

第 7 期  
2024

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



**凝聚共识 同向发力** / 特别关注

**倾力将代表建议办理转化为迈向“重要阵地”的硬招实招** / 专题报道

**70载生动实践 我们深情回望** / 人大70年



◆ 6月25日,全省警示教育会召开。省委书记、省人大常委会主任信长星主持会议并讲话。



◆ 6月25日至26日,省委书记、省人大常委会主任信长星在宿迁市泗洪县接待信访群众并到乡村振兴联系点调研。

# 伟大制度辉映伟大时代

文 | 本刊评论员

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是江苏省人民代表大会成立70周年。1954年8月,江苏省第一届人民代表大会第一次会议召开,选举产生67名江苏全国人大代表。1954年9月,中南海怀仁堂,千余名人大代表肩负亿万华夏儿女的热切盼望,参加第一届全国人民代表大会第一次会议,审议通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

制度优势是一个国家最大的优势。习近平总书记指出,“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”风雨兼程七十载,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

大道之行,壮阔无垠。70年来,人民代表大会制度在江苏枝繁叶茂、历久弥新,展现出强大生命力和显著优越性。新时代以来,省人大常委会牢固树立系统观念,着力以高质量立法强化法治保障,以高效能监督推动部署落实,以高水平代表履职汇聚强大合力,以高标准自身建设夯实履职基础,积极构建立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的各级人大工作联动机制,更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。

——加快建设与江苏现代化建设相适应的地方性法规制度体系。加强重要领域、新兴领域立法,坚持问题导向,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。目前,我省现行有效的省级地方性法规281件、设区的市地方性法规511件,立法成果、立法影响力日益彰显。

——紧紧围绕事关全省经济社会发展大局的大事要事开展法律监督和工作监督。不断健全监督机制、丰富监督形式、提高监督实效,更多运用“四不两直”、随机现场检查等方式开展执法检查、专题调研,推动政府及有关部门抓好审议意见落实。省十二届人大以来,共听取审议专项工作报告178项、开展执法检查48次、组织专题询问20次、审查规范性文件1005件。

——积极发挥各级人大代表作用、不断激发代表活力。设立人大代表经济运行观察点、人大代表社会事业发展观察点,加强对江苏省经济社会运行的观察、分析和研究。持续推进全省各级人大、近10万人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,进一步扩大代表对人大立法、监督等工作的参与,推动代表建议落地落实。

——努力打造让党放心、让人民满意的模范机关。立足“四个机关”定位,持续推进以政治建设为统领的人大及其常委会自身建设。完善人民代表大会、人大常委会议事规则,健全提高常委会会议审议质量相关制度。全面实施全省“数字人大”建设行动计划,线下线上融合推进立法、监督、代表工作。

……………

伟大的时代孕育伟大的制度,伟大的制度成就伟大的时代。

历经70年的跋涉与前行,人民代表大会制度站在一个新的历史起点上,又将开始新的远航。习近平总书记为我们擘画了“强富美高”新江苏的宏伟蓝图,赋予我们“在高质量发展上继续走在前列”“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大使命,我们要更加充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,依法履职行权、主动担当作为,切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

# 目录



## 特别关注

05 凝聚共识 同向发力

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 杨昕晨 盛建

09 守护“家底” 开启基层人大监督新实践

——全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会侧记 / 本刊记者 赵杨洋

## 专题报道

12 倾力将代表建议办理转化为迈向“重要阵地”的硬招实招 / 本刊记者 赵杨洋

15 深入察民情 聚力护民生

——人大代表社会事业发展观察点启动会侧记 / 金静 丁一 胡薇

## 人大70年

- 18 70载生动实践 我们深情回望  
——庆祝人民代表大会成立70周年
- 19 诉衷情 / 蒋定之
- 20 积极探索 砥砺前行 / 高咏沂
- 23 凝聚奋进的力量 / 本刊记者 张明盼
- 26 风雨征程七十载 继往开来谱新篇  
/ 夏范兴 李超
- 28 “国家是我们自己的” / 臧必飞 李华 黄盛英

## 主任笔谈

- 30 扛起责任使命 坚持守正创新  
全力推动新时代无锡人大工作高质量发展  
/ 徐劼
- 32 以改革创新精神做好市域人大工作 / 庄中秋
- 34 为发展新质生产力贡献基层人大力量 / 胡铭

## 立法经纬

- 35 法治先行助推淮安地理标志高质量发展  
/ 范进
- 37 共享“悦”读 建设“书香盐城”  
/ 崔震洋 周冬晴 晏子扬

## 人大广角

- 39 新时代人大代表履职风采看常熟  
/ 本刊记者 张明盼
- 42 惠民答卷有厚度 / 陈春红 张敏 邢明臣
- 43 擦亮美丽启东缤纷底色 / 张碧霄

## 监督聚焦

- 45 问政之后的三个转变 / 祝敏 杨美娣
- 46 以“游”兴“邮” 助力文旅融合提质发展  
/ 施维峰 杨海蔚 刘城志
- 47 多措并举提质增效 持续深化国资监督  
/ 余敬敬

## 履职风采

- 48 赤诚医者仁心 守护生命健康  
——记全国人大代表张俊杰 / 马金 肖日东
- 50 不负生命之托与使命担当  
——记省人大代表李晓琼 / 本刊记者 魏娜
- 52 张凡代表:深耕乡村 逐梦田野 / 泗人宣



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

7月9日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红  
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根  
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 涸  
祁相春 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋  
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强  
王 亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 丁 一  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

## 封面人物

张俊杰,十四届全国人大代表,南京市第一医院副院长,主任医师、教授博士生导师。担任中华医学会心血管病分会青年委员、中国病理生理学会血管医学专业委员会委员、国家结构性心脏病介入质控中心专家委员会委员、亚洲心脏学会(AHS)结构性心脏病理事会主席等。先后荣获中华医学科学技术奖、江苏省科学技术奖。被评为南京市“人民满意的卫生健康工作者”、南京市有突出贡献中青年专家。(封面摄影:缪越)

## 代表工作

- 53 一件代表建议啃下危房改造“硬骨头”  
/ 杨昕晨 丁一 玄人宣
- 55 凝聚人大代表实干争先“新动能”  
/ 李建刚 周丽娜
- 56 代表“我开讲”聚焦优化营商环境 / 糜超

## 公众评论

- 57 以侨为桥 引资引智 / 李成连
- 58 聚“智”赋能 以“数”谋新 兴“网”强链 / 金静
- 58 弹好人大上下联动监督协奏曲 / 罗庆久
- 59 把握“四个关键” 深化“两个联系” / 单昌学

## 市县巡礼

- 60 牢记嘱托 务实作为 / 吴迪
- 62 丰县:评出心声 议出担当 / 张雷
- 62 沛县:“小圆凳”凝聚“大民心” / 黄浩 韩艳
- 63 睢宁:唱好助推发展“四季歌” / 周凯 洪文
- 64 邳州:一条建议打响致富“蒜盘” / 扈平 徐嘉悦
- 64 新沂:“三联三助”激发履职活力 / 夏洪波 胡强
- 65 铜山:绿灯延时11秒的背后 / 董明月 王严严
- 66 贾汪:呵护未成年人健康成长 / 闫飞
- 66 鼓楼:助推基层治理有力有效 / 庞劲松
- 67 云龙:矛盾化解在群众“家门口” / 沈成会
- 68 泉山:推动开发区人大工作走深走实 / 李光剑

## 乡镇街道

- 69 建好基层立法“前哨站” / 匡一松
- 70 “雁阵齐飞”助振兴 / 孙杰 黄宇
- 71 做好服务人才“关键小事” / 陶家声 袁怡娟
- 72 抓实代表履职质效 / 宫迎利

# 凝聚共识 同向发力

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 以过硬成效更好助力在推进中国式现代化中走在前做示范。

文 | 本刊记者 杨昕晨 盛建

夏至刚过,苏南水乡万物并秀,发展图景蔚为大观;苏中大地文旅火热,多元场景引人入胜;苏北沃野麦香蒸腾,丰收美景尽收眼底……

6月26日,省市人大常委会负责同志座谈会在苏州召开,总结交流上半年全省人大上下联动工作成效,部署推动下半年重点任务。省委常委、苏州市委书记刘小涛到会致辞。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。

樊金龙指出,上下联动是本届省人大工作的鲜明特色。今年以来,全省各级人大深入学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,全面贯彻省委十四届六次全会部署要求,强化系统观念、整体观念,在上下联动、同题共答上凝聚了广泛共识,在围绕中心、服务大局上汇聚了强大合力,在重点突破、带动全面上形成了有效牵引,在互学互鉴、共同促进上实现了明显提升,各项工作取得新进展新成效,为全省经济社会高质量发展作出积极贡献。

## 有力:上下联动同答题

本届以来,省人大常委会积极构建省市县乡人大工作联动机制,各市人大积极配合、强化协同,共同推动上下联动工作走深走实。

今年以来,省人大教科文卫委紧扣八个“行动方案”开展精准有效监督,目前正按照计划逐项实施、稳步推进。上个月还确定了21个人大代表社会事业发展



观察点,涉及教育、医疗、文化等方面,涵盖了苏南、苏中、苏北三个区域。省人大法制委、常委会法工委上半年主要围绕建好用好基层立法联系点开展联动工作,今年研究确定了省级基层立法联系点22个,并于3月召开了全省基层立法联系点工作会议。当前,13个设区市设立基层立法联系点277个,共同构建了比较完善的基层立法联系点体系架构。座谈会上,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军提出,接下来要继续提高对上下联动事项重要性的认识,精心组织,做好上下衔接,抓好落实,确保联动工作有计划、按步骤推进,形成联动工作合力。

加强上下联动,让人大工作增动力、添活力。省人大常委会副主任周广智认为,新一届省人大常委会把助力中国式现代化江苏新实践作为全省人大工作的鲜明主题,建立人大工作省市县联动机制,形成省市县人

大同向发力、问题共答的新局面。今年以来,经过深入调查研究、充分征求意见,省人大监察司法委和民宗侨外委分别围绕强化基层治理和民生保障行动方案、建设具有世界聚合力的双向开放枢纽行动方案,确定监督项目、有序推动落实。下半年还要科学统筹安排各项工作,坚持依法监督,突出问题导向,凝聚工作合力,以扎扎实实、求真务实的工作作风,推动监督工作形成完整闭环。

当前,全省上下联动工作已然凝聚了各级人大的共识。如何把这篇文章做深、做实、做出特色?设区市人大常委会立足自身、各扬所长。

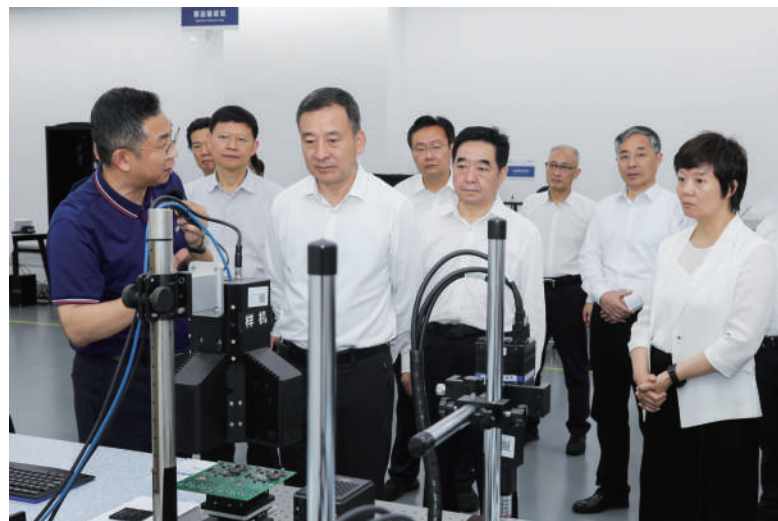
南京市人大常委会围绕省委省政府八个“行动方案”和市委明确的“3610”年度目标任务,主动对接省人大常委会“一要点三计划”。上半年,在数据立法、法院诉源治理,以及乡镇、街道人大工作相关条例执法检查等方面,通过省市区三级联动,形成了服务党委中心工作、推动高质量发展的强大合力。今后还将聚焦省对市考核目标任务和工作安排,不折不扣抓好十项联动重点工作,奋力交出推动全省人大工作“走在前、做示范”的南京答卷。

持续深化“两个联系”,落实省人大常委会基层人大工作联系点制度;加强常委会组成人员与354名基层人大代表固定联系。不断创新监督机制,如与市纪委监委联合制定《关于加强人大监督和纪检监察监督贯通协调的实施意见》。创新信息化工作机制,设立12名“数字官”,深化“挂牌亮码”工作……交流发言时,徐州市人大常委会主任王安顺详细介绍了徐州人大在守正创新中协同联动,不断推动新时代人大工作高质量发展的一系列举措。

### 有序:“学思践行”显特色

步入平江历史文化街区人大代表联络站,蓝色电子屏幕上的清晰影像引人注目,跃动着的数字实时呈现姑苏区人大代表履职情况,民情民意收集、议案建议办理、履职积分管理等信息一览无余……“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,各级人大代表履职促发展的火热实践遍布全省。

学习实践活动是贯穿本届我省人大工作的鲜明主



线,在去年开局起步的基础上,今年重在深化提升。围绕“学思践行”要求,不断在广度、深度、力度上下功夫,成为各级人大的共同追求。

今年上半年,省人大社会建设委围绕强化基层治理和民生保障、加强高水平创新人才引进培育两项行动方案,开展协同联动监督,推动省委重大决策部署落地见效。此外,还建立了全省人大社会建设工作分享联动机制,下一步将围绕“新就业形态就业人员权益保障”等开展分享联动,争取以成果的有效转化运用回应和解决人民群众关心关切。加强代表工作上下联动既是遵循人大工作规律的内在要求,也是发挥人大代表作用的有效途径。座谈会上,省人大常委会副主任张宝娟谈到,今年以来,省人大常委会代表工委组织开展人大代表和人大机关干部学法活动,进一步加强基层人大工作和建设,完善联系走访基层人大和人大代表的工作机制,推动代表工作拓面提质增效。

如何以“学思践行”激发工作活力?各设区市人大常委会交出阶段性答卷——

着眼“打造发展新质生产力的强劲增长极”,苏州市人大常委会突出“学思践行”,努力找准人大工作切入点和发力点,着力推动发展新质生产力。交流发言时,苏州市人大常委会主任李亚平介绍,苏州人大认真落实市委部署的“链长制”工作,积极参与全市“1030”产业体系建设,推动由市人大常委会领导担任组长的新型显示、人工智能、化纤产业链高质量发展。推出市委

常委督办议案建议制度,高质量推进科技、产业等议案建议办理。组织开展“人大代表送法进企业”活动,推动筑牢发展新质生产力的安全底线。

为推动学习实践活动不断走深走实,无锡市人大常委会坚持不懈抓好“第一议题”制度,上半年常委会党组集中学习、常委会组成人员专题学习13次;组织各级代表履职培训52期;全市举办人大代表讲坛64期;走访22家经济运行观察点、25家社会发展观察点和10家预算审查联系点;依托全市1407个代表“家站点”,每月常态化开展“联系服务群众日”活动。今年以来,5183人次代表进家人站接待选民群众1.6万人次,收集群众意见2941条,解决实际问题2460个。

交流发言时,连云港市人大常委会常务副主任高美峰介绍,围绕学、思、践、行四个环节做到“三个融合”:理论学习与深度调研相融合,代表讲坛与机关学堂相融合,现场指导与创新活动相融合。比如,积极探索新形式,把人大代表讲坛搬到渔船上、园区里,已举办市县乡人大代表讲坛70期;创新学习实践活动载体,深入开展“助力营商环境——市人大代表在行动”等系列活动,让代表学习有讲台、履职有平台、干事有舞台。

宿迁市人大常委会把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为贯穿五年工作的总抓手,开展了形式多样的学习活动,创新搭建代表“大讲堂”、全过程人民民主研习基地、民主法治公园等载体,推动党的创新理论入脑入心。系统搭建“宿话说”开放性民生平台,收集民生实项目等各类建议4300多条。持续开展“‘四化’同步·改革有我”主题活动,举办5场专题献策会,提出改革建议1.6万余条。

### 有效:依法履职更精准

党委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。为推动省委八个“行动方案”的“路线图”成为“实景图”,今年省人大常委会监督工作统筹安排27个监督项目,切实推动中央决策部署和省委工作安排贯彻落实。

“太湖治理是江苏生态文明建设的标志性工

程,是‘强富美高’新江苏现代化建设中必须解决好的重大课题。”省人大常委会副主任曲福田表示,围绕太湖流域工业污染防治,各地人大都将太湖治理列入今年监督项目,形成上下联动、左右联合之势。近年来,全省人大环资城建工作机构坚持与中心大局同向、与美丽江苏同行,依法履行职权,有力助推经济社会高质量发展、生态环境高水平保护。为推动太湖治理工作走深走实,相关地市人大在制定年度监督工作计划时,同省人大常委会太湖监督议题上下联动、加强协作、整合资源、形成合力,推动法律法规和省委部署得到全面有效实施,实现“联”之有方、“联”之有物、“联”之有法。

聚焦“万亿之城”再出发,常州人大统筹谋划立法、监督工作,制定全国首部新能源产业促进条例,出台国有自然资源资产管理情况评价指标,助力写好中国式现代化常州答卷。聚力太湖治理,常州人大创新形式,围绕湖西片区源头防控开展太湖条例执法检查并进行专题询问,确保审议效果转化为太湖治理的实际成效。常州市人大常委会主任白云萍表示,将在贯彻落实中更好推进工作、破解难题。

今年以来,南通市人大常委会围绕上下联动十项重点工作,对既有工作制度机制进行了系统梳理,出台相关文件,完善有关制度,推动工作标准进一步提升。聚焦司法监督和预算监督,建立人大常委会司法监督与党委政法委执法监督联动衔接机制,制定市属园区预算审查监督指导意见,不断提升监督工作科学化、规范化、制度化水平。接下来,南通人大将继续坚持“先立后破、因地制宜、分类指导”的方法论,密切工作协同,增强工作合力,答好上下联动“考卷”。

扬州市人大常委会紧扣省委八个“行动方案”,首次听取金融工作专项报告,审议高新技术企业发展情况,助推金融高质量发展;推进产教融合促进条例立法调研,服务保障新质生产力发展;制定住宅小区电动自行车充电安全管理规定,着力解决“充电难”“乱充电”等问题……扬州人大将

围绕年度重点工作,充分发挥制度优势,以精准履职展现新时代人大担当,持续擦亮“好地方、事好办”政务服务品牌。

### 有为:服务大局展担当

围绕中心、服务大局,是各级人大工作的共同职责。以江苏经济的“稳”和“进”挑大梁、走在前,离不开全省各级人大的共同努力。

“设立经济运行观察点,是本届省人大常委会加强人大经济工作监督的一项创新举措,能够更好发挥人大代表作用,提升人大经济工作监督质效,服务全省经济高质量发展。”省人大常委会副主任魏国强表示,三季度将聚焦省重大项目推进情况,重点了解重大项目投产建设进度,为加快推进项目建设提出意见建议。过去一年,省及各市人大财经委、常委会预算工委不断增强工作的前瞻性、系统性、实效性,全省人大农业农村工作聚焦乡村振兴、农业强省,充分依法履职,积极创新作为,取得明显成效。为进一步发挥人大代表经济运行观察点作用,各级人大专工委要加强服务保障,重点做好统筹协调、综合分析、督促问题解决、总结交流等工作。

“围绕中心、实干有为、争创一流”,淮安人大制定落实上下联动十项重点任务清单,以“四共”模式监督经济运行,建设40个经济运行观察点和10个产业联系点,开展高质量的经济运行分析。聚焦产业发展、县域经济、生态环境等,审议先进制造业集群培育、职业教育发展、年度环保目标完成等报告。淮安市人大常委会常务副主任周毅表示,将紧扣主责主业,在同向共促中落实联动要求,为全省人大工作再上新台阶作出更多淮安贡献。

为服务发展新质生产力,盐城市人大常委会专门召开全市人大服务发展新质生产力座谈会,加快推进海洋经济立法工作,并开展全市科技创新工作专题调研。与此同时,盐城市人大常委会聚焦高水平建设农业强省行动方案,召开盐城市人大深化乡村振兴“235”工作机制现场会,督办推进农业强市建设重点议案,作出关于加快建设现代化农业强市的决定,以人大之为、法治之力擦亮现代农业名片,助力推进农业现代化走

在前。

抓住乡镇国有和集体资产管理监督这一群众关注的热点,镇江市人大常委会率先开展相关探索创新,建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度,形成了一套可复制可推广的监督模式。此外,镇江市人大常委会专门作出《关于深化科技创新,实施项目带动,全力推动产业强市的决定》,将继续做实十项重点工作,勇于探索、改革创新,更好激发基层动力。

“省人大部署的上下联动十项重点工作,是牢记嘱托、感恩奋进的‘集结号’,是助力‘八大行动’、服务中心大局的‘任务书’,是落实‘三个好’重大要求、推动人大工作高质量发展的‘施工图’。”交流发言时,泰州市人大常委会主任张余松谈道,泰州人大制定实施“护航行动”助力经济社会高质量发展指导意见,针对企业上市、金融促进科技创新等开展专项监督;针对数据要素法治保障、农业全产业链培育等查摆问题、提出建议,推动向“新”而行,以“质”致远……

上下联动的合力,要真正体现到加强和改进工作的实效上来。樊金龙指出,做好下半年上下联动工作,要把学习贯彻省委十四届六次全会精神贯穿履职行权始终,坚持目标导向,聚焦走访联系再深化、能力本领再提升、督促指导再跟进,不断拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的广度、深度、力度;坚持问题导向,用好先立后破的方法论,发挥立法主导作用,落实开门立法原则,以高质量立法护航高质量发展;坚持效果导向,把握监督重点,抓住问题关键,增强工作实效,推动省委部署要求落地落实。要以庆祝省人民代表大会成立70周年激发干事创业的动力,扎实抓好党纪学习教育、专项督查问题整改、服务发展新质生产力专题调研、乡镇国有资产管理监督等,以过硬成效更好助力在推进中国式现代化中走在前做示范。

大家一致表示,将认真贯彻本次会议精神,将会议要求转化为工作目标,将交流成果转化为工作成效,上下一心做实十项重点工作,扎扎实实、踏踏实实,凝聚共识、同向发力,把制度优势更好转化为治理效能,共同推动新时代全省人大工作迈上新台阶,努力在助推“走在前、做示范”中展现人大担当作为。

# 守护“家底” 开启基层人大监督新实践

——全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会侧记

● 守正创新、依法履职，江苏又一次开启基层人大监督工作的创新实践。

文 | 本刊记者 赵杨洋

地区生产总值超3.1万亿元、增速6.2%，总量、增速均列全国第二……开局看大势，解码江苏首季报，以“新”开局，破量求“质”——在承载着习近平总书记殷切期望的这片热土上构成高质量发展的基本面。

坚持高质量发展是新时代的硬道理，也是人大工作的鲜明主题。如何推动新时代人大工作高质量发展，需要全省各级人大密切协同、同题共答。

基层人大工作是全省人大工作的重要组成部分。召开开发区人大工作和建设推进会并出台指导意见，支持在开发区设立人大代表联席会议制度；推动乡镇、街道人大工作相关条例贯彻实施，并组织开展执法检查……省十四届人大常委会把基层人大工作规范化制度化建设摆在重要位置，根据实际精准破“题”，推动基层人大工作拓面、提质、增效。

在人大的四项职权中，监督权的运用最为广泛，在基层体现得尤为突出。乡镇国有和集体资产是乡镇人民和集体经济组织的宝贵财富，是基层经济社会发展的重要物质基础。依法守护好人民群众的共同“家产”，打通人大资产监督的“最后一公里”，亟需在深入贯彻落实国有资产报告制度的基础上，坚持正确监督、有效监督、依法监督，积极稳妥、由点到面、因地制宜，有力有序推进，确保取得实实在在的成效。

6月4日至5日，全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会在镇江召开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，副主任魏国强主持会议。通过现场观摩、分享交流，为大家理清思

路、拓宽视野，进一步强化做好乡镇国有和集体资产监督工作的信心和决心。

## 探路径—— 打通资产监督“最后一公里”

一城一味，一乡一景。穿行于镇江市的乡镇之间，曾经的废旧校舍建成了镇里最大的生活用品超市；闲置的工业土地和厂房资产经过盘活利用，企业已陆续进驻，开始正常生产；年久失修的影剧院如今已换“新颜”，为村民们提供便捷、优质的服务……闲置土地“用”起来、“沉睡”资源“活”起来、各类资产“动”起来，在镇江，一幅乡村振兴的奋进图景徐徐铺展。

国有资产是全体人民的共同财富，加强乡镇国有和集体资产监管，关乎农村经济社会发展和农民收入水平提升，关乎乡村振兴、共同富裕。

党的十八大以来，从全国到省、市、县（市、区），四级人大常委会纵向联动，推动国有资产管理情况报告制度不断完善、结出硕果。具体实践中，“人民家产”向人大报告还没有落实到乡镇最基层。如何将人大监督国有资产制度延伸到乡镇一级，推动人民身边的“家产”真正为民所用？这已成为这一报告制度的“最后一公里”，也是基层人大如何运用监督职权守护乡镇资产的重要课题。

近年来，镇江市人大常委会积极探索、破题试点，从导墅镇探索、丹阳市试点到镇江市推开，按照“一年

抓试点,两年抓覆盖,三年抓提升”的总体思路,在全省率先将国有和集体资产报告制度延伸至乡镇,开启基层人大监督工作新实践。

樊金龙充分肯定镇江市在加强人大对乡镇国有和集体资产管理监督方面进行的有益探索和取得的积极成效,指出全面建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度,是基层人大强化政治担当、履行法定职责、打通国有资产管理“最后一公里”的重要举措,是践行全过程人民民主重大理念、推动国有资产管理监督走深走实,为群众看好“家底子”的创新实践。

“建立人大监督制度,就是要构建国有和集体资产管理使用的规范体系、闭环体系,从源头上推动资产充分利用,从全过程强化资产使用监管,从分配端充分保障公共利益,与政府一道推动国有和集体资产发挥最大效益。”交流发言时,镇江市人大常委会主任李健道出了工作思路。

现场会上,《激活“监督末梢” 守好“人民家产”》的专题片详细介绍了镇江市人大常委会的做法——通过在丹阳市导墅镇“解剖麻雀”,探索形成富有成效的“356”工作法,即“三个坚持”健全工作体系:坚持党委领导、坚持人大监督、坚持政府主导;“五大重点”报告资产明细,包括镇行政事业性国有资产、集体资产、国有自然资源资产、投资建设形成的资产、倒闭搬迁企业遗留的资产;“六项措施”提升监督实效,形成“两查两审两办”闭环监督流程。明确“工作法”后,镇江市人大常委会进

一步指导各区(市)人大开展乡镇(街道)国有和集体资产排查,推动丹阳市各镇(区、街道)全面试点,并在京口区探索开展街道国有和集体资产监督工作。

“从去年下半年开始,全市各镇人民代表大会31次听取和审议镇政府关于国有和集体资产管理情况的报告,27个街道(园区)人大代表议政会全部完成对街道国有和集体资产的首轮监督。”目前,镇江市委已出台关于全面建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的相关文件,各市区因地制宜制定实施方案,镇江市京口区人大常委会也已作出《关于加强街道国有(集体)资产管理监督的决定》,将听取和审议街道办事处关于国有和集体资产管理情况的报告作为每年第一次议政代表会的“必审”议程。

## 重实效—— 让“沉睡”资产焕发新活力

为群众守好“家产”,摸清“家底”是基础也是关键。

“目前,镇江市对摸清的国有和集体资产全部实现登记造册。”

“截至2024年5月,丹阳市累计向12个镇(区、街道)移交土地约124万平方米、房屋约46万平方米。”

“在导墅镇人大的监督下,全镇捋出全部国有资产53宗,其中,自用房屋资产7宗,非自用资产46宗,理出了一本让人民群众一目了然的‘明白账’。”

……

纵观镇江“经验”,其中均将厘清“家产”作为镇人大监督国有和集体资产的第一项任务。

“摸清‘家底’后,更重要的是将这些资产用起来,因地制宜唤醒这些‘沉睡’资产,有序推进乡镇闲置资产逐步盘活盘优。”丹阳市人大常委会主任赵立群说,在市人大推动下,市政府通过成立领导小组和工作专班,出台系列管理制度等,按照“宜租则租、宜转则转、宜耕则耕”原则,统筹推进重新确权、规划调整、危房维修、土地复耕、理清权属矛盾,实现了资产有效利用。

