基层立法联系点的工作人员,我们日常参与的每一个法律条款、每一项法律制度都有可能成为影响人民群众切身利益和法治进步的“第二十条”。正如影片所说,“法律的权威来自哪里?来自老百姓最朴素的情感期待”。我们要进一步强化科学民主立法的责任感、使命感,努力推动每一部法律、每一个法律条文更能符合民情民意、更能体现公平正义,让老百姓勇于做正确的事情,以良法促进发展、保障善治。

——昆山基层立法联系点 姜星

从社会治理角度,影片给了我几点启示:要始终坚持法律是社会治理的基础。通过多种途径提高全体公民的法治素养,使每个人都能知法、守法、用法。要在法律和道德间找到最佳平衡点。社会治理不能仅依靠法律,还需要道德的约束,在平衡点上助力实现社会和谐与进步。要人民群众广泛参与。检察院、学校等切实发挥作用,只有每个组织、每个个体都参与其中,才能更好地维护社会稳定和发展。

——昆山市双联中心立法联系科 冯一帆

地方性法规“飞入寻常百姓家”

文 | 邹祥凤 李向 袁诚

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”近年来，泰州市人大常委会着眼推进法治体系建设的重点与难点，坚持立法与实施并重，借助制定出台《泰州市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》这一契机，紧扣宣传教育、督查推进、依法适用等关键环节，依法监督、持续发力，着力推进地方性法规宣传贯彻工作出实绩、见实效，真正让“纸面法规”落到地面、走进社会。

教育先行 提升守法自觉

真正管用而有效的法律，不只写在纸上，更要写在人们心里。为进一步推动地方性法规深入人心，泰州市人大常委会决议明确，把每年8月份确定为“地方性法规法治宣传月”，按照“谁执法谁普法”责任制的要求，把地

方性法规的普法责任细化到具体执法单位、主管单位和服务单位，推动地方性法规宣传工作走深走实。

“地方性法规法治宣传月活动”期间，泰州市人大常委会在新媒体平台开通“我们自己的地方性法规”专栏，每周更新解读一部法规，着力打造以案释法“微课堂”。在人大的有力推动之下，各级职能部门竞相发力，举办了丰富多彩的普法宣传活动，通过拍摄情景剧、诗歌朗诵、法律法规知识问答等形式，把普法宣传活动推向高潮，在欢乐热烈的氛围中普及法规知识。

除了传统的宣传模式，各级职能部门不断创新普法形式，研究推出了“豪哥说法”“天天说法”“小案大道理”等一系列高质量的普法微动漫、微视频，在电视台、微信公众号、网站、户外显示屏等进行展播，用现实的场景、生动的语言宣讲法律、释法说理，群众参与感、体验感更强，普法形式更为群众喜闻乐见。

“相对于城市，农村法治基础、法治环境还比较薄弱。法规只有真正进村入户，打通普法‘最后一公里’，法治对乡村治理、乡村振兴的引领和保障作用才会真正有效发挥出来。”泰州市司法局主要负责人马雅斐表示。在人大的有力推动之下，许多社区（村居）创新普法手段，采用“书画戏曲普法”“法治故事集”“直播带货”等与民俗文化相融合的土法子，让群众听得懂、能接受、愿参与，为推动地方性法规进村入户勾勒了生动一笔。

督查推进 提升法治素养

泰州市人大常委会把地方性法规纳入市人大任命干部任前法律知识考试的重要内容，通过考试，督促被任命人员增强人大意识和法治素养。同时，把地方性法



规贯彻实施情况作为人大监督的重要内容,每年选取1—2部地方性法规,专题组织人大代表进行视察调研,采取交流座谈、实地走访、问卷调查等方式,对相关领域地方性法规实施情况进行跟踪监督,持续督促相关部门建立健全党政主要负责人述职述法和“谁执法谁普法”履职报告评议机制,着力推动领导干部带头学习、适用和贯彻地方性法规,缩短从白纸黑字到落地见效的时间差。

海陵区建立领导干部“每月讲法”制度,区政府主要负责人在政府常务会上领学《泰州市消防条例》《泰州市农业面源污染防治条例》等法规。市住建局、市场监管局等纷纷把地方性法规纳入党组中心组学习内容和领导干部学法清单。各级政府将地方性法规实施纳入法治政府建设规划和计划,完善行政执法考评制度。

“我市自主制定的地方性法规具有较强的针对性和可操作性,切合泰州实际。对照《泰州市文明行为条例》,我们结合城管职能逐条自查,特别是在城市公共空间治理、垃圾分类等方面作进一步细化,以实实在在的措施积极推动法规的实施。”泰州市城管局副局长孙荣贵说。近年来,随着人大监督力度的逐渐加强,泰州城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护领域多部地方性法规得到了有效执行。

适用为要 确保取得实效

泰州市人大常委会的决议对“推动地方性法规进入执法”予以规范,要求“将法规执行作为其依法行政的重要方面。”在市人大常委会的监督、指导下,市司法局创新运用标准化、流程化方法,梳理包括地方性法规在内的法律法规执行常见问题,推动出台《泰州市行政规范性文件管理规定》等政策文件,明确法治政府建设工作八项重点任务,通过文字说明、流程图表、案例解析和样板文书相结合的方式,形成综合执法办案标准化指导体系,解决基层跨行业、跨领域执法能力不足的问题。

推动地方性法规进入司法,泰州各级法院、检察院行动同样有力。司法机关在办理涉及城乡建

设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理领域的案件,对目前已出台的地方性法规中作出规定的,依法积极适用;在确保“案结事了”的同时,结合法规适用中发现的突出问题和社会治理漏洞,有针对性地提出对策措施,推动建章立制,实现良法善治目标。比如,法院、检察院积极适用《泰州市垛田保护条例》,对侵害垛田等严重违法行为及时曝光、坚决打击;同时,瞄准垛田保护中的“沉疴顽疾”,法院在千垛菜花景区设立巡回法庭,检察院联合农业农村局、自然资源和规划局、生态环境局等制定出台《兴化市垛田联动保护协调机制运行办法》,加强联合执法,推动执法端口前移、下沉,尽可能把问题化解在前端、处理在小处,切实发挥好地方性法规的震慑作用,实现有效、管用的目标。

“近年来,关于小区的物业费缴纳和使用问题、物业服务质量问题,业主和物管之间矛盾纠纷不断。”市人民检察院第六检察部检察官助理胡方响说,“《泰州市住宅物业管理条例》的出台,为我们行使法律监督职能提供了依据。我们先后依法对小区停车、住宅专项维修资金使用等情况提起公诉,有效解决了群众的现实困难,做到了有速度、有温度。”据了解,条例梳理归纳出了物业管理与服务方面公众普遍关注的五大类问题,有针对性地提出立法对策和建议,为破解住宅物业管理中遇到的各类矛盾问题提供了法治良方。

“我们小区是老小区,一直盼望能够装上电梯,解决老年人上下楼的问题,但是始终都没有能够实现。现在出台了条例,政府和有关部门落实力度也很大,很快就给我们把电梯装好了,现在上下楼方便多了,非常感谢人大做的这项工作,为我们老百姓、特别是老年人办了一件大好事。”家住莲花二号住宅小区的朱阿姨发自内心地说。

把“纸上的法律”变为“行动中的法律”,泰州市人大常委会将始终坚持党的领导、以人民为中心、依法实施、注重质效的原则,扎实推进地方性法规进单位、进校园、进社区、入执法、入监察、入司法,努力为增强人民群众的获得感、幸福感、安全感提供坚实法治保障。

话说透 事办成 家当好

文 | 吴辉

全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。去年以来,淮安市探索全过程人民民主的实践路径,建设了16个全过程人民民主基层实践基地(点),力争将其打造为“展示民主的窗口、联系群众的桥梁、助力发展的载体、基层治理的平台”,让群众把话讲透、协商把事做好、共同把家当好,切实增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。

“老物件”见证民主之路

在淮安市淮阴区淮高镇刘河社区全过程人民民主基层实践基地的“老报新声”学习点,讲解员介绍,这里收藏的一份份老报纸镌刻着我国“全过程人民民主”的发展历程。

一张泛黄的《解放日报》和一张《光明日报》吸引了记者的目光——繁体竖排的标题分别写着“中国人民政治协商会议共同纲领(一九四九年九月廿九日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过)”“第一届全国人民代表大会第一次会议开幕”。听着讲解、看着一份份老报纸,记者对“全过程人民民主”的发展历程有了更加直观的印象。

在涟水县保滩街道周集全过程人民民主基层实践点,票选、举手表决、流动票箱的老照片,1954年和1965年的当选证书、1978年和1990年的选民证也再现了当时民主选举的情况。

作为宣传教育阵地,全市16个实践基地(点)已经接待各级人大代表和选民超过5000人次。实践基地利用老报纸、老照片、老证件等老物件,通过展示栏、展示室、宪法广场、专题讲座、代表讲堂等形式,加强全过程人民民主宣传普及,阐明中国式民主的原则理念、制度安排、鲜明特色和显著优势,推介全过程人民民主在淮安的生



动实践和主要成效,宣传人民代表大会制度的地位作用和内涵优势,不断讲好人大故事,更加深刻诠释全过程人民民主,促进人民代表大会制度更加深入人心。

“唠呱室”倾听民情民意

“唠呱”是涟水当地方言,大致意思是“聊天”。涟水县保滩街道周集全过程人民民主基层实践点就设了一个“唠呱室”,通过唠呱把群众反映的事情说透,把要办的事商量着办好,把自己的家给当好。每个月第三周的周五就是人大代表和老百姓唠呱的日子。

“我们周集村紧邻327省道,大车很多导致小孩上下学不安全。在红绿灯架设之前,能不能安排护学岗?”“这个必须安排!”涟水县人大常委会保滩街道工作委员会主任沈士领和群众唠呱后就与村里沟通协调,于新学期安排到位。

当然,唠呱不局限于“唠呱室”,田间地头、警务站、代表之家等等也是“唠呱室”。在清江浦区城南街道,记

者了解到,街道创新建设全过程人民民主实践点——“四民”工作室,由人大代表、选民代表、派出所民警、社区工作者、人民调解员常态化入驻,承担民困纾导、民访接待、民事调解、民情接警等相关职能,让人大代表“零距离”履职服务群众,进一步提升居民幸福感、获得感、安全感。

清江浦区柳树湾街道则将各级人大代表和选民代表编入实践基地,以选区为单位将每一位人大代表联系的企业、网格、选民情况进行公示,并且针对每一位代表制定“一卡一单表”,详细记录接待选民过程中收集到的意见建议及后期跟踪办理全过程,明确闭环处理选民群众意见、建议的程序,做到“一个问题、一名代表、一帮到底”。

在周集村党总支书记、保滩街道议政代表周林会看来,嚟呱到位了,事情也就好办了。“家门口的小路是方便群众出行的‘最后一米’,也是群众走得最多的路,却有一些路没有铺装。”周林会说,群众要求铺路的呼声很强烈,可是钱怎么出成为一个难题。“不能陷入三个和尚没水吃的境地。”他感慨,大家坐下来嚟呱好几轮,终于达成共识修好了6条家门口的路。

淮安秉持“用足用好已有平台,不要另起炉灶”导向,系统整合代表工作“家站点”、立法联系点、治理网格点、便民服务点等载体,积极收集民情民意,让实践基地成为集人大代表之家、代表工作室、代表调解室、代表选民接待点、代表选民议事会于一体的履职实践平台,充

分发挥其民意表达“晴雨表”、问题反映“直通车”、民生服务“联络站”、调查研究“建议库”、代表述职“评议台”等综合功能。

“样板田”带动富民增收

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,乡村振兴、产业振兴是基础。如何带动农村的产业兴旺?在刘河村党总支书记蒋金海看来就是大家一起商量好,种好“样板田”、做好示范,让群众变“要我干”为“我要干”。

在120个稻菇轮作的大棚前,蒋金海说,当初选择稻菇轮作就是和村民们一起商量的结果。开始也没有底,就选择了2个棚先行先试。通过实践基地“卫‘菌’搭把手”人大代表专业工作室的人大代表牵线搭桥,解决了技术难题。

他算了一笔账,如果是传统的一稻一麦轮作,一亩地一年只能挣千把块钱。换成稻菇轮作后,一亩地一年的纯利润就能达到近2万元。在2个大棚的示范带动下,村里的大棚数量也从最初的2个,到后来的5个、12个、20个,再到如今的120个……

在周集村,周林会带着记者来到公共空间治理现场。“你看现在一眼能望出去头二里路,以前目测只能看到十米八米的。”周林会说,这片土地在治理前被160户村民拿来种树。治理就涉及到树怎么办的问題。“家家是本难念的经,各有各的想法,我们花了3个月的时间挨个做工作。”周林会说,有一家他就做了7次工作,花了2个多月的时间。“但是,只要大多数人都支持,有人带头做出样子,后面的工作就会好做很多。”他说,公共空间治理将极大带动村集体收入。

淮安依据实践基地实际情况,做到群众“点单”、代表“接单”、组织“派单”、群众“评单”,引领代表用好政治优势、专业优势,广泛联系选民优势,通过实地考察、深入思考、科学分析,促进人大代表发挥专业特长,不断增强代表与选民的双向联系,解决群众急难愁盼,带动富民增收,助力乡村产业振兴,推动高质量发展。



乘风破浪 驭“数”而行

文 | 孙婉露

建言献策“云上”直播、足不出户联系代表、动手手指反馈意见、会议文件轻松查阅……

乘风破浪，驭“数”而行。宿迁市人大常委会顺应信息化和全过程人民民主需要，按照省人大常委会上下联动推进“数字人大”建设的总体部署，立足实用实效，以数字化牵引系统重塑和流程再造，推动数字技术与人大履职行权深度融合，打造具有宿迁人大辨识度的全链条数字履职体系，实现宿迁“数字人大”全面贯通应用，赋能新时代人大工作高质量发展。

高位统筹 确保“数字人大”建得好

“门户网站‘数字人大’主题已完成”“电子政务外网环境配置具体数量已统计，待统一采购”……宿迁“数字人大”建设工作协调小组会议上，各个责任主体分别汇报工作进展情况、当前面临的困难、需要会办解决的事项，推动项目有序进行。

“建设‘数字人大’是新时代加强和改进人大工作的重大创新，是推动人大工作高质量发展的内在要求，是打造人大‘四个机关’的重要举措。”宿迁市人大常委会主任、党组书记王益多次专题会办“数字人大”建设工作，并研究通过《宿迁市“数字人大”建设工作方案》，明确了宿迁“数字人大”建设的指导思想、基本原则、主要任务和实施路径，为统筹推进“数字人大”建设提供指引。同时，将此项工作纳入全市人大系统高质量考核指标，有效压实工作责任，确保如期高标准完成建设任务。

为提高工作组织程度，宿迁市人大常委会成

立了“数字人大”建设工作协调小组和工作专班，协调小组由常委会分管副主任任组长，统筹谋划全市“数字人大”项目建设工作，及时协调重要事项，研究部署阶段性工作；工作专班下设项目组、专题组、监督组，在强化与省项目组技术对接的基础上，梳理项目建设任务清单、时间清单、责任清单，既抓好市本级“数字人大”建设，又协调县、乡两级“数字人大”建设，形成工作合力，推动宿迁“数字人大”建设全面贯通。

“数字人大”不仅要建得好，还要用得好。宿迁市人大常委会像重视开发建设一样重视运营维护，制定了《宿迁“数字人大”平台应用维护责任清单》，设置数据管理员、数据监督员、数据安全专员，分别负责子系统用户数据、系统数据的收集、导入及验证复核，监督“数字人大”一体化平台数据维护及运行，为宿迁“数字人大”平台的使用维护提供制度保障。

系统集成 实现数字平台一体化

“以前的平台和应用相互之间缺乏联动，数据归集、获取、共享还存在一定的障碍。现在‘一网通办’有效提升了工作效率，真正实现手机一点，人大工作全知晓。”宿迁市宿豫区人大常委会人代联委副主任高原为此竖起了大拇指，并表示宿豫区作为宿迁“数字人大”建设试点县区已提前投入使用。

“数字人大”建设是一项系统工程，需要通盘考虑、整体谋划、协同推进，才能全面提升数据共享性、业务协同性、使用安全性，打造横向到边、纵向到底、综合集成的“数字人大”运行机制。



宿迁市人大常委会围绕省“数字人大”平台“1183”总体架构,立足宿迁人大信息化建设实际,坚持统分结合、系统规划,坚持需求导向、重在应用,坚持立足现有、整合融入,坚持稳步实施、逐步完善,坚持纵横结合、全面覆盖的原则,从基础数据、平台搭建、运行管理机制等方面入手,创新打造“155”宿迁人大一体化数字平台。

“155”中的“1”即“数字人大一张网”,体现系统性;“5”即实现人大数据“全景视窗”、代表履职“走上云端”、全过程人民民主“民声e站”、应用场景“系统集成”、办公业务“一键直达”五大功能,体现操作性;“5”则是链接五个县区,体现覆盖面。

平台坚持以“宿迁人大网”“宿迁人大在线”微信公众号为依托,突出人大立法、监督、人事任免等重点,建设统一门户、统一认证、统一呈现的人大综合性一体化平台,为各级人大代表、人大常委会组成人员、人大机关工作人员、“一府一委两院”及政府部门工作人员、社会公众等五大群体提供全方位服务,实现人大法定职能、核心业务的“一屏尽览”。

“点开‘代表学习’模块,习近平新时代中国特色社会主义思想和国家法律、省级及地方性法规等内容系统呈现、一目了然,省去我们很多查找资料的麻烦。”宿迁市人大代表马腾兴奋地说道。

平台建设涵盖人大代表、常委会组成人员信息,人大常委会和人大代表履职信息,新思想和法律法规学

习信息,机关办公信息在内的人大信息资源库,发挥数据作为基础资源和创新引擎的重要作用,为各类应用场景提供有力的数据支持。

注重特色 彰显宿迁人大辨识度

一花独放不是春,百花齐放春满园。宿迁市人大常委会始终坚持数字赋能与地方人大工作的落脚点同频共振,与人大履职行权、服务代表、解决群众实际问题相结合,既完成统筹建设工作,又创新打造丰富的特色栏目。

“旧东西家家户户都会有,放在家里占地方,不少居民就放在楼道里,建议小区设置专门回收旧东西的地方。”顺河街道京东社区润景苑小区居民徐小林通过“宿话说”平台向社区留言。针对居民提出的需求,社区议事团在与小区党支部、物业公司等充分协商后,很快将智能垃圾回收站定为便民服务项目。

“宿话说”作为宿迁“数字人大”自建特色品牌,也是宿迁人大在全过程人民民主建设中着力打造的新平台和新品牌。“宿话说”以吸纳民意汇集民智为宗旨,以“点、线、窗、码”为主要方式,明确各自功能定位和运行机制,形成各具特色、相互补充、有机衔接的综合配套整体,让群众有话随时说、有话尽管说,使人大工作更加贴近民意、更好服务群众,有效打通人民代表大会制度和全过程人民民主实践链条的“最后一公里”。

在宿迁“数字人大”建设过程中,宿迁市人大常委会以用户需求牵引应用场景的开发,创新推出一批有宿迁特色的新应用,使得用户获取信息更为快捷、办事更为高效、使用体验更为友好。

为充分激发代表履职热情,锻造新时代“有为”代表,宿迁市人大常委会建立了“365”机制促进代表全天候履职,而代表全天候履职平台就是从代表“365”全天候履职需求出发,通过全心全意联系群众、全方位实现作为、全要素促进履职等“三全”模块,实现履职管理、积分生成、统计分析、智能导引等多功能的有机集成,推动基层人大提升工作效能,让更多代表享受到便捷高效的信息化履职服务。

全过程人民民主之花绽放江海大地

今年年初,南通市海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为基层群众和社会组织直接参与立法活动的重要载体。

近年来,海门区人大常委会认真践行全过程人民民主重大理念,健全完善参与立法活动机制,拓宽公众参与立法渠道,积极助力高质量立法,并多次到上海市虹桥街道、江苏省昆山等基层立法联系点调研考察,全力以赴做好基层立法联系点申设工作。

