

# 人民与权力

01

2026

总第516期

江苏省人大常委会机关刊物



## 实干赋能 蓄势迈步 “十五五” 履职新征程

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

## 向“智”追“新”宏图展 城市蝶变万象新

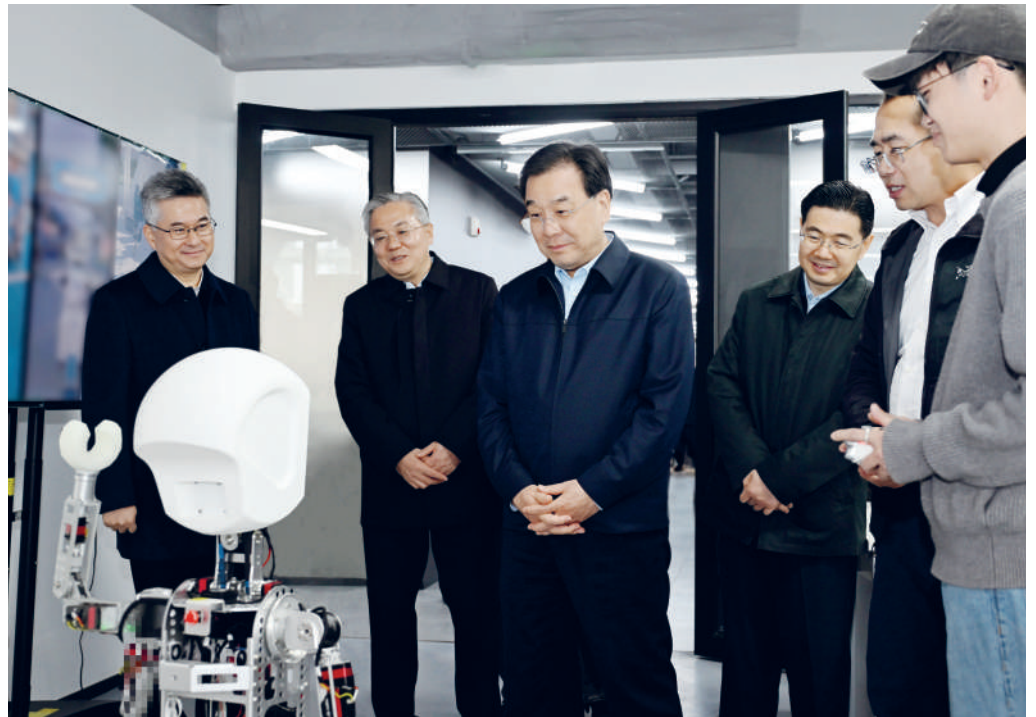
## 三间瓦房走出“小巨人”

——记省人大代表居黛霞





◆ 2025年12月22日,省委经济工作会议在南京举行。省委书记、省人大常委会主任信长星讲话。



◆ 2026年1月6日,省委书记、省人大常委会主任信长星在南京调研。

# 锚定目标任务 扛牢人大担当 续写崭新篇章

本刊评论员

岁启新元,旭日东升。迎着2026年第一缕晨光,我们步伐铿锵、行色从容,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,奔赴又一程壮阔山海。

回望2025年,党的二十届四中全会胜利召开,发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。习近平总书记再次亲临全国人代会江苏代表团参加审议并发表重要讲话,赋予江苏“经济大省要挑大梁,为全国发展大局作贡献”的重大责任。赵乐际委员长深入江苏调研,勉励我们落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,人大工作也要走在前、做示范。

殷殷嘱托,声声入耳;使命在肩,催人奋进。2025年,省人大常委会紧紧围绕党中央决策部署及省委工作安排,紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求,依法履职、担当作为,提高立法质量,增强监督实效,推动新时代江苏人大工作持续走在前列,为“十四五”圆满收官镌刻下鲜明的法治印记,人大制度效能持续释放。

奋斗过往,皆为序章。2026年是“十五五”规划开局之年。党中央“十五五”规划建议中,“发展新质生产力”、“构建新发展格局”、“优化提升传统产业”……“新”字出现169次、“优”字出现74次,清晰标定了未来发展的方向与重心。

循新出发,向优而行。新的奋斗画卷,起笔于早见事早谋划。2025年12月19日,省市人大常委会负责同志座谈会在淮安召开,认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,全面落实省委全会部署,谋划“十五五”及2026年人大工作。12月30日,省人大常委会召开机关党员干部大会,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话。会议要求,聚焦省委部署安排谋划好落实好年度“一要点三计划”,扎实推进高质量立法、高效能监督、高水平代表工作和高标准自身建设,为实现

“十五五”良好开局作出新的更大贡献。

站在新起点,以昂扬的奋斗之姿整装再出发:

——紧扣时代主题,在服务大局中走在前列。学习好贯彻好党的二十届四中全会精神,紧紧围绕推进中国式现代化和“十五五”发展目标任务,科学谋划人大工作的切入点和着力点,以“走在前、做示范”的担当,努力使各项工作更好体现时代要求、服务中心任务。

——恪守人民立场,在夯实根基上持续用力。充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,贯彻以人民为中心的发展思想,将人民群众在现代化建设中的新需求、新期待,转化为“民有所呼、我有所应”的履职清单和工作实效,使人大工作的根基深深扎根于人民群众之中。

——坚持守正创新,在增强效能上彰显优势。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,积极推动工作机制、方式方法创新,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,切实把人大制度优势更好地转化为服务省域治理现代化的实际效能。

——依法履职尽责,在提质增效中奋发有为。坚持高质量立法护航改革、保障善治,运用高效能监督推动发展、维护法治,依靠高水平代表工作凝聚共识、服务群众,通过高标准自身建设夯实基础、激发活力,全面提高人大工作质量和水平,为江苏现代化建设提供坚实的法治支撑。

“以人民之心为心,以天下之利为利”,习近平总书记的谆谆教导,深刻揭示了中国特色社会主义民主政治的力量源泉。2026年,正值中国工农红军长征胜利90周年。那段“万水千山只等闲”的壮丽史诗,让我们更加懂得:每一代人有每一代人的长征路,每一代人都要走好自己的长征路。山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。在新时代的长征路上,让我们坚定信心、凝聚力量、鼓足干劲再启程!