走进丹阳市珥陵镇乡愁记忆与草根创业街区,便会被墙壁上“留得住绿水青山,记得住乡愁”这句话所吸引。曾经,创业街区是一块闲置多年的土地,在省人



大代表、珥城村党委书记周忠阳的建议下,镇党委和政府通过对商贩有序引入,规范管理,成功推动“沉睡”资源变优势资源,如今的“网红”街区激发集镇新活力。

同样作为盘活存量资产的一项重要成果——丹阳市皇塘镇科技园,4号楼内的丹阳市精艺印务有限公司正紧锣密鼓生产印刷。在镇人大的监督下,政府对闲置资产进行盘活利用,不仅使当地获得了8000余万元的资产收入,而且引进了4家规模以上企业,带动了附近区域劳动力就业及第三产业的发展。

据介绍,截至2024年5月,丹阳市各镇(区、街道)累计盘活闲置土地520余亩,实现盘活处置收入超1.5亿元,各镇(区、街道)积极利用闲置资产助力产业发展和乡村振兴。

作为镇江市的第一个试点,导墅镇人大以“稳步向前”的姿态,推动这项监督工作精细长效。导墅镇人大主席蔡小红讲述了持续完善监督、跟踪问效的过程——专门制定导墅镇国有(集体)资产监督管理制度,从原来的“粗放式”报告升级到“精细化”;其次,从联合监督入手,与镇纪委建立互相衔接的机制,提升监督实效;再次,从延伸监督入手,加强村级集体资产监管,并采用人大代表进事格、选区代表与村民议事理财小组点对点监督等方式,试水农村“三资”的监督,形成镇、村同步的监督格局。

## 点到面—— 稳中求进织密“监督网”

乡镇国有和集体资产管理监督既是一项专业性较强的工作,也是一项具有创新性的探索实践。

“人大开展乡镇国有和集体资产管理情况监督是对国有资产管理监督和农村集体经济管理监督工作的延伸与补充。”现场会上的经验分享,让常州市人大常委会副主任戴士福对这项创新工作有了新的认识与思考。

近年来,常州市着力构建农村集体“三资”监管体系,巩固落实农村集体资产清产核资制度,对全市1.6万个村组两级集体经济组织开展资产清核等举措,取得了一定成效。“对于农村集体资产监管,仍需要各方在政策赋能、农村改革、资产监管、城乡融合片区更新等方面认

真研究。我们将在法律法规要求和能力范围内积极探索、聚焦重点、找好切口,实现人大精准监督。”

按照“从重点乡镇到一般乡镇,从建立报告制度到全过程监督”的总体思路,扬州市人大常委会制定了初步的工作方案,积极稳妥推进乡镇国有和集体资产管理监督工作。目前,已初步确定15个试点乡镇。

利用预算审查监督联络员和第三方机构协助开展监督是扬州人大预决算监督工作的特色和亮点。扬州市人大常委会副主任范天恩表示,在建立常规性工作监督机制的基础上,将继续有效发挥“外脑”作用,充分利用联络员和第三方的专业性,提升乡镇国有和集体资产监督的科学性、精准性,推动监督工作不断取得成效。

去年3月,盐城市人大常委会召开创新工作座谈会,专题研讨交流人大国资和债务监督工作。盐城市人大常委会副主任顾云岭介绍,盐城市县两级人大先后建立起政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度,并实现了国资报告首轮全覆盖。“我们将全面掌握乡镇国有和集体资产情况,推动明确资产管理机构职责,建立资产动态清查机制,夯实乡镇国有和集体资产报告基础,同时认真学习先进经验,把市县人大国资监督的成熟做法向乡镇延伸,推动乡镇国有和集体资产管理监督工作取得实效。”

新形势下,把乡镇国有和集体资产管理监督工作做起来、推下去,是省市县乡四级人大共同面临的重大课题。樊金龙强调,地方各级人大要在同级党委领导下,认真履行监督职责,充分运用执法检查、审议专项报告等多种监督形式,持续强化跟踪问效,推动政府切实摸清“家底”,提升资产管理水平和使用效益。要坚持上下联动、问题共答,勇于创新实践,用好平台机制,发挥代表作用,广泛汇集民智,推动乡镇国有和集体资产管理监督工作不断取得新成效,为高质量发展走在前列贡献人大智慧和力量。

聆听时代声音,回应时代呼唤。守正创新、依法履职,追寻发展所需、基层所盼、民心所向,全省人大探索对乡镇国有和集体资产管理情况监督的思路方法,又一次开启基层人大监督工作的创新实践,让人民群众从人大监督的成果中拥有更多获得感和幸福感,以高质量履职行权推动高质量发展取得新成效。

# 倾力将代表建议办理转化为 迈向“重要阵地”的硬招实招

● 扎扎实实的办理举措必将推动言简意深的“好点子”变为掷地有声发展新质生产力的“硬措施”。

文 | 本刊记者 赵杨洋



人大代表是各行各业的先进典型和中坚骨干，是发展新质生产力的重要参与者和实践者——

“第一次看到国外客户拿出笔记本认真记录我们技术的发展。”省人大代表王郢对创新带来的变化深有感触。从配合国外技术的“跟跑”，到消化吸收先进技术经验的“并跑”，再到关键领域自主创新的“领跑”，王郢就职的中天钢铁集团，近些年在不断试错中实现跨越式发展。

“物联网传感技术、人工智能、数字孪生……我们正见证着产业形态的深刻变革。”省人大代表林玮深感，技术带来了“风口”。林玮所在的南京航空航天大学，聚焦前沿领域，服务“三航”领域新型工业化，突出学科特色发展，正以产学研融合强化高素质人才供给，加快建设“三航”领域人才中心。

“提倡因材施教、鼓励交叉复合……我们让更多基础研究人才竞相涌现。”省人大代表索文斌期盼着人才带来更多活力。围绕江苏的关键产业，索文斌工作的南京大学已建设了6个方向的服务中国式现代化江苏新实践的计划，力争把南大校内的基础研究成果在地转化为新质生产力。

……………

省十四届人大常委会第九次会议上，省委书记、省人大常委会主任信长星指出，各级人大要发挥吸纳民意、汇聚民智工作机制作用，组织引导人大代表充分发挥专业特长和优势，围绕科技创新、产业发展等领域积极建言献策、攻坚克难，为新质生产力的培育和发展贡献智慧和力量。

加快低空经济产业发展、推动新型工业化创新联合体建设、加强对人工智能的引导和支持……一件件凝聚着代表智慧和心血的建议，承载着全省人民对因地制宜发展新质生产力，努力培育经济发展新动能，奋力打造江苏高质量发展强劲支点的真切期盼。

办理重点督办建议，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。今年，经省人大常委会主任会议研究，由王郢、林玮、索文斌等代表提出的关于打造具有全球影响力的产业科技创新中心、加强建设制造强省、加强高水平创新人才引进培育等建议被确定为今年重点处理代表建议，分别由省人大常委会领导牵头督办、省政府领导领办。

同题共答、同向发力，各部门、各方面正努力将代表建议办理一步步转化为全省向着加快打造新质生产力“重要阵地”迈进的硬招实招。

## 志在科技创新成为核心驱动力

“太阳能发电用的切割丝,以前全部从日本进口,工艺突破后,实现国产;风力发电用的轴承钢以前也依靠进口,目前企业研发出了更高质量、更高效率、更低排放的产品供给国际客户。”一路见证着中天钢铁成为全国优特钢领域崛起黑马的中天钢铁集团总裁助理王郢,能够更加深刻地体悟到,科技创新对于驱动产业变革和经济增长的重要性。

“习近平总书记指出,科技创新是发展新质生产力的核心要素。”王郢认为,江苏发展新质生产力拥有巨大潜力并肩负重大使命,迫切需要通过科技创新激发新动能,增强新优势,让新质生产力成为江苏未来发展新增长极。

5月底召开的省委十四届六次全会发出了加快打造发展新质生产力重要阵地的动员令,信长星书记在全会上指出,发展新质生产力是一项探索性工作,更要拿出“当表率、做示范、走在前”的果敢担当。

回望前几个月江苏一系列重要活动的“日程表”,这个经济大省正在向“新”而行,以“质”图强。

高校院所座谈会、企业家座谈会、发展新质生产力(市县层面)座谈会,不到一个月的时间里,信长星连续主持召开三场发展新质生产力座谈会,掀起了江苏顶尖学界、政经界的“头脑风暴”。“成为发展新质生产力的重要阵地,是习近平总书记对江苏提出的重大要求。高校院所是科技创新的主力军,企业处于生产经营一线、行业发展前沿,每个市、每个县、每个园区都是江苏发展新质生产力的重要力量。开展集中调研、举行座谈会,就是要集思广益,把江苏具备的条件和能力研究透,把实现目标的路径和方式理清楚。”信长星要求省有关部门认真梳理研究,把大家的意见建议吸收到政策措施中。

从省委书记在南京、无锡、苏州、常州等多地深入产业园区、研究院和科创企业,与科技工作者、企业员工面对面交流,到省长深入部分全国重点实验室调研,希望他们切实担负起“国家队、排头兵”的历史重任,一系列的调研交流指向一个目标——强化科技创新引领驱动,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

在“关于强化科技创新核心驱动力量,引领新质生产力高质量发展的建议”中,王郢提到,要通过加大科技创新资金投入、强化企业科技创新主体地位、抓好重大科技创新平台建设等,使科技创新成为发展新质生产力的核心驱动力。该建议交由省科技厅会同省委组织部、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅办理。承办单位高度重视,认真研究代表建议,结合工作进展,及时答复相关工作进展情况。

据省科技厅相关负责人介绍,我省以打造具有全球影响力的产业科技创新中心为牵引,加快推进科技创新和产业创新深度融合,在省级层面实施40个基础研究重大项目,设立专项资金,出台未来产业“5个100”行动方案等重磅政策。当前,面向国家战略需求和江苏产业发展需要,正加快构筑重大创新平台矩阵,瞄准未来网络、量子技术、低空经济等新赛道,布局80个前沿技术研发项目,催生新产业新动能,加快推动“从0到1”的基础研究和从“1到10再到100”的产业应用。

## 引领“智造”携手迈向制造强省

走进南钢集团的智慧运营中心,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队在南京围绕“推动数字化转型,实现制造业向智能化升级”重点处理代表建议开展督办,调研组被眼前扑面而来的科技感所震撼。电子屏幕上,各环节画面触手可及,数据实时可见。

“如何实现工业企业新质生产力的突破?整齐先进的生产设备,自动化流水线的高速运转,数据背后的减负提质……南钢的‘焕新’升级就是生动的实例。”在南京航空航天大学物理学院副教授林玮眼里,传统工业从来不是落后的产业,加入智慧化、数字化的力量,便能汇聚起产业高质量发展的澎湃动力。

迈向制造强省,江苏审时度势,把智能制造作为主攻方向,把数字经济作为转型升级的关键增量,出台《江苏省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划(2022—2024年)》,实施制造业“智改数转”十大工程,2023年10月全省新型工业化推进会议明确实施“智能化改造、数字化转型、网络化联接”三大行动,打造数实融合强省,今年3月全省召开制造业“智改数转网联”工作推进会,进一步明晰了下一步的“路线图”和



努力方向。

目前,全省“智改数转网联”工作已取得阶段性成效。随着“智改数转”进入“深水区”,推动更多中小企业“上云、用数、赋智”,成为林玮关注的重点。

站在安元科技股份有限公司自主研发的工业数字化底层操作系统的蓝色大屏前,董事长王三明以近期服务的一家传统制造业企业为例,向调研组介绍了如何将最前沿的工业知识软件化、产品化,实现先进工业技术的传承、创新和普及推广。据介绍,目前,安元科技已成功赋能1万余家工业企业实现数智化升级。“未来,我们致力于引领更多工业企业,特别是中小企业走向数字化、智能化的新时代。”

“智改数转网联”是一项系统工作,涉及领域多、链条长、环节复杂,正如林玮在建议中提到的,需要政策支持、人才供给、联盟协助等。省工业和信息化厅作为建议的主办单位,与承办单位一同制定工作方案、主动与代表对接沟通、组织召开多方参与的座谈会,确保建议办理的高质量。“我们将继续保持与林玮代表的后续交流,确保代表关心的各项政策落地落细、走深走实,持续做好建议办理的跟踪服务。”

樊金龙指出,要以此次代表建议办理为契机,进一步强化推动制造业数字化转型的导向和决心,系统梳理制造业“智改数转网联”过程中存在的短板和弱项,持续推动我省制造业智能化升级和数字化转型发展,为加快建设制造强省、打造发展新质生产力重要阵地,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

## 激励更多“千里马”竞相涌现

新质生产力形成和发展过程中,人才是最具决定性意义的因素。拥有117万研发人才的江苏,集聚了全国65%的院士、40%的国家级人才,这是江苏蹄疾步稳向着“重要阵地”迈进的底气。

作为多年从事高校教育工作的南京大学校长助理、苏州校区党工委常务副书记索文斌,对去年底省政府召开的《江苏省加强基础研究行动方案》新闻发布会尤为关注。“这个会上解读了江苏加强基础研究‘施工图’和‘路线图’,明确了‘1820’具体部署,全面开启江苏加强基础研究的新征程。”在索文斌看来,基础研究是整个科学体系的源头,是所有技术问题的总机关。“加强基础研究、实现高水平科技自立自强,需要人才作支撑。”

基于工作实际和前期走访调研,今年年初,索文斌聚焦加快启动“江苏省一流学科培优行动”计划和建设“江苏省基础学科高层次人才培养中心”提出建议。他期盼,在多方协同努力下,全省加快一流学科建设,建立一批实力雄厚的基础学科,全面提高人才自主培养质量,努力打造基础学科拔尖创新人才培养“江苏范式”。

为推动高质量完成代表建议办理工作,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军率调研组实地考察南京大学苏州校区和苏州大学,并与高校负责同志、教师等交流意见建议。在建议督办专题座谈会上,张爱军强调,要认真梳理我省高等教育发展过程中存在的短板和弱项,切实把办理代表建议转化为推动工作的政策措施和实际成效,以重点处理代表建议督办为契机,进一步推动我省高等教育高质量发展。

收到建议后,省教育厅会同省发展改革委、省财政厅逐条认真研究,深入沟通交流,逐步形成答复意见。“下一步,我们将推动落实‘双一流’建设高校省部共建任务书,继续实施江苏高水平大学建设高峰计划、优势学科等专项建设,聚焦重大原始创新和‘卡脖子’关键技术领域,试点建设江苏高校学科交叉研究中心,高水平推进我省高校‘双一流’建设和基础学科高层次人才培养。”

人大代表的建议,“落实”二字是根本。扎扎实实的办理举措必将推动一份份言简意深的“好点子”变为一项项掷地有声发展新质生产力的“硬措施”。

# 深入察民情 聚力护民生

——人大代表社会事业发展观察点启动会侧记

● 贴近民生、顺应民心，使社情民意直接反映到人大工作全过程各方面。

文 | 金静 丁一 胡薇

民生连着民心，民心凝聚民力。为深入践行全过程人民民主，完善民主民意表达平台和机制，更好地深入了解全省社会事业发展情况，今年，省人大常委会决定在部分江苏全国人大代表、省人大代表所在单位设立社会事业发展观察点。这是省人大常委会发挥人大代表作用的又一项创新举措，对于加强社会事业发展运行监督，推进人大社会事业发展监督规范化、制度化、长效化具有十分重要的意义。

谋民生之利，解民生之忧。6月3日下午，人大代表社会事业发展观察点启动会在南京举行，省人大常委会副主任、党组副书记张爱军出席会议并讲话。会上，省教育厅、省卫生健康委、省文化和旅游厅主要负责同志介绍当前各领域工作情况，部分参会人大代表作交流发言，聚焦办好人民满意的教育、提升医疗卫生服务、推进文旅产业融合等议题积极建言献策，在江苏高质量发展的画卷上书写了浓墨重彩的一笔。

## 以教育之强固国家富强之基

教育是国之大计、党之大计，是关系民族昌盛的基石，也是人民群众最为关心的焦点之一。习近平总书记指出“办好人民满意的教育”“要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国”。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。作为人口大省、教育大省，江苏素有重教之风，省内拥有众多知名

高等学府，历史上也涌现过许多著名教育家。如何更好地肩负起新时代教育使命，推动形成更高水平的人才培养体系，以中国式教育现代化赋能年轻一代，是江苏高质量发展的重点命题，也是省人大常委会的不懈探索。此次设立的21个人大代表社会事业发展观察点名单中，教育领域接近半数，涵盖高等教育、职业教育、高中教育、义务教育等。

省教育厅厅长江涌详细介绍了我省近年来聚焦群众关心、百姓关切，抓改革、促公平、提质量、强品牌，努力办好人民满意的教育等一系列工作，包括聚焦人民对更加优质教育的需求，加快建设高质量教育体系；聚焦人民对良好教育生态的向往，用心用情破解教育急难愁盼问题；聚焦人民对教育支撑能力的期待，着力提高教育服务发展贡献度。同时，他也坦言，与人民的新期待相比，现阶段工作仍存在一些短板与不足。“下一步，我们将全面贯彻落实本次会议精神，利用好教育领域人大代表社会事业发展观察点的研究成果，深入实施教育强省谋划‘奋进行动’，努力在教育强国建设中走在前、做示范。”江涌坚定地表态。

人才是第一资源，是创新的核心要素，是发展新质生产力的重要支撑。5月30日，省委十四届六次全会提出江苏要“加快打造发展新质生产力的重要阵地”，并明确发展新质生产力的6项重点任务中包括“做强人才队伍关键支撑”。在全国人大代表、南京邮电大学校长叶美兰看来，一体推进教育、科技、人才融合发展，是



开辟新领域新赛道、塑造新动能新优势、支撑新质生产力快速发展的关键所在。“双一流”高校要发挥龙头作用,深入推进产教融合、科教融汇,将人才培养链、学科链、产业链、创新链“四链融合”,构建“四链融合,科教产教协同”的育人机制。把人才优势和科研优势转化为推动区域经济发展的战略力量,以更多的原始创新成果支撑国家和地方经济发展。“育才报国守初心,信达天下承使命。我们会牢记为党育人、为国育才初心使命,以国家战略需求为导向,办中国特色、世界一流的高等教育。”叶美兰深情地说。

### 以医疗保障筑人民健康之堤

出台高水平医院建设方案;颁布《江苏省院前医疗急救条例》等6部地方性法规、规章;持续开展改善就医感受提升患者体验活动……近年来,我省认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,大力推进健康江苏建设,持续深化医药卫生体制改革,实施积极应对人口老龄化国家战略,持续提升医疗卫生服务能力,全省卫生健康事业发展走在全国前列。

“保障人民健康是一个系统工程,需要长期持续努力,更需要各方面参与支持。这次医疗卫生方面的观察点具有广泛的代表性,期待各位代表充分发挥专业优势,提供更多更好的建议。”省卫生健康委主任谭颖对观察点的建设发展与作用发挥充满信心。她表示,

下一步,省卫健系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照省委十四届六次全会部署要求,深化医药卫生体制改革,加强疾控体系建设,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,强化“一老一幼”健康服务保障,加快建设更高水平的健康江苏,全力守护好人民健康。同时,加强与观察点的联系,加大联动力度,共同打造政策落实落地的“观察窗”、联系社情民意的“直通车”、践行全过程人民民主的“试验田”。

海外知名医疗机构终身教授、国家杰出青年科学基金获得者、省级学科带头人……前不久,16位国内外高层次人才与江苏省人民医院、江苏省中医院、南京鼓楼医院等江苏省高水平医院重点建设单位集体签约。这是江苏省高水平医院建设迈出的又一坚实步伐。

作为经济大省,江苏省医疗卫生服务体系较为完备,综合发展水平位居全国前列,但有影响力的高水平医院不算多。如何在医疗“高原”上打造更多“高峰”?省人大代表、南京医科大学第一附属医院(省人民医院)党委书记丁强认为,要围绕提升疑难重症解决能力、铸造一流品牌专科、打造高水平临床研究平台、引进培养拔尖医学人才、提升医院运营效能、发挥辐射带动作用等重点任务,全力推进高水平医院建设,快速提升医疗技术和人才科技水平,减少患者跨区域就诊、减轻患者负担,促进优质医疗资源扩容和区域均衡分布,构筑医疗卫生服务高地。

通过赴深圳、上海、南京等地学习调研,丁强深入了解到医药产业发展情况、学科发展瓶颈以及患者就医难题等。因此他建议,要加快推进国家医学中心建设,加大高层次人才引才育才力度,深化医保支付方式及价格调整改革,推动卫生健康产业创新发展。

### 以文化为根育精神富足之花

春去夏来,细雨霏霏。

“五一”假期,人们游湿地领略自然风光、逛古城感受传统魅力、赏演品尝特色美食,江苏大地文旅盛宴精彩纷呈。今年5月,习近平总书记对旅游工作作出重要指示强调,着力完善现代旅游业体系,加快建设旅游强国,让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。

满足人民过上美好生活的新期待,必须提供丰富的“精神食粮”。其中,文化是重要因素。文化建设是培根铸魂、凝心聚力的重要事业。此次,在文化领域设立的4个人大代表社会事业发展观察点,涵盖文博、出版、群众文艺团体等类型,将关注非遗保护传承、推进文旅事业高质量发展等议题。

“省人大常委会继去年设立人大代表经济运行观察点后,今年又在文旅领域创新设立人大代表社会事业发展观察点,充分体现了对文化强省建设的高度重视,对于推动文旅事业高质量发展必将起到重要作用。”省文化和旅游厅厅长杨志纯表示,将积极支持配合省人大常委会开展观察点各项工作,并从提高思想认识、做好服务保障、强化成果运用三个方面谈了下一步的落实举措。

5月4日晚的《新闻联播》中,以《特色活动多姿多彩 尽享假日快乐时光》为题的报道,展现了“五一”假期扬州推出的一系列丰富多彩的非遗活动。其中,在扬州仁丰里历史文化街区,游客们驻足欣赏着清脆婉约的扬州清曲、活灵活现的杖头木偶等非遗表演,亲身体验鸭蛋粉制作,一派热闹景象。作为一座文旅之城,近年来扬州始终牢记习近平总书记的嘱托,坚持以文塑旅、以旅彰文,高质量推进国际文化旅游名城建设。

在文旅融合发展的道路中,从业者们也不免遇到一些难题与困惑。省人大代表、扬州市扬剧研究所所长李政成对文旅融合有着自己的思考,结合目前扬剧的发展,他认为,一方面要完善相关机制,引导和支持国有文艺院团参与打造城市演艺项目;另一方面要对文化价值高的“小众”地方剧种加以保护,让更多的艺术创作驱动文化和旅游携手共进,为文旅产业带来新的发展机遇。

据了解,按照工作办法的规定,各观察点将每半年度向省人大常委会书面报送相关情况分析报告,由省人大教科文卫委汇总后,向省人大常委会提交书面报告,为省人大常委会履职提出建议,为省委、省政府谋划推进工作提供决策参考。

会上,张爱军指出,设立人大代表社会事业发展观察点,加强社会事业发展监督,是深入践行习近平总书记关于全过程人民民主重大理念的重要举措,是贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神的务实举措,是稳中求进推动人大工作高质量发展的创新举措。他强调,各社会事业发展观察点要立足工作特点优势,准确把握功能定位,充分反映“点”上意见、广泛汇聚“面”上实情,积极探索创新、因地制宜开展工作,切实提升工作成效。相关人大代表要发挥代表主体作用,从推动社会事业高质量发展视角,把调研发现的问题、形成的建议转化为推动解决问题、改进工作的实际举措,努力回应群众关切,最大程度地增进民生福祉。省人大相关专委会要担负服务保障责任,建立健全工作机制,加强与观察点的沟通联系,在观察点分析报告的基础上开展综合分析研判,提供有价值的决策参考。省政府相关部门要深入研究观察点所反映的高频共性问题,注重从制度上查缺补漏,健全优化政策举措。

记者了解到,近年来,南京、苏州、泰州等市人大常委会均设立了社会事业观察点,其余各市也多在筹备之中。南京市人大常委会出台《南京市人大社会建设社区(村)观察点工作运行办法(试行)》,要求在全市每个区均设立1—2个社区(村)观察点,持续跟踪掌握最基层惠民政策落实情况 and 民生法规执行实效。“单纯依靠听取报告、集中视察等方式,难以深入掌握丰富多彩的社会生活真实状况。”南京市人大社会委主任委员张锦荣说,在社区(村)推动设立观察点,通过对基层社会的持续跟踪和观察,及时记录和分析,获得一手资料,总结一般规律,从而增强人大常委会履职的科学性、针对性、时效性。

人大代表工作接地气、增活力,必须因时而进、因势而新。新征程上,全省各级人大凝心聚力积极发挥观察点“民意直通车”作用,贴近民生、顺应民心,使社情民意直接反映到人大工作全过程各方面,为推动“走在前、做示范”贡献人大力量。



# 70载生动实践 我们深情回望

——庆祝人民代表大会成立70周年

## · 开栏语 ·

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”1954年召开的一届全国人大一次会议上，新中国首部宪法诞生，国家的根本政治制度——人民代表大会制度正式建立。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。1954年8月，新中国第一次普选中产生的445名江苏省人大代表齐聚南京，江苏省第一届人民代表大会第一次会议隆重召开。70年间，伴随着我国根本政治制度的建立、巩固和发展，江苏地方人大工作在探索中前进、在实践中创新，为推动地方民主法治建设、促进经济社会高质量发展作出了历史性贡献。

70年峥嵘岁月，我们高举旗帜！风雨兼程七十载，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。在中共江苏省委坚强领导下，在历届人大代表、常委会组成人员的共同努力下，江苏省人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，认真行使宪法法律赋予的各项职权，在全省民主政治发展历程中留下了奋力前行的坚实足迹。

70年春华秋实，我们步履铿锵！1980年通过《江苏省城市卫生管理暂行规定》，迈出了全省立法工作的第一步，总结“不抵触、有特色、可操作”立法方针，编制立法规划，设立基层立法联系点等，科学立法、民主立法、依法立法，健全全省治理急需、满足人民对美好生活新

期待必备的法规制度。1984年首次组织执法检查，1988年首次开展质询和特定问题调查，1995年首次进行工作评议……正确监督、有效监督、依法监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。率先建立代表之家履职平台，构建多层次代表建议督办工作机制，设立人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点等，深化拓展代表工作，把为民用权、为民履职、为民服务落到实处。

70年砥砺奋进，我们挺立潮头！省人大常委会着力强化政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关建设，不断优化人大代表和常委会组成人员结构，健全议事规则和工作制度，持续提升人大代表议政能力、常委会组成人员审议能力、人大机关服务保障能力。全省各级人大同向发力、问题共答，积极构建立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用协同发挥的联动工作机制，努力提升全省人大工作整体水平。

抚今追昔，鉴往知来，习近平总书记说，“历史和人民既赋予我们重任，也检验我们的行动。”深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥国家根本政治制度的显著优势，是各级人大的职责使命。《人民与权力》杂志从本期起，开设“人大70年”栏目，回顾人民代表大会制度在江苏的发展历程，展现全过程人民民主在江苏的生动实践，讲述全省各级人大及其常委会依法履职行权的精彩故事，进一步增强做好新时代地方人大工作的责任感、使命感。敬请关注！

## 诉衷情

——写在  
全国人民代表大会成立七十周年

蒋定之

昂扬阔步七十秋，  
宪法护神州。  
布新除旧调羹，  
解了许多愁。

云水阔，  
大金瓯，  
豪情酬。  
可歌可庆，  
更须念远，  
甲子从头。

（作者系十三届全国政协提案委员会副主任，江苏省政协原主席、党组书记，江苏省人大常委会原常务副主任、党组书记）

昂扬阔步七十秋宪法护  
神州布新除旧调羹解了  
许多愁云水大金瓯豪情  
可歌可庆更须念远甲子  
从头

诉衷情 蒋定之 写在  
全国人民代表大会成立七十周年

定之词

# 积极探索 砥砺前行

文 | 高咏沂

今年是人民代表大会成立70周年。70年上下求索,70年风雨兼程,人民代表大会制度逐步完善,不断加强,历久弥新,彰显出强大的生命力和独特的政治优势。

## (一)

“人民代表大会”这个政治概念是毛泽东同志在1940年发表的《新民主主义论》中首先提出来的。从1948年1月起至1950年前后,他通过讲话、批示、电文、社论,反复强调建立人民民主政权的重要性和紧迫性,敦促人民解放军在解放的地区立即建立代表机构并迅速开展工作。

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告,新中国实行人民代表大会制度。同时,共同纲领规定,在普选的地方人民代表大会召开前,条件许可时召集各界人民代表会议,代行人民代表大会的职权,逐步向人民代表大会过渡。地方各界人民代表会议从1949年至1954年依法开展工作,为后来地方各级人民代表大会及其常委会行使职权、开展工作做了必要的准备。

1953年5月至1954年4月,根据中央人民政府委员会《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》,江苏各地进行了历史上第一次真正意义上的普遍选举。全省人民群众十分珍惜这一来之不易的政治权利,以主人翁的姿态积极参与,踊跃投票,推选自己信任的人大代表。这次基层人大代表直接选举中,广大人民群众表现出的