海门区十七届人大常委会在成立初始之年,就明确将参与立法建言活动作为人大推进法治建设九大重点任务之一。经过几年的探索和实践,初步形成了立法建议征询“十步工作法”,即接受征询任务、前期解读学习、制定工作方案、开展初步调研、启动意见征询、形成报告初稿、听取专家意见、主任会议研究、完成报告上报、做好档案管理。在此基础上,注重加强与“一府一委两院”的沟通对接,建立常态化、快速化立法建言沟通反馈渠道,特别是探索建立了各国家机关向区人大常委会报告立法建议的制度,制定各类征求人大意见的回复管理办法,促进人大履职成果体现到法律、政策、规划中。

广纳民意,是提高立法质量的关键所在。海门区人大常委会按照“及时、广泛、真实、有序”的原则和要求,持续扩大人民群众有序参与立法工作的广度和深度,倾听人民声音,凝聚人民智慧,并把群众诉求“原汁原味”反馈给立法机关作研究吸纳和参考。目前,在全区212个“家站点”和网络平台、11个公共法律服务中心以及24家律师事务所和基层法律服务所,设立了立法民意征集区、征集点,以立法协商为核心功能的区人大代表履职服务中心已正式投入使用,形成了覆盖较为全面的立法吸纳民意网格。

良法是善治之前提。海门区人大常委会注重将参与立法工作与促进基层治理进步有机融合,努力把制度优势转化为治理效能。与全国人大常委会、省人大常委会上下联动开展《固体废物污染环境防治法》《土

壤污染防治法》执法检查,组织开展崇启海三地人大长江禁渔联动监督活动,更好发挥“法律巡视”利剑作用。先后组织立法调研座谈会329次,提出立法意见建议525条,人大代表提出的关于农村村民水费收取、科技创新促进等立法建议得到上级人大函复,关于对不文明养犬增加罚则被《南通市文明行为促进条例》采纳,及时填补了犬只管理执法方面的法律空白,关于对省公共法律服务条例相关立法建议得到市人大常委会领导批示肯定。

基层立法联系点彰显了人民民主的机制和本质特征,是新时代发展全过程人民民主的生动实践。海门区人大常委会将以此为新起点,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,按照《全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点工作规则》,积极落实立法建议征询“十步工作法”,充分运用海门经济高质量发展、国家多重战略机遇叠加、侨领资源丰富、民营经济发达、近代张謇法律思想成果等特色优势,努力提供更有价值的立法民意和比选样本,全力打造全过程人民民主基层样板,为发挥国字号“立法直通车”作用,推进全面依法治国和科学立法、民主立法、依法立法作出基层人大的应有贡献。

(钱勇)



促特色产业“开花结果”

作为著名的“世界水晶之都”，连云港市东海县水晶产业是富民增收的重要产业。东海县人大常委会积极探索践行全过程人民民主的形式和路径，打造水晶产业全过程人民民主实践基地，不断拓宽民意表达的渠道，将民主的触角延伸到产业链上，把重点放在“补链、强链、稳链、延链、优链”上，助推特色产业高质量发展。

产业发展的加油站。为充分发挥人大代表专业引领和模范带头作用，进一步凝聚水晶产业发展合力，2023年，东海县人大常委会建立了水晶产业全过程人民民主实践基地，组织县内水晶产业相关代表，围绕“产业发展、产业优化、产业创新、产业升级”，积极建言献策，依法开展监督，服务产业发展。基地建立县人大常委会领导挂钩联系制度、国家机关单位负责人进驻制度、代表和相关国家机关固定联系企业制度，18名代表联系水晶产业重点企业41家，为企业提供全要素保障、全天候服务、全产业助力。同时，县人大常委会结合东海经济社会发展实际，坚持全覆盖布局、全方位推进、全链条贯通，针对不同行业特色优势量身定制实践基地主题主线，继续打造循环经济产业实践基地、硅产业和鲜切花产业实践基地，实现以点串线、延链扩面，努力实现“一基地一特色一品牌”，把实践基地建设的成效体现到推动地方经济社会高质量发展上。

民主议事的会客厅。目前，东海水晶产业全过程人民民主实践基地已进驻省市县乡各级代表18名。每月15号作为人大代表固定接待日，安排2名人大代表进站开展接待群众等活动，方便群众和从事相关产业的人员找到“对口”代表反映问题，及时解决问题。全过程人民民主实践基地还组织代表对产业发展规划、重大项目决策、活动方案制定及产业管理创新等进行讨论、提出意见建议，凝聚各方智慧，保障产业健康发展。此外，进站人大代表固定联系产业链上的若干企

业，开展联系帮促活动，解读产业发展政策，当好产业发展宣传员；深入产业链走访，掌握产业实情，找寻发展对策，当好产业发展调查员；发挥示范作用，带领群众创新创业，助力企业纾困解难，当好产业发展指导员；围绕产业瓶颈、重大项目、营商环境等重点工作，开展专题视察调研，当好产业发展监督员，助力产业发展质效提升。

人民民主的示范点。走进水晶产业基地，迎面而来的是“践行全过程人民民主”的标语，格外醒目。右侧展板上民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督“五大民主”流程图清晰明了。东海县人大常委会把全过程人民民主基层示范点建设作为贯彻落实中央人大工作会议精神的具体措施，高质量打造，多功能运转，积极探索实施，扎实稳步推进，为更好发挥人大制度优势，发展人民群众家门口的民主政治提供了平台和载体。“全过程人民民主基层示范点建设，就是要让全过程人民民主以看得见、摸得着的方式实现。我们将进一步创新工作载体、丰富活动内容，把示范点建好、管好、用好，让全过程人民民主在东海大地开花结果。”东海县人大常委会副主任朱崇慧说道。

（徐艳丽）



拧紧任后监督“链条”

文 | 戴玲芬 汪晗晨

“市人大常委会会议听取了我个人的履职情况报告并进行了审议。针对对我指出的问题和不足,我将坚持问题导向,逐一对照,认真研究并细化落实整改措施,切实补齐短板、强化弱项,不断提升个人履职能力和水平。”

“在接下来的工作中,我将认真贯彻落实市人大常委会审议意见,自觉接受监督,站稳人民立场。强化‘教育、科技、人才’三大战略统筹部署。着力推动我市高校进一步明确专业方向、提升学科水平、提高产业支撑能力,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。”

根据中央、省委、市委文件要求,去年8月,苏州市十七届人大常委会第九次会议举行联组会议,首次听取审议市教育局局长等11名市人大常委会任命人员的履职情况报告,并开展满意度测评。会后,11名任命人员根据审议意见,对突出问题进行了深入剖析,明确了整改的方向,还提出了很多战略性、系统性、前瞻性的建议,为市委、市政府科学决策提供更多依据和参考。

开展履职评议工作是苏州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,践行全过程人民民主,根据上级部署要求首次开展的一项工作。这既是市人大常委会依法履行法律赋予职权的重要举措,也是创新监督方式、增强监督实效、拧紧监督“链条”,推进新形势下党管干部工作与人大人事任免工作有机统一的重要手段。对于提高人大监督工作的权威性、民主性、针对性,增强被任命人员的法律意识、责任意识、履职意识、人大意识,激励干部“想作为、善作为”都有着重大影响和深远意义。

开拓创新

将履职评议作为丰富人大监督形式的重要内容

市人大常委会从2022年末就开始全面谋划这项工作,出台《苏州市人大常委会任命的有关人员向市人大常委会报告履职情况办法》。去年上半年,主任会议研究制定了具体实施方案并报经市委同意。综合考虑任职时间等因素,确定了11名任命人员在常委会会议上作口头报告,这些人员的所在部门涵盖了教育、工信、司法、人社、生态环境、住建、交通、水务、文广旅、体育、检察等领域,承担着服务工作大局、推动经济发展、创新社会治理、保障改善民生的重要职能,社会关切度高。

市人大常委会主任李亚平专门召集11名口头报告履职情况人员进行集体谈话,进一步统一思想,明确工作任务,确保履职报告工作扎实推进、取得实在效果。他要求报告人员站在政治的高度、法治的高度、发展的高度,充分认识市人大常委会组织开展任命人员报告履职情况工作的重要意义和积极作用。要正确认识评议,正确对待评议,评出干劲、评出信心、评出活力。

调研先行

将履职评议作为提升人大工作质效的有力举措

为扎实开展任命人员报告履职情况工作,市人大常委会精心组织,周密安排,成立了工作领导小组并下设办公室,确定了包含各工委在内的七个调研小组。由市人大常委会分管副主任任组长,相关副秘书长和专工委主任任副组长。七个调研小组扑下身子、甩开



膀子,按照工作步骤,分别到市教育局等11个单位,召开动员会,听取报告履职人员的工作情况和表态发言;召开调研座谈会,重点听取管理或服务对象对报告履职情况人员工作的意见建议;进行个别谈话、个别走访、发放调查问卷,进一步征求意见建议,全面调查了解报告人员的履职情况,形成了高质量的调研情况报告,绘就出了报告人员的“肖像图”。

11名报告人员严格围绕“贯彻执行宪法和法律法规情况”“贯彻落实中央重大决策及省委市委部署要求情况”“执行市人大及其常委会决议决定和落实市人大常委会审议意见、办理人大代表议案建议情况”“依法履行岗位职责、完成工作任务情况”“履职中存在的主要问题和改进措施”等内容,认真撰写了履职情况报告。对工作的总结全面、公正、客观,既充分肯定了成绩,又如实摆出了存在的问题,还提出了下一步的工作举措。

稳妥推进

将履职评议作为促进依法行政的有效手段

“我将以此次报告履职情况为契机,对照党的二十大对各方面工作的新部署,进一步加强综合知识的储备;持续深入开展调查研究;不断增强推动法治服务保障全市高质量发展大局的针对性和实效性……”

“通过报告履职情况工作,我将创新实干、积极作

为,推动全市交通运输各项事业取得突破。加快构建综合、开放、立体的综合交通枢纽;推动形成安全、绿色、智慧的行业治理格局;着力建设公正、规范、严明的法治政府部门;全力打造忠诚、干净、担当的交通干部队伍……”

常委会会议上,11名被任命人员依次作履职情况报告,发言内容深入细致,数据翔实清晰,既讲成绩也讲问题,既分析亮点和经验,也提出对策和举措,发言质量高,充分体现了勇挑大梁、敢为善为的责任担当和良好的精神风貌。组成人员结合报告人员平时的工作情况,本着实事求是、客观公正的原则和严谨负责的态度,提出了有针对性的审议意见。从审议情况和测评结果来看,组成人员对报告人员的工作是充分肯定的。

组成人员一致认为,加强对权力的制约和监督,促进国家机关工作人员勤政廉政一直是人民群众的期待。人大选举或任命的国家机关工作人员,往往都位于领导岗位和关键岗位。开展履职评议,正是把人大的人事任免与任后监督有机结合起来,既是人大监督的应有之义,又促进了人大任命人员牢固树立法治观念、民本思想,增强了责任意识、履职意识,有利于更好地改进工作、联系群众、服务基层,不断增强对人民负责、接受人民监督的意识。

深化运用

将履职评议作为人大依法监督的常态机制

运用“报告+测评”的方式,目的在于真真正正促进报告人员及其所在单位改进工作,切实发挥最优效应。市人大常委会坚持把评议实效作为第一目标,把发现问题作为关键任务,把跟踪督办作为重要保障。根据计划,2024年将继续扎实开展市人大常委会任命人员报告履职情况工作,并在本届内做到任命人员报告履职情况全覆盖。市人大常委会将密切保持与报告人员和所在单位的沟通对接,进一步加强任后日常监督,加强媒体公众监督。更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章,为推动苏州高质量发展迈上新台阶作出新的贡献。

协力提升审计监督质效

文 | 叶隽

近年来,常州市人大常委会积极落实党中央和全国人大部署要求,强化人大监督与审计监督协同联动,在打好“组合拳”、构建“大监督”格局方面进行了创新探索。

2023年10月,常州市政府关于2022年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告提交市十七届人大常委会第十三次会议审议,随之一同提交的,还有一份由市审计局出具的关于市级行政事业单位国有资产管理使用情况的专项审计调查报告。这是常州市人大常委会创新审计协同模式,提升国有资产管理监督质效的一次生动实践。目前,常州市政府提交市人大常委会的审计报告,已从单一的本级预算执行和其他财政收支审计工作报告,扩展到以其为基础,若干专项报告为补充的“1+N”模式,其范围涵盖政策、资金、资产、债务等,为人大开展预算、国资、债务监督提供有力支撑,有力助推全市经济社会高质量发展。

聚焦——人大点题,协同求突破

长期以来,人大预算审查监督由于缺乏有效手段,监督刚性不够。常州市人大常委会积极探索发挥审计的协同作用来破解这一难题。2016年以来,围绕重点专项资金的审查监督,市人大常委会每年确定1—2个专项资金,要求政府安排审计部门进行专项审计,并单独出具审计报告,目前已对环保、城市长效管理、美丽乡村建设等8个专项资金进行了专项审计,通过审计查出问题,情况摸得更准,建议提得更实,对政府及部门完善预算编制、加强预算管理起到了良好促进作用。例如,在近几年的预算审查中,市人大财经委以突出问题为依据,对部分专项资金安排提出了针对性建议,促使财政部门

先后对规划专项、服务业专项资金进行削减或暂缓安排,对健全制度、加强跟踪监管的意见建议进行了落实。

“审计部门把数据及其背后的情况客观真实地呈现出来,为人大依法开展监督提供了有力的数据和事实支撑”,常州市人大常委会副主任戴士福认为,专项审计报告不仅对政府国有资产管理情况报告作了很好的补充,且反映的问题和提出的建议更具针对性,让人大的监督更有深度、更有力度。

融通——多措并举,协同建机制

经过几年的实践探索,常州市“人大监督”与“审计监督”协同联动的路径已基本形成,并建立起工作长效机制,形成高效联动、环环相扣的监督闭环,切实提升了监督效能。

推进工作联通。每年年初,市人大常委会通过发函给市政府确定专项审计项目、与市审计局面对面沟通年度“同级审”工作计划,将人大监督的重点纳入审计计划,同向发力。年中,借助专题调研、召开集中预审会议、常委会审议等方式,不断优化审计质量,助力人大监督。年末,市人大常委会与市审计局联合跟踪监督审计查出问题整改情况、联合确定接受市人大常委会专题询问及满意度测评的整改单位,建立起“一督一问一评”审计整改监督模式,有力推进审计整改工作,有效发挥监督整改合力。

推进信息相通。人大预算与国资联网监督是新形势下利用“互联网+”和大数据等现代信息技术加强和改进人大预算国资监督的新举措。市人大常委会通过联网监督系统横向联通审计部门,实现各类审计数据的导入,常委会组成人员、人大代表、预算审查专家可

以通过查看审计资料更深入地开展预决算审查监督。

推进人员互通。一方面,市人大预算审查专家组吸收多位审计局业务骨干加入,直接参与人大预决算审查监督具体工作,提高了审查专业化水平。另一方面,选派人大有关同志任市委审计委员会成员单位联络员、审计行风监督员,多方位了解情况、沟通信息,增强了人大监督与审计监督的互动。

拓展——强基扩面,协同提效能

党的十八大以来,地方人大及其常委会增加了“审查监督政府债务、监督本级人民政府对国有资产管理”工作职能。如何履行好职责?常州市人大常委会结合人大审计协同深化预算审查监督的实践,延伸发挥审计监督作用,在拓展协同监督效能方面迈出了新的步伐。

制度引领夯实协同之基。2022年,在市人大常委会制定的《关于加强国有资产管理情况监督的决定》《关于加强地方人大对政府债务审查监督的工作方案》中,均强调要充分借助审计力量加强对国有资产、政府债务的监督。2023年,市人大常委会又专门出台《关于加强地方政府债券审计工作监督的规定》,明确对地方政府债券管理使用情况开展常态化审计。

议题联动强化协同之力。2023年初,市人大常委会

会首次“点单”确定五个债券项目由市审计局进行专项审计。同年8月,市人大常委会会议同步听取政府债券管理情况的报告和债券发行使用情况的审计报告。在国有资产监督方面,市审计局连续两年配合市人大常委会审议,分别对企业国有资产、行政事业性国有资产开展了专项审计并提交专项审计报告。审计发现问题具体直观,为人大审议提供有力支持,使市人大常委会调研报告更有深度、常委会组成人员的审议发言更有针对性,监督的精准性和实效性大大提升。通过持续协同监督,市政府建立起重要项目协调机制,推进项目加快建设,专项债券支出进度明显加快,债券项目建设和债券资金使用管理水平明显提升,政府债务风险管控力度不断加强。又如,针对行政事业性国有资产审计查出问题和常委会审议意见,市政府及相关部门进一步厘清行政事业性国有资产家底,完善资产全生命周期管理制度,加大行政事业性房产资源盘活力度,提高资源使用效率,成效较为明显。

从常州市人大常委会的实践来看,人大监督与审计监督既按照法律授予权限各司其职,又建立协同机制密切配合,形成了协调配合、有力有效的监督新格局,真正做到了督之有据、督之有效,积极推动了政府及相关部门解决问题、推进工作、促进发展,凸显了“1+1>2”的监督成效。



为经济向好助力强基

联动助推经济运行率先整体好转,是去年全省各级人大工作着力点。南京市玄武区人大常委会紧扣上级人大要求,把推动经济运行率先整体好转作为监督工作的重中之重,安排17个监督项目、23场视察调研,全力助推经济质的有效提升和量的合理增长。

2023年年初,玄武区人大常委会将深度复盘疫情三年助企纾困政策实施情况作为常委会议题,纵向查看助企政策是否衔接上级、贯通过去、契合实际;横向查看纾困措施是否覆盖批零住餐、文化旅游等各类行业,是否覆盖租金减免、社保支持等各种类别,是否覆盖申报、审批、核准、办理等各个环节,多角度“体检”确保地区政策因地制宜、落地生根。

在监督政府实施政策的同时,玄武区人大常委会选取不同类别企业进行实地走访,切换视角,各有侧重调研政策落实情况。在充分了解各方主体定位和功能发挥的基础上,玄武区人大常委会专题听取审议政府关于积极应对疫情助企纾困稳定经济发展情况的工作报告,提出10条具体审议意见,要求政府充分考虑经济波动影响,平衡政策产生利好与经营不利因素冲抵,提升政策执行效果;半年内跟进听取审议意见落实情况,坚持不懈助力经济好转提速增效。

批发业是玄武区重要支撑行业,新印花税法实施后,商贸批发类企业因购销环节多,税负上浮问题反映较为集中。玄武区人大常委会以靠前贴近服务的“一线”作为,采用“财经委、预算工委委员+财经专业组代表”共同履职方式,联合发改、财政、商务、税务等部门及相关街道园区,选取排名前三的大型批发企业进行集中走访,了解到三家企业中应缴税额增幅最小的约50%,最大的近四倍。

掌握基本情况后,玄武区人大常委会从GDP构成、批发业总量、贸易业指标等多个维度分析,以上一年度销售额为测算基准,采用不同征税方式进行对比,就企业减少交易环节、寻找税收洼地等现象,对区域高质量



发展和稳固税基产生长期且不可逆的“双向侵蚀”问题,建议政府密切关注企业经营业务发展趋势,实行白名单管理制度,对综合贡献高的企业予以个性化服务供给。从人大发现问题、形成分析报告报送党委,到政府召开调度会,制定“一企一策”,仅用时一周时间。与此同时,将相关情况及时报送市人大,为在更高层级推动地方经济持续回升向好注入玄武力量。

法治是最好的营商环境。玄武区人大常委会立足职能优势,紧盯营商环境中涉及法治建设的重点领域和关键环节,以“三个围绕”精准监督推动打造全市营商环境最优区。

围绕行政工作,根据12345热线涉企派单量和满意度反馈情况,召开优化营商环境工作调研座谈会,邀请法制专业代表与相关部门、街道深入交流,支持有为政府服务有效市场。围绕审判工作,视察先声药业、徐庄法律援助中心,组织代表旁听假冒注册商标案件庭审,督促法院关口前移加强知识产权保护和风险提示,落实好宽严相济司法政策。围绕检察工作,专题审议检察院全力维护良好营商环境工作情况报告,督促从严打击侵害企业利益犯罪行为,深化“不起诉+”模式、企业合规改革等工作,依法平等保护各类市场主体合法权益。