# 目录



## 特别关注

05 实干赋能 蓄势迈步“十五五”履职新征程

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 顾文卿 赵杨洋

## 专题报道

09 向“智”追“新”宏图展 城市蝶变万象新

——部分省直单位省人大代表集中视察活动侧记 / 本刊记者 魏娜 杨昕晨

13 把准民生脉搏 聚力每一次集中视察 / 本刊记者 张明盼

### 主任笔谈

- 14 锚定战略蓝图 彰显人大担当 以高质量履职  
成效助力高质量发展 / 李亚平
- 16 提高审议质量“五步工作法” / 陆敏
- 17 以人大力量护航“十五五”发展新征程  
/ 杨中良

### 研究探讨

- 18 政务服务高质量立法的生成逻辑与系统建构  
——基于“标准化、规范化、便利化”的实践导向  
/ 王炎
- 21 治理现代化视域下社会发展观察点的实践创新  
与完善思考 / 张瑞

### 立法经纬

- 23 激活创新成果 赋能发展新质生产力  
——《江苏省促进科技成果转化条例》解读  
/ 余庆丰 吕志阳
- 26 同心筑牢千年文物“保护网”  
——宁镇两地南朝陵墓石刻保护协同立法纪实  
/ 颜安 任博
- 28 对标世行新指标 厚植发展新沃土  
——优化营商环境地方立法体现的常州温度与  
制度创新 / 刘志军

### 履职风采

- 30 三间瓦房走出“小巨人”  
——记省人大代表居黛霞 / 本刊记者 丁一
- 32 薯香里的守望  
——记省人大代表刘敏捷 / 王宇
- 34 钱月宝代表:幽兰芬芳香久溢 / 刘海明

### 人大广角

- 35 彰显“象征意义” 贡献人大力量 / 淮人研
- 37 扛起助推绿色发展人大担当  
/ 杨柳 陈颖颖 姜枫
- 39 体验中触摸民主脉搏 / 侯子坤
- 41 “数字利剑”守护太湖清波  
/ 冯民 唐晓明 蒋暑
- 42 “三员三全”促实效 “民生实事”暖民心  
/ 卜正玲 张达明

### 监督聚焦

- 43 “组合拳”打通政府投资高效通道  
/ 吴露青 江浚清
- 45 逐绿前行 力推江苏生态大公园建设 / 陈追
- 47 做实监督“加法” 赋能高质量发展  
/ 刘力畅 张鹤



主管:江苏省人大常委会  
主办:江苏省人大常委会研究室  
1月10日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓  
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵  
周英 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平  
赵建阳 田洪 陈志红 祁相春 梁明  
张震 唐亮 方中友 陆洪 崔锋  
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷强  
王亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬  
《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 丁一  
电话 025-83275635(办公室)  
83275633(通联部)  
传真 025-83275548  
地址 南京市中山北路32号  
邮编 210008  
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电子邮箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊名题字 徐利明  
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定价 6.00元

## 封面人物

居黛霞,省十四届人大代表,江苏金卫集团总经理。深耕卫生用品行业二十余年,带领企业创新发展,产品远销全球124个国家和地区。先后获“全国三八红旗手”、“全国五一巾帼标兵”、“中国女企业家协会防疫抗疫先进人物”、“江苏省五一劳动奖章”等荣誉。

(封面摄影:盛建)

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

48 “四真”评议激活监督效能 / 吴胜兰 杨栋

## 代表之声

49 忠诚履职 接续奋斗

/ 单增海 张奎峰 刘莹 陈金兰 陈颖

## 代表工作

53 “金点子”淬炼“金果子” / 施海明 徐万万

54 代表联络:“融”出新效能 / 刘洋 郑玉倩

55 建好用好经济运行观察点的吴江实践 / 吴仁轩

56 代表进“家站” 倾心惠民生 / 王永红 徐姣

## 公众评论

57 为财会监督“利剑出鞘”提供法治保障 / 金静

57 人大代表建议重在提得准有质量 / 张明盼

58 建好用活基层立法联系点 / 江小慧 刘哲平

59 “四向发力”做好人大研究室工作 / 祝鲲鹏

59 新时代乡镇人大代表应做到四个“真” / 张德新

60 乡镇人大角色定位须深刻转型 / 蔡小红

## 市县巡礼

61 南通人大:为高质量发展发挥人大作用 / 戴者春

63 海安:推动法律法规全面有效实施 / 海轩

64 如皋:聚焦方式创新提升监督质效 / 李兵 卢群

65 如东:创新人大“民生微实事”工作机制 / 高山

66 启东:“三步工作法”激活审议质效新引擎 / 虞成晨

67 崇川:民情驿站点亮幸福微光 / 崇川轩

68 通州:绘制经济发展“晴雨表” / 张为民

69 海门:每一件代表建议落地有声 / 仇钰婷

## 乡镇街道

70 “四位一体”激发代表履职新活力

/ 杨振 蔡传虎 万承君

71 “菜篮子”里装着民生事 / 张艳

## 文化时空

72 父亲的力量 / 孙建华

# 实干赋能 蓄势迈步“十五五”履职新征程

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 全省人大以实干担当的奋进姿态，书写更加壮美的人大工作高质量发展精彩篇章。

顾文卿 赵杨洋

“运河三千里，醉美是淮安”，站在淮安大运河百里画廊远眺，岸线优美，水阔天青，板闸遗址公园等历史遗存如一颗颗明珠般镶嵌在运河两岸。

在与水结缘、因水而兴的江苏，这条运河上曾经千帆竞渡，呈现着明清时期“天下第一钞关”的商贸盛景；今天这里依旧百舸争流，让人们沉浸式体验“千秋淮扬”的运河文化史诗。省市人大始终牢记习近平总书记“希望大家共同保护好大运河，使运河永远造福人民”的殷殷嘱托，以法治力量、监督效能护航大运河文化带建设，让古老运河绽放出时代光彩。

“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，一步一个脚印把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神落到实处。”在省委十四届十次全会上，省委书记信长星受省委常委会委托作工作报告并讲话，对“十五五”时期江苏经济社会发展作出系统谋划和战略部署。从圆满完成“十四五”目标任务，到高起点谋划“十五五”发展，江苏始终将此作为贯穿全部工作的主线。

思想的伟力穿越时空，奋斗的脚步永不停歇。2025年12月19日，省市人大常委会负责同志座谈会在淮安召开，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实



省委十四届十次全会部署要求，总结全年工作，谋划“十五五”和2026年工作思路举措。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。省人大常委会主任会议成员、秘书长办公会成员、各专工委主要负责同志，各市人大常委会主任或负责日常工作的副主任、秘书长、部分县（市、区）人大常委会主任参加会议。