强烈民主愿望和高度政治参与意识,为实行人民代表大会制度奠定了坚实的民意基础,成为人大代表、各级国家权力机关履行职责的第一推动力。

1954年8月5日,江苏省人民代表大会召开一届一次会议,人民民主政权在江苏正式建立。省一届人大在不到4年时间的任期内召开了6次大会——参与中华人民共和国宪法草案的大讨论,提出修改意见、建议;大会选举产生的江苏省行政机关和司法机关迅速到位,组织全省人民全力投入维护社会秩序、恢复和发展生产之中;先后8次听取和审议政府工作报告,3次听取审议法院工作报告,对全省政治、经济、文化、社会等方面作出10项决议决定;参加大会的人大代表对各个政权机关的工作发表批评建议,监督他们更好地为人民服务。

人民代表大会工作取得明显成效,极大调动了全省人民的政治热情和生产积极性,江苏展现出政治稳定、经济繁荣、人民安居乐业、社会朝气蓬勃的崭新风貌。

## (二)

1978年12月,党的十一届三中全会作出把工作重心转向经济建设的重大战略决策。会议同时提出健全社会主义民主、加强社会主义法制的重要目标任务。

1979年6月18日至7月1日,五届全国人大举行二次会议,深刻总结前二十多年的历史经验,对人大制度作出一系列重大改革。其中关于县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会的决定,为坚持和完善人民代表大会制度,更好地发挥地方



国家权力机关的职能作用,提供了组织上和体制上的保证。

在改革开放和社会主义现代化建设新时期,省人大及其常委会始终把加强政治思想工作放在突出位置——通过理论学习,不断增强对人民代表大会制度性质、地位、作用的认识;通过深入学习宪法,明确人大及其常委会工作的根本目标和基本任务;通过反复学习与人民代表大会制度相关的法律法规,明确职责所在,娴熟规范地行使各项国家权力;认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,大胆实践,勇于开拓,努力开创人大工作新局面。

以促进经济快速发展为重点逐步加快地方立法。1984年,党的十二届三中全会作出关于经济体制改革的决定。省人大常委会从江苏的实际和发展需要出发,确立了三个重点方向:外向型经济立法、乡镇企业立法、促进私营经济立法。1992年10月,党的十四大作出建立社会主义市场经济体制的重大决策。据此,省人大及其常委会制定了地方立法的阶段性规划,重点突出经济立法的比重。为维护企业的市场主体地位和平等竞争地位,相继制定了发展民营科技企业条例、发展个体私营经济条例、中小企业促进条例。为发展高新技术产业、推进科技创新,制定出台了科学技术进步条例、企业技术进步条例、促进科技成果转化条例、信息化条例、软件产业促进条例。在加强经济立法的

同时,省人大及其常委会把教育、医疗卫生、食品安全、减轻农民负担、环境资源保护等方面的立法工作逐步列入重要议事日程,加大立法投入,所取得的成果惠及社会大众,受到广泛好评。

依法行使好监督职权。1980年12月,省人大常委会在审议省政府专项工作报告时,对经济建设中存在基本战线过长、积累过多等突出问题提出批评,要求政府研究改进。省政府根据人大常委会的审议意见,采取了改进措施,并向人大常委会作出专门报告。1984年10月,省人大常委会组织了全省70个市、县三级人大代表共2008人,历时3个多月,对水污染防治情况进行视察检查,根据视察检查报告,常委会审议作出决议,对加强水污染防治工作提出要求,督促政府认真组织整治。这两次活动为人大法律监督和工作监督在形式和程序上作了开创性的实践。1986年,地方组织法作出重大修改,进一步增强了地方国家权力机关行使监督权的职能。省人大及其常委会认真总结监督工作的实践经验,依照地方组织法规定,先后制定了人民代表大会议事规则、省人大常委会工作条例、行使监督权规定。1993年,省人大常委会强调:“要把法律法规实施情况的监督,放在与立法同等重要的位置上来抓。”法律监督力度逐步加大。2000年前后,省人大常委会先后对政府多个部门进行工作评议,对14位省政府组成部门主要负责人进行述职评议,并对司法机关开展个案监督。2006年,全国人大常委会通过监督法,省人大常委会的法律监督和工作监督进入规范化法治化的轨道,有力推进我省依法行政和公正司法。

建立、畅通联系代表和人民群众的通道。省人大常委会自建立以来,始终把联系代表作为基础性工作,通过向人大代表通报工作情况,使代表及时知情知政,了解全省改革大局、发展大势;建立省人大代表小组,通过集中视察、年中调研,组织代表深入基层,与人民群众保持密切联系;组织代表参与省人大常委会立法、监督工作,发挥代表的集体智慧和力量;认真办理代表

议案和建议,认真研究解决问题的措施,把办理成果转化为改进工作的有力措施。

### (三)

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度,继续推进人民代表大会制度理论和实践创新,为毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作指明了方向。

省人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持不懈用以武装头脑、指导实践、推动工作。认真学习《习近平谈治国理政》,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育;制定学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见,持续深入抓好落实;采取省市县三级人大负责同志共同交流研讨方式,深化对习近平法治思想的理解把握;深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,分别制定出台立法、代表工作践行全过程人民民主指导意见;中央首次召开人大工作会议后,率先以常委会作出决定形式推动贯彻落实,全国人大推介了江苏这一做法;及时举办全省市县人大常委会负责同志培训班,推动各级人大把学习贯彻中央和省委书记人大工作会议精神引向深入;党的二十大召开后,省人大常委会党组、常委会组成人员、常委会机关集中交流研讨,切实用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动。

坚持围绕中心、服务大局,省人大常委会与时俱进履行宪法法律赋予的各项职权,更好发挥国家权力机关在经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的作用,把制度优势转化为治理效能。在地方立法方面,着力抓好重点领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法;在监督工作方面,实行正确监督、有效监督、依法监督,加强对法律法规实施情况的监督和对“一府两院”工作的监督,监督实效明显增强;在讨论决定重大事项方面,坚持制度规范,增强行使决定权的可操作性,坚持抓大事、议大事、定大事,及时把省委的部署要求转变为地方国家权力机关的意志,有力地推动了省

委重大决策部署的贯彻落实;在人事任免方面,坚持党管干部原则和人大依法任免相统一,加强和改进人事任免工作,保证党委人事安排意图依法实现。

省人大常委会充分发挥人大代表在推进全过程人民民主、保障人民当家作主中的作用,实行常委会组成人员固定联系基层人大代表制度,深化拓展代表对常委会立法、监督、决定等工作的参与;积极探索协调督办的代表建议多层次督办工作机制;围绕全省工作大局和人民群众关切组织开展闭会期间代表活动;总体上实现省人大代表参加履职学习全覆盖,基层一线代表列席常委会会议全覆盖,代表向原选举单位报告履职情况全覆盖;建立健全人大代表履职评价体系和激励机制,支持代表更好为人民代言、为人民履职、为人民服务。

立足“四个机关”定位要求,省人大常委会优化组织机构设置,紧密结合实际贯彻落实党中央部署和省委书记相关要求,着力改善常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构,健全人大专门委员会设置;加强人大机关干部队伍建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍;强化制度机制保障,制定修改省人民代表大会议事规则、省人大常委会会议事规则,优化会议组织流程,规范议案提出、审议、表决等程序,提高议事质量和效率;深化作风建设,严格落实中央八项规定精神,持之以恒纠治形式主义、官僚主义,营造埋头苦干、争先创优的良好氛围;将调查研究作为履行职权的必经程序和重要基础,坚持深入基层,发现问题、研究问题、推动解决问题。

江苏人大70年的实践充分证明,人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新的政治制度,是造福人民、稳定社会的根本政治制度,是“两个结合”的重大成果。在全面建设社会主义现代化国家,全面建设“强富美高”新江苏的征程中,亟需我们坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,全力推动江苏人大各项工作不断取得新成效。

(作者系江苏省人大常委会原副秘书长、研究室原主任)

# 坚实的足迹

——人民代表大会制度在江苏的实践

· 系列一 ·

## 凝聚奋进的力量

● 人民代表大会制度深深植根于中国土壤、植根于人民群众，枝繁叶茂、历久弥新……

文 | 本刊记者 张明盼

最动人的向往，莫过于人民幸福！这幸福里，彰显着制度的优越性与生命力——

1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。围绕充分发挥人民代表大会制度的重要作用，江苏省人大始终坚持党对人大工作的领导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持正确监督、有效监督、依法监督……推动地方人大工作取得了令人瞩目的成就，为人民代表大会制度更加成熟、更加定型作出了积极贡献。

时间走到2024年，今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。70年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。70年来，人民代表大会制度深深植根于中国土壤、植根于人民群众，枝繁叶茂、历久弥新……

### 殷殷嘱托：学在前干在前走在前

“习近平总书记全票当选第十四届全国人大代表！”

去年年初召开的省十四届人大一次会议上，随着

大会主持人宣布，雷鸣般的掌声响彻江苏大会堂，久久激荡。

2023年是江苏发展史上极不平凡的一年。习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表，参加全国人代会江苏代表团审议，两次亲临江苏考察，为推进中国式现代化江苏新实践作出战略指引、擘画宏伟蓝图。

省人大及其常委会和全体省人大代表牢记嘱托、感恩奋进，坚持理论学习“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，以“学在前、干在前、走在前”的政治自觉和实际行动，不断推动新时代人大工作高质量发展。

“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”，去年4月28日，省人大常委会会议厅里一场理论大学习、思想大武装正深入开展，省人大常委会举办“人大代表讲坛”首场专题报告会暨机关党组、分党组主题教育读书班开班式。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙围绕“在中国式现代化江苏新实践中展现人大责任担当”主题，为大家作开班第一讲，引领党员干部更加积极主动地投身到主题教育中。

由点及面，汇成磅礴之势——

经省委同意，省人大常委会在全省各级人大、近10

万名人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动全省人大系统“学思践悟”习近平总书记重要讲话重要指示精神,广泛开展大讨论,并贯穿主题教育始终。

此后的几个月,省人大将“人大代表讲坛”作为强化理论武装、大兴调查研究和开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“三位一体”统筹推进的重要抓手,每周举办1场机关集体学习会,主讲的20位同志分别领学20个专题,既结合党的创新理论成果分享学习心得,又根据调查研究分析矛盾问题,还紧扣人大职能提出思路打算,促进理论指导实践更深入、推动工作更有效。

不仅如此,省人大还统筹常委会党组、机关党组、委员会分党组等各层级学习,形成“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度,有力推进了主题教育走深走实。

目前,我省各设区市人大全部设立、县级人大普遍设立“人大代表讲坛”,立足中国式现代化江苏新实践和新时代人大工作实际,围绕发挥人大职能作用、提高代表履职能力等方面,组织开展学习交流活动2200多场次。

殷殷嘱托鼓舞人心,切切期望催人奋进——

省人大将学习转化为履职动力,精心编制五年立法规划,其中,73件正式项目中,民生保障和基层治理方面占比近一半;紧扣推动经济运行率先整体好转这一全年工作的重中之重开展监督;确定本届任期内实现主任会议成员走访基层一线省人大代表、主任会议成员调研县级人大、邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”工作目标;制定新一届省人大代表学习培训规划,挂牌设立代表培训基地,努力做到新一届基层一线省人大代表学习培训全覆盖;谋划部署年度10个上下联动事项,形成每季度召开一次省市人大常委会负责同志座谈会交流和推动工作的制度化安排……

## 党的领导:历史必然人民选择

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一的根本政治制度安排,是党领导

国家政权机关的重要制度载体。回顾党的奋斗历程,人民代表大会制度承载着党的初心和使命,是党领导人民经过浴血奋战和艰辛探索建立起来的,也是在党领导下不断巩固、完善、发展的。

从1953年1月,中央决定恢复江苏省建制,开始省人民代表大会筹建工作,召开省一届人大一次会议,到六七十年代中间的10余年未召开人民代表大会,再到全面恢复并依法行使职权——党的十一届三中全会实现了党和国家事业发展具有深远意义的伟大转折,中国进入改革开放的新时期。1979年12月,江苏省五届人大二次会议召开,根据当年通过的地方组织法关于县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会的规定,选举产生了省五届人大常委会组成人员,撤销江苏省革命委员会,恢复江苏省人民政府。当年12月31日,江苏省五届人大常委会举行第一次会议,标志着我省地方人大工作进入崭新阶段。

省人大及其常委会坚持党的全面领导,深入贯彻省党代会和省委全会精神,紧紧围绕省委贯彻落实中央大政方针的决策部署谋划推进人大工作,确保人大各项工作都在党的领导下进行,并具体地落实到人大工作全过程各环节。

1979年,根据五届全国人大二次会议通过的地方组织法规定,省人民代表大会每届任期改为5年。1992年党的十四大作出建设社会主义市场经济体制的重大决策后,省八届人大常委会将经济立法放在突出位置,经济立法进度明显加快。省委加强对人大工作的领导并制定出台相关文件,凡是人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等都按规定及时向省委请示汇报。省人大常委会党组认真履行政治责任,突出把方向、管大局、保落实的政治功能,加强对常委会工作的组织领导和统筹协调,全面贯彻党组工作条例,修改常委会党组工作规则并严格遵守执行,促进党组工作制度规范化。

2021年是中国共产党成立100周年,省人大及其常委会在建党百年之际献出了一份人大“厚礼”,编制《江苏省人大“十四五”工作规划》,系统谋划未来五年省人大工作的目标任务和思路举措,这在我省乃至全国尚属首次,使人大工作更好地融入大局、服务大局、维护大

局,增强了人大工作的前瞻性、系统性和实效性。

在建党百年之际,党中央召开人大工作会议,全面部署新时代坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进人大工作。省人大及其常委会紧跟党中央的决策部署,紧贴人民群众对美好生活的热切期盼,紧扣全面建成社会主义现代化强国的现实需求,着力抓好人大领域各项改革任务落实,在固长补短中加强和改进新时代人大工作。

完善人大常委会专题询问的组织方式和工作机制,围绕贯彻落实新立法法,及时修改制定我省配套法规和工作制度,建立健全全省人大代表向原选举单位报告履职情况、接受监督的机制,总结地方在街道建立选民代表议政制度的经验,拓展基层民主政治建设新途径,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督机制,加强对人大选举和任命人员的监督,建好用好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点……促使高水平法治成为江苏核心竞争力的重要标志。

### 人民民主:扎根基层的全过程民主

“这些意见建议,有的由立法信息员收集而来,有的由群众通过昆山论坛‘立法直通车’表达,都是原汁原味的民声民意。”昆山基层立法联系点一面弧形墙上,整齐地展示着被国家立法采纳的意见建议,彰显着一部部良法、一串串数字背后蕴藏的民心与民智。

全国人大昆山基层立法联系点的工作,是我省各级人大践行全过程人民民主的一个缩影。数据显示,2019年首批20家省级基层立法联系点设立,今年扩大到22家。

“人民民主是一种全过程的民主。”2019年11月,习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时首次提出。“发展全过程人民民主,保障人民当家作主。”党的二十大对发展全过程人民民主作出全面部署。

为推动全过程人民民主在基层生根,省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念,召开全省性的专题学习研讨会,出台立法工作、代表工作践行全过程人民民主指导意见,在制定和修改法规、人大组织制度和议事规则中落实全过程人

民民主要求。

积极开展立法协商,出台省人大常委会立法协商办法,制度化、规范化推进立法协商活动。在修改中小企业促进条例过程中,专门召开立法协商座谈会,听取有关政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、行业协会等方面的意见。在制定哲学社会科学促进条例、对台经济文化交流合作促进条例,修改保护和促进香港澳门同胞投资条例等法规过程中,就重要制度设计听取相关界别政协委员意见,发挥协商民主在立法中的重要作用。制定民意征集工作办法,设立民意征集处,就常委会审议重要议题广泛征集人民群众意见,使人大工作更加贴近基层、更好服务群众,也能更大程度凝聚起立法共识。

民主选举是实现全过程人民民主的首要环节,如何使基层人大换届选举工作,成为人民群众参与全过程人民民主的生动实践?省人大常委会加强对市县乡人大换届选举的指导,把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿选举工作各方面全过程。

2021年协助省委召开全省市县乡人大换届选举工作会议,出台换届选举工作意见,修改省选举实施细则,作出换届选举有关决定。增加全省新一届县乡人大代表名额5281名,巩固扩大基层民主基础,92%的登记选民参加投票选举,一人一票直接选举产生县乡人大代表90890名,间接选举产生设区市人大代表5614名。

办好群众的身边事,必须积极发展基层民主,引导居民有序参与经济社会事务管理,让百姓在家门口看到、体验到全过程人民民主。为拓展民意表达渠道,省人大积极推行街道议政代表会、民生实事项目人大代表票决制度,召开全省开发区人大工作推进会并出台指导意见等,基层人大工作和民主政治建设得到有力加强。议政代表们感慨,街道议政代表会有效满足了居民群众知情、参与、表达、监督的需要,也成为各街道践行全过程人民民主务实管用的重要实践。

行走在江苏大地,从城市到乡村,从现代交响到田园牧歌,全过程人民民主已深深融入千家万户的生活场景,民情民意被倾听,急难愁盼有解决,发展步伐正加速……

# 风雨征程七十载 继往开来谱新篇

文 | 夏范兴 李超

70年栉风沐雨,70年赓续前行。

拨开历史厚重的帷幕,穿过层层历史的烟尘,位于国家传统村落——盐城市射阳县“新潮九队老农庄”内“新坍人大小院”,翔实的图文和实物全面展示了人民代表大会制度与新坍的历史渊源。2024年2月28日,在江苏地方人大干部培训工作座谈会上,“新坍人大小院”被授予“江苏地方人大干部培训——人民代表大会制度现场教学基地”称号。

## 时间刻度上的新坍人大

选举有了民主的意义——

1943年,新四军和抗日根据地把乡选作为工作重点,颁布《盐阜区乡政府组织法》,确定以乡为单位实行民主选举干部,明确男女享有同样民主权利。1946年10月,新坍区长安乡在组织民主选举时,采取了“丢豆子选举”的方式选举乡长、副乡长、中队长和财粮员。当时,针对识字的人不多,无法填写选票,只能口头提名产生候选人。选举时,在候选人背后放上垫了棉花的碗,选举人赞成谁就丢入一粒豆子,最后以得豆多者当选。

1953年4月,新坍区首次实行普选代表,时称普选。全区10个乡,划为90多个选区。凡有选举权的人均发给选民登记证(简称选民证)。1956年8月,新坍境内进行第二次选举,通过审查选民资格,对之前没有罪恶行为后来表现又好的“四类”分子摘掉帽子,给予选举权,结果有80%的“四类”分子有了选举权。

新坍人大工作正式起步——

1958年至1965年,新坍又先后选举召开了第三次、第四次、第五次、第六次人民代表大会。1995年和1998年,射阳县人大常委会两次将新坍作为人大换届试点



乡。2001年秋,新坍被江苏省人大常委会确定为试点镇,为全省乡镇人大换届选举提供了成熟的经验与做法,特别是在选民登记阶段设立选民登记站、在投票选举阶段设立投票站等一些新的做法,得到了上级人大的充分肯定和推广。

2002年1月,新坍镇召开第十三届人民代表大会,其间,全省各市人大选举办负责人到场观摩大会报告及审议发言。同年2月,省人大常委会副主任俞敬忠专程到新坍镇视察,称赞新坍是老典型、新成绩,乡镇人大工作有特色。

2022年,在射阳县人大常委会领导下,新坍镇人大对新潮九队的老队房进行了原貌修复,并将这里布置命名为“新坍人大小院”。内容以回顾人民代表大会制度在新坍的实践,以大量的档案资料、照片和物件等,从基层人大和代表的视角,透视百年来我国人民民主在基层的实践进程和新坍人大的发展状况,以及在这个过程中新坍经济社会发展和人民群众生产生活发生的深刻变化,这既是对历史的回顾,又是对现实的殷切期待。

## 见证民主进程的新坝人

提到新坝人大，“巴一恺”这个名字就不得不说，对上个世纪的射阳人而言，可谓家喻户晓。这位上过淮海战役前线的老党员曾经带领新潮九队群众战天斗地，使盐碱地变成“粮棉仓”，创造惊人的“产粮奇迹”；曾经当选全国人大代表、委员走进人民大会堂，代表人民行使职权；还曾接受过开国领袖毛泽东主席的亲切接见，当面聆听过周恩来总理的报告，出席过全国科技大会，从邓小平手中接过全国劳动模范奖章……这些往事烙着属于那个时代的印记，在向我们娓娓道来。

1977年，巴一恺当选为省人大代表；1978年，巴一恺当选为第五届全国人大代表、常委会委员；1982年12月4日，五届人大五次会议通过“82宪法”和组织法，规定“乡、镇的人民代表大会和人民政府每届任期三年”。在这次会议上，新潮老书记巴一恺参与了宪法的修订。

任期五年间，他先后37次前往北京，向大会提交了10多件议案、30多条建议，涉及苏北棉纺业发展、里下河地区排水、黄海滩涂开发等多方面问题，对改变苏北地区产业结构、促进地方经济发展、改善群众生活产生了积极的影响。巴一恺说：“是党和人民的信任，让我走进人民大会堂，要说荣誉那是全县百万人民的荣誉，要说地位那是新中国提高了农民的地位。”

始建于1960年新潮九队的老队房，当年巴一恺和新潮九队的干部就在这里办公，现如今这里就是按照当年的办公场景进行复刻的，办公桌是当年使用过的，已经有70多年的历史。对“新坝人大小院”的建设，巴一恺说：“关于人民代表大会制度的展览比较少见，我多年收集的珍贵红色文物终于可以‘活起来’了。”

## “战长滩”精神的传承

历史流光照亮当下，红色精神鼓舞人心。为了发扬老党员、老代表巴一恺和新潮九队不畏艰难、大战长滩的精神，在新时期做好各项工作，新坝镇人大将“战长滩”精神概括为16个字的内容，时刻严格要求自己——一心向党、干群同心、不畏艰难、敢闯敢干。

2022年，在射阳县人大常委会积极指导下，新坝镇在人大小院西边的两间房屋设立“战长滩”精神传承人

大代表联系点，联系点致力传承“战长滩”精神，通过开展“我是巴老传承人”活动，组织单位、学校等进行“战长滩”精神宣讲、“巴老故事我来讲”演讲比赛等活动，把联系点和红色传承结合起来，推动联系点功能从服务选民向培树典型、引领选民延伸，不断丰富代表联系群众的内容和形式，生动地在基层践行全过程人民民主。

如今，新坝镇的各级人大代表继续传承“战长滩”精神，牢记嘱托、感恩奋进，以“当表率、做示范、走在前”的果敢担当，聚焦发展高质量，勇当五个排头兵。

“‘老代表’巴一恺不甘贫穷、不畏艰苦，带领群众肩挑车推、平整土地，在盐碱滩上创造的‘战长滩’精神，已成为各级人大代表弘扬传承、履职尽责的动力之源。”新坝镇人大代表、新潮村党委书记刘爱军牵头为村集体流转1850亩土地，成立“双新土地股份专业合作社”，逐步实现粮食种植规模化、生产技术机械化；盐城市人大代表、射阳县沈氏农副食品有限公司总经理沈祥容致力于帮助农民增收致富，示范带动群众建立2000亩“富硒大米”种植基地，带动农民亩均增收500元以上，被多部门表彰为“中国农村电商致富带头人”。

在新坝的历史长河中，探寻人民代表大会制度在基层的历史轨迹和发展脉络，能够深刻感受到中国人民探索符合国情的政治发展道路的曲折和艰辛，亟需我们倍加珍惜，切实坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。



# “国家是我们自己的”

文 | 臧必飞 李华 黄盛英

70年来,江苏省人民代表大会共选举了14届全国人大代表,其中有许多工人身份的代表,在社会主义建设的各个时期,他们在平凡的岗位上无私奉献,彰显了工人阶级是社会生产力发展和社会全面进步的根本力量,激发了千千万万人民群众建设社会主义的高涨热情。从追忆技术工人代表的事迹,真切感受在党的领导下,人民代表大会制度是人民当家作主的好制度。

## “早一时修复,就早一时发电”

李士海(1918—1967):第一届全国人大代表,第二、三届江苏省人大代表,江苏省人民委员会委员。

1925年,7岁的李士海跟随父亲来到南京,先后在和记洋行、中兴机器厂当学徒谋生,后到南京电厂下关发电所当工人。南京解放后,根据专长李士海被分配到下关电厂修配分厂担任车工班长,李士海和工友们除积极参加护厂、保机器的反轰炸斗争外,还加班加点在生产技术革命和技术革新上下功夫。

1950年4月,下关发电厂原有的发电机负荷过重,难以维持。3号汽轮机需要从挹江门拱门内运回厂进行恢复性大修,当时面临着既无技术力量又无设备条件的困难。身为班长的李士海主动请缨参与大修任务,他和工程师、工人们一起发挥聪明才智,经过12个昼夜奋战,终于研制出车制迷宫板新技术,摆脱过去依赖外商修复的困境,提前38天完成大修任务,为国家节省86万元,发电负荷由原来9千千瓦增至1.2万千瓦,对南京地区恢复生产、确保工业用电作出了重要贡献。

此项技术打破了西方国家对我国的经济和技术封

锁。随后,李士海当选为全国工业劳动模范,生平第一次到北京参加了全国战斗英雄代表和工农兵劳动模范代表会议,并受到毛泽东等党和国家领导人的接见。

1952年,李士海加入中国共产党,并被破格提拔为下关电厂副厂长。此后,他更加刻苦学习文化和理论知识,深入车间班组,以厂为家,工作在第一线。李士海曾说,新中国是我们自己的国家,我们就是国家的主人。

## “一切都是干出来的”

傅海泉(1931—2018):第六届全国人大代表,1956年、1959年两次获全国先进生产者称号。

傅海泉是无锡人,1946年,16岁的他进入无锡利丰机器厂当学徒。新中国成立后,祖国大地到处传唱着



“咱们工人力量大”歌曲,19岁的傅海泉不怕吃苦,充满干劲,很快成为工厂的技术骨干。1953年,工厂接到一批抗美援朝用的坦克活塞订单,只有二级工水平的傅海泉在机器面前钻研了2天,琢磨出一种多刀切削的刀架,不但顺利地解决了产品加工的难题,而且数倍提高了生产效率。从那以后,傅海泉每年改进数十项生产技术,到1997年,他完成的技术革新近千项。

“第一个五年计划”开始后,傅海泉也为自己制定了一个五年计划。第一年过去,他完成了一半的工作量,而到了两年半的时间,他的整个五年计划都已经完成了。傅海泉被推选为无私奉献的工人楷模,1956年,毫无争议地被评为了全国劳动模范。1956年,工厂“公私合营”,傅海泉正式成为国营工厂的工人。那是傅海泉最忙碌也最充实的一段时光,每天吃过早饭就匆匆赶到车间,经常到晚上8、9点下班,遇到生产任务比较紧张的时候,整夜不休。1952年起,傅海泉先后研制出1000多种刀具,其中滚齿花刀提高工效400倍,1979年研制成功我国第一把梅花型可调硬质合金弹性绞刀,其寿命超过普通硬质焊接绞刀100倍。

多年后,傅海泉说:“我们那个时代的工人为何拼命干活而不要一分钱的额外报酬,就是觉得国家是自己的。”辛苦的付出给傅海泉带来无数的荣誉,使他成为全国机械行业里有名的“江南刀具大王”。1956年和1959年,他两次当选全国劳模。



## “国外能造的药,我们也能造”

钱加艳(1981—):江苏射阳人,第十三届全国人大代表,全国五一劳动奖章获得者。

钱加艳出生于射阳县贫困的农村家庭,儿时和家人一起去医院探望身患癌症的舅舅,立志长大后要为减轻病人的痛苦作出自己的贡献。中学毕业后她毅然选择了盐城化工学校,努力学习专业知识,荣获优秀毕业生称号,被学校推荐进入以研发、制造抗艾滋病药物为主的上海迪赛诺医药发展有限公司(现为上海创诺医药集团有限公司)工作。

2011年9月,针对国外客户对原料药质量标准的新需求,钱加艳带领班组人员,探索出了一套独特的拉米夫定产品从结晶到粉碎的操作工艺,制定多套粉碎方案,使用先进工艺,攻克了拉米夫定产品特殊粒径特殊要求的技术难题,获得了巨大成功。按此工艺生产的产品,在国际原料药会展中一举中标,获得了巴西、印度等国家药物制剂生产商的大额订单。

2010年7月,钱加艳自愿来到公司新设立的普信药业。面对每年上百吨原料药的发货任务,不论是生产中的精制、混料、过筛还是包装、贴签甚至于纯化水的制作和空调的维护运行,她高度负责,每一个包装桶的标签认真核对,每一个密封件仔细检查,从未出过任何差错。

作为新时代青年技术工人的代表,钱加艳于2018年1月光荣地当选全国人大代表,她深入学习领会党和国家的方针政策,认真学习宪法、代表法、选举法等法律法规,审议发言中踊跃发表意见和建议,积极提交建议20多件。