(南京市玄武区人大常委会)

地方建设有颜值更有品质

近年来,高邮市人大常委会将“绿色”作为高质量发展关键词,加强制度设计、靶向监督发力、创新监督方式,推动产业结构由“制造”向“智造”转变、产业类型由高能耗向绿色低碳转变,全力以赴助力地方建设有颜值更有品质。

产业发展要绿色,制度保障是关键。高邮市人大常委会聚焦高质量发展首要任务,高效行使重大事项决定权,持续在推动产业向“绿”而行上下功夫,2021年作出“推动产业集聚发展”的决议,以法治思维凝聚全市共识和力量,护航制造业走出一条产业链、创新链、价值链融合发展的绿色之路。

为进一步适应当前经济工作监督需要,市人大常委会立足新发展阶段,于2023年9月出台《关于加强经济工作监督的决定》。根据决定要求,市人大常委会多次对产业规划开展监督,推动产业主管部门对照省市产业体系,聚焦新能源、新光源、新材料、高端制造“三新一高”重点领域,科学谋划中长期产业发展规划,优化重塑产业体系,以绿色发展争创发展新优势,引领产业高质量发展。

夯实绿色产业“定盘星”。持续跟踪监督产业链推进工作情况,定期听取专项工作汇报,同时市人大常委会领导挂联服务光储充、智慧照明等5条优势产业链,



统筹推动传统产业调优提升与绿色新兴产业培育壮大。在市人大常委会的有力跟进下,2023年光储充产业实现开票销售270亿元。

聚焦科技创新“压舱石”。围绕数字经济与实体经济融合,组织开展“智改数转”视察工作,引导企业转型发展,推动产业链向高端化、智能化、数字化方向发展。调研科技赋能强产业工作,组织相关部门、企业赴重点院校开展交流,助力推进产业高新人才合作、绿色创新技术成果转化。

牵牢项目招引“牛鼻子”。坚持把项目含金量、含绿量摆在首位,深入全市重点乡镇(园区)、部门,专题调研招商引资工作,提出“招商引资必须严把投资强度、技术层次、亩均效益‘三道关口’,提高安全、环保、能耗‘三个门槛’,科学衡量经济、社会、生态‘三类效益’”的建议,供市委、市政府决策参考。

讲求实效是监督工作的落脚点,市人大常委会始终坚持问题导向,以人大智慧和力量,绘就江苏“绿心”美好画卷。打好经济监督“组合拳”。综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式,助力经济高质量发展。健全“调研报告+问题清单+审议意见”的问题交办模式,提升问题交办的精准性和可操作性。2022年11月,市人大常委会听取和审议全市营商环境工作情况,提出4个方面12条建议交相关部门办理,并坚持跟踪督办,有效解决了“污水处理厂扩容”“变电站改造”等问题。

跑出代表履职“加速度”。统筹开展“牢记嘱托、感恩奋进”和“争当能干刷刮代表、争做实干敢为表率”主题实践活动,推动全市各级人大代表积极投身到高质量发展的实践中,提出绿色租赁补贴、设立产业研究院等意见建议50余条。充分发挥财经委委员、经济界人大代表专业优势,以“专门委员会+代表专业小组+专家库”“三专联动”履职模式,为绿色产业快速发展、绿色科技创新飞跃当好“智囊团”。 (姚丹 谢丹丹)

守护“一老一幼” 托起“朝夕幸福”

镇江市丹徒区人大深入践行以人民为中心的发展思想,聚焦“一老一幼”民生关切,由群众“点单”,人大“接单”,不断满足群众多样化的养老和托育需求,为“一老一幼”创造更加美好、更高品质的幸福生活。

重视服务保障,让长者老有所养。如何让老年人更舒心安心地养老?近年来,该区连续3年将“老有所养、老有善养”列为民生实事项目,从“民意征集、代表票决、全程督办、成果展示”四个方面实行全过程参与、全周期落实、全流程全方位监督,动员组织全区人大代表深入辖区居家养老服务中心、敬老院等地积极开展走访调研,“零距离”征求老龄群体的意见建议,通过在调研中发现问题、解决问题,用情用力、主动作为,确保实事办好,在服务“一老”方面,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

完善监督机制,让婴幼儿幼有所育。如何将“幼有所育”育得更好?丹徒区人大聚焦普惠托育服务扩容,持续监督助力高标准打造“丹徒善育”金名片。随着“提供普惠托育品质服务”民生实事项目的启动实施,丹徒区人大常委会的监督也同步跟进,先后5次深入辖区街道、镇、园区托育机构实地调研、召开专题座谈会,共同分析当前托育服务发展工作中存在的难点、热点、焦点问题,广泛征询社会各界的意见建议,切实推动民生实事项目办实办好。2023年以来,丹徒区全面开展0—3岁普惠托育进社区活动,完成公益课堂、亲子活动23期,“成长小屋”“梦想小屋”建设遍地开花,新增2家普惠托育机构,全面提升服务婴幼儿的综合能力。

加强民生督办,使老少共融同乐。扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,启动一批民生实事、解决一批民生难题、助推一批民生举措、办好一批民生好事,聚焦“老少咸宜”式友好型社会建设,制定专项监督方案。对2023年丹徒区政府民生实事项目中涉及困境儿童关爱帮助、老年人健康体检等内容开展全程跟踪、



有效监督,提出加强和改进相关工作的对策和建议,推动为民办实事取得丰硕成果。去年以来新建成一家省级农村留守儿童和困境儿童“关爱之家”示范项目,积极引入社工事务所开展运营服务,打造丹徒“益”童成长·“未”爱护航特色品牌服务;全区共对109户经济困难老人家庭进行适老化改造,开展老年人运用智能技术专项普及培训工程,帮助老年人有效跨越“数字鸿沟”,实现65岁以上老年人体检全覆盖。

聚合代表力量,让普惠落到实处。近年来,丹徒区人大积极开展“双联、双进、双推、双争”四双活动,推出“代表搭平台,大手拉小手”活动,引入辖区高校资源,打造“江苏大学京江学院教育实践基地”,在校地融合、联学共建的实践中实现了资源的互通、情感的共融、发展的双赢。广泛开展助学、助困等关爱帮扶活动,深入省大港中学开展结对帮扶助学活动,成就了“人大代表结对助学,寒门学子圆梦校园”一段佳话。

“我们将持续加大力度,坚持真监督,做到真支持,用真心、动真情、下真功,帮助群众解决困难和问题,把实事办好办实,实现老有颐养、幼有善育,交出一份令代表和人民满意的民生答卷。”丹徒区人大常委会主任韩宏亮说。

(张磊)

用现代理念深耕现代农业

——记省人大代表戴飞

● 站在新的起点上，戴飞眺望未来，信心满满——“这是希望的田野。”

文 | 本刊记者 杨昕晨

“大千世界，任何地方都可以成为你创业的点，农业领域是大有可为的。”在省十四届人大二次会议开幕前夕，省人大常委会邀请六位一线代表接受媒体集中采访，讲述履职故事。会上，省人大代表、江苏诺亚方舟农业科技有限公司总经理戴飞声情并茂地介绍了创业经历，从文学硕士到农业博士，从上大学走出农村再回到农村创业，其跨界之远、选择之变令人惊叹！

走进位于常州市钟楼区现代农业产业园的诺亚方舟基地，一块块方方正正的蟹塘映入眼帘，这里便是曾为都市白领的戴飞如今的“职场”，也是她用现代企业理念深耕现代农业的“道场”。

老字号：河塘里挖“金子”

“何妨夜压黄花酒，笑擘霜螯紫蟹肥。”从古至今，太湖螃蟹久负盛名。来自农村，生长于太湖边，从小就与鱼虾蟹打交道，戴飞对农业有着深厚的感情。几年前，她与几位合伙人携手，创办了江苏诺亚方舟农业科技有限公司。谈及初衷，戴飞说：“希望用现代技术、工业化思维、标准化管理，开启一种绿色、生态、可持续发展的养殖模式，用现代农业的思维模式推动传统农业转型发展。”

成如容易却艰辛。为了尽快上手，戴飞从头做起，不懂就学、不会就问——白天动手挖塘，晚上记录螃蟹的生长情况，一边向师傅请教养殖技术，一边读完了多本养殖专业书籍，笔记本上密密麻麻的字迹是她苦下功夫的写照。慢慢地，戴飞将理论与实践融为一体，做到了“比螃蟹更了解螃蟹”，带领诺亚方舟团队首创河蟹“863”精准



养殖模式技术标准，实现减量增收、提质增效。

“诺亚每一只螃蟹不仅好吃，而且经得起追根溯源，螃蟹生活的每一步，我都可以清清楚楚地告诉你，比如前天晚上它吃了什么，几点到几点吃的，包括它什么时候第一次脱壳，都有记录。”据戴飞介绍，从种苗到流通，用溯源系统和ERP管理系统记录全过程，将养殖各环节数据化，建立河蟹生长最优模式，确保大闸蟹肉质细嫩、滋味鲜美。同时还采用保黄保膏暂养专利技术，让原本过了10月便美味不再浓厚的蟹黄蟹膏到来年1月份，依然是饱满爽滑、香甜可口。

“农业来不得半点马虎，我养的螃蟹首先要自己喜欢吃，我要让所有客户都能吃到优质螃蟹。”戴飞认为，只有安全的、有品质保障的食品，才能更好地进入流通领域，才能建立起品牌，才能有效地拓展销售渠道。

在她和团队的共同努力下,诺亚方舟近年来的成绩有目共睹——在江苏常州、盱眙、苏州阳澄湖、扬中等4地拥有自营生态养殖基地近5000亩,在陕西安康、湖北十堰、四川成都等地进行约8万亩水面的生态增殖放养,被评为农业农村部水产健康养殖示范场、江苏省出口农产品示范基地等;以“诺亚1号”为基础的全产业链一体化项目,荣获农业农村部主办的第六届全国农村创新创业项目创意大赛农产品产销赛道一等奖。

新故事:绿色铺就共富路

2月22日,江苏省委发布2024年一号文件,提出“大力培育‘新农人’队伍……培育乡村产业振兴带头人‘头雁’400人,分层分类培育高素质农民15万人……支持有条件的‘新农人’参与农业科技推广、种业育繁推一体化等项目建设。”身为“新农人”队伍中的一员,戴飞深感农业发展前景之广阔,让农民增收致富更是她心之所向。

“公司积极筹建了大闸蟹产业供销联盟的农合联组织,联农带农,共享科研成果、推广现代化农业生产管理标准及模式,在苗种、技术、农资、金融、销售等方面给予合作农户全方位支持,不断为共同富裕做出积极努力。”戴飞介绍道。

谈及此,供销联盟成员杨光华满腹感慨,“之前我都是在外面拿的蟹苗,不是遇到母本不好的,就是遇到点过药水的,螃蟹病死率、个头重量都得不到保证,被坑了多少次,有苦说不出啊!”九年前的一次偶然机会,他开始尝试与诺亚方舟合作,少量采购苗种,接受技术辅导,严格按照要求进行养殖,没想到从此尝到了甜头。“收入真是一年更比一年高!去年我一下就拿了一千斤‘诺亚1号’,感觉越干越有劲,也有保障。”杨光华说。

“良种+良技,是我们提供给联盟成员最有价值的干货。”近年来,诺亚方舟为社会供应优质苗种24万斤,协助农户销售大闸蟹产品约400吨;采取“示范基地+农户”的模式,将科技成果第一时间转化,与农户共享,带动周边500余农户增收。同时,诺亚方舟还鼓励周边女性居民从事扎蟹工作,掌握扎蟹技能的女工月收入最高可超万元。戴飞表示,今后将继续扩大水产品深加工产能,补齐短板,完善全产业链多元协同发展,为加快实现农业现代化作出新贡献。

结合公司实践经验,她在今年省人代会期间,围绕“进一步推动和完善‘联农带农’的创新发展模式”提出建议,“这一模式不仅能够带动百姓增收致富,促进共同富裕,还有效传播了生态绿色可持续发展的养殖理念,让高颜值‘绿水青山’转化为高价值‘金山银山’。”

新篇章:诗意融入生活

“雨水节气来了,对于我这样的‘新农人’来说,‘风调雨顺’这四个字是神圣的,蕴含着深层巨大的能量。今天我要选一首冷门又美好的诗……”点开戴飞的微信视频号,最近更新的一期是《二十四节气之雨水》,“借雨水,祈丰收”。画面中的她面带微笑,语调不疾不徐,朗诵出宋代词人周邦彦的《春雨》,并将诗词意涵娓娓道来。

浏览戴飞的视频号发现,从介绍螃蟹生长养殖到诵读二十四节气的关联诗词,从细说美食做法到深述传统佳节的美好寓意……一路走来,她在文化的滋养下成长,又反过来将文化滋养给更多人。

有人说,“诗意”是心中有情的生活态度;也有人说,“诗意”是没有翅膀也能翱翔于万米高空。将情怀与事业完美结合,在故乡大地书写奋斗诗篇,何尝不是一种诗意的呈现?

干一行爱一行,从一业精一业。当选人大代表以来,戴飞多次参加省市人大组织的调研活动,积极发挥职能优势,力所能及地为江苏农业现代化发展建言献策。

人才兴,乡村兴。无论是为农业生产注入现代科技新动力,发展现代农业项目,还是帮助传统农业“老把式”向懂技术、善经营、能致富的“新农人”转变,“人”的作用都很关键。戴飞对此尤为关注,她提出“关于完善江苏省‘新农人’培育体系建设的建议”,立足全省“新农人”培育困境,希望通过“加大培训力度、丰富培训内容、加大政府扶持力度、加强基础保障”等举措改善现状。

“我作为农业口的人大代表,想要做的就是从农村的河塘里挖出‘金子’,用高品质的水产品,让农民更加富裕、让当农民更加体面,让城里人也来农村就业、创业,做幸福的‘职业农民’,和农业企业一起扎根农村、建设新农村。”戴飞坦言。

雨水已过,土木蓬松,万物复苏。站在新的起点上,戴飞眺望未来,信心满满——“这是希望的田野。”

周玉暄代表：为孩子们构筑幸福乐园

总有一种声音沁人心脾，总有一种情怀温润人心。十几年来，她一直深耕亲子教育公益事业，与志同道合的志愿者们一起陪伴孩子们茁壮成长，用爱的涓涓细流汇成涌动江海的朵朵浪花。她就是南通市第十五、十六届人大代表、崇川区新城桥街道“欣欣然”亲子俱乐部负责人周玉暄。

2010年，在新城桥街道妇联的大力支持下，周玉暄发起成立“欣欣然”亲子俱乐部。“好好读书，才能梦想成真”，让更多孩子养成良好的阅读习惯是周玉暄关注的焦点。“欣欣然”成立之初，周玉暄就立志打造全市最早推广亲子阅读的社会公益组织。从图书漂流到帐篷读书会，从“跟着节气去阅读”到夜读夏令营，周玉暄不断摸索、总结经验，创新亲子阅读推广的方式方法。2023年4月23日是第28个世界读书日，周玉暄组织俱乐部举办了一年一度的亲子帐篷读书会活动，吸引了46组亲子家庭参与。孩子们以帐篷为营，与自然为伴，探索在大自然中阅读的乐趣，也在心中播下一颗颗爱阅读的种子。

每逢节假日，周玉暄会定期举办春蕾艺术班，组织志愿者辅导孩子学习绘画、手工、表演，策划“小鬼当家”系列活动，让孩子体验“当家”一天的忙碌，或者发动家长志愿者服务队，踊跃参加俱乐部组织的爱心送衣、慈善募捐、环保宣传等公益活动。活动之余，她还不忘走访贫困家庭，自掏腰包给孩子提供生活学习物资，为他们的成长保驾护航。

爱心灌溉育芬芳。十年来，在周玉暄的带领下，“欣欣然”亲子俱乐部成为全市、全省社会公益组织先进典型，先后获得江苏省十佳阅读推广机构等40多项荣誉。周玉暄个人也获南通市十佳巾帼志愿者等多项荣誉称号。“一切为了孩子。我将依托俱乐部开展更多亲子公益活动，让孩子们能在这里收获智慧、汲取力量、更好成



长。”周玉暄表示。

当选人大代表后，周玉暄深感肩上的责任更重了。无论俱乐部日常工作多么忙碌，她都会抽出时间深入基层调研，及时传递基层声音，当好人民群众代言人。

每年人代会召开前，周玉暄都会深入选区接待选民，了解百姓心声，通过调研获取第一手资料。她先后围绕解决全市部分中小学门口人车拥堵现象及设立学生自行车专用道、老旧居民楼加装电梯等事项，向市人代会提交代表建议15条，并转交相关政府部门办理，为促成民生实事落地，提升群众获得感、幸福感贡献了力量。

在绘就公益梦的同时，以代表身份为基层治理“赋能添力”已成为周玉暄的履职常态。近年来，她积极参与辖区组织的代表学习实践活动，先后对留守儿童教育、新市民子女融入城市、学生上下学交通安全等问题开展调研，向有关部门反映社情民意和群众诉求，为解决教育领域民生问题全力鼓与呼。

投身公益、回报社会的十几年里，周玉暄全心全意为孩子们构筑幸福乐园，为老百姓解决急难愁盼问题，用真挚情怀和不懈努力撑起了一片爱的绿荫。

（周熔熔 陆中红）

胡光振代表：用心用情建设“民主家园”

“住有所居、安心宜居是千家万户的共同心愿。作为一名身处工程质量监督一线的人大代表，更要时刻把人民放在心中最高位置。”徐州市人大代表、沛县建筑工程质量监督站站长胡光振为了让人民群众住上更好的房子，深耕工程质量监督“责任田”，探索行业难题“最优解”，用心用情用力构筑人民满意的美好幸福家园。

“以往工地上有的工人不戴安全帽或在货物堆放区随意吸烟等情况屡见不鲜，如今每处工地都密集安装了远程可视设备，只要出现违章行为，后台即时发出干预指令，迅速彻查相关责任。”关于如何筑牢全县建筑工程质量监管的“堤坝防线”，胡光振介绍道。

为弥补传统监督模式下的管理缺陷，有效督促建设、施工、监理、勘察、设计等五方责任主体尽责履职，胡光振带领团队深入企业潜市场调研，于2020年初组建了线上智能研判、数据智能检索、问题智能溯源的“沛县住建局智慧监管AI指挥中心”，创新“互联网+工程监管”模式，拉近施工现场真实应用场景，实现工程建设全生命周期监管及全过程影像记录。目前，该中心“4G影像记录系统实现对工程质量远程调度、问题溯源”案例经住建部批准获得全国第二批发展智能建造可复制经验做法在全国推广，并获批江苏省住建厅科技项目。

畅通民主管理渠道，保障群众知情权。胡光振始终践行以人民为中心的发展思想，秉承“业主的事情业主管”民主理念，确保让百姓真正住上安心、放心、舒心的房子。针对工程质量信息不对称、质量责任落实不到位等问题，全面对施工许可、五方责任主体及项目负责人、施工工期、钢筋配筋率、防水防渗、主要建筑材料、成品住宅设计变更、工程主要结构安全及使用功能、竣工验收、配套工程建设等信息在售房处、项目现场进行公示，依法保障购房人的知情权，促使参建主体自觉规范行业行为、履行质量承诺，确保购房者“所见即所得”。

优化民主协商方式，拓展群众表达权。“民呼我应，民想我办。人大代表就要为人民说话、为群众办事、为百姓解难。”胡光振铭记在心、亲力亲为。他坚持问需于民、问计于民、问效于民，常态化开展“业主回访日”活动。针对业主咨询问题和整改情况，及时进行跟踪回访，主动与业主群众见面沟通，倾听大家的真实声音，交流分享上房验房注意事项等。支持业主合理诉求，促进业主与企业“有事好商量”，提前化解涉质纠纷，有效减少案件投诉。