身处承前启后的关键节点，怀揣写满一年来“牢记嘱托、感恩奋进”实绩的人大答卷，大家齐聚一堂、信心满怀，谈成绩、谋未来，携手共赴“十五五”人大工作高



质量发展的新征程,努力为全省在推进中国式现代化中走在前、做示范作出更大贡献。

### 高扬思想旗帜 汇聚奋进力量

回首“十四五”规划即将收官的2025年,对于全省各级人大而言,这是谆谆嘱托刻入日常、浸润心田的一年,也是深深感恩坚定信心、实干笃行的一年——

3月,习近平总书记再次亲临全国人代会江苏代表团参加审议,发表重要讲话,赋予江苏“经济大省要挑大梁,为全国发展大局作贡献”的重大责任。4月,赵乐际委员长到江苏调研,强调要贯彻落实十四届全国人大三次会议精神,发挥人大在推动高质量发展、促进社会和谐稳定中的职能作用。

思想之光照亮奋进之路,全省各级人大迅速掀起广泛深入的学习热潮,处处洋溢着生机勃勃的干事氛围。

3月起,省人大常委会会议、市县人大常委会新任负责同志履职学习培训班、全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会以及各级人大组织开展的人大代表讲坛等会场内外,聚焦习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记关于江苏工作重要讲话精神,带领大家及时跟进学习、加强理论武装,为做好全年工作打下坚实基础。

为推动学习贯彻走向深入,6月相继召开的省人大

常委会党组理论学习中心组学习会、省市人大常委会负责同志座谈会,分别围绕学习习近平《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集展开交流研讨,切实用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想引领人大工作高质量发展。

10月,党的二十届四中全会胜利召开,对奋力开创中国式现代化建设新局面作出顶层设计和战略擘画。全省各级人大及其常委会、广大人大代表通过开展形式多样的学习宣讲活动,将人大代表、人民群众的思想统一到全会精神上来,把力量凝聚到各项任务上来,为收官“十四五”、谋篇“十五五”贡献人大智慧和力量。

学习的目的,全在于运用。在学中干、在干中学,成为一年来全省各地人大真实、生动的写照。

在徐州,为扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,徐州市人大常委会持续完善“常委会领导带头讲、人大代表示范讲、委室主任轮流讲、专家学者深入讲”的“四讲”机制,全年共举办人大讲堂50余期,并上下联动组织1860余名五级人大代表开展“当好基层‘头雁’代表、推进乡村产业发展”活动,推动涵盖农产品加工、乡村旅游等产业项目落地实施。

群众在哪里,党的声音就要传递到哪里。盐城市人大常委会连续两年召开“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“新年第一会”,先后围绕学习贯彻全国人代会精神、推进双创融合发展等活动主题,定期举办人大代表讲坛。4100多人次各级人大代表陆续走上讲坛,谈学习认识、讲履职感悟,有效激发广大代表奋进新征程、建功新时代的主动性和积极性。

推动根本政治制度更加深入人心,关键在人。镇江市人大常委会依托“代表小组建支部,党旗引领迈新步”活动,在全市19个代表小组党支部全面建立“第一议题”制度,同时紧紧抓住青年学生这一重要群体,创新开展“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动,推动把人民代表大会制度宣讲纳入高校思政教育体系,取得良好的社会效果。

### 聚焦全过程人民民主 凝聚共识合力

一份《人民日报》,定格着1954年第一届全国人民代表大会开幕的庄严时刻;一张张泛黄的选民证,记载

着人民群众行使民主权利的历史瞬间。在淮安市淮阴区淮高镇全过程人民民主刘河实践点,这些承载岁月的老报纸、选民证,静静诉说着中国民主政治发展历程,也与当下鲜活生动的民主实践同频共振。

2025年,十四届全国人大三次会议通过了关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定。新修改的代表法将报告履职情况的要求扩大至间接选举产生的代表。省人大常委会迅速响应,将组织全省各级人大代表报告履职情况作为深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、检验代表履职成效的重要举措,同步推进本省实施代表法办法的修订,以法治力量支持和保障代表担当作为。

在此背景下,泰州市人大常委会积极承担并圆满完成全省人大代表报告履职情况工作试点任务。通过“职务代表带头、驻会代表先行、各级代表跟进”的统筹安排,以及规范报告内容、创新报告形式的系列措施,试点工作有效提升了报告的质量与覆盖面。作为由泰州市第六届人民代表大会选举产生的省十四届人大代表,2025年8月,樊金龙在泰州市人大常委会会议上作履职情况报告,带动激发各级人大代表主动报告、认真履职的热情。

目前,江苏省人大常委会主任会议成员已全部在设区市人大常委会会议上完成履职报告。截至2025年12月31日,全省94186名省、市、县、乡四级人大代表,已有83752名向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,占总代表数的88.9%,其中60.5%的代表采用口头报告形式。这一机制有力激发了代表履职的积极性和主动性,促进了代表工作能力的整体提升。

筑牢履职平台阵地,是全过程人民民主落地生根的重要支撑。江苏各级人大聚焦群众需求,打造多元化履职载体,让代表履职更接地气、民意渠道更加畅通。在淮安,人大代表“绣绘淮安”工作平台定期于重要节庆、宪法日等节点开放,代表们在此与群众交流技艺、收集民意、开展普法,将履职融入日常。

苏州市人大常委会通过主任会议成员走访基层代表、调研基层人大、邀请基层代表列席常委会会议

“三个全覆盖”,持续深化“两个联系”工作,同时积极扩大代表对常委会各项工作的参与,坚持推行市人大代表联系行政村(社区)制度,引导代表深入社区、网格和“家站点”,助力解决群众身边的急难愁盼。截至目前,通过代表履职已推动解决基层实际问题超过2100个。

从珍藏历史记忆的基层学习点,到依法有序的履职报告制度,再到多元高效的履职平台,全过程人民民主在江苏的生动实践,不断凝聚起广泛的共识与合力。

### 锚定中心大局 彰显责任担当

中天钢铁淮安基地内,每分钟上万组生产数据在这里汇聚。作为“钢联线”经济运行观察点的首席分析师,省人大代表、中天钢铁集团总裁助理王郢在企业开设人大代表会客厅,从钢铁的“温度曲线”里倾听一线工人的“数据心声”。