作为工人身份的人大代表,他们积极履职,为民代言;闭会期间,他们甘做工业强国道路上的铺路石,为国为民,忘我工作,无私奉献,带头引领人民群众在党的领导下,全心全意建设社会主义事业。他们用行动认真履行人大代表职责,忠实践行全过程人民民主,推动人民代表大会制度不断创新,为推动我国社会主义民主法治建设进程作出了积极贡献。

# 扛起责任使命 坚持守正创新 全力推动新时代无锡人大工作高质量发展

文 | 徐劼

今年是新中国成立75周年,也是全国人民代表大会和江苏省人民代表大会成立70周年。无锡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,始终牢记嘱托、感恩奋进,在省人大常委会有力指导和无锡市委坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持把人大工作与发展大局紧密结合,从关键点突破、往纵深处发力,扎实推动新时代无锡人大工作高质量发展。

突出政治引领,以更高站位把牢正确政治方向。坚持党的全面领导,以开展主题教育和党纪学习教育为契机,突出加强党的政治建设,强化科学理论武装,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,凝心聚力沿着习近平总书记指引的方向推进人大工作。围绕学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,制定专题学习方案,精心谋划落实举措,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,深入推进大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践“五大行动”,切实将习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好新时代地方人大工作的新思路新举措新成效。突出聚焦“因地制宜发展新质生产力”的重大任务,综合运用各项法定职权,以高质量立法强化引领保障,以高效能监督推动决策落实,以高



水平代表履职汇聚强大合力,推动无锡为加快打造发展新质生产力的重要阵地多作贡献。

突出人民至上,以主动作为助力打造践行全过程人民民主示范城市。聚焦无锡市委关于打造践行全过程人民民主示范城市的目标任务,在前两年制定实施专项行动计划、专题部署开展“全过程人民民主实践创新年”活动的基础上,今年专门出台指导意见,持续深化民主实践创新,进一步健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式,力争将所有人人大工作阵地全部打造成为全过程人民民主实践基地。围绕各类阵地建设目标,深入推进基层立法联系点、人大代表“家站点”、人大代表议事厅、开发区民主实践基地四大平

台建设,创新设立22家经济运行观察点、25家社会发展观察点和10家预算审查联系点;依托全市1407个人大代表“家站点”,每月常态化开展“132、找代表”联系服务群众日活动;围绕“全省看无锡、无锡怎么办”命题,不断推动开发区人大工作高质量发展走在前做示范,着力实施助力开发区产业高质量发展、开发区人大工作提质增效、创建全过程人民民主示范基地“三大专项行动”,全力打造“1+2+N”无锡模式升级版。

突出创新实践,以务实举措推动人大工作高质量发展。牢牢把握高质量发展首要任务,积极适应新时代新征程的任务要求,创造性开展立法、监督和讨论决定重大事项等工作,全力扛起人大使命、展现“一线”担当。立法工作突出急用为先、质量为先,围绕重点新兴领域,本届以来已制定修改地方性法规19件,其中数字化转型促进条例、车联网发展促进条例均为全国领先的创制性立法,和美乡村条例成为全省设区市精品立法项目;目前正加快制定数据条例、职业教育条例,全面启动低空经济产业促进条例、知识产权促进保护立法调研。聚焦党中央重大决策和省市工作要求、聚焦人民群众所思所盼所愿,综合运用多种形式,集成行使监督职权,去年突出围绕“推动经济运行率先整体好转”,今年紧盯省市八个“行动方案”,系统安排重点监督事项,全力推动重大任务落地落实。讨论决定重大事项重抓大事要事、重抓跟踪问效,今年作出《关于以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定》,从九个方面凝聚全社会合力共同推动产业科技创新、扎实发展新质生产力、加快构建现代化产业体系。

突出主体地位,以优质服务保障代表作用发挥。始终把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础,紧紧依靠代表、主动服务代表、密切联系代表,支持和保障代表更好地依法履职。以开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机,广泛组织五级人大代表和街道议政代表按照“学思践悟”目标要求,积极投身“五大行动”,切实增强代表政治意识、履职能力和担当奉献精神。健全完善联系走访基层人大和人大代

表工作机制,在落实好原有“三个全覆盖”基础上,新制定常委会领导挂钩联系市(县)区及镇街人大、联系全国人大代表和省人大代表的制度办法,推动本届任期内实现联系服务工作“五个全覆盖”。充分激发代表履职活力,尤其注重发挥经济、产业、科技、教育等一线代表作用,组织共同倡议启动“千名企业家代表产业科技创新行动”,引领企业家代表在贡献经济增量、提升质量效益、提高创新链产业链活力和韧性上担重责挑重担,通过代表的模范行动把各方面的干劲带起来,共同推动经济社会高质量发展。

突出提质增效,以模范标准全力打造“四个机关”。始终坚持高标准打造“四个机关”,在制定专项行动计划的基础上,今年出台年度实施意见,提出“十个强化、十个提升”具体措施,着力提振机关干部干事精气神。紧抓省市加强和改进人大工作实施意见专项督查以及发现问题“回头看”,持续督促整改24个问题,确保文件精神全面落到实处;紧抓镇街人大工作和建设,率先制定20条指导意见并作专题部署,着力引导基层人大加强组织建设、能力建设和制度建设,尤其在推进镇街人大副主席(副主任)兼职化配备上,积极试点、探索形成各具特色的选配模式;紧抓常委会会议审议质量提升,深化完善相关制度机制,把政府部门材料迟报须会上作出说明、审议意见和问题清单当面交办、办理情况反馈报告满意度测评、常委会组成人员挂钩联系立法项目等要求落实到位;紧抓“数字人大”建设,按照时间节点,确保基本建成,省市县乡系统率先实现纵向贯通、数据融合、高效运行,同时设立数据官、明确责任制、提升使用率,不断赋能人大工作高质量发展。

站在新的历史起点,无锡市人大常委会将认真贯彻党中央决策部署和省委、市委工作安排,按照省人大常委会指导要求,依法履职、勇担使命,守正创新、砥砺奋进,不断开创人大工作高质量发展新局面,为奋力推进中国式现代化无锡新实践作出更大贡献!

(作者系无锡市人大常委会常务副主任、党组副书记)

# 以改革创新精神做好市域人大工作

文 | 庄中秋

改革创新是时代精神的核心,是社会主义核心价值体系的重要内容,体现了新时代共产党人和人民群众的精气神。在追江赶海、江海交汇的南通大地,三级人大和五级人大代表以改革创新精神不断推动地方人大工作高质量发展,既是新时代以来的生动实践,也是奋进新征程的必然选择。南通市人大常委会坚定信心、鼓足干劲,为推进中国式现代化市域新实践贡献人大智慧和力量。

总结近年历程,坚定改革创新信心。立法工作从无到有,从有到优。2015年获得设区市地方立法权,2016年市人代会制定《南通市制定地方性法规条例》,开启了市域立法进程,先后出台了《南通市濠河风景名胜区条例》等18部地方性法规,科学、民主、依法立法的体制机制日趋健全,能力建设不断加强,质效水平明显提高,为南通经济社会高质量发展丰富了法规制度供给。

监督工作纵深推进,增强刚性。集中评议政府部门活动综合调查研究、听取专项报告、专题询问等多种监督形式,实现届期内部门接受评议、代表参与评议、三级人大联动评议全覆盖。执法检查发挥监督“利剑”作用,司法监督迈出与党委政法委监督、检察监督贯通协调步伐。审议意见当面交办、跟踪督办,推进“问题清单式、整改清零化”,推动监督全链条闭环化。



财经监督重点拓展,扩面提质。预算审查监督重点拓展改革有序推进,对政府预算决算的全口径审查和全过程监督逐步加强。国有资产管理情况监督、政府债务管理情况监督从探索转为常态,从企业国有资产、行政事业性国有资产到国有自然资源资产都纳入向人大报告的范围,交出了国有资产的明白账,为人民看好“钱袋子”、守好“家底子”、防范化解债务风险。

决定工作更加科学,更具权威。民生实事项目票决制在三级人代会上实现全覆盖常态化,“市委作决策、人代会立议案、人大常委会作决议”的重大事项决定机制初步成形,先后对“大通州湾”开发、优化营商环境等作出决定,有效凝聚了全市各方面的思想和力量。“5·23南通企业家日”“南通人才日”等一批决定深

入人心、影响广泛,成为相关工作推进的重要载体。

全过程人民民主从自发到自觉,蓬勃发展。代表结构和质量持续优化,2000余个代表之家、代表联络站让群众在家门口说话有人听、诉求有处讲,常委会领导接待代表日、代表接待选民日、代表回选区述职、满意度测评渐成常态。探索撤镇建街后民主载体,40个街道建立选民代表议政会制度。“数字人大”建设提速度,信息化赋能人大工作现端倪。近年来丰富的人大工作实践既是改革创新的体现和结果,也是进一步改革创新的底气和基础。

把握现实要求,鼓足改革创新干劲。改革创新是人大工作深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。习近平总书记指出:“要按照总结、继承、完善、提高的原则,推进人民代表大会制度理论和实践创新,推动人大工作提高水平”“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”习近平总书记的重要讲话重要指示既是战略指引,更是行动指南,为以改革创新精神做好市域人大工作提供了基本遵循和强劲动力。

改革创新是人大工作围绕中心任务、服务工作大局的必然要求。党的二十大开启了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程,对人大工作提出新的更高要求。完整准确全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、发展新质生产力、推动高质量发展,需要更加良好的法治环境、更加到位的贯彻落实。进一步全面深化改革,需要立法更加紧密地协调和配套,既通过深化改革完善法治,又通过更完善的法治保障各领域改革创新。人大工作只有以改革精神建发展之策、促开放之势、激创新之源,才能更好助推中国式现代化市域新实践。

改革创新是人大工作以人民为中心、适应人民群众新期待的必然要求。随着经济社会发展水平提高,人民群众对美好生活的向往发生重要变化,民主法治观念、政治参与意识、公平正义追求日益增强,对人大更好反映人民心声、代表人民利益有了更多期许。全面依法治国深入推进,建成法治国家、法治政府、法治

社会的任务艰巨,需要人大更好行使立法、监督等职权并予以保障。只有以改革创新精神大力发展全过程人民民主,才能更好保证人民当家作主。总之,我们要进一步焕发改革热情、强化创新精神,不断增强地方人大工作的生机和活力。

善谋新的征程,走在改革创新前列。坚持科学理论指导。习近平总书记关于全面深化改革工作的重要论述全面阐述了改革的正确方向、原则方法、重点任务、方式方法。我们要自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,贯彻落实到地方人大工作各领域各方面和全过程。

锚定使命任务定位。习近平总书记指出人民代表大会制度是“党领导国家政权机关的重要制度载体”“实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。我们要深刻领悟习近平总书记赋予人大制度使命任务的新内涵新定位,紧扣中国式现代化主题,紧密结合地方实际,探索人大工作的新思路新举措,把人大制度优势和功能转化为市域高质量发展的动能和高水平治理的效能。

把牢高尚价值取向。人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标,无论改什么、改到哪一步,坚持人民至上的价值立场和以人民为中心的价值取向都不能变。我们要问需于民定选题,做到百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、突破什么;问计于民抓推进,走好群众路线,从群众中汲取改革创新的智慧和力量;问效于民作评估,增强人大工作改革创新的实效性。

讲求正确方式方法。正确的事要正确地做,得其法则事半功倍,人大工作改革创新尤需如此。我们要稳中求进,深化对地方人大工作的规律性认识,以稳中求进、以进固稳;要守正创新,守政治立场、方向、道路、原则之正,创人大工作思路、内容、机制、方法之新;要系统思维,统筹兼顾人大内外、上下、左右多方面的联动协同,在改革创新中不断提升人大工作质量和水平。

(作者系南通市人大常委会常务副主任、党组副书记)



## 为新质生产力贡献基层人大力量

文 | 胡铭

今年全国人代会上,习近平总书记在参加江苏代表团审议时明确提出“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”。建湖县人大常委会积极行动、依法履职,努力为新质生产力增添动力、增加助力、激发活力。

**聚焦新型工业化。**紧扣年初县委新型工业化推进大会提出的“5557”总体目标,听取审议全县经济运行、重大项目建设等工作情况报告,组织人大代表视察高端装备、新能源和电子信息产业等三大主导产业和六条重点产业链“强链、补链、延链”工作,深入调研机器人、低空经济等未来产业园区规划情况,开展新型工业化激励政策“24条”落实情况调研,助力推动重大项目落地,夯实建湖新质生产力发展基础。

**聚焦科技创新。**听取审议“科技创新攻坚年”活动开展情况报告,组织人大代表视察科技型企业培育成果,重点督办科创平台载体建设、应用机器人工业企业补贴等相关代表建议,积极推动高企培育、专精特新企业培育、股改上市等重点工作,进一步增强科技创新对建湖发展的支撑作用。

**聚焦营商环境改善。**将束缚新质生产力发展的堵点卡点作为监督的着力点,听取和审议推进企业合规改革工作情况、构建高质量法治营商环境工作情况报告,对发改、工信、行政审批等6个部门优化营商环境工

作进行专题评议,进一步推动政府部门健全服务发展的闭环机制,为新质生产力加快发展创造更好环境。

**聚焦为企服务。**组织人大代表视察调研为企服务中心运行情况,助力解决为企服务体制机制问题,不断提高“建效快”为企服务品牌含金量。深入开展“企业大走访”活动,今年以来,市人大常委会挂钩联系36家企业,走访企业68家,帮助解决问题73个,推动亿德隆研发中心、益佳通新能源研究院等项目尽快落地。

**开展专题学习活动。**组织人大代表及时学习关于新质生产力的相关政策和文件精神,确保人大代表知情知政,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示精神上来。将学习新质生产力相关知识作为代表培训、小组活动重要内容,为人大代表推动发展新质生产力赋能增智。

**开展主题实践活动。**全县1187名五级人大代表中,企业家和产业一线的人大代表有293名,占比24.7%。结合开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“七大行动”,市人大常委会深入一线走访,了解情况、听取建议、帮助解决问题;定期开展人大代表讲坛活动,多位企业界人大代表现身说法、讨论交流,充分发挥先进企业家代表示范引领作用,增强了企业家和产业一线的人大代表争先率先的意识。

**开展“两个高质量”活动。**把好人代表建议提出关,组织人大代表围绕科技型企业培育、人才培养引进、绿色低碳发展等方面开展调研视察活动,协助人大代表提出高质量议案建议。把好人代表建议办理关,加快企业“智改数转网联”步伐、支持本土民营企业科技创新、加大小微企业金融支持力度等建议,分别由县长和县政府分管领导牵头领办,市人大常委会领导班子督办,努力提高建议办成率,护航新质生产力发展。

**开展“五常”“家站点”建设活动。**以15个“代表之家”、245个代表联络站、52个人大代表联系点为载体,深入开展以“家门常开、代表常在、群众常来、活动常搞、实事常办”为主要内容的“五常行动”,发挥“家站点”建在乡村振兴第一线、主导产业、重点产业链上的优势,及时反馈发展需求、解决基层难题,为新质生产力营造良好的环境。  
(作者系建湖县人大常委会主任)

# 法治先行助推淮安地理标志高质量发展

文 | 范进

“全票通过!”4月29日,淮安市九届人大常委会第十八次会议通过《淮安市地理标志促进和保护条例》(以下简称条例)。5月29日,江苏省十四届人大常委会第九次会议审议通过该条例,将于8月1日起施行。条例共18条,通过对地理标志的培育、运用、保护、管理、服务等内容进行有针对性的制度设计,助推淮安地理标志高质量发展。

## 勇于先行先试 精准选题立项

地理标志是标示某商品来源于某地区且该商品的特定质量、信誉或者其他特征主要由该地区的自然因素或者人文因素所决定的标志,被称为具有“保护一个产品、带动一批企业、做强一个产业、富裕一方百姓、推动一方发展”的“点金”之力。淮安自古物产繁盛,农产品和水产品种类丰富、质地优良,全市地理标志商标131件,数量位居全省第一、全国领先,相关产品达63类,涵盖了粮食、蔬菜、水果、水产品、畜禽类等众多农产品及深加工产品。地理标志注册商标数量优势为淮安地理标志农产品品牌发展奠定了良好基础。首批国家地理标志产品保护示范区——“盱眙龙虾”国家地理标志产品保护示范区项目有序推进,“盱眙龙虾”品牌价值353.12亿元,8年蝉联全国地理标志产品区域品牌水产类第1名。

与此同时,淮安地理标志发展中还存在职能部门管理职责混同、行业协会作用发挥不充分、地理标志产品质量标准体系不完善、地理标志商标注册而不用以及多而不强等问题。地理标志的高质量发

展需要政策法规环境的支撑,而国家、江苏省级层面均无关于地理标志的专门立法。经过前期充分调研论证,淮安市人大常委会决定根据淮安地理标志发展实际需要,先行先试,制定出台地理标志方面的专门法规,并将条例作为年度正式立法项目予以推进。

## 坚持人大主导 广泛征集民意

淮安市人大常委会高度重视条例立法工作,充分发挥人大在立法中的主导作用。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅多次听取立法工作情况汇报,提出指导意见,常委会分管领导深度参与立法方向和重点问题研究,提出具体要求。市人大常委会还会同市人民政府成立由分管副主任和分管副市长担任“双组长”的地理标志立法工作专班,加强对立法工作的统筹协调。

在立法过程中,为全面掌握淮安地理标志发展现状和存在的主要问题,市人大财经委、市人大常委会法工委会同市市场监管局(知识产权局)组成调研组多次到县区开展立法调研,现场了解淮安地理标志发展实际情况,面对面听取地理标志管理人、使用人的意见建议。在此基础上,调研组还分别赴漳州市、六安市、汕头市和潮州市进行地理标志立法调研,以考察交流座谈会、实地考察的方式与当地知识产权部门、地理标志龙头企业进行互动交流,学习借鉴当地在地理标志产业促进和品牌保护等方面的先进做法。

在条例草案起草过程中,市人大财经委靠前指

导,和起草单位共同确定条例立法方向和框架。条例草案形成后,市人大常委会法工委发布公告,向社会公众、市各部门、县区人大常委会、基层立法联系点、立法咨询专家等征求对条例草案的修改意见建议,并同时向省人大常委会法工委汇报征求指导意见,累计征集意见建议200余条。

“条例草案第五条规定建立地理标志资源信息名录并向社会公布,建议在此基础上增加对名录进行及时更新的内容,理由是地理标志数量和种类不断变化,公布后及时更新才更加完善。”基层立法联系点淮阴区三树镇惠丰农机专业合作社在征求意见座谈会上提出修改意见。

“根据现有相关规定,地理标志保护存在商标注册和地理标志产品登记两种途径,为避免地理标志权利人的称呼混淆,建议参考《广东省地理标志条例》第十八条,将条例草案第十四条、第十五条中的‘地理标志注册人’修改为‘地理标志管理人’。”淮安市人大常委会立法咨询专家季秀平教授提出修改建议。

对于各方提出的修改意见建议,今年来,法工委、财经委会同市司法局、市市场监管局(知识产权局)等有关部门多次召开专题立法研讨会,对条例名称以及具体条款进行逐条研究修改,确保各方提出的意见建议能够得到充分有效吸纳。

### 固化经验做法 注重体现特色

“条例注重固化我市地理标志实践中的有效做法,结合我市需要,以解决问题为导向,通过有效的制度供给,助力将淮安独特的地理标志资源优势转化为产业优势。”淮安市人大常委会法工委副主任周玉美表示。条例立足淮安实际,固化实践中的有效做法,明确“推动地理标志与大运河文化传承、江淮生态经济区建设等有机融合,促进特色经济与生态文明协调发展。推动地理标志与电子商务、文化创意、生态旅游、淮扬美食等产业深度融合,促进多产业协同联动发展”。



条例突出企业技术创新主体地位,推动构建产学研用融合的创新生态,规定“支持企业与高等院校、科研院所围绕地理标志产品品种培育、种植养殖、生产加工、流通储藏等方面技术难题开展合作攻关,推进科技成果转化”。

针对地理标志注而不用、多而不强,以及缺少龙头企业等问题,条例规定市、县(区)人民政府应当制定产业发展规划,出台扶持政策,优化资源配置,培育地理标志产品生产龙头企业,提升地理标志产品竞争力。同时,条例通过支持地理标志产品生产者通过各类展会平台等增强地理标志品牌社会认知度和影响力、鼓励金融机构研发适合地理标志产业发展特点的金融产品和融资模式、鼓励开展地理标志产品国际贸易、争取国际互认互保等,推动全市地理标志由量向质转变、由多向强提升。

此外,条例关于地理标志相关方的行政救济途径的规定,彰显了淮安特色。条例规定:“地理标志管理人无正当理由不予他人使用地理标志的,相关的自然人、法人或者其他组织可以向地理标志管理人所在地知识产权管理部门申诉。知识产权管理部门应当在收到申诉之日起七个工作日内作出书面答复。”

条例导向鲜明、重点突出、条文精练。设区市立法的先行先试,必将为在法治轨道上推进我省地理标志高质量发展提供有益的探索和实践。

# 共享“悦”读 建设“书香盐城”

文 | 崔震洋 周冬晴 晏子扬

城市,因书香而美丽,因阅读而充盈。

《盐城市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》(以下简称决定)已由盐城市九届人大常委会第二十一次会议于2024年4月26日通过,经省十四届人大常委会第九次会议于5月29日批准,自今年9月1日起施行。

该法规的出台,是盐城市全民阅读发展进程中的一座里程碑,意味着全民阅读工作进入规范化、法治化轨道,对于进一步保障公民阅读权利、促进全民阅读,在全社会营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围具有重要而深远的影响。

## 立法护航“爱阅之城”

去年7月习近平总书记在江苏考察时,赋予江苏“在建设中华民族现代文明上探索新经验”的重大任务。阅读是获取知识、增长智慧的重要方式,是传承文明、提高国民素质的重要途径。推动全民阅读不仅是传承和发展中华优秀传统文化的组成部分,更是建设

中华民族现代文明的重要力量。

“捧一本书,读江河奔腾满天星光。煌煌文脉传华夏,诗书伴梦长;朗朗书声邀明月,海风吹惆怅;盏盏灯火亮万家,满城溢书香……”文脉绵长的盐城,对阅读的热爱与尊重深深印在城市基因之中。

品牌阅读活动点亮“书”式生活、多样阅读空间让书香触手可及、专业阅读推广队伍引领社会风尚……近年来,盐城通过多种形式,持续深入推动全民阅读工作走深走实。自2013年开始,已连续12年举办“盐读风”全民阅读主题活动,取得明显成效,积累了宝贵经验。

如何更好满足人民群众精神文化需求,让“书香盐城”氛围日益浓厚,文化自信更加坚定?决定将全民阅读促进工作中的经验做法加以固化,同时结合新时代新形势提出新要求,以法治方式推动全民阅读工作登上新的台阶。

“读个书还需要立法吗?”此次全民阅读立法,一些市民乍一听感觉很困惑,“是不是意味着用法规来强制阅读?”

“其实,阅读是宪法赋予公民的权利,全民阅读立法不是强制读书,而是为了更好地保障人们的阅读权利,倡导大家多读书。”市人大常委会法工委主任吴敦解释,制定地方性法规的主要目的,是明确政府及相关部门职责,整合全社会资源,优化全民阅读环境,进一步提升盐城市全民阅读水平。

“将全民阅读以立法的形式加以完善,无疑能够促进阅读资源的合理配置和有效利用,保障人们最基本的文化权利。”多年来奔走在社区、学校、基层一线,致力组织开展红色阅读推广活动,“盐城红”全民阅读志愿服务队负责人戴鹏辉有了更深的感悟。



推进全民阅读,乡村不能缺位,农民不能缺席。“阅读让村民们在‘家门口’就能了解更广阔的世界,他们不仅可以在书本里学习科学养殖、农业科技等知识,还能不断提升自身文化素质,培养良好的道德情操。”决定的出台让盐都区尚庄镇华泽书社创办人乐华泽感到振奋。

### “金点子”来自基层

“建议建立家庭、学校与社会联动机制。”

“建议发展民间阅读公益组织和志愿者,调动全社会力量推广阅读。”

“建议农家书屋多问问村民想看什么书、缺什么书。”

……………

从形成初稿到征求意见再到修改完善各个阶段,一个个“冒着热气”的“金点子”,最终结出立法为民的“金果子”。

为更好倾听民声、汇集民意、集聚民智,决定制定过程中,通过盐城发布、盐城宣传和盐城人大微信公众号、网站等平台全文发布,广泛征集意见,开展问卷调查,同时在全市图书馆醒目位置发布公告,“线上+线下”双向联动,累计近12万人次参与,社会反响热烈。

“此次推进全民阅读立法工作,重点在于借助法治的力量,加快完善覆盖城乡的全民阅读推广服务体系,提供处处可读、时时可读、人人可读的文化条件。”市新闻出版局(市版权局)副局长朱友明一语道出立法关键所在。

对于市民张鹏而言,即使工作再繁忙,他也会走进城市书房,在一本本书籍中“让脚步放慢,让灵魂跟上”。“期待在城市街巷里能够出现更多城市书房,给想阅读、爱阅读的人留一处空间。”他提出了关于合理设置城市书房的想法。

在一个个基层立法联系点,来自人民群众的智慧持续闪光,彰显出全过程人民民主的生动实践。

市人大常委会调研组走进基层立法联系点,和联系点负责人、市县镇三级人大代表、学校校长、图书馆馆长、阅读推广人等面对面交流,广泛收集各界人士的意见建议。

“可以在长者食堂内增设图书角,精选一些适合老

人餐前餐后阅读的报纸、杂志,有助于进一步丰富老年人的精神文化生活。”在大丰区白驹镇狮子口村基层立法联系点,负责人陈加祥提出了几句建议,“一些人还委托我反馈了不少好的建议呢!”