创新民主监督路径，赋能群众监督权。胡光振聚力创新民主监督机制，与县融媒体联合打造了“你表态，我监督——直播沛县·工程质量”民生栏目。不定期邀请参建五方代表走进直播室，现场回答观众和网友的问题，拉近了业主与企业间的距离，给百姓提供了倾吐心声、发表意见、反映问题的舞台，并邀请人大代表、纪委监委派驻组成员、政协委员、业主代表等到场全程监督，倒逼参建各方拿出实举措、解决真问题。

安得广厦千万间，情系民生暖民心。胡光振把初心使命融入工程质量监督全过程，在助推高质量发展新征程上牢记嘱托、感恩奋进，以“功成不必在我、功成必定有我”的情怀担当，忠诚践行“人大代表为人民”的铿锵誓言，彰显了光热迸发、振兴住建的时代风采！

(黄浩)



徐新营代表：履职跟着民声走

他是铁心桥街道新的社会阶层人士联合会会长、南京市青年社科联委员……他身上有很多标签，也有不变追求——服务更多群众，办好更多实事。他就是南京市雨花台区第十九届人大代表、铁心商会秘书长兼党支部书记徐新营。

在担任铁心商会党支部书记期间，他先后联合9个社区党组织打造了幸福365家、五星共建联盟、暖蜂行动等9个社区共建特色党建品牌。这一系列的党建品牌是雨花“中心荟”商圈党建的重要组成部分。他积极参与“中心荟”商圈党建品牌公益活动“同心桥”系列活动，并策划了“心心相印·微心愿”计划，截至目前共带领商会爱心企业和新阶层代表人士收集、认领完成9个社区近100个微心愿。在徐新营的带领下，铁心商会党支部荣获了南京市工商联系统所属商会先进党组织互学互评“标兵单位”。

作为雨花台区“不忘初心、牢记使命”主题教育宣讲团成员，他先后在楚翘城雨花“中心荟”商圈党建阵地、南京十朝历史陈列馆、雨花台区烈士纪念馆为企业青年党员、社区青年党员和基层社区青少年上了多堂理想信念主题教育课，累计覆盖线上线下受众300人次。



作为一名人大代表，带动更多的商会企业和新阶层代表人士积极参与到基层社会履职服务中来，一直是徐新营努力的目标。他先后参与、策划了多个品牌公益项目，只为帮助更多的人。在雨花台区总工会、发改委、教育局、团委等部门的指导下，他策划组织了四次“走出大山、放飞梦想”公益研学系列活动，开展一对一结对的研学旅行，效果显著。该活动被评为优秀扶贫案例，共帮扶了60余名品学兼优的特困家庭学生。

他带领铁心商会党支部和街道新联会深入开展“我为群众办实事”实践活动，联合9个社区党组织正式启动“陪伴成长千人计划”。活动开展期间，以商会党支部共建的形式，在铁心桥多个社区开展义诊、艾灸、中医理疗、义剪、法律咨询、反诈宣传等广场便民服务活动，累计服务社区居民1000余人次。动员商会企业为景明佳园残疾人服务中心的残疾人承接手工业务，组织新阶层代表人士开展法律咨询服务和民法典普及讲座，组织开展垃圾分类知识普及、读书分享等多场广场活动……全年累计帮扶2200人次，圆满完成“陪伴成长千人计划”的目标任务。

心系青少年的健康成长，他结合铁心桥街道新联会特色先后在共建社区打造了青少年科普教育实践基地、青少年爱国主义教育基地等，并开展了以垃圾分类、智慧收纳等为主题的多堂公益讲座，推动基层社区青少年的素质教育，直接服务基层青少年200人次。

一名人大代表就是一面旗帜。多年来，徐新营通过更加丰富、更为新颖的履职方式，让受益人群年年增长。在服务群众的过程中收集到的建议，他都认真记录并整合，先后提出多条高质量意见建议。徐新营表示，在未来的履职道路上，要持续为社会贡献力量，继续为民代言，以实际行动践行代表职责。

(王梦婕)

张正富代表：阔步前行在共同富裕大道上

村民业余生活富起来，精神文明乐起来，村容村貌美起来……走进扬州市江都区樊川镇陆巷村，一幅美丽乡村画卷在眼前徐徐展开，老人在亭下聊天，儿童在广场起舞，秀美田园风光让人心旷神怡。

这一切与扬州市江都区人大代表、陆巷村党总支书记张正富的辛勤付出密不可分。多年来，他想方设法在农田里“做文章”，自己种田致富的同时不忘带动村民增收，成为村民致富路上的领头人。

起初，他承包了40多亩耕地，种植水稻、小麦，销售给本地粮食经销商，并逐渐扩大规模，目前承包耕地近180亩，成为名副其实的种田大户。“种这么多粮食，还要做好村里的工作，能忙过来吗？”面对大家的关心，张正富总是笑呵呵。为了支持他的种田致富梦，妻子把厂里的工作辞了回家种田，他还购买了插秧机2台、拖拉机1台，雇佣固定驾驶员4名，通过机械化种植取代劳动密集型种植，效率提升了几十倍。在农忙时节雇佣村民做工，村里的工作也一点没耽搁，真正做到了种地、工作两不误。

“种植出售水稻、小麦，年销售额50万元，此外还有为周边农户提供机插秧、收割、耕作等服务的收入。”张正富掰着手指头算了一笔账，当个种田大户，收益不比城里差！

在自己奔小康的同时，他也把提高村民收入、带领大家共同富裕时刻挂在心头。他根据村里实际情况，制定实施“整合资产资源，发展规模种植”特色增收项目，带领村干部动员村民，以组为单位，统一丈量田亩，把原本小且零散的田块整合成便于机械化作业的农田，通过镇产权交易平台对外发包，每年为村集体增加收益30多万元。村民们的口袋鼓了，纷纷为张正富和村委会点赞！

作为一名区人大代表，张正富把日常工作和代表履职紧密结合起来，时常与老百姓话家常，倾听他们的烦心事，把群众的意见建议一件件记在心中，通过不断调研走访，先后提交了农村人居环境改善、村集体经济增收、留守老人关怀等议案建议18件，其中有3条被列



为重点建议，并得到较好落实。

“群众找他办事，他会很认真，会非常周到地把问题处理好。在老百姓心中，他是一个好支书，也是一位好代表。”村民周大爷赞许道。

《关于加快里下河农科所樊川科研基地建设的调研报告》是他在2017年经过实地调研后撰写的。报告提到，农科所培养的稻、麦新品种在陆巷村试验种植，把种植表现优良的品种及时向种植户推广，对增加种植户收入具有重要意义。这份调研报告得到了区镇两级人的高度重视和大力支持。经过多年的不懈努力，2021年，科研基地如期开工建设。张正富看到了新基地带来的“钱景”，再次主动出击。基于此前的合作背景和靠近科研基地的优势，他顺利推荐陆巷村40位村民到基地从事农业服务，人均年收入3万多元。村民们高兴地说：“以前我天天骑电瓶车赶到外地做工，现在家门口就能做工，太方便了！子女也不用担心我的交通安全了！”

“看着村民们能够在家门口致富，我觉得自己实现了一名人大代表的价值。”张正富笑着说。作为一名人大代表，他坚守“一人富不算富，大家富才是富”的信念，扶智出力，用实际行动带领村民们在共同富裕的道路上阔步前行，彰显了新时代人大代表的家国情怀和时代担当。

(王锋 黄魏)



同心协力奏响新时代“长江之歌”



编者按：

从雪山走来，向东海奔去。中华民族的母亲河——长江绵延后世、惠泽千秋。

党的十八大以来，习近平总书记多次赴长江沿线省市考察调研，明确提出“共抓大保护、不搞大开发”，为长江经济带发展掌舵领航，擘画新时代长江经济带发展蓝图。江苏因江而兴、因江而盛，长江大保护，江苏责任重大。全省各级人大代表对此提建议献良策，共绘美丽长江新画卷。

全国人大代表、江苏省地质调查研究院地质科学技术部主任 龚绪龙：

近年来，围绕贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”决策部署，江苏坚决以习近平总书记关于长江经济带高质量发展重要战略思想为指引，全力推动长江江苏段生态保护修复与绿色低碳发展，取得了实实在在的成效，作为自然资源系统参与该项工作的一名专业技术人员，结合我参与该项工作的实践谈一谈体会和感受。

坚持重点突破，长江沿岸矿山环境问题得到根本好转。江苏在长江干流两岸10公里范围内深入实施矿山地质环境恢复治理工程，共完成废弃露天矿山生态修复213个，治理面积达1073.56公顷。通过生态治理，

昔日大面积裸露的废弃露天矿山重现绿色生机，消除了采矿滑坡崩塌等隐患，打造了一张张独具江苏特色的矿山生态修复“新名片”。

坚持系统治理，大幅提升长江沿线山水林田湖草一体化保护水平。实施长江沿线国土空间生态修复工程，按照山水林田湖生命共同体的理念对受损的生态系统开展系统治理，解决重要生态功能区生态功能退化、生态源区山体破坏水土流失、生态空间碎片化、生态廊道岸线占用等问题，进一步优化生态空间格局，有效改善生态环境质量，推动生态产品价值的实现和有效转化。

坚持绿色发展，积极探索长江经济带低碳转型高质量发展新路径。长江江苏沿岸一直以来是能源消耗

与二氧化碳排放的高地,在“3060目标”指引下,围绕助力清洁能源替换、节能减排,近年来持续加强浅层地热能、水热型地热能、深部干热岩资源等多种类型绿色清洁地质能源勘探开发,探索开展生态系统碳汇能力提升及地质碳封存潜力调查与关键技术攻关,在泰州探获温度155.21℃干热岩,首次证实了苏北盆地蕴藏干热岩资源,建成了江苏首个二氧化碳地质封存示范项目,对我省优化能源结构、实现减排降碳目标具有重大意义。

展望未来,在不断推动长江自然生态保护修复的背景下,建议进一步挖掘修复长江文化资源,尤其是长江地质文化资源的发掘和修复,将相关地质公园、地质遗迹进行系统整合打造长江地质文化长廊,使之成为国家长江文化公园的重要组成部分,丰富长江经济带生态文明的内涵。

全国人大代表,金陵石化公司党委书记 张春生:

作为一名沿江国有石化企业的全国人大代表,我更加深切地感受到,国有企业要坚决扛起使命担当,更好发挥“大国重器”的支撑作用,不断增强企业的绿色竞争力,努力以高质量发展的实践成效为党和人民再立新功、再创佳绩。

坚持把习近平总书记重要指示精神转化为落实长江大保护的自觉行动,当好长江生态修复的先锋队。新时代新征程,国有企业必须提高站位、转变观念,把一切经济活动置于资源环境承载能力之内,以保护修复长江生态为前提,助力根除长江污染隐患。秉持“不是企业消灭污染,就是污染消灭企业”的理念,加快实施近零排放改造各类项目,坚决“不让一滴油和一滴超标污水进入长江”。持续推进长江岸线综合治理,高质量打造“无废工厂”和“无异味工厂”,把绿色洁净打造成公司的亮丽名片。

以企业的创新实践推动长江经济带高质量发展,当好培育绿色发展新动能的领头雁。必须毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发,必须坚持把科技创新作为主动力,积极开辟发展新领域新赛道,

大力推动产业链供应链现代化。要争当绿色低碳转型的引领者和排头兵,坚定多元化、差异化、高端化发展方向不动摇,不断增强产业发展接续性和竞争力。尤其是石油石化行业要加快“油转化”“油转特”步伐,推动高端石墨材料和高端绿色洗化产业链延伸,着力打造自主可控、绿色低碳、竞争力强的石化产业链。有计划分步骤推进实施碳达峰行动,发挥好中国石化首套碳排放监控平台的信息支撑优势,统筹节能降耗、光伏发电、绿电采购、CCUS等各项工作,努力在实施双碳战略中走在央企前列。

下一步,我们将积极融入南京发展战略,聚焦产业规划和政策导向,主动与政府沟通协调,探索建立跨江转型发展新路径。强化科技创新主体地位,推进研发中心建设,积极构建校企、院企联盟一体化创新平台,努力实现产业链创新链深度融合,打造世界领先炼化企业。

省人大代表,南京财经大学党委书记 张利民:

山水林田湖草沙一体化保护和修复工程是一个复杂复合系统,相关工程建设面临勘察设计要求高、综合技术难度大、协调管理较复杂等问题。江苏制定了省级“山水工程”中长期实施计划,这个计划的相关科学研究亟需跨学科、多学科,甚至是多主体跨部门的支持。所以,今年省人代会期间,我提出“关于加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理智库建设的建议”。期待在系统总结江苏山水林田湖草沙一体化保护和系统治理经验的基础上,建立山水林田湖草沙一体化保护和系统治理专家智库。

围绕“山水工程”开展多学科交叉研究和综合性研究,深入推进教育、科技与人才联动,实现课堂教学、科学研究和社会实践等环节有机融合。积极发挥江苏省高校集聚、学科交叉、人才集中的优势,组建由地理学、生态学、环境科学、经济学、管理学、工程学等多学科专家组成的特色智库,针对山水林

田湖草沙工程推进过程中出现的新情况、新问题、新要求,提供决策咨询、制度设计、发展规划和行业服务。鼓励高校和科研院所加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的价值实现机制研究,开发江苏生态产品价值核算技术体系,编制生态产品名录;鼓励相关政府部门立足推进“山水工程”的现实需求,发布专项课题,依托高校和科研院所联合攻关;鼓励发布“山水林田湖草沙工程”专报,加强高校、科研机构、项目团队咨政建议的报送工作,建立咨政报告数据库和定向征集、集中报送的工作机制。

建立山水林田湖草沙一体化保护与系统治理的联合实验室。建立“政府支持、高校出智、企业出资、公众出力”的多元主体利益协作机制,倡导科研院校、社会组织、企业、公众等多元利益主体的广泛参与和深度协作,协同开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理技术攻关,加快技术集成与推广应用。

省人大代表,南通市海门区人民法院院长 杜开林:

长江流经江苏7个城市、433公里,滋养和塑造了江苏璀璨的地域文化和人文特征,催生和推动了江苏发达的经济与贸易,长江之于江苏更像是流淌在城市之中的血脉,无法分割。作为经济大省、文化强省,江苏坚决扛牢长江大保护责任,不仅仅是坚定不移落实生态文明建设要求,更是自身经济高质量发展、可持续发展,走在前、做示范的必然要求和迫切需要。

江苏始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,把握“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向。一手把修复长江生态环境摆在压倒性位置,围绕水污染防治、岸线整治、流域同治,深入实施重大生态修复工程取得实效,长江南通段江豚频繁“现身”就是长江大保护工作成果最好的印证;一手依靠法治力量,严格惩治破坏长江生态环境行为,如江苏高院会同13家高级法院发布长江司法保护南京倡议,审结涉长江非法捕捞、非法采砂等案件484件,对某水务公司开出5.2亿元长江大保护“最严罚单”,以法治“钢牙利齿”严格落实长江“十年禁渔”“狠抓污染治理”要求。

实践证明,落实长江大保护责任,需持续坚持法治思维。一方面坚持保护优先、预防为主、损害担责,立足长江保护立法、执法、司法领域的现状、问题与对策,推动相关立法修法,完善配套规章制度。另一方面要建立健全保障体系,依据长江保护法,建立跨区域司法协同机制,进一步凝聚长江中下游生态保护合力,形成多元共治、一体保护的大格局。

扬州市人大代表,扬州市邗江区槐泗镇党 委副书记 吴国民:

扬州地处长江和大运河交汇处,坐拥81公里长江岸线,全市水域面积占26.3%,南水北调东线源头取水口、江都水利枢纽、历史文化古镇瓜洲均位于境内。扬州市长江岸线资源丰富,生态环境敏感,需以有序管理促沿线资源集约利用,实现更高质量发展。

规划引领生态保护。出台《长江岸线保护利用规划》和《长江码头布局规划》,编制长江沿线生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入负面清单“三线一单”,划定270个环境管控单元。需强化系统思维,规划引领。按照一个班子、一套规划、一体建设的思路,高水平建设长江国家文化公园扬州段。

融合实现协同保护。深入推进实施八大工程,规划建设江淮生态大走廊,使前瞻性、系统性、针对性措施高效落地。需立足长江,放眼全域。要做到“线”上连贯,建立健全与南京、泰州、镇江等地事项会商、联防联控等协调机制,实现区域间合理分工、高效合作;要做到“面”上俱到,强化山水林田湖草沙的协同治理,增强各项举措的关联性和耦合性。

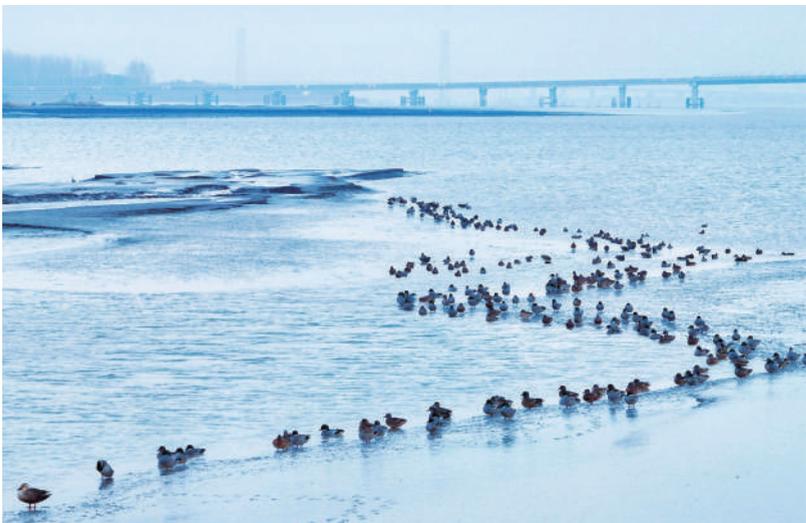
治理推动长久保护。全力推动长江沿线工业企业管控,压缩化学工业园区面积,拆除沿江主岸线的小船厂、小码头、小企业,让长江沿线生态环境持续向好。需监管并重,多管齐下。加强长江岸线已建各类工厂、企业、码头以及船舶等日常排污管理,对偷排超排的依法追究法律责任;搭建数字监管平台,建立信息共享机制,对沿江监控杆线统一规划、统筹建设,实现监控智能化、查处快速化、监管全程化,确保巡查全天候、全覆盖,监管无漏洞、无死角。

张家港市人大代表,张家港市南丰镇人大主席 戴俭:

近年来,南丰镇坚定不移走生态优先、绿色发展之路,在全省率先完成沿江的原东沙化工园区整建制关停,转型成为江南智能制造产业园,相关经验被列为全省“一城一镇一园区”生态嬗变典型案例。作为基层人大主席,我将扛起“长江大保护”的使命担当,共同做好东沙化工区“腾笼换凤”后半篇文章,着力在推进长江大保护中彰显人大作为。

向“新”而动,推动新产业在沿江集聚。围绕重大项目关键节点和重要环节,镇人大定期督进度、督质量、督管理,全速推动项目开工建设和推进。建立机关和企业代表结对联系制度,实行“一站式”全程跟踪协调服务,保障项目痛点难点堵点问题顺利解决。加强政府投资项目招投标监管,组织人大代表现场全程监督,确保招标结果的公正性。

向“精”而进,推动新经济在沿江壮大。连续三年组织市镇两级人大代表走访企业,形成代表联企常态长效机制。深入贯彻落实“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,开展“百人联百企”行动,大力宣传惠企政策,全面收集企业意见建议,助推惠企文件出台。设立人大代表工作室,探索建立“企业家人大代表联盟”,组建经济发展专业代表小组,组团外出学习先进经验。加大视察调研、座谈交流等活动频次,推动“最远”代表阵地做好“最优”企业服务。



向“绿”而行,推动新环境在沿江变美。组织人大代表实地调研走访重点企业、建筑工地,定期开展“河长制”巡河工作,共同打造长江最美岸线。不断发挥人大代表的示范带动作用,利用“代表有约”小程序,及时发现人居环境整治存在问题,全力以赴办好代表建议,助推沿江生态环境长治久美。