“科技创新是推动我们企业、行业持续发展的核心驱动力。”2024年,凝聚着观察点集体智慧的“关于强化科技创新核心驱动力量、引领新质生产力高质量发展的建议”,被省人大常委会确定为年度重点督办建议。在省委主要领导同志亲自督办下,6亿元专项经费、9大科技攻关项目同步启动,成为用代表智慧撬动产业升级的生动实践。

如何进一步为科技创新保驾护航?围绕培育新质生产力这一核心动能,省人大常委会积极构建“1+N”的法规制度体系,促进科技成果转化、长三角科技创新协同发展、软件产业促进等一系列关键领域的立法修法工作已出台或正在重点推进,旨在打造发展新质生产力的重要阵地。召开普遍赋予设区市地方立法权十周年座谈会、开展“以高质量立法护航‘十五五’高质量发展”联动调研等,系统性的法规制度谋划正在为未来蓄势。

设区市的立法创新同样亮点纷呈。“十四五”期间,常州迈入“万亿之城”行列并获授“中国新能源之都”称号,其背后有着法治的强劲支撑。市人大常委会精准对接发展所需,全年审议7部、通过6部地方性法规。其中,全国首部设区市层面的促进智能制

造发展条例和率先设立“绿色环境”专章的优化营商环境条例,如同关键“落子”,激活常州新质生产力发展的法规矩阵。

2025年全面推开的专项监督则进一步增强人大监督实效。省人大常委会紧盯传统产业焕新、科技“两中心一平台”建设、农村改革创新等重点议题,深入一线调研,力求提实提准对策建议。各地也积极探索监督新路径。南通市人大常委会聚焦创新引领、项目支撑、科技成果落地转化等视察调研和审议监督的同时,连续十年以营商环境为主题开展专题询问,用“钉钉子”精神强化亲商安商的制度保障,便是长期坚持、务求实效的实例。

科学的规划离不开广泛的民意基础。为编制好“十五五”规划,省人大常委会广泛发动全省五级人大代表,开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,累计征集意见建议2387条,充分汲取来自实践一线的智慧。南京市人大常委会积极响应、主动作为,不仅由常委会党组召开扩大会议,专题就市委“十五五”规划建议稿提出意见建议,人大代表也积极投身献策活动,共征集到意见建议456条,形成上下联动汇聚民意的生动局面。

展望前路,使命在肩。2026年是实施“十五五”规划的起步之年。在总结成绩的同时,全省各地人大深入分析当前发展形势,系统谋划全年工作。宿迁市人大常委会在创新开展预算绩效“两审”一体化监督等工作的基础上,将充分发挥人大监督作用,深化对规划实施、预算执行、国有资产管理等领域的监督,健全评价问责机制,全力推动宏伟蓝图转化为发展实景。

### 持续深化改革 激发创新活力

过去的一年里,“改革”、“创新”成为全省人大工作的高频词汇,这体现在首次邀请19名公民列席省人代会开幕式,邀请34名公民列席三次省人大常委会会议及分组审议,精心为法规草案设计调查问卷,广泛征集各方意见建议等生动实践中;贯穿于全年省人大常委会一步步推动人大领域深化改革重点任务清单落地见效,各地人大探索创新理念思路和工作方法,推动人大制度优势更好转化为治理效能等具体工作中。

2025年6月,无锡市人大常委会首次开展“无锡人

大开放月”活动。市委、市政府主要领导带头走进人大代表之家,现场回应群众关切;市委党校主体班学员、众多大中学生走进无锡人大实践历程展,听取人大专题报告;媒体工作者、网络大V、社区工作者、新市民等走进市人大常委会会议,“零距离”感受全过程人民民主,沉浸式体验人大制度优势,激发人民当家作主热情。

创新,是人大工作永葆生机活力的源泉。回顾连云港市人大常委会一年来的工作,创新增设全市首个金融行业联系点,重点对接银行、证券等金融机构,及时掌握实体经济融资需求;探索建立代表退出机制,进一步细化代表退出情形、规范操作流程等,让代表履职既有动力又有压力……着力推动的15个创新项目,以重点工作创新突破带动整体工作提质增效。

让更多的监督方式贯通协同,是2025年全省各地人大探索实践的改革重点。扬州市人大常委会在发挥预算审查监督联络员作用,邀请人大代表、行业专家等参与预算编制审查,健全人大监督与审计监督工作联动机制的同时,创新监督贯通与协同机制,与市检察院联合建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制,实现人大监督与法律监督的深度融合与双向赋能。

时光流转,见证耕耘足迹,镌刻奋进荣光;前行路上,尤须深怀温暖嘱托,笃行脚下道路。上下联动是本届全省人大工作的一个特色。面对新形势和新任务,省人大常委会系统谋划部署全年十个方面上下联动事项,在中心工作中扛起使命,在服务大局中担当作为,在上下联动中形成推动工作的强大合力。

确保“十五五”开好局起好步,做好2026年工作至关重要。要坚持稳中求进、守正创新、上下联动、提质增效,深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以高质量立法促进发展保障善治,聚焦中心大局开展精准有效监督,推进人大领域重点改革,建好用好人大代表履职平台载体,精心做好市县乡人大换届选举工作,以全面从严治党引领作风建设常态化长效化,为推动我省“十五五”实现良好开局贡献智慧力量。

迈上“十五五”壮阔征程,全省人大将始终如一牢记嘱托、扛牢使命,以永不懈怠的精神状态和一往无前的昂扬姿态,用实干担当书写更加壮美的人大工作高质量发展精彩篇章。

# 向“智”追“新”宏图展 城市蝶变万象新

——部分省直单位省人大代表集中视察活动侧记

● 代表们用脚步丈量发展实况,用目光捕捉创新亮点,为江苏高质量发展把脉问诊、建言献策。

本刊记者 魏娜 杨昕晨

寒意渐浓挡不住奋进热潮。2025年12月16日至17日,省直无锡组、泰州组省人大代表联组赴泰州市,省直苏州组、扬州组省人大代表联组赴苏州市,分别围绕“发展智能装备制造产业,推动科技创新和产业创新深度融合”、“加快建设现代化人民城市”主题,开展会前集中视察活动。省人大常委会副主任魏国强、省高级人民法院院长夏道虎、省人大常委会原副主任马秋林参加泰州视察。

会前集中视察,是人大代表依法行使代表职权的重要活动,也是代表们为参加代表大会、提出高质量议案建议做准备的关键环节。带着察实情、听民意、谋良策的责任担当,代表们走进江苏新时代造船有限公司、靖江市甬金金属科技有限公司等企业,苏州工业园区中央河CBD及环金鸡湖区域、平江历史片区等项目,用脚步丈量发展实绩,用目光捕捉创新亮点,为江苏高质量发展把脉问诊、建言献策。