小小基层立法联系点里,一条条来自基层的意见建议“原汁原味”地传递到立法机关。

### 让书香飘得更远

一个书香充盈的城市,才是一个富有创造活力和文化魅力的城市。

按照盐城市“小快灵”立法模式,决定不分章节,共16条,涵盖了立法目的、政府及相关部门职责、举办活动、创作扶持、重点人群阅读、监督管理等方面内容。

其中,政府及相关部门职责主要包括确定全民阅读工作的职责和任务、加强财政保障、举办全民阅读主题宣传活动、行业推广和志愿服务、舆论引导等。

加强未成年人阅读是此次立法的重点之一。决定强调,市、县(市、区)人民政府应当重视培养未成年人的阅读兴趣、习惯和能力,建立家庭、学校与社会相结合的促进未成年人阅读工作机制。

一隅书香,润泽心灵。“我们一直重视营造良好读书氛围,让一个个简约大方的图书角在教室、楼梯等处安家,使阅读触手可及。”市人大代表、射阳县实验小学校长王远庸说,学校会进一步做好未成年人阅读工作,让书香浸润童年,促进学生身心全面发展。

决定明确:公共阅读服务场所应当为老年人、残疾人阅读提供便利。短短二十几个字,传递出坚定的声音:要让书香飘到每一个角落,全民阅读“一个也不能少”。

指尖触摸盲文图书、使用电子助视器、“借阅”智能听书机……市图书馆视障阅览室内,视障人士用另一种方式在幽幽书香中徜徉,用阅读在黑暗中点亮了一盏不灭的明灯。市图书馆副馆长掌惠介绍,市图书馆通过各式各样的专业技术设备,可为不同视力等级的视障人士提供阅读服务。

立法护航,“书香”悠长。决定的出台和施行,有望让广大人民群众享受到更高品质的阅读服务,在书香中抵达更加辽阔的精神远方。

关注民生·体察民意·赢得民心——

# 新时代人大代表履职风采看常熟

● 代,是为人民代言;表,是为人民作表率。

文 | 本刊记者 张明盼

十里青山半入城,常来常熟。

5月20日,小满,在省人大常委会研究室和省人大工作理论研究会指导下,一场由苏州市人大常委会主办,常熟市人大常委会承办的“竭诚奉献、不负人民——新时代地方人大代表履职精神座谈会”在常熟举行。来自全国人大常委会代表工委、省人大机关、省人大工作理论研究会、苏州人大以及常熟人大的有关领导同志,常熟市有关人大代表和有关专家学者齐聚一堂,交流研讨、相互启发,总结提炼人大代表履职的发力点、结合点和关键点,激发代表履职活力,弘扬新时代人大代表履职精神。

为何要举办这次座谈会?还得从去年说起。2023年11月首次在常熟举办的“竭诚奉献、不负人民”新时代地方人大代表履职精神研讨会形成了首创性、示范性理论成果,并被写入省人大常委会工作报告。为再深化、再提高研讨成果,推进省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实,今年,座谈会持续推进。

谈履职体会、提工作建议,六位人大代表的发言感情充沛、铿锵有力,展现了新时代人大代表的风采。四位专家学者围绕培植和弘扬新时代地方人大代表履职精神作了专题交流,有思考,更有启示。

省人大常委会副秘书长、研究室主任秦一彬感慨,在人大事业快速发展的背景下,大家沉下心来思考谋划,系统梳理推进地方人大代表工作的思路和举措,全面审视代表履职实践中的经验和挑战,更加充分把握发展规律、找准前进方向、适应时代要求,交流成果对于推动新时代地方人大特别是基层人大代表工作具有积极意义。各级人大机关要把服务保障代表履职摆在更加

突出位置,发挥好“家站点”等代表履职平台作用,用心用情用力,做深做细做实,切实把好的代表精神发扬好、好的履职经验传承好,在新的起点上创造性地开展工作,推动新时代人大代表工作迈上新台阶。

## 持续学习,解决好“做什么”

座谈会伊始,播放的《丰富全过程人民民主基层实践 书写“竭诚奉献、不负人民”时代新答卷》展示片,仿佛将与会人员拉到了常熟各级人大代表的“履职现场”,大家看到代表们怀揣民意、勇于担当、竭诚奉献的精神,感受到平凡、忙碌,又充满律动的生命。

当好新时代的人大代表,必须做到政治坚定、植根人民、竭诚奉献、担当作为。正如省人大工作理论研究会常务副会长兼秘书长吕振霖所言,“政治坚定”是新时代人大代表履职精神的核心内涵,“植根人民”是新时代



人大代表履职精神的基本要求，“竭诚奉献”是新时代人大代表履职精神的重要内涵，“担当作为”是新时代人大代表履职精神的鲜明品格。

人大代表为民履职，首先要有较高的履职能力和水平，这需要代表们将“学习”作为履职之基。

“我时刻注重精神补钙、党性锤炼、实践探索、效能比析，时刻鞭策自己做一名思想过硬、政治过硬、岗位奉献、奋发进取的人大代表。”省人大代表、常熟市中学党委书记马宁始终保持“读书人”的好学之心，积极参加省市人大组织开展的各项培训和监督活动，认真学习代表工作相关法律法规和业务知识，做到学习与提高相促进，认识与实践相统一；向专业老代表学习，争做标杆示范，激发动力源，掌握履职尽责真本领。

人大代表只有持续学习，才能解决好“做什么”的问题。履职以来，马宁一直为群众发声、为学生建言、为教育献策，先后提出了“关于建立学校与医疗机构‘心理转介’绿色通道的建议”“在全社会营造教育家精神的建议”“加强对学生低龄段群体反诈教育的建议”等。提出的“关于将法治教育融入课堂教学的建议”得到各方重视并推动落地。如建立全市中小学校法治副校长制度，出台《关于在密切接触未成年人行业建立入职查询和从业禁止制度的意见》，创新设立“家校社协同育人法治联系点”，经常性开展“模拟法庭”和法治主题家庭教育研学活动……真正做到了听民声、察实情、建真言。

“建议有深度，表达有尺度，关爱有温度，监督有力度”这句话，用在常熟市人大代表、古里镇陈塘村村委员会主任张雪燕身上非常贴切，这源于她将学习贯穿到履职全过程。

“学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和代表法是我的必修课，对新的法律法规、社会动态、政策法规进行研究，促使我准确把握社情民意，尽早发现问题、推动解决。”张雪燕时常把学习、执行代表职务与干好本职工作紧密衔接起来，围绕村民关心关切的问题体察民生，将陈塘村建设成为村民的幸福家园。围绕调研、视察、检查中发现和群众反映强烈的问题建言献策；定期邀请选民群众进“站”进“点”，或深入村庄企业、田间地头，就群众普遍关注的绿色生态、教育养老、就业保

障等热点焦点问题开展调研……两次市人代会上，她共提出代表书面建议5条，实现了群众“想什么、盼什么、愁什么”，她就做什么的目标。

聆听了参会人大代表精彩发言后，苏州市党史学会会长高志罡表示，人大代表肩负强国建设、民族复兴的时代使命，要充分挖掘常熟充满生机活力的典型案例，把新时代地方人大代表依法履职精神提炼出来，上升到理论层面，为其他地方提供更多样本。

常熟，是苏州人大代表履职的生动缩影。近年来，常熟市人大常委会动员部署全市1700多名各级代表锚定“争做五个示范”目标，开展大学习、大调研、大实践，并在推进学习实践过程中，加强地方人大工作的理论创新和实践创新，形成了以“代表常在、百姓常来、实事常办、作为常显”为鲜明特色的“360常代表”品牌，发展和完善更加有效、更具活力的全过程人民民主常熟实践。

## 心系人民，解决好“怎么做”

走进常熟市，位于虞山高新区的智慧能源创新中心项目建设正如火如荼，该项目瞄准智能制造、高端电子产业方向，致力打造高标准综合型的智能制造产业园。

这是常熟开关制造有限公司联合民营资本，共同打造的综合型智能制造产业载体，也是该公司董事长、常熟市人大代表王春华参加企业家代表座谈会时获得的灵感。

念“民之所忧”，行“民之所盼”，是人大代表厚植人民情怀的集中体现。王春华深知，人民至上的理念要体现在履职更有力度、建言更有深度上。因此，他积极参与市人大组织的专题视察、课题调研，向市级部门多次提出“畅通企业发声渠道”“搭建‘产业链+科技链’双链联动服务平台”“加快构建产学研企融合创新发展生态圈”等建议。目前“服务民企360”三项制度、“六不五优化”营商环境专项行动陆续开花结果。

“身为基层人大代表，我感到无上荣光，也深感责任重大。”王春华对自己有所期待——继续知责于心、履责于行，围绕新质生产力、新型工业化等建言献策，留下坚实的履职足印。

在其位，要谋其政；任其职，要尽其责。“人大代表为

人民,是人大代表工作的出发点和落脚点。”苏州大学马克思主义学院教授、博士生导师田芝健说,人大代表要始终牢记自己从哪里来、为谁来、到哪去,始终将人民群众置于最高位置,想人民之所想、谋人民之所愿。

对此,苏州市人大代表、常熟市第二人民医院党委书记王志强一直思考:如何真诚服务百姓,紧紧依靠人民?“要把讲政治作为第一要求,坚持推动高质量发展这一鲜明主题,坚持把人民放在心中最高位置。”王志强用行动作答。

作为医疗行业代表,他在调研的基础上增加了周六周日专家专科门诊、开设夜间门诊、设立一站式预约中心等便民措施,有效缓解上班族、学生族“8小时内”就医难度;牵头与7家医共体成员单位共建内科、外科、安宁疗护等12个联合病房,加快推进分级诊疗体系;积极开展健康科普和便民义诊活动,打通服务群众健康的“最后一公里”……以更有温度的医疗服务,不断提高患者满意度。

“他们的履职精神让我感动!”《江苏社会科学》副总编吴玲说,人大代表听民声、察民情、建真言,为人民办实事,用脚步丈量民情,这种一心为经济社会高质量发展、为人民群众排忧解难的精神很值得我们去挖掘去研究。

### 积极作为,解决好“做得好”

代,是为人民代言;表,是为人民作表率。

在苏州大学特聘教授、博士生导师方世南看来,人大代表敢为、创新的履职精神,对于推动经济社会高质量发展,特别是有效解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,意义重大。

常熟市人大代表、梅李镇人大主席顾玉芬的履职经历对此做出了很好的诠释——在全市首创“家·庭融合”品牌,在推进基层民主法治建设中形成“梅李经验”;首创“代表之家+人民法庭”共享融合,推动功能对接、工作相嵌;探索出“每个工作日开门、每周接待选民、每月案件听审、每季度代表沙龙、每年代表述职”的运行模式……

与此同时,她在诉源治理上还“蹚出路子”,采取“定制+点单”工作方式,开展人大代表参与诉源治理,“代表

说理+法官释法”的工作模式推动“情理法”融合,让互融共治“干成样子”,大大提升了有限司法资源的使用效能。

苏州市人大常委会主任李亚平说,常熟在全国首创成立以代表为主体的公益慈善组织“代表之光公益会”,依托古里、虞山、梅李等地的基层人大代表履职实践,探索形成了“五单”“四同”“六六”等经验做法,是苏州人大代表弘扬履职精神的典范。

从无到有是创新,从有到优更是创新。近年来,苏州人大深入践行全过程人民民主重大理念,高度注重发挥人大代表作用,在全省率先建立街道议政代表会制度,探索建立开发区人大代表联席会议制度,在全市全面开展民生实事人大代表票决制工作等,议政代表的设立和发展就是畅通民意反映渠道、夯实基层民主政治建设基础、践行全过程人民民主的有力见证,更是基层人大创新方式方法、步入崭新阶段的表现。

那么,如何发挥议政代表作用,确保“件件有着落,事事有交代”?常熟市虞山街道议政代表、北门大街社区居委会主任苏咏梅给出了回答。

北门大街社区地处老城区,人口老龄化程度高、老旧房屋情况杂、公共设施基础差,是社区治理难点所在。作为一名社区书记和议政代表,她把履职融入到社区服务中,坚持把党建引领作为议政代表履职的重要举措,通过“大党委”和兼职委员制度,建立了基层治理大型“朋友圈”,倡导共建共治共享的治理方式,陆续与30多家单位开展党建结对共建活动,为居民群众带去养老、医疗、教育、就业、文化等形式多样、内容丰富的服务。

“得到居民认可,是我做议政代表的最大动力。”如果用一句话概括苏咏梅的履职经历,那就是:用心用情用力,传递真声音、督促真落实、回应真满意。

披荆斩棘方见繁花似锦。座谈会临近尾声时,全国人大常委会代表工作委员会副主任傅文杰欣喜地表示:在常熟,我们看到了江苏各级人大和人大代表对习近平新时代中国特色社会主义思想精神实质和丰富内涵的深刻理解,对高质量发展大局大势的精准把握,以及对人大工作客观规律和实践路径的清晰认识,“牢记嘱托、感恩奋进”已经成为江苏各级人大争先进位的生动实践和各级人大代表履职尽责的自觉行动。

# 惠民答卷有厚度

文 | 陈春红 张敏 邢明臣

泰州市六届人大三次会议期间,人大代表围绕发展、聚焦民生,在深入调查研究、广泛听取民意的基础上,提出了241件建议,其中社会建设领域20件,涉及养老服务、数字人才队伍建设等。

为进一步提升代表满意率和建议办成率,泰州市人大社会委采取“暗访检查+面对面会商”“代表调研+背靠背调查”“实地考察+召开座谈会”相结合的方式,全力加速,督查推进对口联系部门承办的20件民生发展建议办结办成。



## “暗访检查+面对面会商”

6月5日,市人大社会委部分委员采取“四不两直”方式,赴高新高港区康居社区养老服务睦邻点和海陵区石锁协会运动场暗访。在现场,人大代表们发现,高新高港区康居社区养老服务睦邻点一楼新增了洗衣机、助浴点、理发室,向老人提供助浴、助餐、理发、洗衣、修脚、健康问诊等免费服务。二楼将养老和托育有机结合,关爱“一老一幼”,增添睦邻点的朝气和生机。

在海陵区石锁协会运动场,郭加林会长介绍,石锁是泰州非物质文化遗产,协会在非遗传承中积极作为,培养了近百名爱好者。他兴致勃勃地说,通过市体育局对协会开展积分评定,石锁协会每年能获得3.5万元奖励资金,为他们的稳定发展提供了支持。

此外,社会委委员与部门负责人面对面商讨“关于加大政策资金扶持力度全力支持体育社会组织做优做强的建议”办理工作。经沟通会商,主办部门和会办部门形成

一致意见,将努力争取尽快解决资金问题,严格落实泰州市全民健身条例相关规定,认真落地落实代表合理建议,促进体育社会组织健康发展,为实现人民群众对健康生活的向往作出积极贡献。

## “代表调研+背靠背调查”

近期,市人大社会委指导提出建议的人大代表,结合承办部门答复内容,再次开展深入调研,检验建议办理实际效果。座谈会上,市人大社会委委员、海陵区新莲花社区党总支书记李银宝指出,通过再次调研“全市安全应急中介监管的建议”办理情况,发现在实行放管服政策后,应急管理部门对全市57家安全生产中介服务公司实行事前监管缺乏法律依据和刚性手段,建议及时予以完善。市人大代表、姜堰区纪委干部管理监督室主

# 擦亮美丽启东缤纷底色

178公里最美江海岸线建设,是启东贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略部署,落实南通市沿江沿海生态景观建设具体要求,立足实际、统揽全局、着眼长远作出的一项重要决策。启东市人大常委会把推进最美江海岸线建设作为依法履职的重中之重,多年来持续跟踪推进,注重创新监督手段,提升监督刚性和实效,为加快最美江海岸线建设、擦亮“日出江海、梦启东方”品牌贡献了人大智慧和力量。

以系统性思维持续跟踪监督。启东市人大常委会坚持每年有计划、有针对性地安排相关议题,确保

江海岸线建设稳步有序推进。2020年以来,先后组织开展长江保护法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法、渔业法执法检查,切实保障相关法律法规全面有效实施,用监督“利剑”推动“一江碧水、一湾蓝海、一城清新”成为全域美丽启东的鲜明底色和最美亮色。2022年,市人大常委会将最美江海岸线建设作为常委会会议议题,会前详细调研了建设进度和短板不足,组织沿海区镇和相关部门负责同志赴山东威海、烟台等地,专门学习考察岸线建设方面的先进经验,听取政府专项工作报告,印发审议意见,并于2023

任史婧调研了解到,全市65周岁以上老年人2024年度基本公共卫生服务体检已基本结束,和去年同期相比投诉电话量大幅下降……

市人大社会委面向20位提出建议的代表,开展了“背靠背”调查。截至6月4日,承办部门在制定方案前与代表沟通的占比66.7%,办理过程中沟通的占比80%,已经面复的占比93.3%,代表表示满意的占比80%,办理总体进度和质效较好。

## “实地考察+召开座谈会”

6月6日一早,在泰州市人大常委会副主任沈明刚带领下,市人大常委会部分委员、市人大社会委部分委员、4名提出建议的市人大代表和市政府督查室负责人一行来到海陵区城中街道文昌社区“尚食堂”养老助餐点。“一碗鱼汤面和煮干丝,只要13块钱。”民政部门负责人指着墙上的菜单介绍,这个养老助餐点是政府扶持的社会化助餐点,既对外正常营业,同时对社区老年人提供餐食服务,老年人凭市民卡刷卡支付时,可直接抵扣

财政补贴。一位前来就餐的老大姐兴奋地向人大代表介绍:“这个助餐点干净卫生,服务态度好,菜品丰富还便宜,坡道和餐桌都进行了适老化改造,给我们解决了大问题,政府做了一件大好事。”考察过程中,李银宝建议政府补贴资金要按月结算,切实减轻经营者资金负担。

在市养老护理员协会实训基地,学校负责人李欣介绍,泰州市扶摇职业培训学校主要为各类就业困难群体提供“技能培训+就业服务+创业指导”一站式服务。45岁的市民刘凤勤介绍,她以前在饭店做钟点工,每月收入两三元,经过培训和技能等级考试后获得了国家育婴员证书,学校把她推荐到月子中心上班,现在每月收入有了大幅度提升。

座谈会上,承办部门一致表示,要坚持高标准、严要求,真抓实干,切实推动人大代表关心关注的热点难点问题落到实处、见到实效。“结合民生实事项目实施情况,社会委将组织代表持续开展专业化跟踪监督,共同推动20件民生发展建议按时办结,高质量办好。”泰州市人大社会委负责人明确表态。

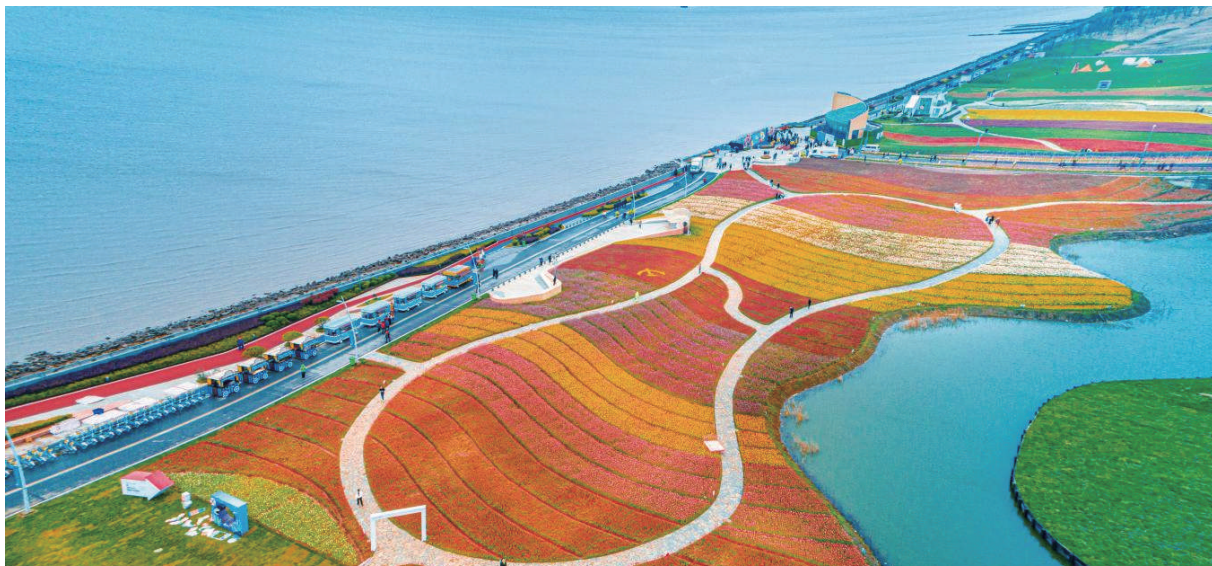
年的主任会议上听取了市水务局关于审议意见落实情况的报告。今年,市人大常委会再次将其作为主任会议议题,听取政府相关工作情况报告。截至目前,江海岸堤达到百年一遇防洪标准的有143公里,达标率由原来的23%提高到80%;江海沿线5处美景获评“长江百景”,江海景观大道、滨江绿廊被认定为第一批沿江沿海最美旅游风景道。

以问题为导向推动整改落实。启东市人大常委会坚持以审议意见“清单销号”制强化政府部门整改质效,通过条目式列出“主要问题清单+整改建议清单”,为责任单位画好精简高效的整改线路,采用“交办—承办—督办”环环相扣的办理流程,促进审议意见从“办理回复”向“办理落实”转变。2022年,围绕最美江海岸线建设的规划体系、源头治理、工作效能3个方面,列出了13条问题清单向市政府交办,并于2023年年底的主任会议上对相关问题办理和整改情况进行“二次回审”,逐条逐项“过堂销号”,用“硬核”监督推动打造沿江沿海生态景观带精品工程。今年的主任会议上,市人大常委会农业农村工委以调研报告的形式,肯定了市政府及相关职能部门在规划完善、源头治理、岸线管护、生态修复等核心功能建设方

面所取得的成绩,同时指出工作中还存在组织化程度不高、建设进度未达预期、建后管运机制还不健全、资源要素保障不足、社会经济价值不够凸显等问题,并提出了切实有效的意见建议。

以跨区域协作共谋发展良策。多年来,崇明、启东、海门三地围绕长江经济带发展、长三角区域一体化发展战略进行了深入交流合作。2023年的崇启海三地人大常委会主任座谈会以“推进江海岸线建设和保护”为主题,聚焦沿江沿海生态保护修复、“三无”船舶整治清退、岸堤基础设施建设、岸线规划利用等重点领域进行了深入探讨。启东市人大常委会还探索实施了崇启海三地五镇“毗邻人大”联席会议制度,发挥各自独特优势,同题共答、协力监督,先后解决了临界道路共建、生态环境共护、民生实事共享等方面的问题,实现从“三不管”到联合共治的转变。接下来,三地人大将围绕江海岸线建设和保护工作中的结合点,通过开展联合监督、执法检查 and 视察调研等,共同推进协作向纵深发展,让三地江海岸线建设成果串珠成链、交相辉映,携手打造区域融合和沿江沿海高质量发展的标杆典范。

(张碧霄)



# 问政之后的三个转变

2023年,靖江市人大常委会围绕市委重点工作任务,率先开展“骥江问政”专题监督活动6期,组织人大代表坚持“泥土味”问民,开展“阳光味”问政,强化“汗水味”问效,让人大监督成为推进中国式现代化靖江新实践的重要力量。市人大常委会从代表提问之中,敏锐地看到高质量旅游供给不足与人民日益增长的旅游需求之间的矛盾,决定打好系列监督“组合拳”,写好专题询问“后半篇文章”。

2023年,山东淄博、黑龙江哈尔滨等地的旅游先后火爆出圈,一石激起千层浪,敢于争先的靖江人坐不住了。在一次“代表接待群众日”活动中,前来反映文旅促消费意见建议的群众络绎不绝。

群众的急,深深牵动了代表的心。靖江并不缺乏好的旅游产品。2024年4月,泰州人大的调研报告《从“绝唱”到“重生”——长江禁渔令下的靖江美食及其转型》在朋友圈走红。靖江作为全国唯一的“四季江鲜美食城”,拥有“中国四季美食名城”“中国河豚美食之乡”“中国汤包之乡”三大国字号荣誉,美食带旺了餐饮旅游。但相比于美食名片的“熠熠生辉”,靖江仅有4家国家A级旅游景区,自然禀赋和文旅资源“捉襟见肘”。

站在“阿勒泰”式文旅的新风口上,靖江人如何打造自己的“阿勒泰”?市人大常委会组织代表带着问题广泛调研、深入思考,在2023年、2024年市人代会期间,提出了10余条相关议案建议,为推动靖江文旅练内功、提质增效贡献人大智慧。

民有所呼,我有所应。2024年2月,“关于大力推动旅游高质量发展的建议”被市人大常委会主任会议确定为年度重点代表建议,由分管市长领办。这是事关旅游的建议首次被列入重点建议,市人大常委会领导高度重视,把督办重点建议与调研、视察等监督工作有效衔接,跟踪问效。

2024年5月,市人大常委会来到季市镇开展“主任接待代表日”活动,为破解制约季市乃至靖江旅游发展的瓶颈问题广泛问计于民。同时,市人大常委会还成立两个



调研组,由主任和分管主任带队,组织代表外出调研全域旅游及产业发展的创新做法和先进经验。平湖南河头文化街区的重焕新姿、桐庐山水文化的传承创新、临安“千万工程”的“三美”实践等让调研组思路顿开,文旅发展的流量“密码”是丰富自然资源、深厚人文底蕴,在生态环境保护和历史文化遗产的基础上,不断挖掘本地资源优势,集聚富有特色的人气业态,凝结一股浓浓的乡愁。

念念不忘,必有回响。今年春节期间,各镇文旅活动呈现“一镇一品”“百花齐放”的喜人局面。这些火爆出圈的文旅活动中,处处可见人大代表的身影。“三月三”的孤山门前广场上,泰州市、靖江市、孤山镇三级人大代表也来“赶集”,直播带货、现场听取民情民意,和选民群众共赴“庙会之约”。生祠镇“五一”文旅季暨“宋风雅集·忠义庙会”活动的创意,则来自“千名人大代表进万家”活动中代表的建议。端午节后举办的第十一期议事会的主题是“全域旅游及古镇老街开发”,代表们纷纷报名,踊跃参与。关于靖江旅游高质量发展的议题热度不减,仍在继续……

驰而不息,久久为功。从群众“问”题、人大“点”题、代表“谋”题、调查“研”题、实践“解”题,“骥江问政”形成了完整闭环,全过程人民民主的生动实践已然在马洲大地上开花结果。

(祝敏 杨美娣)

## 以“游”兴“邮” 助力文旅融合提质发展

端午期间,央视新闻报道《跟着汪曾祺先生的散文逛高邮》引起热议。近年来,高邮市人大常委会把推进文旅融合作为重点监督议题,通过听取专项工作汇报、专题调研视察、民生实项目代表票决制等多种监督方式持续推进、跟踪督办,取得了明显成效。

专题审议全力助“游”。市人大常委会高度重视文旅融合发展工作,自2020年始,每年都将大运河文化带建设工作列为监督重点,深入大运河沿线文保单位调研,听取社会各界意见建议,先后听取市政府“借助大运河文化带建设契机、促进文旅产业再上台阶”“争创省级文旅融合示范区、推动大运河文化带战略实施”等工作情况报告,针对文旅融合存在的遗产保护和文化展示不足,高质量文创产业平台缺乏、生态保护治理不够等问题,要求制定好大运河高邮段保护、传承、实施规划,主动向上争取政策和资金,狠抓文旅项目建设,切实把“资源优势”转化成“发展优势”。年初,高邮美食美景亮相央视总台《远方的家》,开启大型直播活动《在中国!这样玩!》,高邮文旅获评省首批文化和旅游产业融合发展示范区、省首批夜间文化和旅游消费集聚区、省旅游休闲街区。



人大代表直面问“游”。文旅产业是战略性产业,资源消耗低,带动系数大,就业机会多,综合效益好,具有“一业兴、百业旺”的乘数效应,也是与老百姓生活息息相关的幸福产业。去年,市人大常委会创新开展民生实项目代表票决制,代表们在市十六届人大二次会议上首次票决,将提升大运河文化带建设项目作为十项民生实事工程之一,文旅融合发展已是民生所盼所念。为推进项目落实,市人大常委会定期组织部分常委会委员、人大代表现场视察大运河文化带项目建设情况,并于去年11月召开民生实事票决项目实施情况专题询问会。委员、代表们现场向市文旅集团有力发问:“在推进大运河文化带项目过程中,市文旅集团作出哪些实质性工作?”“请问市文旅集团如何完善孟城东市二期业态招引结构,如何推动夜间经济发展?”市文旅集团就项目实施计划作出了汇报和承诺。代表发问、人大监督、文旅探索,合力推动孟城驿核心区、南门大街、孟城东市二期提升工程等工作有力开展。

环湖四县携手同“游”。“一花独放不是春,百花齐放春满园。”文旅发展也是如此,个体的成功离不开合作,整体的发展能更好地带动部分发展。高邮湖是全国第六大、江苏第三大淡水湖,环湖旅游需要周边县市统一行动、联手打造,去年10月,环高邮湖四县市人大常委会通过《关于建立环高邮湖四县市人大常委会工作协作机制的协议书》。为建立环高邮湖县市文旅发展协作机制,今年3月,市人大常委会围绕环高邮湖旅游专门成立调研组,聚焦文化旅游相融相促,谋划推动四县市聚合文旅资源,围绕共同打造高品质旅游目的地课题深入开展调研,并组织撰写环湖四县文旅融合调研文章,进一步推动环高邮湖旅游开发协作机制,带动周边地区游客“多看一眼、多待一天”。

(施维峰 杨海蔚 刘城志)

# 多措并举提质增效 持续深化国资监督

国有资产是全体人民的共同财富。近年来,常州市金坛区人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,深入践行全过程人民民主,采取多种方式持续深化国有资产监督,促进全区国有资产治理体系和治理能力现代化,更好地发挥国有资产在服务经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面的作用。

强化制度建设,夯实监督之本。区人大常委会在反复论证、酝酿讨论、征求意见的基础上,结合金坛实际,先后制定出台《关于加强国有资产管理情况监督的决定》《区人大常委会审议国有资产管理情况报告工作流程》《关于加强区级预算审查监督的决定》《关于加强地方政府债券审计工作监督的规定》,进一步完善了全区国有资产管理情况报告工作机制,进一步推动人大依法履行好国有资产管理监督新职责,以建章立制夯实“监督之基”,将国有资产置于人大“监督利剑”下,实现从工作监督向法治化、制度化、常态化的职能监督转变,为国有资产监督工作步入规范化轨道提供有力保障。探索创新人大监督方式,坚持定性与定量相结合,制定出台《关于运用评价指标开展行政事业性国有资产管理监督评价的工作方案》《关于运用评价指标开展企业国有资产管理监督评价的工作方案》等文件,提升了科学性和精准性,切实增强了监督的刚性和实效性。

强化监督审查,提升监督之效。区人大常委会每年坚持听取和审议区政府国有资产管理情况的专项报告,书面审议综合报告。2022年8月以来,区人大常委会先后专题听取了行政事业单位、企业国有资产管理情况的报告,针对存在的问题要求政府及相关国资管理单位摸清家底、盘活存量、处置低效,以资产换资金、变资源为资本,实现国有资产保值增值和经济社会效益最大化。对国有企业改革深化、资产运行质效提升、国企债务风险管控等问题予以高度关注,督促区政府及相关部门管好用好企业国有资产,在全面提升国资监管水平、提高国企现

代化管理水平、防范化解各类风险隐患上展现新作为,不断提升国有资源利用效率、国有资本运营水平和国有企业发展活力。以评议财政局(区政府国资办)为契机,要求财政国资部门加强国有资产监管,全力推进国企改革深化提升行动,提升金融风险防范化解能力,坚决守牢安全底线。通过加强人大监督,促进国有资产安全 and 质量提升、结构布局优化、保值增值等目标进一步实现,有效推动国有资产管理体制改革完善与管理绩效提升。

强化调查研究,巩固监督之实。综合采取实地调研、书面调研等多种方式,深入区财政国资、国有企业等部门开展调研,加强研究分析,形成高质量调研报告供区委决策参考。2023年度《优管理 重绩效 加强企业国有资产监督》调研报告被市人大常委会作为重点立项课题并获得表彰奖励。在调研报告中,针对存在的国有企业改革仍需进一步深化、资产运行质效有待进一步提升、运营风险管控仍需进一步加强等问题,提出要全面提升国资监管水平、持续推进国有企业公司制改革,提高国企现代化管理水平,切实防范化解各类风险隐患等针对性意见建议。通过各项监督“组合拳”,金坛区人大常委会盯牢国有资产“账本”、管好人民“钱袋子”、理好资产“明白账”,为人民守好“家底”,助力全区经济社会高质量发展。

(余敬敬)



# 赤诚医者仁心 守护生命健康

——记全国人大代表张俊杰

文 | 马金 肖日东

“习近平总书记强调,要推进新质生产力发展,作为一名从事心血管领域研究的医务工作者,我的理解就是要开展临床先进器械研究,推动医工结合、科技与产业融合,助力结构性心脏病治疗创新发展。”近期,南京市人大常委会组织全国人大代表讲坛活动,全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰分享了自己的履职感受。在他看来,作为一名医务人员,就是要不断磨炼提高自己的医疗技术,勇攀医疗高峰,解决病人的痛苦,从而推进卫生健康事业高质量发展。

从医20多年来,张俊杰一直从事心血管领域的临床研究和转化医学研究,被不少患者称为“最后的希望”。作为医生,他用赤诚的医者仁心守护生命,作为全国人大代表,他积极为医卫事业发展建言献策。

## 一颗初心,让患者得到更有效的治疗

心脏,每天约十万次、不可停歇的心跳,承载着每个人生命的运转。它一旦出现问题,就会危害身体健康甚至危及生命。作为心血管内科专家,张俊杰时刻都在为这些心跳的正常运转而超负荷忙碌。

今年2月18日下午,南京市第一医院十号楼第六导管室手术控制间内,心电监护仪有规律地响着。张俊杰正在跟科室的医生交流一位不稳定型心绞痛患者的病情,对于手术的策略和关键步骤给出了指导建议。透过控制间的玻璃窗,身穿铅衣防护服的医生按照张俊杰带领团队共同商定的方案为患者开展冠脉介入手术。这只是张俊杰紧张繁忙日常工作中的一个缩影。



作为一名医生,他每天都要面对各种各样的患者和病情,用他的专业技术和责任心守护每一个生命。患者们说,张大夫是“放心医生”,把“心事”交给他,放心!