泰州市永安洲镇人大代表,永安洲镇永胜社区党总支书记 陆露:

永胜社区位于泰州市永安洲镇最北端,西临长江,距国家一类深水港“泰州港”仅1公里,地理位置优越、自然环境优良。作为一名基层社区书记,我始终坚持人与自然和谐共生的绿色发展理念,共守一江绿水,共望邻里江情。

集群智净化长江水。社区“两委”开展环境整治,完善基础设施建设,对福胜中沟进行生态驳岸打造,通过清淤、疏浚等方式,整治村庄水体;常态化开展长江岸线巡查管护工作,做好岸堤垃圾清理,实现长江管护常态化、长效化;围绕省级春江花月夜湿地公园,积极绿化造景、增绿补绿,进一步加强生态湿地的保护、修复力度。

聚群力落实大保护。社区协同镇相关部门落实长江禁渔工作,对社区辖区内3公里长江岸线及千亩江滩安排专人全天候巡查看管;组建“碧水初心”志愿服务队与水务公司常态化开展“绿水青山就是金山银山”宣传教育活动,重点宣讲长江保护法,解读全国生态日的由来及意义,科普水资源节约及保护知识,带动社会各界关注、参与长江大保护。

塑内涵提升生活品质。抢抓沿江发展机遇,积极构建“四区两路三游园”发展布局,依托春江生态湿地公园、海军诞生教育基地,进一步将生态建设、观光苗木、民俗文化、休闲旅游有机结合,拓展休闲度假、养生养老、康体娱乐、文化教育等新兴旅游方式,重点培育江滩原生态芦苇荡和永胜苗木花卉观光、扶持农户开办农家乐,全力打造高港的“迎客厅”和“留客厅”。

共赴一线助发展

文 | 张春 熊宇晨

“企业科研实力如何？经济效益怎么样？目前发展还有什么困难？”2023年11月的一天，扬州市委书记王进健以人大代表身份赴江都区大桥镇，参加人大代表与选民“统一见面日”活动，先后来到扬州奕丞科技有限公司、招商局金陵鼎衡船舶（扬州）有限公司，详细了解行业发展态势，勉励企业加大研发投入，延伸产业链供应链，助力产业升级。

“统一见面日”是扬州市人大代表品牌活动，旨在让人民群众有地方说话，让人大代表有近距离倾听群众呼声的机会。此次见面日前后一周时间里，全市五级人大代表围绕“聚力产业科创·助力经济回升向好”主题，深入企业、深入基层、深入群众、深入“家站点”开展走访接待活动，收集产业科创以及群众急难愁盼问题，提出切实可行意见建议。

连续19年坚持“人大品牌”

“今年的活动围绕什么主题开展？”作为一项坚持了19年的人大代表品牌活动，如何保持其充沛活力、提升工作质效？近年来，扬州市人大常委会始终坚持“市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里”，先后围绕“小康行”“环保行”“企业行”等主题开展活动，有效助力“脱贫攻坚战”“蓝天碧水净土保卫战”以及实体经济发展等市委重点工作。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作，坚持把创新作

为引领发展的第一动力。去年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路，希望江苏继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列。为深入贯彻习近平总书记的重要讲话精神，去年8月，省委、省政府联合印发《关于促进经济持续回升向好的若干政策措施》。

扬州是习近平总书记寄予期望的“好地方”，2021年市第八次党代会就确立了“聚焦三个名城，争做三个示范”的奋斗目标，产业科创名城被排在首位。近年来，市委、市政府锚定产业科创名城主航道，全新升级“613”产业体系，巩固提升高端装备、新能源、新材料等6大主导产业集群，攻坚突破航空、工业母机及机器人等13条新兴产业链，着力打造长三角有影响力、竞争力的科创高地。去年9月还专题召开产业科创名城建设推进会，发布了一揽子政策措施。

为更好凝聚全市人民的智慧和力量，助力产业科创名城建设，扬州市人大常委会将2023年“统一见面日”活动的主题确定为“聚力产业科创·助力经济回升向好”，并围绕主题科学制定方案，周密安排部署，精心组织实施。

收集意见建议4818件

2023年11月10日一大早，全国人大代表莫元花便步履匆匆赶往宝应县鲁垛镇人大代表之家，围绕“产业科创”主题以及“老有所养”等民

生热点话题,面对面听取群众意见建议。

“希望人大代表们能够在科技成果转化、科技项目支持和高层次人才引培方面,积极帮企业呼吁,进一步为企业高质量发展赋能。”翻开市人大代表曹勇的笔记本,上面清楚地记录着他走访扬大康源乳业有限公司时企业负责人提出的诉求……

活动期间,全市五级人大代表纷纷走进企业、科研单位、在扬高校、代表之家以及群众家中,广泛开展一次走访调研、一次接待选民、一次民生实项目征集以及提出一件意见建议等“四个一”活动。

活动中,代表们还注重做好“三个结合”。将走访企业与宣传市委、市政府产业科创名城建设相关政策、扬州市产业科创促进条例制定等工作相结合,倾听企业诉求,助推更好发展;将开展活动与征集2024年民生实项目相结合,广开言路、问需于民,确保民生实事真正解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;将参加活动与代表履职相结合,注意针对一些普遍共性问题以及企业、群众关心关注的热点难点问题,收集第一手素材,为在市九届人大四次会议上提出高质量议案建议做准备。

群众畅所欲言,代表认真记录。据统计,去年全市五级人大代表共走访科创企业及单位990家、联系接待选民23114人次、召开座谈会2395场、征集民生实事422项、提出意见建议4818件。

市区县乡分级处理

既要“零距离”听民意,更要“心贴心”解民忧。能不能发现问题、提出建议并推动解决,是衡量“统一见面日”成效的重要标准。

“当前针对小微科创企业的扶持政策门槛较高,大多数小微科创企业很难享受到各类补贴补助。建议市级相关职能部门优化对小微科创企业的扶持政策,在降低政策门槛的同时,提升扶持政策的针对性和有效性。”

“要将直播电商从业人员技能培训纳入人社局的培训补贴项目,进一步扩大培训面,为助力推进直播新业态与我市优势产业资源融合发展提供技能人才支持。”

……………

活动期间,代表们不仅走访企业、接待群众,还召开座谈会,与企业负责人、专家学者、群众代表一起,围绕发现的问题热烈讨论,各抒己见,多角度、全方位为助推产业科创名城建设和扬州经济社会发展建言献策。

对活动期间收集的意见建议,市人大常委会按照“拟作为人代会议案建议”和“拟作为社情民意”进行分类汇总,并按照“属市级处理”和“属县乡处理”进行分级处理。“拟作为人代会议案建议”的意见建议,要求各选举单位认真组织代表再调研、再酝酿,力争作为人代会议案建议提出;“属市级处理”的社情民意,参照人代会代表建议处理流程,选择部分需要重点办理的进行交办、督办,其他意见建议转交市相关部门在今后的工作中予以吸收采纳;“属县乡处理”的社情民意,要求各县(市、区)人大常委会参照市人大常委会的做法进行处理。

中央人大工作会议指出,“各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”扬州市人大常委会将以党的二十大精神为指引,全面贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神,守正创新,奋发有为,为人大代表依法履职提供高质量支持和保障,以人大代表精彩履职答卷,推动全过程人民民主在扬州走深走实。



激发乡村振兴新活力

走进扬中市的镇村街道,一个个项目现场热火朝天,一片片沃野上禾苗青葱,一处处大棚里瓜果飘香……村民们在稻田、农业科普园里穿梭忙碌,交织成一幅充满生机与活力的美丽乡村画卷。

在八桥镇利民村人大代表议事园内,镇江市人大代表、八桥镇利民村党委书记刘乔荣自豪地说:“我们靠着村企共建、融合赋能的‘金钥匙’,实现了村集体收入大幅提升。”去年以来,扬中市人大常委会扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以村企共建为切入点,充分发挥人大代表示范引领作用,坚持以党建引领强化代表履职,持续开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动。

为准确了解重点企业和新落户项目需求,各代表小组党支部开展“代表助力村企共建”主题党日等活动,党员代表们深入各村(社区)和企业开展调研,制定并定期更新企业需求和村(社区)服务“两项清单”,精准配置关联性较高的共建企业,深入挖掘村企合作空间,找准共建结合点、切入点,共同谋划项目、培育产业,通过取长补短、强强联手,实现“1+1>2”的效果。

面对村企共建中的项目、资金、专业人才等各种困难和约束,各级人大代表率先垂范带头干,推动村企共建、村集体增收落实到具体项目上,全面增强村(社区)集体经济造血功能。扬中市人大代表、新坝镇人大主席季广华,牵头开展调研活动,形成《关于加快村级集体经济发展的调研报告》,参与制定《关于激励村(社区)集体经济增收的若干意见》,为村企共建出谋划策、争取政策支持。

企业家代表积极投身于村企共建,促进村集体经济发展和富民增收。省人大代表、江苏美科太阳能科技股份有限公司董事长王禄宝与经开区兴城村达成合作,投资建设屋顶光伏项目。扬中市人大代表、江苏华太电力仪表有限公司董事长陈道华与八桥镇永胜村农业产业园合作设立“职工拓展基地”,助力当地农产品



销售。

村(社区)人大代表积极响应,转思想、促提升。扬中市人大代表、西来桥镇新程村党委书记顾大辉带领村党委探索“公司+基地+村集体+农户”等村企共销新模式,打造的豚岛蜜梨共享农场,吸引本地和周边城市游客采摘,带动周边群众就业。扬中市人大代表、三茅街道指南村党委书记田青带领村党委与恒顺集团合作,将恒顺集团米业公司的技术、人才管理等现代生产要素引入指南村,建设3000亩恒顺糯稻专供基地,每年为村集体增收10余万元。

在一次次头脑风暴、经验分享、交流共进中,村企共建融合延伸,村(社区)重点增收项目涵盖高效农业、农文旅、物业物流、精品研学、特色餐饮、人力资源等多个领域,全市乡村产业发展串点成线,结出丰硕果实。聘请部分人大代表为招商顾问,村(社区)积极挖掘乡贤资源,参与招商引资、项目建设,共享发展成果。

下好村企共建先手棋,开启乡村振兴新征程。下一步,扬中市人大常委会将继续探索“人大+”工作模式,抓住村企共建的新机遇,进一步发挥代表作用,助推形成多业态打造、多主体参与、多要素发力、多模式推进的村企融合发展新体系,点燃村级增收“新引擎”,为乡村振兴“蓄能加势”。

(蔡慧 周鹏)

关注一事 解决一片

施肥机在渐渐转青的麦田里前行,撒着肥粒;簇新的硬质机耕道上,农用电动车来来往往。春节刚过,兴化市中堡镇中堡村郑家圩呈现出一幅新的“农耕图”。

“郑家圩农田新貌,源自农田高标准改造。”中堡村党总支书记张长建说。2023年6月,兴化市农业农村局将郑家圩列入高标准农田改造项目。原先一家一户“小块田”,被拆除埂、渠,变成50亩一方不等的“大块田”。郑家圩高标准农田改造,是兴化市人大“双联”工作衍生效应的缩影。

2022年10月,兴化市人大常委会主任沙顺喜回千垛镇黄邳选区,与选区“双联”对象的几位村干部人大代表座谈。黄邳村干部杨旭贵反映,能否把黄三责任区的400亩农田纳入高标准农田建设项目计划。该400亩农田没有机耕道、没有排灌设施、位置偏远,且部分田块已被承包人抛荒。

沙顺喜实地察看,再由此及彼,了解到全市面上仍有不少“边角地”未实施高标准农田改造,决定形成议案,提请市政府对“边角地”实施改造,得到市政府重视、支持,并由市农业农村局列入“三年改造计划”,消灭“边角地”盲区。作为“边角地”盲区,黄邳村黄三责任区的400亩农田率先成为高标准农田改造“示范”。



2023年6月,黄三责任区的400亩“边角地”完成高标准改造。

2022年2月,兴化市新一届人大常委会第一次会议将“双联”工作列为重点议题,建立了“双联”工作机制。45名市人大常委会组成人员每人在其选举产生的乡镇(街道)固定联系3名市人大代表,其中有1名村居干部代表、1名专业技术人员代表、1名企业负责人代表。445名市人大代表每人固定联系3名选区群众,其中有1户低收入家庭、1名留守儿童、1户种养殖户。各乡镇人大参照市人大常委会做法同步建立“双联”工作机制,明确乡镇人大主席团成员联系本级人大代表、乡镇人大代表联系选区群众,真正发挥好市镇两级“双联”工作的联动效应。

“但双联工作更要关注共性的难事,以形成关注一事、解决一片的效应。”沙顺喜说。

经过走访和梳理,明确了农田“边角地”、未成年人关爱保护、优化营商环境,是事涉全局的三大难事,亟须补齐短板、拉长短腿。针对三大难事,兴化市人大形成了调查报告,为市委、市政府决策提供支撑。2022年,市委、市政府出台了多项制度,2023年出台了《关于全面加强假期(周末)困境、留守儿童关爱保护工作的实施意见》《兴化市优化营商环境三年行动计划》。

为确保未保工作落到实处,市委、市政府特地将该项工作交由市人大常委会副主任马元连分管负责。在马元连和市人大常委会的推动下,设立市未成年人关爱保护中心,特批为财政全额拨款事业单位,核定编制人员。同时,成立乡镇、街道未保工作站,由第三方专业组织运营,形成“儿童主任+专职社工”双服务模式。

为促进《兴化市优化营商环境三年行动计划》工作落地见效,兴化人大将该项工作列为“双联”工作常态化主题,深入走访双联对象的企业,形成了不少提升营商环境的新思路、新做法。

(赵斌 陆琳 顾日升)

一方水土“富养”一方人

徐州市铜山区利国镇黄山村，微山湖畔一个不起眼的小渔村，村民多为渔民，人均耕地面积不足0.2亩，背靠着中国北方地区最大的淡水湖——微山湖，一直沿袭着祖上靠山吃山靠水吃水的传统生活方式。

取之有度，用之有节，则常足。很早以前，村民们便依靠位置和资源优势，挖鱼塘养殖一些螃蟹、对虾、桂鱼等经济鱼类，尤其是用微山湖淡水养殖的中华绒螯蟹，肉质鲜美、体型硕大，在苏南、上海一带特别受欢迎。“大家原来想靠着螃蟹这个聚宝盆衣食无忧的，但由于经验不足，蟹农们独自经营，单打独斗难成规模。”因为经营管理不善，一直以来都是靠蟹贩子上门收购，蟹农不仅没有发家致富，辛辛苦苦干一年，也仅够养家糊口。

村民有困难，代表有行动。身为人大代表，同时也是黄山村支部书记的厉功利立即带着几位村干部入村下户，经过一番深入走访，多方反复酝酿、协商，最终区人大代表邢海斌、镇人大代表厉功利、魏琳娜、李华春等提出了“关于打造自己的地标产业品牌——‘黄山村彭祖蟹’的建议”。

建议不光提得好，更要办得好。镇党委、政府高度重视，决定充分发挥黄山村的区域优势，把“黄山村彭祖蟹”项目作为调整农村产业结构、发展特色产业、促

进农民增收的重要举措，列入镇重点项目清单，全力支持黄山村彭祖蟹项目工程实施推进。

农产品做优了就是公信力，做细了就是吸引力，做强了就是竞争力。镇人大积极组织协调、因势利导，在各方支持下，“黄山村彭祖蟹”这块地标产品金字招牌从“养在深闺”实现“远近闻名”。近年来，先后有多家农业科技公司、速运公司及蟹商慕名前来黄山村实地考察，在对蟹苗培育喂养、蟹塘养殖规模、基地生态环境等情况进行全面了解后，纷纷递来合作的橄榄枝。

酒香不怕巷子深。2023年，黄山村大礼堂内，在区、镇两级人大代表，相关单位及村民代表的见证下，黄山村与江苏溪棠农业科技有限公司、顺丰速运集团及部分蟹商代表共同签署了黄山村彭祖蟹战略合作协议。合作完成后，将有望形成年产值约一千万元的中华绒螯蟹产、运、销一体化产业链，蟹农年人均增收1.5万元。

五级人大代表助力乡村振兴，铜山在行动。区人大积极引导代表履职，因地制宜，持续助力擦亮地标产品金字招牌。每一个品牌背后都浓缩着一方水土的资源优势、一方百姓的勤劳汗水，成为了代表们推动区域特色产业发展、促进乡村振兴的有力抓手。除利国彭祖蟹之外，棠张桑果、沙塘韭黄、高皇羊肉、刘集葡萄、台上草莓、黄集蜜桃、义安石榴、何桥全羊宴、马坡玻璃杯……其他各镇的一批地标产业品牌也都纷纷涌现，并成了村民们的致富招牌。

塑造一个地标、打造一个品牌、带动一个产业。在铜山区人大的积极推进下，各方握指成拳、形成合力，不断擦亮地标产品金字招牌，实现社会效益、生态效益、经济效益同步提升，更好推动乡村产业发展质量变革、效率变革、动力变革，为乡村振兴插上了品牌腾飞的“金翅膀”，为当地百姓铺就了美好生活的“金路子”。

（崔菲菲）



护航开发区产业发展

近年来,无锡市新吴区人大常委会围绕中心、服务大局,探索实践将人大代表家站点建在工业园区、联在产业链上的模式,助推高新区(新吴区)经济社会高质量发展。

一批国内乃至全球有名的企业家和科技领军人才当选人大代表后,充分发挥示范引领、宣传引导作用,成为推动区域行业、产业发展的巨大力量。无锡市人大代表王磊说,作为全球性生物制药企业,阿斯利康一直致力于研发改变生命的药物;作为人大代表,将与其他代表一起,致力于推动政产学研医投多方合作,不断推动构建健康创新生态圈,不断推动无锡市高端医药产业发展,造福更多人民群众。

还有不少代表同样在各自领域发挥示范引领作用,带领行业发展和变革。如,新吴区人大代表、芯朋微电子股份有限公司董事长张立新带领企业致力于为客户提供高性价比、灵活多变、性能优异的电源管理、LED驱动以及音频功放等集成电路和方案;新吴区人大代表、无锡市飞而康快速制造科技有限责任公司总经理沈于蓝,带领企业为航空航天、生物医药及其他工程应用提供3D打印组件的快速制造服务,目前该企业已成长为专精特新“小巨人”……

无锡市新吴区人大常委会根据新形势、新任务、新要求,大力推进将代表“家站点”建在园区、企业。目前已建成无锡高新区(新吴区)产业园区人大代表实践基地、无锡空港经济开发区全过程人民民主实践基地、无锡东庄电力电子科技园人大代表联系点、无锡隆玛科技股份有限公司人大代表联系点、无锡市物联网产业链人大代表联系点等等,产业代表通过联系点更好地服务产业、服务企业,在各自产业链上发挥着越来越重要的作用。两年来,园区各级人大代表共调研关于产业发展工作127次,接待企业来访人员269人次,解决问题237个。

产业代表认真依法履职,发挥自身优势,积极建言献策,护航产业发展。新吴区人大代表、无锡物联网创

新中心有限公司副总经理王红说,“区委高度重视人大代表的意见建议。去年8月,我就新吴区科技创新争先进步提出了3点意见,区委主要领导第一时间作出批示,指示区委分管科技及人才工作的两位常委以及科技局、太科园等部门和单位积极对接落实好建议。机关职能部门多次与我交流,并对相关工作进行改进完善,落实到位。”

区人大代表刘骁建议设立“科技创新周”,区政府很快决定将每年5月的最后一周设为“新吴区科技创新周”,全区以“科技创新周”为抓手,集中宣传高新区(新吴区)科技创新政策、展示科技创新成就、促进科技创新活动。创新周期间召开有影响力的科技创新和人才会议,开展有影响力的产业促进活动,签约优质科创企业落户无锡,发布企业技术需求,推动和培育技术创新合作项目,推动科技创新成果惠及民生和青少年,推动科技创新走进社区、走进校园、走进企业等。