## 聚能——“新装”上阵风起云涌

船舶产业是泰州的传统优势产业。走进新时代造船,代表们看到,车间内机器轰鸣、焊花飞溅,现代化生产设备有序运转,一派繁忙、高效的景象。从1971年荒滩上的小船厂到如今成为全球最具规模化、专业化和影响力的总装造船企业之一,江苏新时代造船有限公司的发展历程是泰州市、靖江市长期以来贯彻落实创新驱动发展战略、大力推进传统产业转型升级的生动写照。



经过多年深耕,泰州市智能装备制造产业不断蝶变焕新,逐步形成了覆盖上游核心零部件、中游高端装备制造、下游多领域应用的产业链条。泰州市政府有关负责同志介绍,2025年前三季度,全市279家智能装备制造产业链规上企业销售收入累计257.5亿元,同比增长5.1%。智能装备产业如何继续发展壮大,成为代表们关注的焦点。他们建议:打造特色产业,推进重点产业链培育,加强专业人才培养,提升科技创新能力,推动泰州产业更具竞争力。

江水无垠,靖江港外,船舶穿梭往来,装卸货物的机械紧密运作。作为长江三角洲重要的内河港口之一,靖江港展现出强劲活力。在统筹运营靖江港的江

苏兴旺物流有限公司内,代表们仔细了解该公司如何践行绿色低碳发展理念,建设“绿色、智慧、高效、安全”一体的现代化港口码头。

作为高技术装备制造之城,靖江市确立“456”产业链群方向,规划布局深海深蓝、航空航天、合成生物、泛半导体等专业特色园区,取得一批标志性成果。据靖江市政府有关同志介绍,目前全市已培育国家级专精特新“小巨人”企业11家,入围2025新型工业化标杆县。着眼未来,代表们认为,要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神、中央经济工作会议精神,理清发展思路,立足自身实际,研究具体问题,持续推动县域经济高质量发展。

随后,代表们来到靖江市甬金金属科技有限公司,现代化生产图景跃然眼前。一台台先进的大型设备运转不停,一卷卷高品质宽幅不锈钢板带不断下线发往全国各地……释放出金属材料产业向新而行的澎湃动能。

向新、向智、向绿,推动制造业发展跑出“加速度”。近年来,泰州坚决淘汰落后产能,加快老旧设备更新改造,推动传统产业改造升级;实施新一轮强链行动,立足优势领域强链补链延链,完善产业链供应链关键环节,提升战略性新兴产业比重;加快布局未来产业新赛道、拓展新空间。

“在产业方面深化链式系统,在构建韧性安全产业层面塑造更强优势,推动产业技术高端化、产业链现代化;在推动产业绿色可持续发展上探索更优路径,发展绿色低碳装备制造产业……”视察过程中,代表们与企业负责人交换看法,探讨对策建议。

一路走一路看,代表们总体感到,泰州市、靖江市推进智能装备制造产业高质量发展目标明确、举措扎实,产业规模持续扩大,创新能力不断提升,研发投入稳步增长,营商环境不断优化,为制造业高端化、智能化、绿色化转型注入了新的动力。

## 成势——“双新融合”生机勃勃

2025年12月召开的中央经济工作会议指出,“围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合”。省委经济工作会议强调,“要因地制宜发展新质

生产力,抓住共建上海(长三角)国际科技创新中心重大机遇,加快推动科技创新和产业创新深度融合,实施新一轮重点产业链高质量发展行动、服务业扩能提质行动”。

科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。眼下,泰州正积极推动科技创新和产业创新深度融合,力图让创新链和产业链无缝对接——构建由大健康产业、海工装备和高技术船舶产业、新材料新智造等新兴产业、代表“晨光力量”的未来产业组成的“大海新晨”现代化产业体系;以企业为主体,以平台为支撑,以生态为基础,打造“8+13+X”产业链群;秉持“项目为王”理念,以项目建设实效厚植产创融合根基。

2025年9月,江苏先锋精密科技股份有限公司研发的“5纳米芯片工艺刻蚀机核心部件PM模块”惊艳亮相第十三届中国半导体设备与核心部件及材料展。视察时,代表们听取了公司的详细介绍,了解到这项技术补上了“中国芯”产业链的重要一环,不禁感慨,泰州正锚定“芯”赛道,不断构筑新质生产力发展高地。

推动科技创新和产业创新深度融合的关键,是强化企业科技创新主体地位。2025年6月,泰州市产业科创强市建设大会召开,发布了“双18”条政策,为加速推动深度融合吹响冲锋号。此外,通过打造创新平台、发放“创新积分贷款”、组建先进制造产业专项基金、建设离岸创新中心等一个个有力有效举措,泰州不断夯实企业科技创新主体地位。

从生物医药、船舶海工产业入选国家先进制造业集群,到医药高新区(高港区)成为省首批未来产业先行集聚发展试点,泰州正通过科技创新与产业创新的“双轮驱动”,构筑起高质量发展的战略基点。

促进科技成果转化应用,是推动“双新融合”发展的重要途径。市政府有关同志介绍,泰州把科创项目作为增强产业核心竞争力的具体抓手,构建“链式招商+创新生态+精准服务”机制,积极对接高水平高校院所和高能级孵化器创新成果,深化与深创投等头部机构合作,优化提升基金运作质效,推动科创项目精准落地转化。数据显示,全市累计招引科创项目3400余个,其中重点科创项目169个。

优质营商环境是发展的沃土。为了助力打造“到

泰州、泰周到”一流营商环境,更好激发市场活力,泰州市人大常委会出台优化营商环境条例,从市场环境、政务环境、法治保障等多方面作出详细规定,助力营造更加公平高效的营商环境。此外,泰州市政府实施营商环境提升行动,依托“一企来办·泰企通”平台,定期开展惠企政策推送;成立产业联盟,支持开展关键技术攻关等活动。

作为衡量地方经济发展软实力的刻度尺,营商环境的优化只有进行时。代表们建议,要加大政府支持力度,培育壮大优质企业,持续优化营商环境,弘扬企业家精神,推动智能装备制造产业实现更大提升,为建设制造强省贡献更多力量。