今年3月27日,从北京全国两会回到南京不久,张俊杰上午门诊结束后,匆匆休息了一下,急忙投入到下午的4台手术中。晚上再马不停蹄赶赴常州进行医疗帮扶,参与一位92岁重度主动脉瓣狭窄高龄危重病人的急诊手术会诊,两个小时的手术非常成功,回到南京已是第二天凌晨3时了,这种高强度的工作节奏,张俊杰早已习以为常了。

“医学是一门饱含温暖的科学,除了客观的诊断和治疗之外,还应该有感情的共鸣、温馨的祝福。”张俊杰认为,一个好的医生不仅要有精湛的医术,更要有人文精神,尽最大努力让患者得到更及时更有效的治疗,让千家万户拥有幸福。

## 一份坚守,让中国原创技术走向世界

今年4月,张俊杰和他的导师陈绍良教授,受邀参加美国心脏病学会科学年会,并发布了在急性冠状动脉综合征(ACS)介入治疗上取得的两项突破性研究成果。这两项研究成果双双被国际顶级医学期刊《柳叶刀》正刊收录,为冠心病介入治疗提供了中国方案。

而就在当月,张俊杰团队受邀向在韩国仁川举行的第29届韩国TCTAP心血管峰会直播“经导管主动脉瓣置换术”治疗严重主动脉瓣反流的手术。针对主动脉瓣反流的介入治疗,目前国外在这一领域还是空白。张俊杰团队突破性运用中国制造的介入瓣膜治疗,前后不到五分钟瓣膜就稳定成功释放,震惊了在场的国际心血管知名专家。这也再一次让中国原创性医疗技术登上了世界舞台。

从2004年,张俊杰作为访问学者赴新加坡国立大学医院心脏中心研修“心血管介入治疗”;到现在,他带着团队走出国门,在“一带一路”共建国家马来西亚、俄罗斯建立心脏中心……“从技术的提出到临床运用,我们团队付出了近20年的努力,最终让中国原创医疗技术走向了世界、造福更多患者。作为一名医生,我感到特别自豪。”张俊杰说。

2023年,作为主要负责人,张俊杰参与制定了《冠状动脉CTO病变PCI前向开通技术中国专家共识》《经导管主动脉瓣置换术临床实践指南》等诊疗指南或专家共识。在2023年全球心脏瓣膜介入治疗领域顶级盛会之一——经导管瓣膜治疗会议上,张俊杰以3例经典病例为引,与国际同行分享中国经验,突破性地验证了对于外科手术高危、解剖学结构适合的重度主动脉瓣关闭不全患者,使用我国自主研发的自膨胀瓣膜行经股动脉TAVR是安全且有效的治疗方式。

“目前我国一些医学类的科研成果转化率并不理想,很多仅限于论文的发表。”张俊杰特别希望,国家能进一步完善转化医学制度,组建国家转化医学研究统筹平台,推动更多科研成果落“地”造福患者,也让越来越多的中国技术、中国医生、中国制造的医疗器械走出国门,在世界医学舞台上大放异彩。

## 一种担当,让人民健康更有“医”靠

作为一名全国人大代表,今年是他履职的第二年,张俊杰提交了“关于加快推进医学影像云胶片应用的建议”,呼吁加快推进医疗机构之间检查检验结果互认,进一步方便患者就医。他的呼吁,立即引发热议,网络阅读量近6000万次。今年5月7日,从国家卫健委召开的新闻发布会获悉,我省已建成了全省卫生健康云影像平台,所有公立医疗机构全面接入,省内检查结果实现了互认,这项举措逐步落地成为一项我国医改工作中切实的便民惠民措施。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”在张俊杰看来,这句话,不仅是对老百姓的承诺,更是自己沉甸甸的责任担当。当选全国人大代表第一年,张俊杰就提交了7份建议,包括“建立紧急联系人制度,保障患者的合法权益”“关于进一步加强国民科学营养水平的建议”等。这些建议提交以后,很快获得财政部、国家卫健委等部门的积极响应及答复。特别是他提交的“关于进一步加强国民科学营养水平的建议”,国家卫健委相关司局工作人员先后多次通过电话、微信等方式与他沟通,并派营养师作了专门回复。当前,国家卫健委正在积极统筹推进国民营养计划和合理膳食行动,以“一老一幼”为重点加强营养干预,持续推进营养健康科普宣教、科学研究与成果转化惠及全民。

闭会期间,张俊杰坚持深入基层一线,帮扶义诊的同时,倾听民声、搜集民意,当好群众“代言人”。他经常利用到社区义诊和专家门诊等机会,与社区居民、患者及其家属面对面交流,把基层的心声、群众的期盼反馈给相关部门,为医疗卫生事业高质量发展谋良策。“张大夫是大专家,平时很难挂上号,没想到他主动深入社区来给我们看病,我感到特别高兴。我们在看病过程中有什么困难,也向他反映,他都会认真记录,这样的医生,这样的代表,我要点个赞。”南京市瑞金路街道社区居民李忙娣说。

“治病救人和为民代言、传递民意都是我的职责。”张俊杰表示,他将一如既往主动担当作为、认真履职尽责,为医疗卫生事业高质量发展贡献力量。

# 不负生命之托与使命担当

——记省人大代表李晓琼

● 方寸之间是她的战场，生命至上是她的格言。

文 | 本刊记者 魏娜

利落的齐耳短发、炯炯有神的眼睛、挂在嘴边的微笑、纤细的身影，这样秀气温和的形象似乎很难与产科这样的“力气活”联系起来。翻开她36年的从医经历，亮眼的业绩随处可见：率领团队成功处理了“凶险性前置胎盘”“羊水栓塞”等病例，成功为50岁以上的高龄产妇、体重350斤的产妇、精神异常产妇手术，为有多次剖宫产手术史合并巨大肿瘤产妇成功手术并除去肿瘤，率先在全市开展待产—分娩—休养一体化病房（LDR）、率先在省内开展分娩镇痛、疤痕子宫再分娩（VBAC）技术，促进自然分娩。

她就是省十四届人大代表、淮安市妇幼保健院产科主任李晓琼。曾获首届中国医师节淮安市“优秀医师”，第五届中国医师节淮安市“首席医学专家”等称号。

## 一生志在救“两命” 书写医者仁心

李晓琼的父母都是医生，年轻时在乡镇卫生院工作，年幼的她便随着父母一起住在医院里的平房里。“那时候条件很艰苦，每次医院一响铃，就意味着有重症病人来了，医生都会赶过去。我小时候经常跟在父母后面，有时会搭把手。”回忆起如何走上从医之路，李晓琼坦言深受父母的影响，穿着白大褂、挂个听诊器的医生形象深深印在她的脑海里，救死扶伤也成为她热切向往的事业。

产科医生经常要应对惊心动魄的状况发生，在迎接新生的幸福时刻又面临与死神的争分夺秒。李晓琼讲起她印象最深刻的一次抢救：在一个炎热的八月，一位有多次人流史的高龄产妇刚在产房生下孩子，便突



然大出血，血如喷泉般涌出，在不到5分钟时间出血量约2000毫升，医护人员赶紧将其推入手术室，同时汇报李晓琼。当产妇被推进手术室时，已经休克、神志不清了。看着仪器上显示急速下降的血压和患者惨白的脸色，考虑到配血、输血所需的时间，李晓琼下令先快速灌注液体，撑起血管的容量以维持正常血压。一边是患者大出血，一边是不断下降的各项指数，李晓琼的助手忍不住颤抖，声音也紧张起来，李晓琼镇定地喝道：“不要慌！有我在，我负责，听我的指令！”她迅速评估判断病情，考虑产妇可能发生了羊水栓塞，因出血凶猛，常规急救措施无效，只有快速切除子宫才能止血保命。最终，经过数小时的抢救奋战，终于保住了产妇的生命。“人家把母子两条生命交给我们，我要全力以赴保障他们的安全！”李晓琼坚定地说道。

由于常年应对这样的突发状况，高度紧张和过度操劳下，在一次凶险性前置胎盘高强度的手术抢救后，

她便诱发了心脏室性早搏,一直吃药治疗。“对于现在的我来说,责任感和使命感是我从事这份工作的最大动力。”李晓琼平静地说。

## 一心磨炼技术 打造专业团队

从青涩的新手成长为一名科室主任、一位医学理论与技术上的领路人,李晓琼深知除了拥有敬业精神,高超的技术是救死扶伤的关键。她先后赴美国加州太平洋医疗中心、斯坦福大学医学院产科进修学习,汲取国际产科先进的诊疗和管理服务经验;在临床实践中,针对不同类型的孕产妇制定细致的诊疗方案,精心打磨自身的技术和能力。

产科是一个比较“急”也需要“力气”的科室,忙的时候一天收二三十个产妇,常常伴随着突发情况,因此大家日常都是紧绷的状态。李晓琼在休息之余仍坚持游泳、跑步等运动,她说:“我必须自律,拥有健康的身体素质才能以更好的状态去工作。”严格要求自己,做事雷厉风行,在她的带领下,整个产科团队对待病人绝不得过且过。住院医师朱明进笑着说:“在李主任的带动下,我们整个团队都很‘轻盈’很有力气。”

“李主任,53床GBS阳性能用米索吗”“李主任,52床肥胖糖尿病产妇今天监测空腹血糖7.9,不想打胰岛素,请主任沟通一下”“李主任,这个四次剖宫产的产妇提请科内讨论”……楼层工作群、护士长群、科室主任群……在李晓琼的手机里,仅她所在的市妇幼保健院就有数十个工作群,“每一条都不敢错过。”李晓琼说,“因为我们是一个大团队。”作为省临床重点专科的领头人,李晓琼注重人才梯队培养,带领拥有150多名医生护士的产科团队,服务7个病区,致力于打造专业的医疗团队为母婴健康保驾护航。她坚持将临床带教与人才培养相结合,每周科内组织大交班,每月组织一次产科质量会、两次业务学习,及时进行经验教训总结,还定期开展急救演练,有效提升团队的业务水平。在她的带领下,淮安市妇幼保健院产科2017年就创下省妇幼健康重点学科、省临床重点专科两个省重点,并成为江苏省首批分娩镇痛培训基地,产科团队去年获得全省急救技能大赛二等奖的好成绩。

## 一路用心用情 为民履职尽责

“2023年3月20日,镇江句容,《深入学习贯彻党的二十大精神,助推中国式现代化江苏新实践》”“2024年5月13日,苏州昆山,《民法典解读》”……在李晓琼的桌上摆着一本黑色笔记本,里面详细记录了她从被选上省人大代表之后的每一次培训内容和心得体会。

“比如最近一次在民法典的解读课上,学习了关于民事行为能力人的介绍,这些法律常识对于我来说很重要。近年来,未成年人怀孕生子现象时有发生,我身为产科医生怎么处置这种状况,身为人大代表如何呼吁加大对未成年人权益的保障。”李晓琼认为,代表履职尽责要从学习培训开始,在学法、知法、懂法中立足本职岗位不断加强思考,增进交流拓宽视野,多建发展之言、多献富民之策、多办务实之事。

幼有所育、老有所养,一直都是民生热题。《中国人口形势报告2023》中提到,当前我国总和生育率跌破1.1,老龄化和少子化趋势加速到来。在产科耕耘多年的李晓琼对于分娩量下降有着更为直观的感受。她表示,没有新生代补充,就不能改变社会老龄化的现状,江苏作为经济大省,应该出台相应的促进鼓励生育的有效措施,降低生育、养育、教育成本,建立生育支持政策体系。据此,她先后提出“关于应对人口老龄化、少子化现状,鼓励提振生育意愿的建议”“关于对普惠托育机构加大政策扶持力度的建议”。

在生育率持续走低的当下,产科也不再像过去那样“一床难求”。李晓琼坦言,生育形势的变化为产科梯队人才的培养带来了挑战,“产科靠的是实践经验积累。产科医生责任大、风险压力大、技术要求高,面临着平衡家庭与工作的压力,愿意干产科的年轻医生相对较少。”因为深知产科医护人员的艰辛,李晓琼说:“如何提高产科医护人员待遇、晋升发展空间、社会地位,如何留住产科人才,如何引进更多愿意干产科的优秀人才,是我未来关注的重点。”

方寸之间是她的战场,生命至上是她的格言。“我常常觉得自己的力量太小了,我要做的还有很多很多。”李晓琼笑着说道。

## 张凡代表：深耕乡村 逐梦田野

人大代表一肩扛着党和政府重托，一肩担着人民所思所想所愿所盼。自当选宿迁市人大代表以来，泗阳县爱园镇丁窑村党支部书记张凡心怀崇高的使命感，将人大代表职责扛在肩头、刻在心中、抓在手上。

泗阳县爱园镇丁窑村地处泗阳县的最北端，经济相对薄弱。2019年下半年，爱园镇党委按照优储优选优培“三优提质计划”要求，对丁窑村干部队伍进行整改，同时任命张凡担任丁窑村党支部书记。作为基层治理最关键的带头人，张凡带领丁窑村干部群众坚持跟着党的政策走、跟着群众需求走，把党的政策始终贯穿于改革创新工作中，转化为发展的机遇和老百姓的实惠。

“如何将全过程人民民主理念融入日常工作，一直是我探索的方向。”当选以来，张凡将人大代表依法履职同村“两委”工作相结合，探索民主议事新渠道。她在丁窑村推行“三有三必”工作法，即有情必知、有疑必解、有事必帮。在班子成员中落实一天“两个小时”走访时间，从环境整治到农房改善，从土地流转到公共空间治理，从留乡就业到引导创业，真正做到事事有回应、件件有落实。5年来，她走访群众1900余户，解决实际问题1100多个。

“做一件实事抵得上说一万句。”作为一名来自基层的人大代表，张凡深知农村集体经济发展水平决定了乡村振兴的成色。因此，她始终把发展产业作为“牛鼻子”，千方百计育强产业，促进全村群众持续增收。

立足丁窑村资源禀赋，张凡带领群众发展精品水果种植、龙虾生态养殖等绿色产业，成立百亩瓜果基地和龙虾养殖基地。同时以“代表+”的产业发展模式，支持部分人大代表先行发展产业，总结经验，带动群众把生态效益转化为经济效益，为产业发展增添新动能。

“我是一名基层人大代表。”这是张凡对自己的定位。近年来，她在一次次走访中倾听民情民意，在一场场座谈中收集意见建议，在一份份议案中传递人民心声，也在一次次履职中获得了成长。

去年夏天，受降雨影响，丁窑村丁唐路灌溉水渠堵塞，影响了农田灌溉。眼看农忙在即，清淤成了最主要的出路。可是，往哪儿清？清理沟渠的钱从哪里来？一个个问题让张凡和村干部犯了难。“难也要干！”在收到群众向人大代表联络站反映的灌溉渠淤堵问题后，张凡第一时间组织部分人大代表、志愿者等参与此次清理渠道活动，对村民反映强烈的沟渠清理问题进行解决，有效缓解了渠道堵塞带来的不利影响。同时，她充分发挥代表建言献策作用，主动对接镇政府，提出修建沟渠的相关建议。镇政府将此事列为民生实事项目，将于年底修建完成贯穿3个组的近1200米灌溉水渠，推动解决村民多年的灌溉烦恼，为老百姓农业生产灌溉提供有力保障。

沟渠疏通的不仅是水，也是村干部与村民的心。通过此次渠道清理整治，不仅方便了沟渠两岸的群众，更是将群众与张凡的心更加紧密连在了一起。

一朝当代表，一生为民情。张凡说：“我是一名人大代表，也是丁窑村的党支部书记，心里一直想着，怎样让老百姓的收入能够增加、村庄变得更美丽、老百姓幸福指数更高。”在平凡的岗位上砥砺奋进，不负重托，勤勉尽责，张凡正在为民履职的道路上阔步前行。（泗人宣）



# 一件代表建议啃下危房改造“硬骨头”

● “这是一个蚂蚁啃骨头的过程。但只要群众满意,所有付出都值得。”

文 | 杨昕晨 丁一 玄人宣

“太开心了,新家看着真舒坦!”今年3月,在南京市玄武区紫金墨香苑小区,68岁的居民康先生手捧着大红色的不动产权证书喜笑颜开。他来来回回在新屋里走了好几圈,看着崭新的客厅、明亮的阳台、喜气洋洋的窗花,常年压在心里的大石头落了地,激动的心情溢于言表。

作为落实“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的具体举措,玄武区人大代表持续发力推进锁金六村22—25幢危旧房改造项目,紧盯建议办理质效,围绕一份涉及300余名群众居住安全的建议履职尽责、担当作为,一届接着一届干,锲而不舍向前推,久久为功,啃下了这一危房改造“硬骨头”。

## 提出——代表建议11年不断档

锁金六村22—25幢房屋共4栋,位于玄武区锁金村街道,是20世纪70年代末为解决下放户返城居住而建的临时性住房,共涉及居民90户,户籍人口294人。因建设标准低,房屋居住面积小,缺少独立卫生间和厨房等必要生活设施。为增加居住面积,当时在原二层砖结构的基础上,顶上又建了半层披棚,后来人们俗称“假三层”。

“一家人挤在30多平方米的屋子里,冬冷夏热,上下阁楼全靠自己搭的一架木梯,居住环境苦不堪言。”在长达40余年的居住使用中,房屋老化严重,生活设施滞后,安全隐患丛生,“假三层”片区的居民们纷纷表示居住安全感和满意度较低。百姓有困难,代表有行动。为保障群众安全、提升人居环境,2013年,玄武区人大代表朱擎东提出“关于锁金六村假三层危房问题的建

议”,此后每年均有代表提出建议件。2017年,时任江苏省生产力促进中心理化测试服务中心主任的玄武区人大代表贾涛在履职过程中,得知“假三层”的情况,于是与同一选区的朱伟代表商议,认为这是关乎老百姓切身利益的大事,决定就这个问题提出建议件并持续跟踪下去。

“区人大换届选举后,我荣幸地继续当选为十九届人大代表,但更换了所在选区。虽然我不在锁一社区选区了,但我对‘假三层’改造的来龙去脉比较清楚,所以希望仍旧由我来跟进推动此事。只要我还是人大代表,这件事情一年没办成,我就一年接着一年提。”贾涛说。为确保建议更具准确性,他主动联系锁金村街道代表组的吴云飞、蔡英珠等代表,协助发放调查问卷百余份,收集居民最迫切的心愿,将意见写入建议件。

在2022年区十九届人大一次会议上,贾涛等10名代表联名再次对该片区危房改造提出建议。从2013年到2023年,三届人大代表持续11年,为实现群众住有良居的心愿,持续接力建议。随后,在区委的高位推动下,2023年6月,区政府正式成立治理工作专班,7月开展进场入户调查,制定完成项目城市更新实施方案,困扰居民已久的烦心事终于盼来了解决的福音……

## 督实——察看现场6次召开座谈会13场

“代表建议办理有一整套规范的流程,然而‘假三层’危旧房改造时间跨度长、治理难度大,如何正确监督有效监督依法监督,没有现成的经验。”玄武区人大锁金村街道工委原主任刘革新介绍道。因此,为督办

好这条建议,玄武区人大常委会打出“组合拳”——

区人大常委会领导班子采取“四不两直”方式6次前往现场实地考察,相关委室和街道工委联动履职,组织人大代表与居民、相关职能部门、街道办事处召开了13场座谈会。不仅如此,玄武人大还首次围绕单件代表建议成立督办工作组,由常委会主要领导任组长,分管主任任副组长,相关委室、街道工委全员参与,确保建议督办工作落实到位。

3月19日上午,区人大常委会主任贾慧来到锁金村街道开展调研,在街道“假三层”安全消险现场视察了整体房屋消险环境,她谈道:“工作组要继续攻坚克难,发扬连续作战的精神扩大成果,做好剩余安置户的各项工作。”在街道座谈时,她听取了区人大锁金村街道工委的工作汇报,并和与会人大代表王荣、余迎利、田如男进行了交流,希望代表们和街道工委把项目办好办实。

一次次看现场、一次次问进程、一次次听民声……区人大常委会相关委室与街道工委协同联动,全方位了解项目推进中存在的困难与问题。为充分发挥各方合力,区人大常委会还专门制定了《关于发挥人大职能作用助推锁金六村“假三层”片区房屋治理工作方案》。

由于此建议办理周期长、涉及面广,督办工作组全方位开展监督工作,调阅项目实施方案、察看项目办公现场、询问项目序时进度,项目关键节点均组织代表听取项目专班的情况通报。在不同阶段,区人大常委会采取多种监督形式,形成叠加效应,按照街道代表组、专业代表组、专业委室、常委会领导等不同的层级,增强督办力度,助推建议落地。

### 办好——“你们在,我们就放心”

如何做到履职不缺位、监督不越位,参与督办的人大代表们深思熟虑、竭尽全力。在区政府出台改造方案前,代表通过参加集中调研、自主调研等形式针对“改什么”广泛征求居民意见,将群众实际需求及时反馈工作专班,督促将合理诉求融入改造方案。改造过程中,主动和居民沟通交流,动之以情、晓之以理,和街道工作人员一道上门了解心有顾虑的居民们的真实想法,帮助算好“经济账”“利益账”。



“你们在,我们就放心!”今年1月20日的集中看房活动现场,传来一片欢声笑语。“我们就盼着你们来。你们每次来能给我们解决点实际问题。几十年了,终于能住上有厕所的房子了,以后雨天也不用担心漏水问题了……”现场选房居民笑开了花,纷纷拉着代表的手感激道。

终于,“假三层”片区房屋治理工作迎来了新阶段——居民签约选房期。居民邹家宽第一个在房屋置换协议上签署了名字,并在置换房源中选到了自己心仪的住房,这也标志着居民即将告别旧里迁往新居。

区房产局有关负责同志介绍,截至今年3月,居民自愿主动交房76户,交房率达84.44%。居民搬迁后,代表们也未停下为民奔走脚步。根据前期收集的需求,代表们提前实地考察花港幸福城、仙鹤门、紫金墨香苑等安置房源,了解房屋价格、结构、配套设施等基本情况,并及时与专班、居民多方沟通。

“这是一个蚂蚁啃骨头的过程。但只要群众满意,所有付出都值得。”贾涛表示。接下来,玄武区人大常委会将持续对项目进度、质量、安全等方面进行监督,了解掌握项目推进过程中的难点堵点,做实民生工程的“里子”,提升群众安居的“温度”。

这份代表建议的落地,是玄武区人大代表坚守为民初心、忠诚履职担当的生动缩影,也是全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动成效的具体呈现。举目全省,类似的人大代表建议办理案例不胜枚举,凝结着每一位参与其中的代表、人大工作者和相关部门同志的心血与汗水,书写出“履职为民、担当尽责”的生动答卷。

# 凝聚人大代表实干争先“新动能”

6月6日下午,张家港市人大常委会第一期“双学双争双促”人大代表讲坛正式开讲。苏州市人大代表、杨舍镇农联村党委书记赵建军立足代表职责,结合岗位实际,分享了人大代表参与新时代乡村振兴和美丽乡村建设的履职感悟。

为持续深化提升“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动成效,今年以来,张家港市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,紧扣市委、市人大工作重点,发出持续深化提升学习实践活动动员令,组织各级人大代表上讲台,通过以讲促学、讲学结合,做到以学促干、知行合一,形成“双学双争双促”的浓厚氛围,有力推动学习实践活动走深走实。

谁来讲?讲什么?怎么讲?总结来说,就是要“选好题”“带好头”“上好课”。

为把人大代表讲坛办出实效、办出影响,张家港市人大常委会制定实施方案,提出不仅要组织五级人大代表走进社区、企业、居民小区等基层一线讲课,还要推动各级人大领导以普通代表的身份上讲坛;针对讲课的内容,不仅要紧扣市委中心工作和群众关注的热点难点问题,还要结合代表职业身份和特长特点,分行业、分领域打造差别化选题;在讲课形式上要不拘一格,可以是“代表圆桌会”“代表直通车”“代表履职分享会”等形式,从而推动人大代表讲坛制度化、常态化。



各级人大代表大力传承弘扬“四下基层”优良传统,深入践行全过程人民民主,与群众面对面沟通,听民声、察民意、聚民智、解民忧。

全国人大代表吴惠芳化身政策法规宣传员,围绕习近平总书记“蹚出一条共同富裕乡村振兴道路”的殷殷嘱托,深入宣讲全国两会精神,特别是习近平总书记重要讲话重要指示精神,继续带领永联人民踔厉奋发、务实进取。乐余镇人大努力当好好民意诉求的代言人,依托代表“夜间联络站”等平台,广泛深入开展“张代表在行动”系列活动,实现了民情在一线掌握、矛盾在一线化解……

与此同时,张家港市人大常委会把依法精准监督摆在更加突出位置,聚焦市委“135”年度目标和阶段性重点工作,充分发挥各级人大履职效能和人大代表示范表率作用,围绕构建现代化产业体系、推动科技自立自强、推动区域协调发展、推进农业农村现代化、保障和改善民生、推进“美丽张家港”建设、推进社会治理现代化、推进安全生产“六化”建设等领域开展“八项助力行动”,进一步发挥人大监督职能,在推进中国式现代化张家港新实践中贡献人大力量。

“接下来,我们将以项目化、清单化、节点化落实人大精准监督‘八项助力行动’,确保学习实践活动和人大各项工作取得明显成效。”张家港市人大常委会主任王亚方说。

此外,张家港市人大常委会还将把“双学双争双促”活动作为激发代表履职的有效抓手,以“学新思想、学法律法规”激发履职动能,以“争当表率、争做示范”展现履职风采,以“促发展、促民生”检验履职成效,推动各级人大代表进一步强化思想认识,主动对标对表,努力在“学”“思”“践”“行”上下功夫、见成效、显担当,以“双学双争双促”不断推动学习实践活动落地落实,为加快推进“强富美高”新江苏现代化建设张家港实践贡献智慧和力量。

(李建刚 周丽娜)

# 代表“我开讲”聚焦优化营商环境

不久前,仪征市全过程人民民主实践基地内迎来了一场别开生面的“头脑风暴”,人大代表和授课专家的一问一答间传出阵阵掌声。这是仪征人大代表讲坛启动仪式暨2024年首期代表风采“我开讲”活动的现场,“一府一委两院”有关同志、人大机关工作人员以及民营企业企业家共120余人共聚人大代表讲坛,集中学习优化营商环境相关知识。