两年来,新吴区各级人大代表共提出助力产业发展相关建议88条,得到区委、区政府的高度重视,相关问题均得到妥善解决。今后,区人大及其常委会将继续立足高新区、新吴区“区政合一”管理体制,赓续开发区改革创新基因,肩负起新时代发展使命,为奋力推动中国式现代化新吴新实践,展现新作为、作出新贡献。

(居宏健)



科技创新 引领新质生产力发展 文 | 施青岛

新质生产力,是立足我国时代特征及发展实践提出的新经济概念,是以战略性新兴产业和未来产业为代表的新制造、以高附加值生产性服务为代表的新服务、以全球化和数字化为代表的新业态三者形成的聚合体。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,为技术创新和产业创新指明了方向。

制造业高质量发展指数居全国第一,万人发明专利拥有量连续8年保持全国省区第一,科技型中小企业、新获评国家专精特新“小巨人”企业数量均居全国第一……江苏发展新质生产力有巨大潜力且肩负重大使命。要在经济发展中真正挑起大梁,在国家科技创新格局中勇担第一方阵使命,江苏迫切需要通过科技创新这一核心驱动力来激发新动能,增强新优势,让新质生产力成为未来发展新的巨大增长极。强化科技创新战略引领和使命担当,从更新认知、更高规划、更大目标、更远眼光、更好政策、更优环境、更硬举措、更细落实,着力打通束缚生产力发展的堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置,塑造适应新质生产力的生产关系,加快推进科技强省建设。

聚焦补齐新质生产力发展短板。据有关研究统计:与制造业强相关的高科技服务业中,美国生产性服务性约占GDP50%以上,欧盟约占40%左右。2022年中国生产性服务业占GDP比重约为18%。与制造业强相

关的高科技服务业是我国生产力的短板。所以,江苏培育新质生产力,要准确认识到其投入状况与差距,要以极大增加生产性服务业附加值为方向,加快建设以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系。

加快数字化、智能化和绿色化产业布局与发展。大国兴衰史本质就是科技兴衰史,未来十年第四次科技革命效应将被无限激发。中国先后成为科技产品第一生产国、第一出口国,科研论文、专利、经费、成果均居世界前列。华为公司预计数字化发展:2030年全球连接总量将突破2000亿,通用算力将增长10倍,人工智能算力将增长500倍,企业网络接入、家庭宽带接入和个人无线接入将迎来万兆时代。据有关预测,中国国民经济能耗约是世界平均水平的150%。江苏需要把握产业发展方向,深入分析科技创新趋势和规律,把握国家战略布局和区域产业发展重点,打破科技创新壁垒和瓶颈,发展科技创新先行区,完善政策支持体系,营造良好的政策环境,在新质生产力战略领域不断实现有机更新和高质量发展。

提高科技创新战略执行力,促进国内国际经济双循环发展。世行报告显示:全球经济或迎来30年里最慢5年,每年增幅在2%—3%之间徘徊。中国GDP增长在5%左右移动。在这样的全球背景下,江苏经济发展同样面临增速压力。因此,需要从全局出发、从战略入手,驰而不息,愈加奋进,打通“科创选题—技术转化—产品研发—市场应用—迭代升级”的科创闭环,稳住基本盘,培养增长点,盘

活战略全局。

当然,发展新质生产力是一项长期艰巨的重大任务,不仅需要高定位,还需发挥新型科技人才资源优势,为新质生产力发展提供有力支撑,强化企业科技创新主体地位,推动创新要素加快向产业集聚,抓好重大科技创新平台建设,构建新质生产力发展新格局,开启经济社会高质量发展新图景。

(作者系本刊特约撰稿人、省人大代表、浙江台华新材料股份有限公司董事长)

共同写好“两会故事” 文 | 潘国红

在省人代会上,省人大代表们依法履行宪法和法律赋予的权利和义务,对全省经济、政治、文化、社会和生态文明建设等工作提出意见建议,充分体现了选举民主、协商民主的理念与价值,实现了民意的汇总、民智的汇集,确保人民依法有序、广泛持续地参与全省政治生活和社会生活管理,从而汇聚最广大的民心民力,为推进中国式现代化江苏新实践凝聚起团结奋进的磅礴力量。

民主是形式、过程与结果的统一。民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。省人代会召开前,代表们充分调研、收集问题,汇集社会不同群体诉求,形成议案建议;会上,充分交流、讨论,建言献策;会后,“一府两院”将共识落实于具体工作,让宏伟蓝图成为现实。

民有所呼,我有所应。省人代会是“国之大者”与“民生小事”互动的

过程。人大代表把人民群众对美好生活的向往和急难愁盼问题带到会上,让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合,更好体现以人民为中心的发展思想,让发展成果更多更公平惠及全体人民。省人代会的民主实践正是人民当家作主的生动注解。

“两会”年年开,时势各不同。从“在高质量发展上继续走在前列”,到“在推进中国式现代化中走在前、做示范”,再到“紧紧依靠人民把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进”,习近平总书记多次对江苏工作发表重要讲话、作出重要指示,饱含着对江苏发展的亲切关怀和殷殷厚望,为我们奋进中国式现代化新征程提供了战略指引和根本遵循。

当前,外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升,作为构建新发展格局的前沿阵地、国内国际双循环相互促进的战略枢纽,江苏同样遇到更多、更复杂的“两难”“多难”挑战。爬坡过坎,关键是提振信心。人大代表们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,胸怀“国之大者”、把握发展大势,坚定信心决心,建箴言、谋良策、出实招,发出更多好

声音,让民意与国策同频共振,让国家发展“大蓝图”与民生幸福“小目标”交相辉映,群策群力为高质量发展注入强大正能量。

众智谋事必明,众力举事必成。全过程人民民主广开言路、集智聚力,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,让我们继续发扬民主集思广益,凝聚共识加强团结,共同写好上下同心、团结奋斗的“两会故事”!

做好新时期“代”“表”工作 文 | 杜明旺

人大代表是人民代表大会制度的主体和基础,承担着代表人民利益和意志,依法参与行使国家权力的职责,是助力经济社会高质量发展的重要力量。新时代背景下,“人大代表如何发挥作用”是各级人大面对的基础性课题。站在新的历史节点,如何当好新时期的人大代表,笔者认为重点要把握好“代”“表”二字:为民代言,做好表率。具体来说,主要体现在以下几个方面:

牢记使命助民生,在深入联系中为民代言。人大代表一头担负着党

的重托,一头承载着群众期盼,这就要求人大代表既要当好代表群众的“代言人”,也要当好引导群众的“带头人”。坚持联系走访群众。充分利用生活工作在群众中的优势,全方位、“零距离”地联系走访群众,了解群众的意见和要求,反映群众的呼声,结合日常了解掌握的群众诉求,把最真实的民情民意传递到决策层。坚持深入开展调研。自觉把履职重点放在党委、政府关注的要事难事的对策研究上,放在对改革发展稳定深层次问题的破解上,放在群众关注的热点难点问题的解决上,深入基层、深入群众,了解情况,多掌握第一手资料,将广大人民群众的意见,经过分析、研究,上升为集中、系统的意见。

履职尽责强作为,在参政议政中为民代言。人大的立法权、监督权、决定权和任免权,是管理国家事务的集中体现,都要通过代表履行职责、发挥作用来实现。因此,作为人大代表要做到“三个积极”:积极参与决策。在审议发言时,要把基层的好意见、好建议带上来,把人民群众的呼声反映上来,从经济社会发展的大局出发,谈出自己对问题的见解,议出促进发展的对策。积极参与监督。人大代表要积极参加人大组织的视察、调研、执法检查等活动,扩大对人大工作的参与度,围绕党委、政府的中心工作,结合自身实际,加强调研,有针对性地提出意见建议。积极助解难题。当前,人大代表要紧扣产业升级、乡村振兴、就业等重点工作,参加专业代表小组活动,发表专业性意见,助力解决经济社会发展难题。

旗帜鲜明讲政治,在自身素养上



做好表率。人大代表代表人民履行国家权力,必须把讲政治摆在首位,要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻领会丰富内涵和核心要义;要勤学善思,熟悉代表履职的基本知识、程序、方法和要求,广泛学习经济发展、生态环境、乡村振兴、社会治理等各方面知识,丰富知识储备、提高综合素养、练就过硬本领,为促进发展、服务群众、建功立业夯实基础;要懂法守法,持之以恒地强化法律知识的学习,准确行使好法定职权,带头守法,时时处处依法办事,用模范行为带动全社会尊法学法守法用法。

探索地方立法 高质量“密码” 文 | 李涛

近年来,扬州立法多次被国家级媒体“点赞”。需总结其背后原因,解锁地方立法高质量发展“密码”,探索地方立法承载的时代使命。

坚持党的领导,更加突出政治属性。党的领导是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证,是中国特色社会主义法治之魂。做好新时代地方立法工作,必须坚持党的领导这一最高政治原则。这决定了地方出台的所有法规均聚焦地方党委确定的中心大局。《扬州市公园条例》《扬州市城市书房条例》两部地方性法规施行时间尽管间隔较长,却是扬州市委确定的中心工作的有机组成部分,“点对点”服务保障市委中心工作。制定《扬州市公园条例》正值市委大力推进具有扬州特色的城市公园体系建设之际,条例规范

的开放式管理公园的规划、建设、管理、服务、使用等活动,与市委中心工作部署要求直接相关。《扬州市城市书房条例》则是在市委推进“三城”(产业科创名城、文化旅游名城、生态宜居名城)建设的背景下制定,相关规范与“三城”中的文化旅游名城、生态宜居名城关系紧密。

坚持以人民为中心的发展思想,更加突出人民属性。地方立法落实以人民为中心的发展思想,需要将满足人民群众对美好生活的向往作为出发点和落脚点,努力通过立法推动政府向人民群众提供多元化公共服务。城市书房是“文起来”的公共场所,城市公园则是“动起来、乐起来”的公共场所。无论开放式公园,还是城市书房,均是党委、政府为市民创造的最直接的健康和精神财富,为市民发放的“民生红包”。按照《扬州市公园条例》《扬州市城市书房条例》规定,公园、城市书房建设前汇聚民心民意,建设中处处想百姓所想,建设后更是加强规范管理,以法治力量推

动政府把城市最繁华、最美丽、离老百姓最近的地方拿出来建公园、城市书房,确保每一个公园、城市书房都成为民心工程、暖心工程,以立法方式践行了以人民为中心的发展思想。

以特色铸魂,更加突出地方属性。有特色,立法就有了魂,特色越鲜明,立法质量就越高。《扬州市公园条例》是扬州市获得立法权以来制定的首部民生领域的地方性法规,是国内较早针对城市公共空间的专门立法,适用范围确定为开放式管理公园,在江苏省尚属首例。近年来,扬州市委、市政府把“书香扬州”建设纳入全市重点民生幸福工程、纳入公共文化服务体系,9年来建设城市书房70多家,探索形成了全国有影响力的城市书房建设“扬州模式”。小切口制定出台的《扬州市城市书房条例》是江苏省2022年设区市立法精品培育工程项目,也是一部引领市民精神文化生活、备受各界广泛关注的公共文化领域立法,独具鲜明地方特色和人文品质。



交上人民群众满意的民生答卷

民生连着党心,民生温暖民心,民生凝聚人心。

在推进中国式现代化盐城新实践中,盐城市委、市政府坚持每年兴办一批民生实事项目,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,积极构建三级人大监督体系,加大力度对民生实事项目开展全过程跟踪监督。2023年盐城市20件民生实事全面完成年度目标任务,向人民群众交出了一份温暖厚实的“民生答卷”。

永葆为民初心 用心用情办实事

兴办民生实事是盐城市委、市政府向全市人民作出的庄严承诺。

2023年1月,在盐城市第九届人民代表大会第二次会议上,全体市人大代表以票决的方式确定了20件民生实事项目,涉及教育供给、医疗卫生、“一老一幼”服务、住房建设、公共交通、文化体育、生态环境、便民设施、社会保障、市政公用、公共安全等11大类,计划总投资144.74亿元,真正把资金用在群众心坎上。人代会闭幕后,市政府随即下达了民生实事项目任务,对项目任务进行了具体分解落实。

过去一年,市委、市政府及各责任单位高度重视民生工作,心怀让人民生活幸福这个“国之大者”,带着使命、带着责任、带着感情,全力推进民生实事项目落地落实。

市委、市政府主要领导牵头抓总、亲自谋划,多次就项目推进工作作出批示,专题会办并现场察看项目进展;分管市领导多次召开专题协调会,研究会办项目推进过程中存在的问题。

市委、市政府督查部门紧盯重点项目定期开展督查,并将督查结果纳入全市高质量发展考核体系,确保

项目顺利推进、高质量实施。市发改委发挥牵头抓总作用,加强项目组织管理和统筹协调,严格落实“月调度、季通报”常态化跟踪督查机制,确保民生实事全部完成年度工作任务。各责任单位实行“一把手”负责制,部门协同配合、市县镇上下联动,保质保量全力推进,努力让项目建设成果早日惠民利民。

精准履职监督 增进福祉惠民生

民有所想,我有所谋;民有所呼,我有所应。

“要加强与市政府及有关部门的沟通衔接,发挥代表主体作用,依法履行各项职责,探索行之有效的监督路径,推动民生实事项目落地落实,提升群众的幸福指数。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣说。

2023年3月,盐城市人大常委会在系统分析总结全市多年来票决制工作实践的基础上,制定出台《盐城市民生实事项目人大代表票决制实施办法》,围绕票决制工作“征集和初定”“审议和票决”“实施和监督”三个阶段、六个环节搭建框架结构、作出具体规定,为推进民生实事项目票决制工作提供了有力保障。

市人大常委会依法履行职能,专门印发了《盐城市2023年民生实事项目实施情况监督工作方案》,建立“双月通报进度、季度现场督查、半年小结公布、全年审议测评”全过程监督链条,构建市人大常委会领导牵头监督、相关委员会对口分工督查的工作机制,完善市、县、镇三级人大联动监督体系,积极探索“线上+线下”监督模式,专门向市委、市政府报送民生实事项目监督情况,有力推动各个项目高效高质实施。

各县(市、区)人大常委会不断提升项目监督效能。阜宁市人大常委会开发“督民生实事”数字化系统对项目实施情况实时监控,射阳县人大常委会建立了全省首家“民生实事项目监督中心”,滨海县人大常委会每



半年组织一次民生实项目“家家到”观摩、“项项比”测评，响水县人大常委会每年组织两次民生实项目视察并对黄色、红色预警项目进行督查责询，盐都区、亭湖区人大常委会开展民生实项目“五单”“四问”跟踪督查，东台市、大丰区、建湖市人大常委会成立民生实项目专班或督查组定期督查推进项目落实。通过全市三级人大上下联动全过程监督推进、全链条跟踪问效，全力助推民生实项目办好办实。

一年来，全市上下有力有序有效推进实施民生实项目票决制工作，2023年盐城市20件民生实项目取得了实实在在的成效，真正成为了造福人民群众的民心工程、暖心工程、惠民工程，持续增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

补齐民生短板 绘就幸福新画卷

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。

教育事关民生和未来。2023年，全市新建幼儿园10所，新建、改扩建中小学7所，改善提升中小学68所，所有义务教育学校全部提供课后服务。

“一老一幼”服务是保障和改善民生的重要内容。2023年，建成10个“枢纽式”养老服务综合体、100个示范性“长者幸福食堂”、276间“梦想小屋”，新建或改建11个未保站和关爱之家。

市民在家门口就能够享受到更好的医疗服务。2023年，盐城市儿童医院二期新建工程、亭湖区人民医院二期新建工程、阜宁县第二人民医院整体搬迁工程全部完成年度建设任务，减少外转住院手术19830例。全市城乡居民医保人均财政补助标准提高到770元，资助6440名困难群众购买“江苏医惠保1号”保险。

公共体育设施遍地开花，文娱生活丰富多彩，城市处处生机勃勃。2023年，建成2个县级体育公园、15个镇（街道）级体育公园，新建、改建健身步道60公里，提档升级265个老旧小区室外健身器材，建设口袋公园44个、立体绿化23处，提升林荫空间29个，新建和改造提升全民阅读新空间28个，引进京剧《龙凤呈祥》、舞剧《粉墨春秋》、话剧《白鹿原》等剧目演出。

2023年，盐城市聚焦乡村振兴，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到农村群众心坎上，为19878户农民群众改善了住房条件，新开工（筹集）保障性租赁住房5915套，改造城镇老旧小区204个；新建、改建农村公路143.67公里、农村公路桥梁184座，实施农村公路安全生命防护工程276公里，农村道路交通安全提升工程完成7232处；建成农村生态河道1235.23公里，完成216个行政村农村生活污水治理。

城市更宜居，生活更便利。近年来，盐城市把为民造福作为一切工作的出发点和落脚点，纾解民生难题，增进人民福祉。2023年，便民设施项目新建、改造提升农贸（农批）市场11个，66家农贸市场新建快检室并投入运行，新建、改造城市公厕75座、农村公厕22座，新建公共停车位6167个，建成329根新能源汽车充电桩。全市新增241个公共地下空间4G/5G信号全覆盖、259个行政村5G信号覆盖，建成智慧安防小区217个，城市品质和能级持续提升。

2024年，全市上下将牢记习近平总书记考察盐城重要指示精神，深刻理解“江山就是人民、人民就是江山”内涵意蕴，坚持在发展中保障和改善民生，一件接着一件办，一年接着一年干，不断满足广大人民群众对美好生活的向往，为奋力谱写中国式现代化盐城新篇章凝聚磅礴力量。

（郑英舜 卞浩 王海军 倪旭）



东台：守护群众满满的幸福

近年来，东台市人大常委会坚决践行“江山就是人民、人民就是江山”的理念，以发展全过程人民民主为主线，以民生实事人大代表票决制为抓手，通过“群众提、代表决、政府办、人大评”，全方位打好人大监督“组合拳”，用心用情解决群众身边的烦心事，成功入围“中国最具幸福感城市”候选名单。

强化精准监督，充分吸纳民情民意。东台人大紧贴民情民意，多方征集议题，把监督力量用在发展紧要处、民生急需处。认真落实“四下基层”制度，通过接待选民日、代表“码上约”等载体，构建扁平化的民意“直通车”，每年10月发布民生项目公开征集公告，每年11月组织集中调研月和“两联一述”活动，将群众呼声最高、需求最迫切的急难愁盼问题建议收集起来。近年来，东台人大累计收到各方意见1200多条，其中事关民生幸福的高质量建议就达56条，经初步筛选后全部交由政府列入民生实事项目备选。同时，市镇同步推进民生实事人大代表票决制，按照差额比例从高到低确定年度民生实事项目，并以大会公告的形式通过网络、电视台等媒体向社会公布，共票决产生东台市级民生实事80件，镇级民生实事645件。

强化专业监督，广泛汇聚民智民力。人大代表来自各行各业、各条战线、各个领域，具有智力、行业、资源等多种优势，是推动民生实事监督的重要力量。东台人大结合开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，主动邀请各级人大代表参与，针对交通、住房、教育、医

疗、生态环境等民生领域，选择具有相关专业特长的代表，分类组建专业人才库，在集中审议、工作评议、执法检查等活动中吸纳参加，充分发挥代表“专”的优势。近年来，东台市人大常委会围绕义务教育“双减”、基层卫生服务能力提升、居家养老服务体系建设和开辟第二水源地等社会关注热点，广泛组织人大代表进行视察调研、专题审议，邀请100多名代表座谈发言，推动有关问题加快有效解决，让民生实事监督更加有的放矢、切中要害、增强实效。

强化刚性监督，切实纾解民困民忧。东台人大坚持“不走形式、不走过场”，紧盯年度政府为民办实事项目实施，构建年初交单、年中督办、年末评议的工作闭环，开展“一季一督查、半年一报告、全年一评议”全过程跟踪督查。以“1个工作委员会+5名常委会组成人员+N位人大代表”模式组建工作专班，定期听取项目计划安排及资金保障落实情况，现场走访项目建设，实时把握项目进展，对实事项目推进缓慢的发出提醒函，明确序时进度要求；对进展严重滞后的，组织相关责任部门开展专题询问，切实增强人大监督刚性。与此同时，率先在人代会上以“文字报告+短视频”方式向全体代表予以展示，并组织人大代表进行满意度评价，把表决器交到人民手中，测评结果第一时间向社会公布，通过公开、透明的人大监督，有效推动解决群众的急难愁盼，不断拓展全过程人民民主的东台实践。（陈飞）