### 反哺——走出现代化特色新路子

在苏州工业园区,有个“一张蓝图绘到底”的佳话——工业园区如今的实景图,与29年前刚成立时的一张手绘规划图惊人相似。从1986年版总体规划的“跳出古城,发展新区”,到1996年版的“东园西区,一体两翼”,到2011年版总体规划的“一核四城,精明增长”,再到如今的“全域全要素、高质量发展”,苏州的城市空间战略与空间结构一以贯之又与时俱进,构建了如今多中心、组团型、网络化的国土空间开发保护格局。锚定目标,一锤接着一锤敲,屹立时代潮头的苏州工业园区在“十四五”收官与“十五五”启幕交汇时,交出了一份高质量发展答卷:以不到全市3%的土地,创造了近10%的经济总量;地区生产总值连跨3000亿元、4000亿元两大台阶……

“苏州工业园区在哪里?”许多游客来到苏州想看看这个开放的窗口,却无法找到具体地点。殊不知漫步金鸡湖畔,穿过地标“东方之门”就已然身在其中。视察组走进工业园区中央河CBD及环金鸡湖区域,亲身感受无“墙”的苏州工业园区之“强”——环金鸡湖风景最好的C位,敢留给商业、文化、艺术,更远处才是厂区 and 办公区。这既是苏州的雄心,更是苏州的信心,在打造高科技工业园区的同时,实现民生服务水平与人居品质持续提升。“我们正重点推进街道的规划建设,对10类人群16种场景做针对性的完善或者改造提升,打造友好无障碍的城市环境。”苏州市政府有关负责人



介绍道。深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本,苏州已经连续多年在英国经济学人“全球宜居城市”评选中位居中国内地城市首位。

“迪士尼太远,不如去苏州乐园!”这座留在不少人记忆中的游乐园虽早已关闭,但在旧址上迎来了新生——狮山文化广场。它将苏州博物馆西馆、苏州科技馆、苏州狮山大剧院、狮山公园等多个市级文旅项目及相关配套设施融入开放性山水公园,成为苏州城市新名片。

宛如裙摆的双曲异形设计的建筑内,代表们详细询问了剧院的舞台设计、座位排列等情况;在与之相邻的“合方·幕间时光”书店内,代表们在这个集阅读、展览、沙龙、轻餐饮于一体的复合型文化空间感受“书店+”文化魅力;专业球场里,你来我往的“交战”中不时爆发喝彩声,球场外代表们走进跑步驿站,对狮山文化广场为青年量身打造多元化运动场及服务场景表示赞赏。代表们表示,城市不仅要有高度,更要有温度,苏州坚持投资于物和投资于人紧密结合,以人为本、满足群众需求,持续提升城市发展品质。

### 凝心——人民城市为人民

一座姑苏城,半部江南诗;一条平江路,半座姑苏城。古桥、流水、街巷,移步换景间,皆是千年历史文化底蕴的积淀。

——保护,是苏州人对古城最执着的承诺。

平江路的南头有一座不起眼的古桥,宋代的红砂岩、明代的青石、清代的花岗岩,古老的寿安桥是苏州古城保护“修旧如旧”的样本。早在1986年,《苏州市城市总体规划》明确提出全面保护古城风貌的要求。对涉及古城保护的所有项目,苏州在风险评估、规划设计、施工建设等各个环节都慎之又慎。每个修复项目实施前做足评估工作,广泛听取意见建议;确定方案时,始终坚持最小干预原则,最大程度保留古建老宅的历史痕迹。2014年,14.2平方公里的苏州古城被整体列为世界文化遗产。

2023年7月6日,习近平总书记来到平江历史文化街区考察,指出“要保护好、挖掘好、运用好,不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好”。谆谆嘱托,言犹在耳。此后,苏州紧锣密鼓推进平江历史文化片区保护更新工程,围绕“全域旅游”和“苏式居住”功能定位,深入挖掘历史街区和历史建筑文脉内涵,全力打造古城保护复兴样板。代表们走在街区里,了解到改造前存在的传统民居老化破损、基础设施薄弱、空间风貌品质参差等问题已得到极大改善。通过建筑共生、居民共生、文化共生,苏州老宅格局肌理得以留住,老城的生活方式、社区网络得以延续。

——活用,是苏州人对文化传承的深刻见解。

使用是最好的保护。视察组随机走进一座位于钮家巷的老宅,这里已进入修缮尾声。据当地同志介绍,方宅、董氏义庄两处古建老宅通过引入项目,将为古城提供高品质文旅消费场景。近年来,苏州市采用“政府支持引导—国企提供存量资产—民企投资运营”的方式,借力社会资本推动古城更新。

2025年7月召开的中央城市工作会议首次提出“以推进城市更新为重要抓手”,作为“存量提质增效”的主线任务之一。苏州一直探索具有城市特质的更新方案,《苏州市城市更新条例》于2025年6月1日正式施行,标志苏州在城市更新领域形成系统化、可复制经验,为规范和促进苏州城市更新活动提供了法治保障。

在概念书店里,体验桃花坞木刻年画的印制;站在茶饮店楼下,邂逅屋顶悠闲的猫咪……这些独树一帜的产品、个性化服务均来自近年来走红的“主理人



经济”。代表们对这个消费“活力因子”充满了兴趣,纷纷发出“主理人这个群体包括哪些人、引入主理人对街区的作用、政府如何推动”等疑问。在苏州,新颖多元的主理人品牌及艺术风格已成为改变老旧街区面貌和单一业态、打造特色商业体的重要工具,政府定方向、市场配资源、社会齐参与,青年创业者有了更广阔的舞台。

刚离开小桥流水的江南古貌,代表们穿越千年坐进“数字苏州驾驶舱”,巨大屏幕上动态更新着各类数据信息,城市交通、社会治理、应急管理等城市运行状况尽收眼底。苏州数字城市运营管理中心通过整合、开发城市治理应用,在研判、预警、派单、受理、处置的业务环节形成闭环。自运行以来,持续为重要节假日、各类大型赛事提供精细保障。

“城市的建设和管理最终落脚点都应以人为本,苏州为其他城市树立了标杆”、“要不断优化数字化工作和基础设施功能布局,创新智慧治理,打造创新创业平台,建设高素质人才集聚高地”、“要加强历史文化保护,处理好传承与创新的关系,更好地推动城市产业升级与文化保护协同发展”……代表们期待,苏州创造更加美好的传统与现代交织、历史感与未来感互融的“姑苏胜景”。