仪征市十七届人大常委会履职以来,先后开展了涉企“谁执法谁普法”专项工作评议、企业合规等专题调研以及“规范行政执法、优化营商环境”重点代表建议督办等各项工作,旨在以有力监督推动营商环境持续优化。今年,为更好地发挥人大监督作用,推动营商环境再优化,仪征市人大常委会秉持精益求精的理念,精心谋划2024年首期代表风采“我开讲”活动,将人大监督与仪征高质量发展目标任务相结合,将代表履职与经济社会发展相结合,安排“优化营商环境”专场讲座,为全面推进中国式现代化仪征新实践贡献了人大力量。

“想打造怎样的营商环境?”“政府要做些什么?”“人大代表怎么做?”这是在讲坛开始之前代表们发出的疑问。

“我们公安机关主要采用‘警企共建’的形式,加强与企业的沟通联系,倾听企业诉求,助企纾困解难。同时,还对企业开展常态化普法教育,指导企业防范法律风险、依法合规经营。”市人大代表、市公安局经侦大队教导员李建说道。市人大代表、宗申律师事务所主任尤志明围绕“独立的企业合规部门更应当关注业务过程中影响企业各方面利益的风险点,开展企业合规管理工作”展开了精彩论述。两位长期奋战在经济建设和法律服务一线的人大代表用一个个鲜活的身边事例,阐述了以经济建设为中心的现代化进程中营商环境的重要地位。

本次代表讲坛采用“代表讲给企业听、代表讲给部



门听”的模式,从在仪各级人大代表中选择公安经侦专家和全国优秀律师作为主讲人,以涉企普法和企业合规为切入口,将理论研究与仪征实践深度融合,既讲典型案例,又讲问题对策,对人大代表更有针对性地履行行权、“一府一委两院”持续优化营商环境具有积极推动作用。

“今天举办的代表讲坛是全过程人民民主实践基地实质化运转的重要一环,也是代表工作的重头戏。我们将以此次活动为新的契机,引导广大代表参与其中,交流心得体会、感受仪征发展、讲好民主故事,展现出人大代表的时代风采和精神风貌。”仪征市人大常委会主任仲玲说。去年,围绕发挥人大代表在“四个走在前”中的表率作用,仪征市人大常委会根据《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》,分4个专题培育8个示范点。今年,仪征市人大常委会依托“1+9+N”全过程人民民主实践基地的建成使用,将代表风采“我开讲”活动作为其中一项重点工作,引导各级代表充分发挥其在相关行业领域的示范、带动和引领效应,真正做到走在前、作表率。

接下来,仪征市人大常委会将常态化组织开展代表履职“我体验”实践基地开放日、履职成效“我报告”、代表与选民“统一见面日”等各项活动,真正做到让人大代表在各个领域贡献力量、展现特长、发光出彩。

(麋超)

## 以侨为桥 引资引智

文 | 李成连

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,对做好新时代侨务工作、凝聚侨心侨力为实现中国梦而努力,作出了新部署、提出了新要求。江苏是侨务大省,开展保护和促进华侨投资条例执法检查,是省人大常委会按照省委“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽行动方案”这一部署要求开展的专项监督工作,是今年的一项重点工作安排。省人大常委会在2017年就开展过一次条例执法检查,今年再次开展执法检查,就是要根据新的阶段背景、发展形势、目标任务,持续推进条例的全面贯彻实施,确立依法保护、大力促进华侨投资的鲜明导向,广泛凝聚起推进中国式现代化江苏新实践的华侨华人力量。

这是立足江苏实际、推进高水平对外开放的迫切需要。作为侨务工作重点省份,落实习近平总书记赋予江苏“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”的重大要求,必须高度重视华侨投资在我省开放型经济中的重要地位,进一步加大吸引侨资力度,加强对侨资企业的服务保障。开展条例执法检查,就是要深入了解法规实施中存在的突出问题,查找开放型经济的薄弱环节,推动政府及有关部门健全完善华侨权益保护政策法规体系,充分用好江苏侨务资源,吸引感召更多的优秀华侨来苏投资创业,从海内外“两个平台”上协同发力,深度参与国家和江苏重大发展战略,同时充分彰显江苏推进高水平对外开放的信心与

决心。

这是发挥新侨作用、发展新质生产力的现实要求。我省科技新侨人数众多,生活工作在江苏的科技新侨超过10万人,是推进科技创新的重要资源。打造具有全球影响力的产业科技创新中心,推动科技自立自强,需要充分发挥科技新侨的作用,放大他们在科技、资金、人脉等资源方面的“链接力”效应。开展条例执法检查,就是要贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,按照省委部署要求,促进政府及其有关部门依法行政,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,通过推动以侨引才、以侨引智,助力科技新侨、海归人才向江苏集聚、为江苏赋能,积极参与江苏“一中心一基地一枢纽”建设,成为我省加快发展新质生产力的生力军。

这是维护华侨权益、打造优质投资环境的有效举措。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,需要

凝聚所有海内外中华儿女的力量。开展条例执法检查,就是要以侨情关切和华侨诉求为导向,回应江苏侨胞的新期待,通过推进依法保护华侨投资权益,增强华侨对祖国的向心力和对江苏的归属感,促进对新华侨华人、华裔新生代及重点华裔等的团结引领,推动涵养有实力、有影响、有威望的侨界代表人士,引导海外华侨讲好中国故事、江苏故事,凝聚侨心汇集侨力,奋力谱写中国式现代化江苏新实践的“侨界答卷”。

开展执法检查的目的就是发现问题、解决问题。江苏作为经济大省和沿海重点侨乡,要以此次执法检查为契机,抓好审议意见的落实办理,积极利用区位优势、开放优势和优质的营商环境,不断开创我省侨务工作新局面,引领海外侨胞和归侨侨眷增强情感认同,进一步汇聚侨界智慧和力量,持续助力江苏经济社会高质量发展。



## 聚“智”赋能 以“数”谋新 兴“网”强链 文 | 金静

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“因地制宜发展新质生产力”,明确江苏“要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点,以科技创新为引领,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育”。数字化、网络化、智能化是新型工业化的鲜明特征,随着互联网、大数据、人工智能等技术加速融入经济社会发展的每一个角落,实施制造业“智改数转网联”,是江苏主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革的战略选择。省十四届人大常委会第九次会议专题听取并审议了关于推进全省制造业“智改数转网联”情况的报告,总结成绩的同时,明晰了下一步的“路线图”和努力方向。

实施“智改数转网联”是发展新质生产力的重要支撑。新质生产力的核心要义是以创新驱动高质量发展,其关键构成是新的科学技术、新的生产方式、新的产业形态和新的要素供给。企业是科技创新的主体,也是“智改数转网联”的主力军和主战场。江苏在全国率先实施“智改数转网联”,推动企业把科技创新放在更加重要的位置,以产业链龙头企业示范引领,支持中小企业面向关键制造环节探索转型路径,推动数字基础设施共建共享,不断提升企业创新能力、推动创新成果向经济效益有效转化,以创新引领现代化产业体系建设,为因地制宜发展新质生产力提供重要支撑。

实施“智改数转网联”是推动新型工业化的关键任务。新型工业化是新一轮科技产业革命时期工业的现代化,是通过新科技向各产业、各领域广泛渗透融合,促进产业高质量发展的工业化道路。推动实现新型工业化,必然要求加快改造升级传统产业。实施制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接“三大行动”,是推动数实融合的重要抓手,也是新时代新征程上推进新型工业化的一项关键任务。近年来,江苏加快“智改数转网联”步伐,以智能制造为主攻方向,以5G、工业互联网等数字基础设施为关键底座,强化顶层设计、典型示范、平台支撑和场景应用,全力提升产业创新能力和数字化、绿色化发展水平,用数字技术赋能传统产业,实现信息化与工业化的深度融合,激发经济发展新动能。

实施“智改数转网联”是数实融合强省建设的必然举措。近年来,我国制造业“智改数转”步入“快车道”,数字经济加快向制造业各领域渗透。而随着各地“智改数转”进入“深水区”,“网联”也发挥出其独特的赋能作用,助力“智改数转”进一步普及及深入。现阶段,“智改数转网联”已经成为促进传统产业蝶变升级、驱动工业技改加速扩能,加快培育具有国际竞争力的先进制造业集群的新兴动能。实施“智改数转网联”,是促进数字经济和实体经济深度融合、释放数字技术对经济发展放大叠加倍增作用的重要途径,也是推动全省制造业高质量发展的必然举措。

数字化、网络化、智能化是发展新质生产力的核心特征。推动制造业“智改数转网联”的江苏,正以智能

制造为主攻方向,以工业互联网创新应用为着力点,催生新质生产力发展,激发企业从传统生产模式中“破茧而出”,实现“蝶变腾飞”。

## 弹好人大上下联动 监督协奏曲 文 | 罗庆久

上下联动,即上下级机构、部门之间在统一思想认识的前提下,以上带下、协同发力、整体推进的一种工作机制。以扬州市人大常委会为例,不断探索人大工作协同联动机制方法,形成了高质量推进上下联动工作的新局面。

增强联动意识,努力做到同向发力。在党的全面领导下,各级人大应当树立整体观念、系统观念,不断探索联动的有效机制、实践经验和实现路径,同向发力、同题共答,高质量推进新时代人大工作,共同坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。上下级人大之间不是领导与被领导的关系,各级人大之间有着密切的联系,在立法、监督、代表工作等方面都要密切协同、上下联动,切实提高政治站位,强化系统观念,坚持守正创新,完善上下联动、密切协作机制,促进上下贯通、协调推进,实现“1+1>2”的叠加效应。

选准联动议题,努力做到同题共答。秧好谷一半,题好文一半。围绕省人大年初确定的十个方面上下联动事项,市人大常委会制定落实任务清单,聚焦中心助力大局,切实解决人民群众急难愁盼,要求每项任务的牵头单位和责任单位,强化协作配合,形成工作合力,共同推进落实。

题目选得准,答题效果就会好。以人大联动监督议题为例,扬州市人大常委会今年围绕法院推进诉源治理工作、检察机关开展涉法涉诉矛盾纠纷化解工作、公安机关执法规范化建设、行政复议工作等议题,它们切口小、效应大,都是聚焦坚持和发展新时代“枫桥经验”、为推进中国式现代化江苏新实践营造更加安全稳定社会环境的精心选择。

优化联动方式,努力做到同频共振。工作方案联动制定。工作方案是目标的桥梁、行动的纽带,要事先面对面商讨,征求意见建议。要根据省人大常委会相关要求,结合年度市人大常委会会议议题安排计划,制定听取和审议方案,提出工作思路,并报省人大常委会。专题调研联动实施。大兴调查研究之风,借力用力,扬长避短,实施上下联动。发现问题联动会诊。针对发现的问题,摒弃“上下脱节、各自为战”的做法,通力合作,整合资源,凝聚合力。总之,上下人大“联”起来、“动”起来,才会形成“双赢”“多赢”的生动局面。

## 把握“四个关键” 深化“两个联系”

文 | 单昌学

“密切人大常委会同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系”是习近平总书记对人大工作的明确要求,也是做好代表工作的根本保证。“两个联系”体现了人民当家作主的国家性质和全过程人民民主的制度优势,只有把“两个联系”落到实处,才能使各级人大代表更好地成为党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带。

在实际工作中,要真正把“两个联系”工作做到位,必须切实把握好以下“四个关键”:

把握“关键人员”,弄清“和谁联系”。“两个联系”,从表面上看,是联系人大代表和联系群众,每一位人大代表和群众都是联系的对象,但因为有了联系的主题和要求,在具体的联系活动中,“和谁联系”就显得尤为重要。关注工业,就首先要去联系本地

企业家(产业带头人),关注农业,就要以乡村干部和农民群众代表为联系重点,关注教育,就要和本地学校的师生、学生家长多沟通。这些“关键领域”中的“关键人员”,因为熟悉情况,能够提供更多更有效的信息,不仅能指出“关键问题”所在,更能提出解决问题的“关键建议”。

把握“关键主题”,弄清“为何联系”。没有主题的文章,就不能很好地表达作者意图;没有主题的活动,就难以达成最终的活动目的。所以,在“两个联系”工作中,地方人大应围绕本地的发展实际和群众关心关注的热点难点问题,突出阶段性的工作重心,在确定主题和目标的前提下,精心拟定出相应的活动方案。

把握“关键时间”,弄清“何时联系”。这里的“时间”有两个层面的含义,一是“联系”的次数和频率,二是“联系”的具体时间,既要经常联系,也要联系得“正是时候”。正所谓“时也,势也”,开展“两个联系”一定要把握关键时间、瞅准最佳时机,在合适的时候走近人大代表、深入群众。

把握“关键环节”,弄清“怎么联系”。联系要取得实效,必须注重方式方法的选用,比如走访、调研、问卷、座谈等,但无论采用哪一种联系方式,都要把握好沟通交流这个关键环节。要把沟通交流做到位,参与联系的人大常委会组成人员和人大代表要事先做好功课,了解对方并在沟通时拉近彼此距离,尽可能多地了解联系中所涉及的政策信息和相关知识,提问简明扼要并直击要害,作答通俗易懂并富有见地。有了有效沟通,联系才能取得实实在在的效果。



# 牢记嘱托 务实作为

文 | 吴迪

徐工全地面起重机整机国产化率由71%提升到100%，贾汪全区近98%采煤塌陷地已完成修复，马庄小香包“绣”出了富民大产业，“人民的胜利——淮海战役历史陈列展览”焕新开展……一系列深刻变化令徐州全市人民深受鼓舞、倍感振奋，也让全市各级人大和人大代表充满履职动力。

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，徐州市人大常委会将学习实践活动作为依法履职的引领性举措，紧扣“学思践悟”和“五个表率”要求，守正创新、务实作为，扎实推进学习实践活动走深走实。

## 深学细悟新思想 以更高站位把牢正确政治方向

“希望全市各级人大迅速行动起来、精心组织推进，在牢记嘱托中感恩奋进，在依法履职中开创新局，为高质量建设淮海经济区中心城市、全面推进中国式现代化徐州新实践作出新的更大贡献。”市委对扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动提出明确要求。

市人大常委会高度重视、迅速部署，要求全市人大系统时刻牢记、深刻领悟习近平总书记谆谆嘱托，结合徐州实际、立足人大职能，进一步增强“当表率、做示范、走在前”的责任担当，切实把习近平总书记重要讲话重要指示精神贯彻到人大工作各方面全过程，以人大工作高质量发展全力助推“强富美高”新徐州现代化建设。

思想是行动的先导。徐州市人大常委会坚持把习近平总书记发表的重要讲话、作出的重要指示作为

“第一议题”，“第一时间”传达学习，学习实践活动开展以来，召开党组中心组学习会26次，组织交流研讨14次，编发学习资料32期307篇。同时利用党校、高校等培训基地，采取“大讲堂+小课堂+微党课”等形式，分层级对人大机关党员干部和人大代表培训2000余人次，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

“学习实践活动开展以来，全市各级人大和人大代表自觉对标对表、学思践悟，依法履职、务实创新，各项工作取得新进展新成效，为推动中国式现代化徐州新实践行稳致远贡献了智慧和力量。”市人大常委会主任王安顺以“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，在助推中国式现代化徐州新实践中展现人大担当”为题，为150余名市人大机关党员干部和人大代表讲授专题党课。截至目前，市县两级人大举办“代表讲堂”周周讲200余期，市人大常委会主任、副主任以代表身份走上讲台交流



履职体会,形成了“头雁示范”带动“群雁齐飞”的良好局面。

### 自觉扛起新使命 以更强担当服务保障中心大局

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。市人大常委会聚焦“四个走在前”“四个新”重大要求和“4+1”重大任务,找准服务大局的切入点和着力点,认真履行法定职责,推动习近平总书记重要讲话重要指示精神在人大工作中落地落实。

市人大常委会紧扣省委省政府八个“行动方案”和市委11项重大事项行动方案,围绕加快发展新质生产力、打造“343”创新产业集群等重点领域,依法开展视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等监督活动30余次,推动解决一批涉及改革发展稳定和群众急难愁盼的问题。制定修订地方性法规8件,高质量完成省人大精品立法项目《徐州市快递条例》,制定全国地级市首个关于机场净空和电磁环保方面的地方性法规、全省首个关于矛盾纠纷预防化解的地方性法规,牵头“四省五市”开展淮海战役红色文化资源保护协同立法,为推进法治徐州建设提供了有力制度保障。先后就企业合规改革、工程监理改革等重大事项作出决议决定10余次,特别是在全国地级市率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》,助推全市电诈案件立案数、案损数实现大幅下降,国务院和省联席会议20余次表扬徐州经验做法。

作为国家先进制造业集群、江苏省“1650”现代化产业体系、徐州市“343”一号产业链主企业,近年来徐工集团的创新突破不断涌现,实现营业收入连续4年超千亿元,稳居全球第一阵营。省人大代表,徐州工程机械集团有限公司、徐工集团工程机械股份有限公司党委书记、董事长杨东升表示:“徐工将坚决扛起链主企业‘头马’担当,带领行业补短锻长提能、强链补链延链、提升产业质效,以新质生产力加快推动徐工高质量发展。”

### 激发代表新活力 以更实举措践行全过程人民民主

人大代表作用能否充分发挥,直接影响学习实践活动的成效。市人大常委会不断丰富代表创新实践,指导各县(市、区)人大建立“五民”议事体系,施行“码上提”“码上答”工作法,开展“代表发现、代表督办”电视问政行动,全面推行民生实事项目代表票决制,完善街道议政代表会制度,初步形成了“一县一亮点、镇街有特色”的全过程人民民主创新实践路径。

市人大常委会深化市领导领办督办代表建议制度,对42件重点处理代表建议开展“三问四办”多层次督办,市委市政府主要领导亲自督办领办“关于城市积水点治理”“关于加强投融资平台管理”的建议,市人大常委会组织213名人大代表开展走访督查242次,有力推动重点建议的落实见效。健全任后监督机制,制定出台《关于对人大选举和任命人员监督的实施办法》,首次对政府3个职能部门主要负责同志开展履职评议,组织市县政府部门负责人50余人次走进人大代表“家站点”,听民意、解民忧。

市人大常委会组织1万多名五级人大代表开展“我为现代化建设走在前进一言、献一策、办一事”活动,引导代表助企纾困、办好民生实事、推动基层治理。组织开展“助力产业兴旺、促进乡村振兴”主题活动,引导代表发挥自身优势,对接帮扶经营主体1133家,解决各类问题1800个。

“2017年,习近平总书记视察马庄村,为我们的发展指明了方向。”徐州市人大代表、贾汪区潘安湖街道马庄村党委书记毛飞表示,将始终沿着习近平总书记指引的方向,坚持人民至上,真正为群众办实事、办好事、解难事,推动马庄走稳“党建引领、乡风润村、产业富民”之路,全力打造乡村振兴的“马庄样板”。

谆谆嘱托重如千钧,殷殷期望催人奋进。全市人大代表和人大机关干部将在思想认识上再提高,在学思践悟上再加力,坚定不移推动习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神在徐州落地生根、开花结果。

## 丰县：评出心声 议出担当

“我们村里路上也有监控了；我们企业办事更加便捷了；农村‘幸福小院’让我们老年人的生活更加方便舒心了……”近日，通过回访调查了解到，丰县人大常委会去年对县公安局、民政局等5个政府部门开展工作评议的反馈问题已基本整改到位，得到了群众的充分肯定。

近年来，丰县人大常委会积极履行法定职责，强化监督质效，深入开展政府组成部门工作评议，推动政府部门改进工作作风、提高行政效能、提升服务水平，切实推动解决一批人民群众普遍关心的热点难点问题。

立足“全覆盖”，精选评议对象。制定出台了《丰县人大常委会工作评议办法》，将县政府组成部门全部纳入评议范围。工作评议采取分批次逐年进行，在年度评议对象的选择上，突出民生导向，在广泛征求各镇（街）人大、各级人大代表和人民群众意见的基础上提出初步方案，经主任会议讨论后，提请人大常委会会议票决决定，并向社会公布。2019年以来，累计评议48个部门，实现了对政府组成部门工作评议全覆盖。

坚持“全过程”，构筑评议闭环。着力规范工作评议体系，构建了年初票决、年中视察、年末测评的全过程评议监督闭环。确定年度评议对象后，每个评议部门对应成立1个评议工作组，制定具体评议方案。为更好体现对部门评议工作的全过程，组织开展年中、年末两次视察，年中组织人大代表对被评议单位工作落实情况进行监督，召开座谈会，提出意见建议；年末对工作完成情况进行检查，填写满意度测评表。在年终的县人大常委会会议上，通过听取汇报、分组审议、现场测评等环节，并结合代表测评情况，得出最终满意度结果。

推动“真解决”，守牢评议成效。会议结束后，评议工作组根据会议审议情况，形成评议意见送交被评议单位，被评议单位收到评议意见一个月内向县人大常委会提出整改方案，三个月内报送整改落实情况。评议工作组对整改情况进行“回头看”监督，对整改不力、效果差的单位进行跟踪问效，推动问题得到真正解决。评议工作开展以来，已累计向相关部门提出意见建议352条，推动298个问题整改落实。

县人大常委会主任杜亚峰表示，通过持续开展工作评议，评出了人民心声，议出了部门担当，有力助推了县委、县政府的各项部署安排落到实处。“下一步，我们将继续探索完善评议工作机制，不断提升人大监督质效，为推动省际边界地区县域发展新高地建设展现人大新担当新作为。”（张雷）

## 沛县：“小圆凳”凝聚“大民心”

“村里新建了小广场，村民早晚健身有了好去处，群众很赞同，但要考虑健身设施的后续管理问题，得有个长效管理！”

“这个建议很好！广场确实需要专人管理，大家看选谁最合适？”镇人大代表、石楼村党支部书记李军领对村民王汝余的建议当场应答。

仲夏的一个傍晚，沛县栖山镇石楼村小广场上热闹非凡，几十个村民早早到场，有说有笑地围坐在一起，敞开心扉、畅所欲言，一场别开生面的现场议事会如约举行。这是该镇人大召开“小圆凳议事会”的一个镜头。

“今天主要是反馈村民石祖民上次提出关于维修村庄路灯的意见建议落实情况，同时围绕近期环境整治提升、移风易俗和文明家庭户评比等方面继续征求大家的意见建议。”

“过去村里开会，参会的都是村民代表和党员，普通群众的心声很难听得到。如今会场搬到小广场上、村民家门口，现场摆放几十张小圆凳，大家围坐在一起，程序简简单单，有事商量着办，大家说了算。实现面对



面、肩并肩、心贴心,拉近了人大代表与村民的距离,关键是代表心里有群众,真心实意办事,解决实际问题!”镇人大代表李军领感受颇深。

“小圆凳议事会”,起源于近年开展的农村人居环境整治行动。为发挥人大代表作用,建立代表、村“两委”与群众沟通联系的桥梁和纽带,打通民意诉求表达“最后一公里”,该镇人大坚持“以人民为中心、有事好商量”的发展理念,探索推行“小圆凳议事会”民主制度,以基层人大代表为引导力量,将村“两委”干部、党员代表、村民群众组织起来,采取灵活多样的议事形式,一起沟通交流,以情换情、坦诚相见。

自2022年3月以来,该镇以石楼村为试点,逐步形成“群众提、百姓议、村委定、公开办、代表督、大家评”的“小圆凳议事会”六位一体闭环流程,广大村民积极主动参与到火热的乡村振兴发展中来。目前,该村已经召开议事会21次,收集意见建议28条,帮助群众纾解难题17个,化解矛盾纠纷4起,群众满意率达96.8%以上,干群邻里关系和谐,乡村宜居宜业和美。

“政声人去后,民意闲谈中。沛县人大将进一步放大这一民主制度实践效应,不断改进完善,持续创新发展,辐射联动推广运用,尽快形成程序规范、科学完备、运转高效、特色鲜明的民主制度载体样本,为加快乡村全面振兴、推进中国式现代化沛县新实践注入人大智慧和力量。”沛县人大常委会主任郝敬彬如是说。

(黄浩 韩艳)

## 睢宁:唱好助推发展“四季歌”

近年来,睢宁县人大常委会紧紧围绕县委中心工作和发展大局,将产业体系监督作为工作主线,一季一主题,唱好监督工作“四季歌”,打好助推发展“组合拳”,在县域经济高质量发展中持续贡献人大力量。

开展产业集群发展情况专项视察。围绕县委全会确定的“2+3”产业集群,组织人大代表深入项目建设工地和企业运行一线开展专题视察,针对性

了解睢宁高端纺织服饰、电商家居等传统优势产业及智能制造、新能源新材料、生物医药和大健康等新兴特色产业的发展现状、目标定位、存在问题,摸清监督底数、把握监督方向、明确监督重点,为做好年内后续监督工作夯实基础。

围绕“工业立县、产业强县”听取审议专项工作报告。对标年初经济发展主要目标,把因地制宜加快发展新质生产力作为重中之重,结合审议上半年国民经济和社会发展规划情况报告,分年度选取不同专题进行监督。在去年视察调研“工业立县、产业强县”战略转型发展情况的基础上,听取审议园区建设、金融工作专项报告,提出加快改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、持续优化营商环境、加大金融信贷支持等建议,推动园区发展加速、金融“活水”赋能。

开展重大产业项目集中督查问政。延续工作特色,持续开展人大问政重大产业项目集中督查活动,连续第六年对年初县人代会审议通过的“三重一实”项目,组织人大代表进行集中督查。督查工作着眼产业体系建设,综合运用现场点评、调研询问、督查通报、媒体曝光等形式传递工作压力,推动形成领导带动、部门联动、公众推动的良好工作格局。在前期视察调研、摸清底数的基础上,督查工作坚持问题导向,聚焦项目体量质量、完成进度、制约因素和工作举措,实地调查研究,现场指出不足,研拟对策建议,形成督查报告,集聚人大智慧为地方经济发展建言献策,历年报告均得到县委县政府主要领导批示、转发、推进、落实。

加大经济发展有关议案建议督办力度。聚焦年度工作落实和监督成果转化,着力完善代表议案建议“四联督办”工作机制,县十八届人大三次会议《关于加快构建“一区多园”格局、推动现代产业城市建设的议案》由县委书记、人大常委会主任牵头督办,选取事关经济发展、产业体系建设的重点建议由县委常委、人大常委会分管主任牵头督办,高位推进、重点督办,推动议案建议办理成果更多更好地转化为群众可观可感的发展成效。

(周凯 洪文)

## 邳州：一条建议打响致富“蒜盘”

6月，正值大蒜收购旺季，空气中到处弥漫着大蒜特有的香气，邳州的蒜农感受着丰收的喜悦。邳州市是全国大蒜三大主产区之一，今年种植面积达61.5万亩，总产约72.6万吨。

“今年大蒜收购价格合理，过秤交易很规范，还有人大代表监督收购工作，我们蒜农感到很放心。”宿羊山蒜农刘辉说。据大蒜经纪人刘彬介绍，宿羊山大蒜交易区是华东地区最大的交易市场，场地大、商贩多、收货方便。今年大蒜质量很好，他们对这个市场充满信心。而这些得益于一位代表建议的有力落实。

为民代言，精打细“蒜”。去年，邳州市人大代表马运奎、张可在参加“代表接待选民日”活动时，有群众反映，大蒜收购规格不统一，存在多扣袋皮、压级压价等问题，蒜农意见很大。为此他们深入蒜企、大蒜市场进行走访调研，在掌握实情的基础上形成了“关于制定行业标准，规范大蒜市场监管的建议”，并于去年7月初提交到市人大常委会代表工委，被及时转交市政府督查室办理。

深入调研，远谋深“蒜”。去年7月10日，市人大常委会分管代表工作副主任和市政府分管农业副市长带领市人大常委会代表工委、市政府督查室深入车辐山镇实地调研，召开提建议代表和市场监管局、农业农村局等部门分管负责人座谈会，面对面倾听代表意见，现场交办建议，由市场监管局牵头主办。市场监管局局长带队深入大蒜市场进行调查暗访，同时安排专人赴山东金乡县学习调研大蒜团体标准出台办法。今年4月30日，《邳州净蒜收购规范》团体标准宣贯会议暨大蒜交易行为合规指导会在宿羊山镇召开。业内专家、大蒜收购企业代表、提建议人大代表等100余人参加会议，共同探讨邳州大蒜产业的未来发展之路。收购规范于5月1日正式实施，并纳入全国团体标准。该规范对邳州净蒜等级规格、品质要求、检验等方面进行了明确，对进一步扩大邳州净蒜产品影响力、促进大蒜行业良性发展具有重要意义。

跟踪监督，稳操胜“蒜”。大蒜主产区各镇人大组织市镇人大代表深入蒜企、市场广泛宣传《邳州净蒜收购规范》，参与安全疏导，监督指导规范交易。在车辐山

镇大蒜贸易交易中心，张贴着“公平交易监督处”“邳州净蒜规格等级”等信息，市场监管局工作人员对举报及时进行检查。各大蒜交易市场、收购点都在井然有序地进行着收购，机器不停地转动着，蒜农们或在卸车或在等待分拣，一派忙碌景象。