建湖：筑牢债务风险“防火墙”

加强对政府债务的审查监督，是人大的法定职责，也是地方各级人大及其常委会落实党中央关于防范化解重大风险决策部署的重要任务。近年来，建湖县人大常委会强化顶层设计，发挥平台作用，注重联动发力，不断提升人大债务监督实效。

“借势”：强化顶层设计，监督方向有依据。根据中共中央办公厅《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》精神，2023年，建湖县人大常委会出台《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，将政府债务审查监督纳入本级人大常委会年度工作要点和工作计划，开展对政府债务的预算草案、预算调整、决算草

案审查,要求每半年向县人大及其常委会报告政府债务情况。同时为策应“镇财县管”“镇债县管”改革工作,县人大大力推进镇级国企由县级国企统一管理改革工作,从根源上避免因镇级平台增加债务对县级总体债务的影响,达到控制债务总量、降低债务成本、化解债务存量的目的。

“借智”:发挥平台作用,监督方式有突破。将推进预算联网监督作为提升财经监督的着力点,通过优化系统、拓展功能,新增“债务监督”专题板块,重点关注债务情况。系统收录国企债务镇级类月报,按照融资余额、融资结构、综合成本三项指标,设置红黄绿预警,更加客观地衡量和评价债务风险。系统可以对政府债务总量、债务结构、债券发行、还本付息、债券资金对下分配等情况进行查询分析。要求财政局定期向人大预算联网监督系统报送政府债务余额、新增、还本付息等情况,适时跟踪新增债务安排使用情况,督促严控举债规模,防范债务风险。利用数字化为债务监督“加码”,拓宽代表参与债务监督的渠道,及时将发现的问题反馈到相关部门,通过线上发现问题与线下处理问题相结合,进一步提升债务监督水平。

“借力”:注重联动发力,监督效果有提高。联合纪委监委、法院、公安、审计、金融监管、人民银行等部门专业力量,提升人大监督专业水平。全面深化财政“同级审”机制,突出对政府债务的审计,在对政府债务专题询问时,充分利用审计成果,要求相关部门及时整改,要求监委对政府和国有平台公司的公职人员,加强财经纪律监督和教育,提升人员的整体素质。审议债务相关议题时,提出督促政府进一步健全申报与偿债机制,完善债务风险评估预警和应急处置机制,切实有效防范债务风险。探索从项目程序性和合规性监督转向绩效监督,进一步完善人大预算监督中与债务相关的绩效评价指标,从项目成本收益、资金执行进度等多维度监督债务绩效水平。2023年,建湖县人大常委会通过看现场、听汇报、查资料等方式对政府债券资金重点项目组织视察2次,重点了解掌握政府债券资金项目建设运营情况,并向县政府共提出相关建议6条。经过努力,全县共核减各类投资、支出2.82亿元,镇级融资综合成本和非标占比双下降。(闵翔 王喆韵)

射阳:“党建+”激发人大工作活力

近年来,射阳县人大常委会探索“党建+”模式,促进党建与人大工作互促互融,把代表凝聚在党旗下奋斗,不断激发人大工作活力。

坚持政治引领,以新思想指引人大工作。“我将牢记习近平总书记殷殷嘱托,充分用好红色文化资源优势,汲取革命力量、传承革命薪火,发扬不怕困难、不畏艰险的革命精神,带领村民们奔向乡村全面振兴的康庄大道……”盐城市人大代表、射阳县海河镇烈士村党总支书记万亚洲在深入学习习近平总书记考察新四军纪念馆的重要讲话时,倍感振奋、深受鼓舞。理论学习是铸魂之基。射阳县人大常委会认真开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,积极引导全县各级人大代表及时学习宣讲习近平总书记重要讲话重要指示精神。市人大常委会组织推动各级人大代表利用“家站点”等履职平台和代表“微讲堂”等活动载体,深入田头、车间、村居社区、街头巷尾,开展理论宣讲和专题党课,切实把党的创新理论送到基层一线,推动选民加深对习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解,增强贯彻落实的自觉性和坚定性,提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。截至目前,全县1500多名各级人大代表已开展460场次宣讲。

强化组织引领,以新使命凝聚人大力量。“我们要积极参与耐盐树种培育实践,深入研究和推广应用耐盐碱树种培育和盐碱土改良新技术。”在开展绿色发展主题实践代表之家党支部活动时,人大代表郑文针对“盐



碱地造林”主题开展专题辅导。近年来,射阳县人大常委会围绕推进中国式现代化射阳新实践这一主线,聚焦乡村振兴、绿色发展、基层治理、“有爱射阳”、红色教育等方面,在产业链、服务链上推动主题实践走深走实。在产业链上,组织党员、人大代表带头推广运用新技术、新模式和新工艺,带头攻坚突破一批项目、打造一批品牌,示范带动群众增收致富;在服务链上,发挥党员、人大代表心系群众、关心群众和熟悉本专业、本行业工作的特点与优势,帮助基层群众解决专业性较强的热点难点问题,在基层治理、志愿服务等方面探索更多更好群众满意的新路径。

突出先锋引领,以新目标激发奋斗激情。“我将一如既往地牢记嘱托跟党走、感恩奋进扎基层,充分发挥党员先锋模范作用、人大代表排头兵作用,主动有效履职,用真心、真情、真意服务好人民群众。”人大代表石正江带领特庸镇王村大力推广智能化养蚕,有效带动252名社员和900户蚕农种桑养蚕。近年来,射阳县人大常委会扎实开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,挖掘和培树党员先锋示范岗,宣传、表彰优秀人大代表和示范排头兵,形成“一周一排头”的制度化安排,引领各级人大代表用奋斗的汗水和踏实的足印告知社会、告诉群众,排头兵、先锋岗在田间地头、在生产车间、在急难险重第一线、在人民群众最需要的地方。

(杨功)

阜宁:数字赋能提升监督质效

阜宁县人大常委会着力探索数字技术在人大监督工作中的创新与运用,对监督议题选择、监督过程评估、监督结果进行实时把控,提高人大监督精准度和响应度,不断推动新时代人大监督工作与时俱进、提质增效。

重塑监督工作流程。构建覆盖“民生实事、生态环境、营商环境、乡村振兴、监察司法、财政预算”等多个方面的“云上监督”平台,把各专工委的监督职责、业务流程、工作成效一并整合、一体推进,既重结果监督,更重过程监督。平台能够自动分析人大代表和人民群众反映的意见建议,形成监督热点用以参考,在“民呼我



为”模块中,每季度自动抓取群众反映热词,自动生成代表建议关注度榜,从而精准找到人大工作以及“一府一委两院”工作的切入点和着力点。平台能够自动预警监督工作结果,智能分析监督工作内容,并按既定时间节点对监督对象进行提醒督导,在“民生实事监督”模块中,对县镇两级民生实事项目进行跟踪监督,每季度核查通报有关进度,并根据滞后程度分别予以“红黄蓝”三级预警,预警信息自动生成发送至县分管领导和承办部门主要负责同志,有效推动民生实事项目如期“交账”。

延伸监督工作触角。布局精准高效的数字化监督网络,将人大监督同群众监督、社会监督相连接,能极大地提升人大监督工作参与度和覆盖面,真正彰显人大监督的人民性和民主性。平台开辟了选民端口,群众可以直接通过手机反映问题和意见。同时在全县建立1个大数据运行中心,17个代表之家,40个代表联络站,108个代表工作室,1688个云上联络点,15150个选民中心户联系卡。群众在任何一个场点只需扫一扫,就可以向代表反映问题、提出建议意见,反映的问题和建议在48小时内处理,将人大监督的触角延伸到最基层。平台还将日常所收集的代表和群众反映的信息进行整合,通过可视化方式对群众公开,方便群众直接了解监督情况、提出监督请求、知悉监督和整改结果,从而促进人大有针对性和方向性地开展监督工作。

激发监督工作活力。在数字技术加持下,参与监督

的人次显著提升,2023年代表人均参与监督的次数达到26次,在财经监督中,2023年县人大代表在线参与财经监督的人数占县代表总数近50%,监督的周期显著提升。数字技术使人大监督工作不再“会了事”,在法检“两官”履职评议中,利用18种评价表格,采取“访、看、评”形式,对部分员额法官、员额检察官进行全方位评议,监督周期达5个多月。在乡村振兴评议中,采取双清单、双推选、双报告、双测评“四双”闭环评议,监督周期长达一年半。在营商环境监督中,采用了代表联系重点企业、委员联系重大项目、代表约见国家机关负责人“双联一约见”,半年评议、年度评估、执法检查“双评一检查”,专题询问、专案质询、听取和审议“一府一委两院”专项工作报告“双询一报告”的组合方式,全年常态化开展监督,向“一府一委两院”提出意见建议和推动解决群众急难愁盼问题的能力显著提升,推动解决环境保护、营商环境、民生实事等方面问题811件,人大监督工作面貌为之一新。(阜宁人大办)

滨海:激活经济发展“主引擎”

工业是县域经济发展的“主引擎”,是推动经济高质量发展的“硬支撑”。近年来,滨海县人大常委会聚焦“工业强县”,不断加强对经济工作的监督,全力以赴督项目、促转型、优环境,为滨海经济高质量发展贡献人大力量。

聚焦重点项目,持续夯实发展根基。围绕全县经济领域重大项目建设,滨海县人大常委会精选主题,强化监督。围绕县委工业经济提质增效要求,专题审议全县重大项目推进情况,重点关注项目在政策落实、项目推进、要素保障等方面存在的问题及困难。在听取综合报告的基础上,筛选了一批“五个月建成项目”进行重点监督,通过对9个“五个月建成项目”实施情况的跟踪监督,以点窥面,深入分析项目建设中的突出问题,研究推进举措,并结合审计部门政府公共工程和专项审计报告,以“人大+审计”的方式,保障重大项目落实落地,促进扩大有效投资,为经济高质量发展提供坚实的保障。

聚焦科技赋能,深耕融合创新。县人大常委会连续两年聚焦科技赋能、科技创新、科技成果转化,对科技

进步法、科技成果转化“一法一条例”开展执法检查,聚焦科创投入和研发不足、科技成果转化不力、科创生态环境不佳等突出问题提出审议意见,县政府统筹推进高新技术、专精特新和股改上市企业培育,推动各类创新要素加速向企业集聚,加快实现传统制造业由“加工制造”迈向“智能创造”。聚焦产业转型升级技术短板,乘“数”而行,专题调研科创载体和创新型企业的发展态势,做强企业创新平台;坚持创新驱动发展,加速产业载体集聚,推动企业“智改数转”,深入实施“智改数转”三年行动计划和“制造业数字化赋能”行动;聚力实施创新驱动核心战略,助推新兴产业做优培强和实施“星企领航计划”。

聚焦营商环境,构筑发展硬支撑。滨海县人大常委会将营商环境的不同内容和侧重点作为监督工作的小切口,多年持续发力,将专项监督、专题调研、工作评议、代表履职等方式相结合,打出持续推进优化营商环境工作的组合拳。2023年,围绕执行难、平等保护、企业合规等突出问题,专题审议法检两院优化法治营商环境报告,让司法更好地护航民营企业发展。开展金融服务支持实体经济发展专题评议,驻滨12家银行主要负责人向常委会报告工作,人大常委会委员和32名列席会议的企业代表测评打分,测评结果抄送县委县政府,有力改善了金融环境。2023年12月8日县人大政务服务中心“代表有约”服务站(立法联络站)正式启动,33名省市县镇四级驻站代表陪同群众全程参与办事流程、亲身体会办事效率,监督评议各窗口单位,以实际行动为民解忧、为企纾困。(李华 张旭)



响水:守护一方碧水清流

初春时节,响水县城五排河河水静悄悄地流淌,闪烁着粼粼的水光……生活在响水县城的每一位市民都能切身感受到水变清了、河道变美了!近年来,响水县人大常委会牢固树立生态优先、绿色发展理念,把县城水环境治理、水生态保护作为维护广大人民群众利益的“重头戏”,持续监督推进,守护碧水清流,润泽百姓心田,绘就生态画卷。

聚焦堵点,拧紧河道治理“总开关”。市人大常委会密切关注黑臭水体整治工作,先后组织开展《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规执法检查,采取现场督办、工作评议、满意度测评等复合式监督方式,对县城河道水生态环境保护工作开展“全链条”“零缝隙”监督。“宣圩河部分水质黑臭,被市水污染防治联席会议办公室通报为劣V类水质。”市人大常委会得知信息后,立即牵头组织人大代表以及生态环境、水务等部门单位负责人、河长助理,实地察看现场,很快就找到了“症结”,从全面系统谋划治理的角度,提出了开展沿线环境整治、全面封堵非法排污口等6条针对性对策建议,该河道污染源迅速得到有效控制,水质持续稳定达标。

代表建言,共谋水清岸绿“好处方”。“加快城市污水处理厂扩建和城西生活污水处理厂建设进度……”响水县十一届人大代表罗爱华等开展水环境治理工作调研时提出了上述建议。市人大常委会第一时间整理,形成“关于进一步推进县城水域环境治理的建议”。市人大常委会组织部分人大代表,带着问题清单,多次暗访整改情况,对照问题和整改情况进行比对分析,形成“二次清单”,进行“二次交办”。面对迟迟没有动静的县城污水处理厂改扩建工程,市人大常委会主动亮剑,组织专题视察,要求职能部门抓紧协调化解相关矛盾,加快推进工程进度,尽快让民生工程成为造福群众的“暖心工程”。

整体推进,织密生态防护“监督网”。“保护水生态、改善水环境、优化水功能,必须坚持系统思维、源头治理、整体推进!”响水县人大常委会主任邵礼青下定决心将全县水环境治理列为年度监督工作要点,监督范

围从县城水域整治逐步拓展到环保基础设施建设、农村水污染治理等多个领域,通过组织专题调研、开展执法检查、人大代表“网上”巡河等措施,打出水环境治理监督的“组合拳”,形成了水生态保护的“蝶变”效应。市人大常委会持续“问诊”念响了加快实施水环境治理的“紧箍咒”。县政府牵头制定《响水县水环境治理工作方案》,一体化推进工业和生活污水集中收集处置;持续开展砂石整治、污水整治、河道三清等行动;城西水环境治理工程建成投入运行,113个村居污水处理设施运行率达100%……一系列治理措施的推进,一项项治理工程的陆续完工,形成了共同保护、防治、修复水生态环境的新格局,一幅幅“河畅、水清、岸绿、景美”的生态新画卷正在徐徐展开。(季军 汪蕾 郭建军)

大丰:力促司法监督“脱虚向实”

近年来,盐城市大丰区人大常委会积极探索司法监督工作新方式,创新开展评类案、评“两官”、评部门“三项评议”,有力推动司法监督工作“由虚向实”,监督刚性持续增强。

评类案,提升司法机关执法办案水平。创新开展“类案评查”,通过对司法机关办理生效、社会影响重大或者人民群众关心关注的某一类案件,进行评查并“靶向”监督,促进司法部门不断提升办案水平。2023年,在对两院不同类型案件进行评查的基础上,又分别在两院中各选择一个法庭、一个检察部,对庭、部办理的案件进行评查,更好地推动专项监督。为认真组织实施好评查工作,区人大常委会遴选建立了由法律专业背景的人大代表、办案经验丰富的司法机关工作人员、名优律师组成的类案评查小组,研究制定了类案评查工作方案,从每类案件中随机抽取20件案件,综合运用看、听、查、访、评等方式,从证据采用、法律适用、实体处理、办案程序等方面对案件办理情况进行全面“体检”。对发现的问题和不足,汇总形成评查意见交两院办理。开展“类案评查”不仅拓展了司法监督工作方式方法,更有效地提升了司法监督工作质量。

评“两官”,增强任后监督实效。积极推行法官、检察官履职评议制度,根据市人大常委会《关于市县乡人



大加强对人大选举和任命人员监督的指导意见》，制定出台区人大常委会任命人员报告履职办法，在上一届实现“两官”履职报告全覆盖的基础上，系统谋划新一届“两官”履职评议实施方案，全面建立“两官”履职档案，增强“两官”监督的连续性、针对性。精准化确定对象，采取随机抽取、分类抽取相结合的方式，两年来，分别抽取18名法官和9名检察官作为履职报告对象。开门征求意见，第一时间通过新闻媒体向社会发布公告予以公示，接受社会各界意见建议。多维度调查了解，通过座谈走访、问卷调查等方式向镇级人大、区直有关部门和区镇人大代表征集意见。背对背开展测评，结合评议调研，组织常委会委员、人大代表对被评“两官”履职情况开展满意度测评，对评议意见和测评结果逐一反馈“两官”本人，对评议意见落实情况进行跟踪监督，确保评议不走过场。

评“部门”，推动工作作风转变。采取“五个结合”评议模式，先后组织对区司法局、民政局开展专项工作评议。坚持问题导向与目标导向相结合，重点对被评部门贯彻落实区委决策部署、完成区委区政府重点目标任务和解决人民群众急难愁盼情况开展评议。坚持委员评议与代表评议相结合，在组织常委会委员开展评议的同时，组织代表访选民、听意见，扩大代表对评议工作的参与度。坚持推进工作与改进工作相结合，把评议工作同部门工作协同推进，做到自查自改、即知即改、边评边改。坚持听取汇报与征求意见相结合，深入服务对象、基层群众，采取走访座谈、问卷调查、个别谈话等多种方式征集意见建议。坚持工作评价与满意度

测评相结合，对审议意见落实情况，于每年11月份常委会会议上组织常委会委员、人大代表进行满意度测评，保证了审议意见落地落实。（王晓聪）

盐都：“深耕”民生实事

近年来，盐城市盐都区人大常委会的“群众按需点单、政府据实选单、人大票决定单、代表跟进查单、多方依效验单”“五单”民生实事票决制度日益完善，实现了民生实事从“为民作主”到“由民作主”的转型升级，有力促进政府决策的科学化、民主化，切实保障了人大监督的刚性和实效。

坚持政治高站位，夯实工作基础。在充分调研、广泛征求意见建议基础上，区人大常委会协助区委，专门下发《关于实施民生实事项目人大代表票决制的实施意见》，为全区实行民生实事项目票决工作提供遵循、指明方向。先后出台《关于推进民生实事项目人大代表票决制工作的实施方案》《民生实事项目投票表决办法》《关于人大代表票决民生实事项目的监督检查办法》《区人大代表集中视察票决民生实事项目方案及测评办法》，形成了一套行之有效的制度体系，为推进民生实事票决、实现“由民作主”提供了坚强保障。

发扬民主全链条，构建责任闭环。群众按需“点单”。区镇两级人大会同区镇政府于每年10月份前专题发布公告，征集下一年度民生实事项目。政府据实“选单”。区镇人大通过各级人大代表征集到的项目建议，与区镇政府通过社会途径征集到的项目建议，由本级政府汇总梳理分类，结合地情实际和群众意见进行“选单”。人大票决“定单”。在人代会上，将民生实事项目票决列入会议重要议程，组织参会代表对民生实事候选项目进行无记名投票，按照20%的差额比例，最终“定单”。代表跟进“查单”。项目确定后，区镇人大将年度民生实事项目列入年度监督计划，建立分线督查机制，通过“对口监督+集中视察”方式跟踪“查单”。多方依效“验单”。每年12月份组织人大代表和群众代表对当年度实施的民生实事项目进行评价“验单”。

形成推进加速度，提升落实水平。区人大深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，全

面落实中央人大工作会议和相关决策部署,策应数字人大建设要求,发挥好现代技术优势,注重人大代表履职平台建设,持续推进代表履职尽责,有效形成推进工作落实的合力。民生实事项的“出炉”,只完成了代表票决制工作的上半篇文章,“由民作主”是一项长期的系统工程。区人大常委会将强化问题导向,督促整改民生实事领域存在问题,深入剖析问题产生根源;对群众满意率低的,及时提请相关部门倒查项目周期及承办部门单位和承办人的责任;把好做法、好经验及时用制度巩固好、发展好,推进长效机制建立与完善,持续深耕民生实事票决工作,不断提升“由民作主”的工作成效和水平。(马云洁)