视察结束后,代表们将进一步梳理调研成果、精心打磨议案建议,在即将召开的省十四届人大五次会议上发出更响亮的声音,为江苏“十五五”高质量发展贡献智慧力量。

# 把准民生脉搏 聚力每一次集中视察

本刊记者 张明盼

岁末年初的江苏,全省上下正以奋进姿态奔赴高质量发展新征程,而一场场承载着民意期许的省直人大代表集中视察正有序进行,成为“十四五”收官、“十五五”开局彰显人民代表大会制度优势的生动实践。

每年省人代会召开前,省人大常委会都会组织省人大代表集中视察,这不仅是代表联系人民群众的重要渠道,更是定位发展难点、校准民生焦点的深度调研。

12月16日至17日,省人大常委会组织省直无锡组泰州组、省直苏州组扬州组的省人大代表分赴泰州市、苏州市,围绕“发展智能装备制造业,推动科技创新和产业创新深度融合”和“加快建设现代化人民城市”主题,联组集中视察。

人大代表脚步所到之处,是发展的第一线,也是民意的最前端,视察为即将召开的省十四届人大五次会议做好履职准备,也为审议大会各项报告和法规案、提出高质量的议案建议打牢坚实基础。

“迈开步子、扑下身子”,是人大代表用实际行动诠释“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。从科创平台里的成果转化前沿,到制造车间里的技术攻坚现场;从科技赋能长江生态修复与保护的融合创新展示点,到城市更新的项目示范地;从重点区域整体提升的民生一线,到文化片区的实景打造……代表们看到各地统筹推进规划、建设与治理,城市综合承载力、核心竞争力与人民生活品质持续提升;看到推进智能装备制造业高质量发展目标明确、举措扎实,产业规模持续扩大、创新能力不断提升、研发投入稳步增长。

人大代表们在察看、询问、交流中,将意见建议转化为具体问题清单,把群众的急难愁盼转化为履职的靶向目标,躬身向下扎根的姿态,正是人大代表为民履职的初心底色。

一场场集中视察,是对江苏发展的“把脉体检”,亦是对代表履职的能力淬炼。如何让科研成果走出实验室?如何打通不同行业的数据壁垒?基层在推动发展中探索了哪些新经验、遇到哪些新问题?……当代表们走进企业、走入车间,问的是产业链的补短板之策,是突破“卡脖子”技术的有效之举,是中小企业的纾困解难之计,更是吸引人才、留住人才、发展人才的方法和路径;走进街道、走入社区,听的是城市更新的现状、问题,了解的是保障和改善民生的服务缺口,关心的是公共服务配套的优化方向。

他们以“解剖麻雀”的细致摸清发展的“实景图”,也以集思广益的讨论汇聚破局的“金点子”——要进一步转变城市发展理念,坚持投资于物和投资于人紧密结合,转变城市发展动力,立足传统优势,注重特色发展,统筹城市发展与生态环境保护;要打造特色产业,推进重点产业链培育,加强专业队伍建设,提升科技创新能力,注重转型升级,培育壮大优质企业……通过代表视察活动,蕴藏在基层一线中的智慧和创造力,被更精准地收集、梳理、提炼,最终将转化为具有建设性的议案建议,成为呼应民生诉求、推动政策落地的“加速器”,彰显出我国根本政治制度既充分反映广大人民意愿又有利于形成全体人民统一意志的独特优势。

深耕笃行,方知任重;深调实研,始得真章。人大代表用好每一次视察机会,既做观察者、监督者,又当倾听者、学习者,方能真正观时势、察民情、听民声、汇民智。

一次集中视察,其意义远不止于发现问题,而在于以人大代表的履职担当,推动问题的解决,在于凝聚代表共识,转化为推动江苏高质量发展的务实举措,让江苏8500万人民的日子更有质感、更有温度、更有奔头!

# 锚定战略蓝图 彰显人大担当 以高质量履职成效助力高质量发展

李亚平

党的二十届四中全会是我们党在团结带领全国各族人民向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,召开的一次十分重要的会议,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。习近平总书记在全会上的重要讲话,为我们学习领会贯彻全会精神提供了根本遵循。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和勇毅前行的历史主动,是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

肩负着“走在前、做示范”的重大责任,苏州市人大常委会深刻认识到,只有牢牢把握党中央确定的战略方向,才能在激烈国际竞争中赢得主动,为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。苏州要在巩固实体经济根基、培育新质生产力上展现更大作为,也要在促进共同富裕、推进社会治理现代化上探索更多经验。既要持续做强先进制造业集群、强化科技创新策源功能,也要着力破解城乡发展不平衡、民生保障有短板等问题。本届以来,市人大常委会围绕高质量发展主题,开展“八项助力行动”、推进“五个新提升”,制定修改地方性



法规30多件,开展执法检查、专题询问等监督活动40余次,为更好完成“十五五”时期历史任务奠定了良好基础。

服务中心大局,以高质量立法护航高水平发展。苏州市人大常委会构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,推动1个国家级、2个省级、28个市级基层立法联系点建设。《苏州市太湖生态岛条例》入选全国首届“地方立法十大范例”,“苏州立法现象”成为地方立法样板。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,这启示我们要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。近年来,市人大常委会始终围绕产业创新需求推进立法工作,《苏州市

数据条例》在全国率先对公共数据、企业数据和个人数据作出全面规范,以综合性、探索性、引领性的地方数据立法,助力苏州建设全国数字化发展标杆城市;《苏州市智能车联网发展促进条例》聚焦产业核心环节,支持龙头企业牵头组建创新联合体,为智能交通产业发展提供制度保障;《苏州市知识产权保护与促进条例》为企业创新筑起“防火墙”,苏州快审服务使专利授权周期缩短至半年以内,助力企业快速布局知识产权;《苏州市优化营商环境条例》为不断完善市场化、法治化、国际化营商环境提供制度支撑,激发全社会创新活力,打造苏州最强比较优势。

制定《苏州市低空经济促进条例》,为苏州打造“天空之城”保驾护航。条例于2025年6月25日由市第十七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过,7月30日由省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准。10月1日条例正式施行,标志着苏州低空经济发展飞入有法可依、规范提速的“空域”,为苏州抢占产业新赛道、培育经济新增长点提供制度支撑。条例出台后,苏州已集聚低空经济产业链企业超500家,建成各类起降点263处,获批低空航线401条,低空飞行服务监管平台持续优化。