目前，邳州已有集聚商贸和加工企业300余家，大蒜年交易量达到100万吨，形成了集种植、深加工、贸易、研发、市场服务于一体、一二三产融合的产业集群，在助力农民增收致富、乡村振兴的新赛道上，邳州稳操胜“蒜”。

一条代表建议从提出、办理到开花结果，正是人大代表用心用情诠释“履职为民”神圣职责的生动写照。

（扈平 徐嘉悦）

## 新沂：“三联三助”激发履职活力

新沂市人大常委会紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求，以开展“三联三助”主题活动为主抓手，引导全市1300多名各级人大代表和街道议政代表在发展一线亮身份、践承诺、作表率，激发履职新活力，彰显代表新作为。

建设实践站，助力产业发展实现“高质量”。出台《建设全过程人民民主实践站、推动产业链高质量发展的实施意见》，紧扣全市产业发展布局，建成冶金材料、高端纺织、绿色食品等7个产业链全过程人民民主实践站，明确各站站长、联络员、指导员、进站国家机关及人大选举任命人员的职责任务，按照“把实践站建在产业



链上、代表活动开展在产业链上、问题解决在产业链上、成效体现在产业链上”的要求,聚焦“补链、强链、稳链、延链、优链”的目标,组织进站代表与企业包挂联系,当好企业发展的宣传员、调研员、指导员、监督员。活动开展以来,各实践站先后开展入企调研月、企业和部门“面对面”等活动近30次,提出建议60多条,推动解决了一批企业在融资、用工、销售等方面的急难愁盼问题,为产业链高质量发展注入新动能。

赋能薄弱村,推动乡村振兴跑出“加速度”。坚持人大统筹、企业自愿、帮促关系相对固定、资源优势互补原则,组织32名企业家人大代表与29个乡村振兴重点帮促村、村级集体经济薄弱村和党组织软弱涣散村进行联系帮促。立足企业实际,重点围绕“发展乡村产业经济、促进低收入农户增收、提升民生服务保障、做好帮促村人才培养、推进村企党组织结对共建”5个方面,开展资源对接、合作开发、市场拓展等互惠共赢活动,为乡村振兴赋能蓄势。去年以来,代表们帮扶低收入农户474户,走访慰问320余次,扶持致富项目近30个,帮助就业170余人,开展村企党组织结对共建48次,在乡村振兴的舞台上展现了人大担当。

汇聚新合力,撑起未成年人成长“保护伞”。关注未成年人保护和预防犯罪工作,制定实施意见,落实“加强法治教育、出台相关决定、开展专题调研、组织专项监督、办好代表建议、开展关爱帮扶”6项具体措施,全力推动未成年人保护工作高质量发展。关注校园霸凌、未成年人心理健康等普遍性社会问题,发挥不同行业、不同领域人大代表的专业特长,深入调查研究,提出有针对性的建议对策。开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等执法检查及未成年人保护和预防犯罪工作专题询问,督促相关部门落实责任、改进工作。推进相关主题的代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作,打好建议督办“组合拳”。对留守、困境和“事实孤儿”等重点群体,开展帮扶活动,每名人大代表结对帮扶若干名困

境儿童,帮助解决生活、学习等方面的实际困难;选派政法干警结对帮教有不良行为的未成年人,纠正不良行为,使其回归正常生活,共同营造未成年人健康成长的良好环境。

(夏洪波 胡强)

## 铜山:绿灯延时11秒的背后

“这里的绿灯时间太短了,我一个年轻人都要小跑才刚好能过去”“老人送小孩过街去上学,走到一半就变红灯了”“上下班高峰时间从这里路过,心比路还堵”……近日,在开展“基层联系走访”活动中,徐州市铜山区棠张镇的人大代表们听到了群众的阵阵吐槽声,“纺织路与沟棠路交叉口,自西向东的绿灯时间太短,早晚高峰期间时常拥堵”这个问题已然成为困扰附近村民的一块“心病”。

次日,代表们便来到现场展开调查。他们发现该路口处于棠张镇工业园区及学庄村与镇区主干道连接处,承载园区十几家企业400余名员工及学庄村2400余名村民的出行,人流量较大。因为绿灯时间太短,导致老年人和部分带小孩的家长无法在绿灯时间内完全通行。

28米宽的道路,只给19秒的过街时间。每一次都过得行色匆匆、战战兢兢,生怕中途绿灯变红——这是棠张镇纺织路沟棠路口红绿灯的尴尬,更是附近群众过街的无奈。

民生无小事,枝叶总关情。棠张镇人大主席团通过现场调研和座谈协商,形成了“关于优化纺织路与沟棠路交叉口红绿灯配时的建议”,交办给镇政府。办成一条老百姓的建议,需要多久?铜山区人大代表给出了一个“漂亮”的答案:两天。当群众把意见建议反映给他们时,他们没有拖延,而是立刻投入到调研、协商、提建议、督促办理中,一整套流程下来,只用了两天。对这条民生建议镇政府高度重视,立即和交警部门对接,交警部门经过对车流、人流和距离等反复勘测后,第二天拿出了优化方案:调整路口“绿信

比”，将东西向绿灯时长增加11秒。两天后，群众再经过这个路口时，他们的步履变得更加从容，他们的交通安全有了更多的保障，他们的内心多了一份获得感、幸福感和安全感。

“解决得真快，我们这两天才跟人大代表反映这个事情，今天下班经过这里就发现绿灯时间已经延长了，拥堵情况缓解了很多，办事效率很高！”提到延时的绿灯，附近赛福易公司员工小李竖起了大拇指。

红绿灯，一头连着城市发展，一头连着百姓福祉，延长的是“民生”，稳定的是“民心”。绿灯延时11秒的背后，是人大代表对民生热点的关注，是政府对群众生活环境改善立行高效的努力。联系群众只有进行时、没有完成时，全区各级人大代表将坚持“实”字贯穿，“效”字托底，让群众真切感受到“人大离得很近、代表就在身边”。

(董明月 王严严)

## 贾汪：呵护未成年人健康成长

徐州市贾汪区人大常委会立足人大职能，坚持问题导向，主动作为、强化监督，以推动完善人身安全保护令执行体系建设为突破口，着力打造构建多部门配合、多主体参与的工作格局，合力构筑未成年人保护法治屏障。

坚持问题导向，找准未成年人保护薄弱环节。开展未成年人保护工作情况专题调研，结合“三联三帮”主题活动，组织人大代表深入学校、社区和家庭，深入了解区未成年人保护工作开展情况以及存在的突出问

题，认真分析原因、积极探索对策。推动开展研商会商，组织区法院、公安分局、检察院、民政局以及专业律师等，通过现场旁听、实地视察、听取工作汇报、座谈交流等方式，了解掌握《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》和未成年人保护法等相关法律执行中存在的困难，认真听取相关单位意见建议，努力找准解决问题的有效突破口。

推动部门联动，加强未成年人保护法治建设。完善基层法律执行体系建设，严格按照相关文件要求，结合贾汪实际，推动公检法等多部门联合制定《关于适用“人身安全保护令”和“家庭教育指导令”的实施意见》，明确相关单位责任、处置程序、保护措施，为打击各种形式的家庭暴力行为提供有力抓手。健全未成年人保护工作协调机制，以加强部门联动协同配合作为监督重点，推动区政府积极健全未成年人保护工作协调机制，成立贾汪区专门教育指导委员会，统筹指导具有严重不良行为和不良行为的专门教育矫治工作，形成工作合力。

严格执法监督，确保未成年人保护落到实处。加强普法宣传，发挥人大代表专业优势，聚焦未成年人保护工作，邀请代表深入校园、村居、社区宣传未成年人保护法，让未成年人了解遭受家庭暴力后的维权方式，依法维护自身合法权益。强化统筹调度，指导公检法等相关单位充分运用好联动机制，破解“人身安全保护令”和“家庭教育指导令”实施过程中的困难和问题，以有力监督压实各方落实责任。发挥人大代表作用，实施人大代表与受保护未成年人定期走访制度，及时了解保护令落实情况，加强对未成年人的人身庇护、起诉支持和维权引导，督促家长积极履行监护责任，用法律为未成年人撑起“保护伞”。

(闫飞)

## 鼓楼：助推基层治理有力有效

基层社会治理是国家治理体系和治理能力建设的重要组成部分。近年来，徐州市鼓楼区人大常委会始终坚持以人民为中心，充分发挥人大职能优势，不断在优化阵地、密切联系、完善机制上下功夫，推动社会治理水平的提升。





优化阵地,搭起基层治理“连心桥”。按照“统一建设抓规范、巩固提高抓特色、特色中间树典型”的思路,持续进行人大代表履职平台建设的创新实践,目前全区已形成“8个人大代表之家、73个人大代表联络站、N个人大代表联系点”的布局,“小院议政会”“一条板凳上的议事厅”等特色做法不断拓展阵地外延,让代表履职有舞台、联系群众有平台,架起了代表联系服务群众的桥梁和纽带,充分保障人民当家作主。区人大常委会指导人大各街道工委将代表联络站与综治、信访、司法等有机融合,搭建政府、代表、群众等各方联系互动的平台,汇聚起基层治理整体力量,促进基层实现和谐共治。

密切联系,抓准基层治理“发力点”。织密织牢代表联系选民这张“网”,以代表小组活动为抓手,有序组织各级人大代表进“家站点”开展联系选民活动,代表与群众之间的沟通和交流日渐增多,联系更加紧密。将代表履职与“家站点”功能相结合,将279名区代表充分下沉到390个综合治理网格,主动深入社区、小区走访联系选民,收集建议线索、反映社情民意信息、开展各类便民服务、协调解决各类问题。代表通过积极融入参与,找准基层综合治理工作的切入点和结合点,解决一大批群众关心的热点、难点问题,人民群众的获得感和幸福感进一步提升。

完善机制,画好基层治理“同心圆”。制定《中共鼓楼区人大常委会党组关于建立街道议政代表会制度的

意见》,明确每年每个街道召开2次议政代表会,通过推行街道议政代表会,拓展政情民意传递渠道,保障基层群众的知情权、参与权、表达权、监督权,进一步加强基层民主政治建设,促进基层社会治理体系和治理能力现代化。实施代表包联选区机制,将全区划分为42个选区,通过代表密切联系包联选区群众,听取群众意见和要求,围绕群众街头巷尾的“关键小事”,和社区居委会“面对面”共商共谋,解决群众反映的诉求,当好人民群众的知心人、代言人和服务者,不断提升人民群众满意度。强化代表参与人民调解工作机制,充分发挥人大代表在密切联系选民中的群众优势,用真心、真情化解群众纠纷、钝化社会矛盾,全区上半年共排查化解各类矛盾纠纷2372起,调解成功2353件,成功率达99%以上,有力促进社会和谐稳定。

(庞劲松)

## 云龙:矛盾化解在群众“家门口”

“截至目前,区法院诉前调解成功分流率51.64%,位列全市11家法院第二名”“坚持重心前移、力量下沉,9个街道诉源治理工作站参与处置矛盾纠纷742件”“以‘示范诉讼+集中调解’方式成功化解一批因某房地产企业逾期交房产生的群体性诉讼,以立案2件示范判决,促成剩余的1168户业主参照判决与开发商自行和解……”近日,在徐州市云龙区人大常委会会议上,区人民法院专题汇报了该院诉源治理工作情况。这一组数据,不仅是区法院诉源治理工作的情况汇报,也是区人大监督推动法院诉源治理工作的成果展示。

近年来,云龙区人大常委会寓支持于监督之中,不断强化监督职能,发挥人大代表作用,连续四年持续跟踪推进基层诉源治理工作,努力把群众矛盾纠纷化解在基层。

联动聚力,构建诉源治理新模式。2021年,区人大常委会组织人大代表实地调研区人民法院诉讼服务中心、全区公共法律服务中心等工作平台运行情况,专题审议了区法院诉前矛盾化解机制建设情况报告。此后,跟踪督办审议意见落实情况,助推区法院积极深化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系,有效整合人民调

解、行政调解、律师调解、行业调解等各类调解力量,主动融入社会治理,形成了以“多元化”为主导的矛盾纠纷化解机制,实现了“社会解纷在前、法院诉讼断后”的递进式矛盾纠纷分层过滤体系。今年以来,区法院新收民商事案件数同比减少33.58%。

联动调解,化解矛盾纠纷更高效。区人大常委会扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,引导全区各级人大代表积极参与矛盾纠纷化解工作,充分发挥密切联系群众的优势,当好政策法规的宣传员,矛盾纠纷的调解员,为群众提供更及时、更多元的纠纷调解服务。2023年,区人大常委会联合区法院,在9个街道办事处设立诉源治理工作站,健全完善诉前案件委托分流机制。处于基层一线的人大代表们与人民法官联动,发挥各自优势,积极参与矛盾纠纷化解,推动情理法相融,为群众解“法结”化“心结”,促进矛盾纠纷化于萌芽、止于未发。建站以来,通过诉前调解,翠屏山街道诉源治理工作站成功化解民商事案件175件,让矛盾纠纷就地化解,切实解民忧纾民困。

联动普法,广泛传播法治正能量。区人大常委会在全区范围内广泛宣传新出台的《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》,大力宣传多元化矛盾纠纷解决机制,增强公众对通过非诉途径解决纠纷方式的认可度。法律行业人大代表联络站的代表们,充分发挥自身专业优势,深入社区开展普法宣传、法律咨询、政策宣讲等活动150余场次,引导身边的群众用法、守法、护法,实现“小问题当面解决,小困难现场会办”,从源头上减少矛盾纠纷的发生。区人大各街道工委还联合区法院共同推出“小云话夕阳”普法情景剧、“巡回法庭”现身说法等群众喜闻乐见的普法形式,深入社区,多渠道、多媒介推广,倡导“协商性”纠纷化解文化,夯实矛盾纠纷多元化化解的社会基础,推动诉源治理工作走深走实。

(沈成会)

## 泉山:推动开发区人大工作走深走实

近年来,徐州市泉山区人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念,围绕中心,服务大局,守正创新,探

索实践,推动开发区人大工作走深走实。

加强领导,明确工作职责。区人大常委会认真落实省人大常委会《关于加强开发区人大工作的指导意见》,完善机构设置和工作规则,设立区人大开发区(园区)委员会,负责调查研究,统筹协调,建立联动机制,依法推进开发区人大工作。同时,设立人大泉山经济开发区工委,负责办理常委会交办的工作,协助开展监督、代表活动、督办代表建议等工作。在淮海科技城、淮海国际港务区设立人大代表联络办公室,负责园区内人大代表的联络工作。

规范运行,创新机制建设。区人大常委会加强分类指导推进,创新开发区人大工作机制建设,先后出台区人大开发区(园区)委员会工作规则、区人大开发区工委工作规则,明确开发区人大机构工作重点,规范工作程序。创新建立开发区(园区)人大工作联系点制度,制定联系点工作办法,在开发区、产业园区重点企业及相关街道社区设立联系点,收集、反映开发区(园区)人大工作相关情况和意见建议。探索建立开发区(园区)人大工作指导员制度,面向人大理论研究会、高校、新闻媒体、财政金融单位选聘指导员,指导探索建立开发区、产业园区人大工作联动机制。规范建立开发区议事代表会制度,选聘43名议事代表,成立议事委员会,制定实施办法、议事规则、意见建议办理办法等制度。

拓展平台,丰富履职活动。区人大常委会不断丰富开发区代表履职平台,建好用好全过程人民民主实践中心、人大代表之家、议事代表联络站等履职平台,并将代表联系点建到企业。丰富代表履职活动,组织开发区内人大(议事)代表围绕开发区经济社会发展情况开展调研视察,接待企业人员、职工群众300余人次,提出意见建议57件,推动解决问题49件。加强服务企业发展,集合开发区全过程人民民主实践中心、3个专业化服务队伍,即企业服务中心、重大项目工作专班和N个重大产业项目,着力打造“1+3+N”新机制,保证服务企业全过程不断链、不脱节,营商环境得到持续优化,企业职工群众满意度持续提升。

(李光剑)

## 无锡市惠山区阳山镇 建好基层立法“前哨站”

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是发展全过程人民民主的生动缩影。无锡市惠山区阳山镇安阳山村基层立法联系点设立于2022年初,自设立以来积极探索实践“人大代表联络站+基层立法联系点”深度融合模式,拓展人民群众参与立法的广度、深度,真正使民主立法做到“全链条、全方位、全覆盖”、达到“最广泛、最真实、最管用”的目的。在联系点建设过程中,阳山镇人大严格按照市人大常委会法工委的要求,结合辖区实际,因地制宜创新实践,整体推进联系点高标准建设、高质量管理、高效能运行,提升联系点常态化规范化标准化运行水平。

为做好阵地建设工作,联系点划分了室外和室内两个功能区,并在村口设立了指示牌。室内,“接待区”主要用于开展接待群众、培训会议等活动;“学习资料区”摆放着党的理论、立法知识等书籍供大家学习;“活动风采区”展示“接待选民”“学习参观”“基层调研”等立法相关活动的风采。室外,联系点将村中的“民声亭”作为联系群众、听取民声的平台。平时,立法信息员与村民坐在亭子里聊天、交流,收集群众对各项条例的意见和建议。



在市、区人大常委会的指导及镇人大的帮助下,安阳山村基层立法联系点强化建章立制工作,目前已制定了组织架构、工作流程、信息员职责、工作台账和档案管理制度等工作制度,进一步确保群众有序参与立法,为配合市人大常委会开展立法调研和意见建议征集工作提供了保障。此外,联系点积极建设信息员队伍,吸纳各界贤才,把区镇人大代表、司法所干部、调解员、律师、村干部、村委网格员等纳入征求意见范围,构建了立法联系网络。

联系点在工作实践中总结“七步工作法”,即“法规草案收文—方案制定—意见征集—材料撰写—报告审定—意见上报—资料归档”,力争做到每一项工作任务有标准、有程序。在意见征集阶段,联系点首先组织与条例有关的单位及群众,提前学习了解条例相关内容,提升建议质量;其次深入一线,组织座谈交流,广泛开展立法意见征询,尽力多收集有价值的意见和建议;然后经过汇总整理形成书面建议,再经本镇法律顾问商讨审定后上报市人大常委会法工委。2023年度联系点共整理上报修改建议23条,被市人大常委会正式采纳的意见建议共有5条。针对《无锡市和美乡村条例(草案)》提出的“确保生活垃圾最终能做到分类处理”“加强和规范村级卫生室布点工作”以及“镇人民政府应向本级人民代表大会报告和美乡村工作”3条建议被采纳后,基层干部群众参与立法征询的热情越来越高涨。

安阳山村基层立法联系点不仅是立法的建言站,也是法律法规的宣传阵地。《无锡市公路条例》《无锡市优化营商环境条例》实施之后,基层立法联系点主动会同镇司法部门和相关职能部门,在法治主题广场和村头巷尾开展内容丰富的宣传贯彻活动,让群众熟悉法规、更好地运用法规,促进基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法深化。(匡一松)

## 泰兴市宣堡镇 “雁阵齐飞”助振兴

泰兴市宣堡镇人大认真贯彻落实“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动部署要求，立足民生保障，紧扣发展大局，守正创新、勇毅前行，不断探索人大代表履职新举措，激发“雁阵”效应，推动人大工作取得新成效。

持续建强代表履职平台，“银杏树下”履职体系更加优质全面；积极开展“党旗下的人大代表活动”，代表为民服务途径更为灵活畅通；强化代表网格化管理服务，助力基层社会治理更加高质高效……近年来，镇人大坚持“建强、用活、做实”三步走，不断加强平台建设，推动基层治理有力有序。

一方面，镇人大坚持以民为本，持续深化品牌打造，巩固完善“1站4家24点”的“银杏树下”履职平台建设成果，做到“码上见”“码上办”的“线上”与“线下”相融合，“有形”与“无形”相衔接，全面提升了品牌影响力和实效性。另一方面，镇人大坚持党建引领，将全镇71名三级人大代表分类编组，开展“党旗下的人大代表”活动：每名领导干部代表助力“1村”特色产业、每名党组织负责人代表联系“2户”党员家庭、专业技术代表编制“3组”指导项目、每名工农商代表帮扶“4个”困难家庭……让领导干部代表“谋与推”、党员代表“示与范”、专业技术代表“专与精”、工农代表“广与深”的作用有效发挥。

此外，还探索人大代表助力基层社会治理新模式，将“代表调解”与“人民调解、行政调解、司法调解”相结合，将代表参与社会治理的触角延伸至乡村每个角落，在网格中常态化开展规范社会行为、化解社会矛盾等工作，真正为群众办实事、解难题。

如何激发代表履职活力，推动乡村振兴提质增效，是宣堡镇人大一直在思考的问题。近年来，镇人大不断探索，充分发挥“雁阵效应”，实施“望闻问切”“三问履职”“三产融合”等行动，引导“头雁”人大代表带头示范，各专业人大代表“群雁”齐飞，着力推动特色产业快



速发展，为乡村振兴贡献人大力量。

在“银杏树下”人大代表之家，一批批群众的难题急事被关注、被化解。按照“专业牵头、行业参与、多方联动、助力发展”的目标定位，各行各业人大代表发挥各自“硬核”专业优势，围绕乡村振兴，立足特色产业，通过“望闻问切”行动察民情、听民声、聚民智、解民忧。

正值牡丹、芍药果实采收的时节，走进宣堡镇中药材种植基地，镇人大代表陈涛正带领群众采收药材，田间地头一片繁忙的景象。镇人大坚持“三问履职”行动，充分发挥代表密切联系群众、了解社情民意的优势，问需于民、问计于贤、问效于企，各尽其能、各展所长，以实际行动推动宣堡镇中药材种植产业不断发展壮大，带动村民致富和村集体增收。

此外，为做好“三产融合”，做实专业促增收，镇人大助力培育万丹丹等“头雁”代表，带领农林方面的“群雁”代表工作团队，引进农畜产品、农林文旅等方面投资，发展产学研一二三产业融合项目，以“认养、认领、共享、共建”等方式发展乡村农业经济。同时，推广绿色、天然、有机林业，巩固特色产业，实现林业经济多元化发展。

(孙杰 黄宇)

## 常州市新北区龙虎塘街道 做好服务人才“关键小事”

打造与新质生产力发展相匹配的新型人才队伍是发展的关键环节。为充分激发各类人才创新活力,常州市新北区人大龙虎塘街道工委设立“漫柏”人大代表联络站,由8名来自专精特新“小巨人”企业的企业家人大代表担任联络站导师,联络站功能辐射整个常州光伏产业园区,以加快破题企业“引才难、留才难”困局,为新质生产力发展提供坚实的人才支撑。

“我们人才公寓面向青年大学生和初创企业人才,房间类型多样,能够满足不同人群居住,房间内生活设施齐全。”这是常州市新北区人大常委会组织人大代表视察调研漫柏人才公寓的场景。据了解,漫柏人才公寓位于常州市光伏产业园区内,周边有天合光能、森萨塔、聚和新材料等行业龙头企业,公寓通过“市一区一街道”房租补贴体系,重点支持来街道工作的高素质人才。公寓一经推出,预订率达107%,广受高素质人才青睐。

“我是来自河海大学的学生,刚刚毕业,平时生活比较枯燥,缺少和同龄人交流的空间。”“这边上班确实方便,但是离市中心远,周边连网吧都没有。”在漫柏人才公寓入口处,人大代表联络站几个大字特别显眼,人大代表导师团每月10日都会来这里接待青年人才。在常态化联系选民过程中,代表发现,公寓年轻人才多,对社

交、娱乐有很大需求。人大龙虎塘街道工委高度重视,立刻与相关单位联系,着手在公寓内建设影音房、电竞房、女性健身馆等场所。2023年8月,在电竞房施工现场,前来监督的韩富贵代表非常仔细地查看各种细节。他说:“在联络站承诺过要解决问题,就是一种责任,要确保人才需求真正得到满足。”

“代表您好,我来到常州后,觉得这是个很有创新活力的城市,我想在这里创业,可以给我指点下吗?”在“漫柏”人大代表联络站“人大代表创业导师团”青年沙龙活动上,青年才俊踊跃提问。市人大代表、常州同惠电子股份有限公司董事长赵浩华具有丰富的创业经验,为帮助青年人才在行业里站稳脚跟,他不遗余力地为他们提供资金支持、创业指导,帮助提高初创企业的存活率。

人大代表联络站建进人才公寓,主要是为了帮助企业、研发机构、人才等破解创新创业难题。参与过“漫柏”人大代表联络站活动的青年人才不禁感慨,人大及政府部门为服务企业和人才竭尽全力,充满诚意,“真是一点都不后悔来常州光伏产业园发展!”

“企业员工流失率逐步下降,工作热情高涨,员工与企业的黏性增强。代表为我们提供了很多服务,我们企业很感激。”常州聚和新材料股份有限公司副总经理蒋安松对“代表接待日”效果很满意。

人大代表联络站建进人才公寓,为新北区人才工作和人才活动提供了很好的载体,全区人才事业发展取得新成效。常州“人才地图”实名制统计显示,2023年,新北区引进各类人才超2.8万名,常州正逐步成为青年人才最向往的城市之一。

“人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素,要把加快建设一流的人才发展生态和创新人才队伍,作为发展新质生产力的首要任务抓实抓好。”常州市新北区人大龙虎塘街道工委主任钱炯说。 (陶家声 袁怡娟)



## 连云港市海州区新东街道 抓实代表履职质效

“政府相关部门已经治理过多次的电瓶车上楼充电的问题，现在还是有人抱有侥幸心理，针对这种情况有什么办法解决吗？”

“我家门口的繁荣路电线乱七八糟，有的还和树枝缠在一起了，每次出门看着都很闹心。”

……

近日，连云港市海州区新东街道人大代表之家接待了多位居民，人大代表们认真听取来访群众诉求，仔细询问有关情况，做好记录，能当场解决的问题当场就立刻落实，现场无法解决的问题于活动后认真研究并向有关部门反馈。在人大代表与选民“零距离”的接触中，听取了群众心声，了解了群众关切，汇集了群众智慧，真正做到为群众解难题、办实事。

近年来，人大新东街道工委高标准搭建履职阵地、丰富履职形式、完善履职评价机制，多措并举为人大代表履职创造条件，促进人大代表依法履职、自觉履职、高效履职，有力提升了基层人大代表履职的质量和水平。

人大新东街道工委以人大代表“家站”为依托，不断推进代表工作制度化、规范化，健全完善接待群众、履职考核等制度，做到季有活动、年有总结，对活动情况及时督导检查。人大代表们定期学习交流、组织活动、接待选民、处理意见、述职评议、总结提高。同时，创新推行“四联四融”工作法，打造人大代表进网格“线上+线下”邻里沟通新模式，通过组织人大代表参与安全教育、法律宣讲、网格治理等重点工作，有效助推社区治理效能不断提升。

“我每周都到这儿带着附近的居民们跳舞，和居民们相处得可好了，现在他们有什么困难都会和我说，我会及时地了解他们的需求并想办法帮助。”区人大代表王小丹说。近年来，人大新东街道工委组织代表主动灵活履职，不仅仅在“家站”里接待居民反映问题，更多的是走到群

众身边主动发现问题。不仅如此，按照海州区人大常委会“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的要求，新东街道工委还充分利用各行各业人大代表的专业优势创新组织开展代表活动，每季度至少组织三场不同主题的活动，确保人大代表履职有方向、有重点、有成效。充分发挥人大代表“连心桥”作用，以实际行动展现新时代人大代表的责任担当。

人大新东街道工委积极完善代表履职评价体系和激励机制，引导人大代表正确认识自身的权利和义务，激发履职尽责的内生动力。一方面，对辖区人大代表履职情况实行档案化管理，对人大代表走访选民、参与活动的情况进行记录，对收集到的社情民意集中归档，让人大代表在选区的履职情况“看得见、摸得着、接地气”，做到代表履职有档可查、有据可依。另一方面，严格按照上级人大要求，对人大代表履职情况进行打分，将代表履职活动量化登记，纳入履职档案，作为优秀代表评选的重要依据，有力地促进人大代表依法主动履职。

“下一步，人大新东街道工委将以创新代表履职机制为抓手，以构筑代表履职平台为基础，以增强代表履职实效为目标，精心组织人大代表活动，以高质量代表工作深入践行全过程人民民主。”人大新东街道工委主任宋科表示。

(宫迎利)





● 6月26日下午,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙在苏州围绕促进未来产业培育开展调研,秘书长陈建刚参加。



● 6月7日,全省人大立法工作座谈会在镇江召开。省人大常委会副主任、党组书记张爱军出席会议并讲话。



● 6月11日至13日,省人大常委会副主任魏国强率调研组到连云港、淮安,就《江苏省地下水管理条例(草案)》开展立法调研。



● 6月26日,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴常州,就促进战略性新兴产业发展进行专题调研。



● 6月12日至13日,全省人大社会建设工作分享联动座谈会在徐州召开,省人大常委会副主任张宝娟出席会议并讲话。



● 徐州云龙湖风景区



● 徐州金龙湖风景区