亭湖:管好政府“钱袋子”

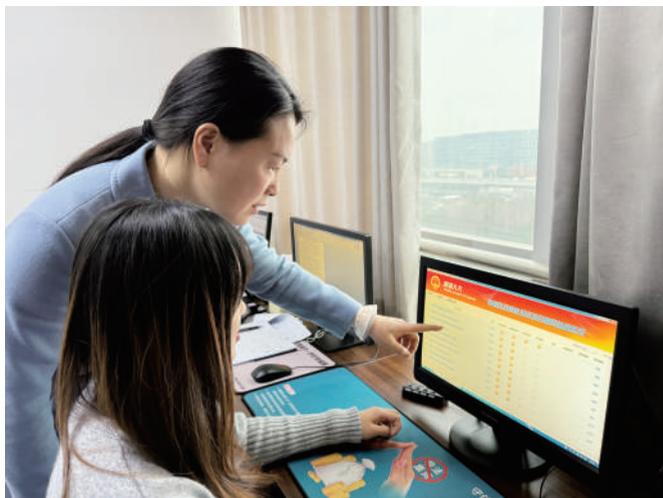
近年来,盐城市亭湖区人大常委会秉持“国有资产资源来之不易,是全体人民的共同财富”理念,紧紧围绕加强人大国有资产管理监督职能,从政府性投资项目联网监督工作入手,守正创新、建章立制,搭建平台、探索运用,推动对政府性投资项目监督的全覆盖、全过程、全员化目标更好实现,以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

注重“全覆盖”,打造“智脑”监督“新模式”。2023年人代会闭会后,亭湖区人大常委会把开展政府性投资项目监督作为年度创新课题,主任会、党组会议多次专题研究会办,制定出台《盐城市亭湖区人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》《盐城市亭湖区政府性投资项目联网监督工作实施方案》,经过会商研究,将运用数字化技术作为对政府性投资项目实施监督的重要手段,于7月份搭建起“盐城市亭湖区政府性投资项目联网监督系统”,将2023年以来政府性投资项目全部纳入监管范围,涵盖教育、卫生、养老、城建、环保、科技等十大类项目,实现全口径、全覆盖监督,打造人大监督政府性投资项目的“智脑”,让人大监督看得全、看得清、督得准。

注重“全过程”,规范项目监督“全链条”。基于政府性投资建设周期长的特点,亭湖区人大常委会坚持问题导向,聚焦做深做细,通过线上线下结合的方式

及时掌握项目动向,使监督覆盖项目实施各环节、建设全过程。“线上”,管理员通过监督平台在线上对项目资金来源、概(预)算审查、采购招标、合同备案等手续办理情况进行在线监督,当发现项目手续办理进度滞后等情况时,通过平台中“人大监督意见”栏目,即时线上反馈交办,督促责任单位立即整改,并同步通知相关部门在一周内答复说明落实情况。“线下”,由全区各级人大代表对项目进行跟踪,针对实施进度滞后的项目,召开项目推进情况座谈会,督促项目推进并就项目进程中遇到的难点、堵点进行专题会商交办。

注重“全员化”,编织多方监督“一张网”。为提高审查监督实效,亭湖区人大常委会充分发挥代表作用,坚持条块结合。以项目所属条块为单位,组织专业代表督查组全程参与项目监督,提出专业性、针对性意见建议。在此基础上,亭湖区人大常委会从实现功能、程序运行、意见反馈、督促落实等角度,多次会办研究,推动监督系统闭环管理、机制逐步完善。充分聚集委办合力,坚持左右联动。通过系统全面、直观、立体地了解各个项目的分布、建设内容与规模、投资、周期安排等情况,根据项目类别分解至各委办,分类分线开展重点项目跟踪督查。与此同时,统筹推进视频会议系统、联网监督系统建设,坚持“专人、专网、专管”原则,抽调机关工作人员作为管理员,专职负责系统日常维护和信息报送工作。聘请财经、审计等行业领域专业代表,发挥专家“智库”作用,实现了对政府性投资项目实施的全方位监督、全过程问效。(陈万丰)



淮安市涟水县石湖镇 巧解群众“千千结”

“有矛盾，找老张。”这是淮安市涟水县石湖镇很多群众的口头禅。群众口中的“老张”是石湖镇人大代表调解员张道兵，他从事调解工作30多年，于2023年3月成立“老张矛盾调解人大代表工作室”。工作室采用“专人调解、专人指导”的调解模式，在查清事实、厘清法律、分清责任的基础上，做到“合情、合理、合法”调解，切实维护双方当事人合法权益。

“接待+网格”，畅通调解“毛细血管”。近年来，石湖镇借力网格化社会治理机制，整合人大代表资源，划分人大代表履职网格。目前，石湖镇人大已形成“1个中心网格—17个单元网格—34名人大代表”的阶梯式、全覆盖模式。同时，镇人大还健全调处接待模式，凡是在工作室反映诉求的群众，都会进行分类登记。工作室根据群众反映的问题，进行研判，简单诉求做到当场答复。需要到现场解决的群众诉求，根据反映的问题类型及所属区域，联合网格人大代表，及时到一线解决。

截至目前，“老张矛盾调解人大代表工作室”共接

待群众209人次，解决矛盾纠纷30余起，得到群众的广泛认可。

“品牌+专业”，联动调解“多方力量”。“老张矛盾调解人大代表工作室”深化与南京缪琦律师团队合作，邀请镇司法所、派出所、信访办等部门联动开展调处工作，提高调处质效。探索专业化调解模式，将退休干部、律师、党员、社会志愿者、专业型人才和有威望的社会人士等17人纳入调解队伍，促进调解工作专业化、职业化。

工作室现已覆盖周边淮泽、徐马、四兴、东兴、张顾、三旗、薛集、楼庄、朱圩等村，成功化解了一大批婚姻家庭、邻里争执、劳动争议等基层矛盾纠纷，切实解决了周边群众的合法诉求。

“调处+服务”，便民服务“无缝衔接”。石湖镇居家老人较多，到镇调解中心路途较远，出行存在困难。为切实方便群众，推动矛盾纠纷化解，镇人大结合方圩新型社区建设，经多方调研，决定将“老张矛盾调解人大代表工作室”设在方圩社区党群服务中心。目前，代表调解工作室功能涵盖矛盾调处、民生服务、政策咨询等，在实现“整合资源、提高效率，服务群众、打造品牌”的同时，也给石湖镇服务品牌赋予新的内涵，用效率换满意，用诚心暖心窝，把事情办到群众心里，努力为基层群众提供更加及时、精准、便捷的矛盾纠纷调处服务。

下一步，“老张矛盾调解人大代表工作室”一方面将积极融入石湖镇党委政府中心工作，另一方面将持续发挥人大代表作用，为矛盾纠纷处置树立积极的法治导向，充分发挥人大代表在基层综治维稳工作中的作用。

(李乐 陈素伟)



句容市郭庄镇 守好一亩良田

悠悠万事,吃饭为大。粮食是国民经济发展的物质基础,粮食安全关乎国家安全,是“国之大者”。

郭庄镇作为句容市商品粮主产区之一,粮食产量占句容市总产量的近五分之一,是名副其实的“句容粮仓”。郭庄镇人大高度重视粮食生产与安全,从服务农业生产、为民履职担当、助力粮食安全等几个方面出发,着力解决郭庄镇耕地“非粮化”、“非农化”、弃种抛荒等粮食安全隐患。

坚持调查研究,争做民生实事“品管员”。“我家田离水渠太远了,渠里有时还会堵,很影响种稻子”“能不能把村上路修宽一点,让收割机好进来”……郭庄镇人大组织代表深入群众,在视察调研中发现农田基础设施老旧低效、灌溉沟渠长年失修、塘坝淤塞严重、乡村道路狭窄不适合农业机械驶入、土地单块面积小等一系列问题,提出将“万亩高标准农田建设项目”列入2023年郭庄镇票决民生实事项目,并针对粮食生产重点问题开展“回头看”式长效监督,确保政府高质量推进农田基础设施建设,真正做到问政于民、问需于民、问计于民,推动粮食安全工作稳步开展。

注重落实落细,勇做惠农政策“监督员”。郭庄镇人大始终把农业政策落实作为人大监督工作的重点,组织人大代表进村入户讲政策、送服务、做宣传,把强农惠农政策送到百姓身边,推动各项富农惠农政策进家入户、落地生根。同时,围绕农业产业政策召开“议事会”,并结合人大代表工作内容、地缘便利等因素开展持续巡查,广泛听取农村群众对农业政策的意见建议,及时反馈给镇政府以便改进。针对万亩高标准农田建设项目、“非农化”“抛荒化”专项整治情况进行专项监督,确保政策落地,推动项目实施见行见效。

强化代表引领,巧做经验技术“推销员”。“在没有



进行高标准农田改造前,无法使用大型机械耕作,粮食种植费时费力,收益很低。完成改造后,借助农业机械,现在5名工人就可以种植1000亩粮食,极大地提升了工作效率。”市人大代表、句容纪兵农业机械服务专业合作社理事长谢纪兵介绍说。郭庄镇人大积极探索组建由谢纪兵牵头的“句容粮仓”人大代表工作站,为农民提供机械化耕作、土地托管等服务,推动粮食产业农业装备现代化、经营管理模式化、农业生产信息化、资源利用可持续化,增加粮食产量。“现在人民对吃的需求已从吃饱向吃好转变,农业生产也要积极适应这样的转变。”镇人大代表、方溪村党总支书记赵元柏说,“以个人名义开展项目就是因为要探索,群众选我,就是希望我带领大家共同致富。”他积极创建君顺家庭农场,开展“稻虾”“稻鳖”综合种养,减少农药化肥使用的同时,提升水稻的品质。在他的带领下,已有10余户村民开展“稻田综合”种养,君顺家庭农场也在2023年被评为江苏省示范家庭农场。

(赵军)

张家港市金港街道 通心墙 搭桥梁

“今年金都社区二期增设了电动车停车棚,但是从使用的情况来看,还是供不应求,能否考虑新建一些停车棚?”

“金都社区三期河边有个水栈,总有居民在河边洗菜洗衣,虽然方便,但不太安全。”

……………

2023年11月9日上午,张家港市人大金港街道工委精心打造的“民呼我应直播间”走进金都社区,活动气氛热烈,在线观看人数超千名。这是人大金港街道工委利用网络直播优势,广泛、快速征集民意,促进人大代表高质量履职的一次有益探索。与直播间同时上线的“金港人大民呼我应”微信小程序平台,设置民意征集、活动发布、代表直播、办理进度、满意度评价等栏目。群众可以通过小程序反映关心关注的热点问题,对答复反馈进行满意度评价;代表们能随时查看群众意见建议,向职能部门建言,实时跟踪问题解决过程和结果,实现了代表监督部门、选民监督代表的流程创新。

线下,人大金港街道工委精准定位,搭建“民呼我应议事亭”“家门口议事会”等代表履职子平台,与群众同坐一条板凳拉家常。金港街道中德社区的篮球场是块“风水宝地”,年轻人喜欢来打球,老年人爱在场边的树荫下纳凉聊天。然而,由于年久失修,设施不太完善,存在安全隐患和扰民问题。人大金港街道工委了解情况后,立即召集市人大代表、街道议政代表、社区代表、居民代表等围绕篮球场问题在“民呼我应议事亭”开展专题议事活动。几天后,篮球场加装了围网、配备了管理员、规定了晚8点关闭,困扰小区居民多年的烦心事得到圆满解决。

全过程人民民主,既要关注社会治理难事、百姓日常琐事,还要关注发展大事。在金港街道,民营经济占

经济总量的90%。2023年8月,人大金港街道工委主任彭焯带领辖区市、街道两级人大(议政)代表中的“新经济联盟”成员,赴泰州、太仓等地开展考察调研活动,直观地体验到智能化、数字化浪潮下产业发展的变化,准确把脉自身企业的转型痛点。

“爱学习、善读书、常分享、勤履职”是人大金港街道工委定期举办的“读书分享会”的要义。2023年,人大金港街道工委主任彭焯以“生命的觉醒”“数字经济的崛起”“结合实际、把握当下”三个篇章,围绕乡村振兴、企业发展、文明创建等方面带来一场精彩的讲述。

与理论学习、调查研究、建言献策等紧密结合,以书香引领代表好学之风,“读书分享会”不仅赋能代表履职能力,还点燃了代表们学思践悟、担当实干的激情。街道108名人大(议政)代表深入到田间地头、生产车间,把群众的期盼和诉求,问出来、写下来,让群众有地方说、说了有人听、听了有反馈。“人民,是全过程人民民主的出发点和落脚点。我们只有拆除了心里的围墙,才能畅通服务群众的‘最后一公里’,实现民主‘零距离’。”人大金港街道工委负责人说道。

(彭焯 赵丹)



泰州市姜堰区天目山街道 “助老餐厅”暖胃暖心

芹菜牛肉、韭菜炒猪肝、山药木耳、糖醋面筋……午餐时间，泰州市姜堰区天目山街道锦都社区老年助餐食堂里，饭菜香味传来。在这里，60周岁老年人花费10元，70周岁以上花费8元，就能享受一顿美味又营养的午餐。

泰州市姜堰区人大天目山街道工委坚持以民生为重，牢记群众利益无小事，着力加大改善民生力度，助力解决高龄、空巢老人吃饭难的养老难题，把暖胃又暖心的服务送到老年人身边，极大地提升了老年人的生活品质。

“我年纪大了，一个人在家煮饭不方便，煮多了吃不完，少了不够吃。”“平时孩子们不在家，我们老两口经常煮点面条解决伙食问题，如果有老年人食堂就好了。”……2023年初，姜堰区人大代表、锦都社区党委书记林桂萍在走访调研、接待选民时，不少社区老年人向她反映，随着年龄增大，他们“吃饭难”的问题日益凸显，希望就近能够有食堂提供好吃不贵的健康饭菜。

在天目山街道第一届议政代表会第三次会议上，林桂萍代表提出了“关于加快老年人助餐点建设的建议”，提出要提升社区居家养老服务中心水平，满足高龄、困难老年人的用餐需求，这一建议被确定为2023年人大街道工委重点督办建议。



助餐点建在哪，怎么建？如何做到辐射周边社区？如何做到服务到位，既暖胃又暖心？人大街道工委坚持把调研作为为民履职的基础，带领代表深入基层，到锦都社区、光明社区、锦园社区等基层社区，走街入户收集群众微建议、挖掘居民真需求，认真听取老年人、机构负责人和相关部门的意见建议，全面摸清老年人就餐需求。为增强代表与选民的多元互动，代表们在社区微信群内发布助餐意向调查问卷，对社区内老年人助餐服务需求情况进行调查摸底，线上线下全方位掌握基本情况，共收回调查问卷320份，收集到有针对性的意见建议10余条。

人大街道工委采取“走出去”的方式，和街道便民服务中心负责人一起去先进地区学习助餐点建设的相关经验，讨论形成工作方案，明确服务对象与模式、助餐标准与补贴、申请流程、助餐单位等事项。在助餐点选址方面，人大街道工委多次以现场察看、座谈交流等方式开展调研，选定交通便利、老年人较多、可以服务周边4个社区且15分钟服务圈可达的锦都社区。

用餐场地不足怎么办？代表们提出合理布局，充分利用现有的社区居家养老服务中心，增设就餐桌椅，在非就餐时间将餐桌“切换”为书桌、棋牌桌，开展老年健康知识讲座、文体娱乐等活动，为老年人提供集助餐、休闲于一体的多功能服务，既满足就餐需要，又满足老年人活动需求，提供一体化养老服务功能。

小小一餐饭，是老年人的期盼，更是人大代表对群众的牵挂。去年重阳节，锦都社区老年人助餐点正式开放。如今，每天中午就餐的老年人达50人。“老年助餐点的饭菜可口，很适合我们老年人的口味，价格也实惠，解决了我们用餐的难题。吃完饭我就在这里打打牌、聊聊家常、看看书报，生活很充实。”正在打饭的王爷爷笑着说。

(徐晓玲)

笔墨丹青



新春对联

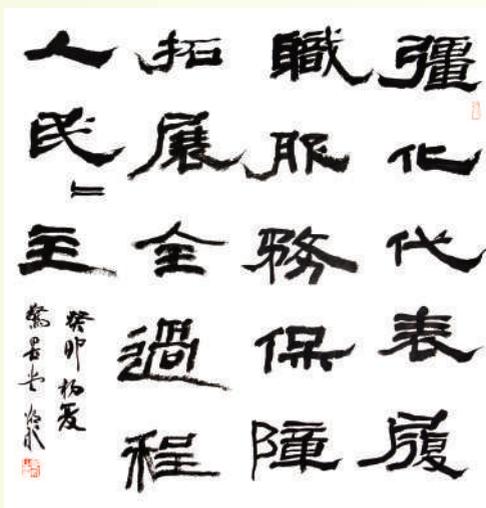


书臻妙境
诗和古风

—— 张锦道 ——



竹景摇秋水，
钟声送夕阳



强化代表履职服务，
保障拓展全过程人民民主

—— 邵永 ——



人民选我当代表，我当代表为人民

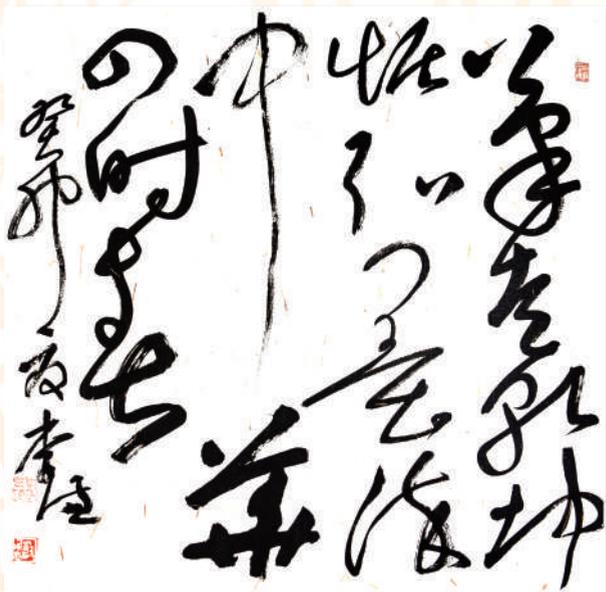
—— 陈炳彪 ——



池塘清趣
—— 李滨星 ——



和美乡音
—— 尤知丹 ——



笔走乾坤恢弘气，墨染中华四时春
—— 李谦 ——



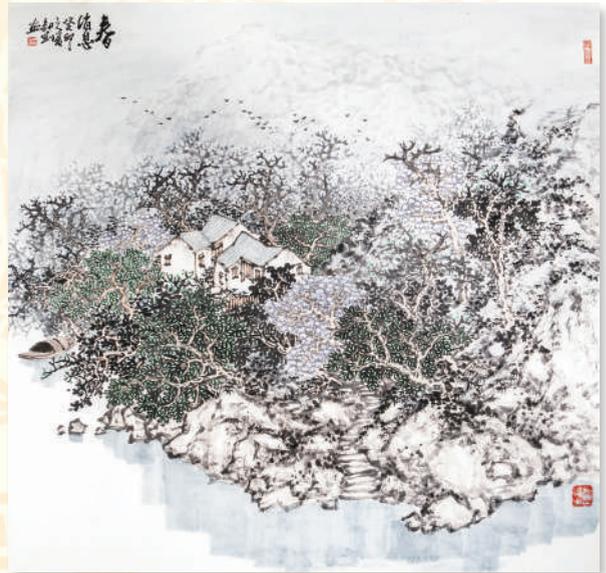
新时代新担当新作为
—— 褚建鹏 ——



风雅颂
—— 张妍红 ——



室雅人和
—— 许柯 ——



春消息
—— 庄剑刚 ——