坚持人民至上,以高效能监督推动民生福祉持续改善。“人民生活品质不断提高”是“十五五”时期的主要目标之一。本届以来,苏州市人大常委会始终坚持“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”,围绕民生领域重点问题,构建“七督联动”机制,推动民生实项目落地见效;开展《苏州市供水条例》、《苏州市排水管理条例》执法检查,保障城乡居民用水安全;市十七届人大三次会议将“大力推进社区嵌入式服务设施建设”代表议案确定为大会议案,着力推动养老、托育、文体、便民等公共服务进社区,促使“民生七有”向“民生七优”升级,让公共服务更贴近群众需求。2025年6月1日起,《苏州市城市更新条例》施行。2021年,苏州就被住建部列为全国首批21个城市更新试点城市之一。此次通过立法,总结试点实践经验,推动城市结构优化、功能完善和品质提升,使古城在更新中焕发新生。此外,苏州在江苏省内率先立法规范农村住房建设,制定《苏州市乡村建设条例》,条例自2024年5

月1日起施行,对从村庄规划到住房建设全流程进行了规范,推进城乡一体化,实现城乡共建共享。市人大常委会还持续加大监督力度,听取审议全市养老托育服务保障情况报告,开展专题询问;聚焦“小饭碗里的大民生”,积极促进社会化老年助餐服务发展,通过立法保障、监督推动、代表建言等方式,助力构建多层次养老服务体系;听取检察护航食品安全工作情况报告,推动解决群众“舌尖上的安全”问题;制定《苏州市中小学生心理健康促进条例》,为守护未成年人健康成长提供法治支撑。加强司法领域监督,与市监委建立常态化会商机制,围绕乡镇固定资产清查、校园餐整治等开展“双督联动”;听取全市法院涉外审判工作情况报告,为优化国际化营商环境提供了有力支撑。

发挥代表作用,努力打造全过程人民民主苏州样本。根据省人大常委会相关工作部署,以及代表履职能力、履职成效“双提升”活动要求,从2025年6月份开始,有计划有步骤地在全市8442名五级人大代表中,集中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,面向人大代表征集规划编制建议,围绕科技创新驱动、产业升级转型、乡村全面振兴、生态环境保护等14个重点领域,广泛听取群众意见。推进“数字人大”建设,推动人大工作理念革新、流程再造,为规划实施监督提供技术支撑。推进“‘码’上见代表”工作,真正架起人大代表联系群众的“连心桥”,让民生监督更精准、更高效。在监督机制创新方面,建立人大预算审查监督与审计监督贯通协同机制,制定《苏州市人大常委会听取和审议政府债务管理情况报告实施办法》,开展村和镇(街道)国有与集体资产管理情况监督试点,推动国有资产监管全覆盖;创新设立11个人大代表经济运行观察点、30个社会发展观察点,为经济社会发展提供精准决策参考。

“十五五”规划的蓝图已经绘就。苏州市人大常委会将在市委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,依法履行宪法和法律赋予的职责,以更加饱满的热情、更加务实的作风,为苏州在基本实现社会主义现代化新征程上走在前、做示范作出更大贡献!

(作者系苏州市人大常委会主任、党组书记)



## 提高审议质量“五步工作法”

陆敏

近年来,南京市鼓楼区人大及其常委会秉持“系统、协同、精准、实效”的工作共识,持之以恒开展创新实践,以“五步工作法”提高审议质量,让监督踏石留印、落地有声,取得良好效果,为地区经济社会高质量发展作出积极的人大贡献。

**源头把关:议题甄选“两上两下”。**把每年10月定为“人大工作调研月”,常委会领导带队调研对口联系政府部门和监委、法检两院;各人大街道工委组织代表深入选区,广泛征集各方面意见,形成集中民意民智、符合“一府一委两院”工作重点的项目预排。在前期工作基础上,常委会班子成员同政府主要负责同志等面对面,商讨预排方案,“征题”与“商题”有机结合,确保议题更精准、重点更明确。召开人大常委会与“一府一委两院”领导班子工作联席会,正式通报情况、会商运作事项,形成工作有序、团结协作、监督支持相融的“一盘棋”。

**做足功课:议题管理“项目化”。**每一项议题都以“分管主任+机关专工委+街道工委+代表组”的形式组建项目组,推动议题管理的扎实运作。每个议题均制定工作方案,经主任会议讨论研究后付诸实施;重要议题会前均同“一府一委两院”召开准备会,共同商定有关事项,确保议题审深议透。在此基础上,邀请人大代表和人民群众参与常委会各项工作,把人民群众的“金

点子”变成解决问题的“金钥匙”。

**人尽其才:议题审议“有重点”。**年度议题确定后,36名常委会委员根据自身职业特长和关注领域,选择认领若干个常委会会议议题,确保每次常委会每项议题都有5名左右委员重点参与询问和发表审议意见。委员们会前全程参与调研视察和执法检查,深入思考研究;会中依法开展询问、发表审议意见言之有物;会后对审议意见跟踪督办,确保落地落实有始有终。

**完善闭环:审议意见“1+N”。**推行“审议意见+问题清单+发言实录”新模式,便于“一府一委两院”全面对照存在问题和改进意见,整改措施同问题清单一一对应落实。对虽已整改、群众仍在关注的问题开展“回头看”,督促落实长效机制,防止问题回潮。同时,着力强化“委府联动”,人大正确监督、有效监督、依法监督,持续优化跟踪督办机制;政府制定实施审议意见“十步骤”办理规程,自觉主动接受监督。一张张意见清单转化成为沉甸甸的幸福账单。

**强化支撑:研究型监督显张力。**选取党委重视、群众关心、推进有难度的课题,区街联动、各方协同,以问题为导向、以解题为靶向,从人大视角深入调查、细致研究,提出前瞻性对策建议,拓展人大监督新领域,为区委区政府决策提供有益参考。自2019年以来,已累计形成12项36万字研究成果,有力促进相关工作更好开展。为优化现代服务业发展方向,委托专业机构专题研究智力服务业发展状况,集思广益为“十五五”规划编制提供决策参考。强力推进小学教育集团化办学改革和“江苏最好、全国首善”教育强区建设。财经领域专业性强,引入第三方开展“政府专项资金使用绩效管理监督标准化”课题研究,在全市率先创建“三位一体”监管体系。为推进校地深度融合、发展新质生产力注入更强动力,课题组调研走访辖区14所高校,提出一系列推进全域融合的工作建议,推动“鼓楼的高校”与“高校鼓楼”和合共赢、相得益彰。2024年,专门编纂了研究型监督2019—2024成果集,2025—2026年分批开展落实情况“回头看”,传承创新、与时俱进、久久为功。

(作者系南京市鼓楼区人大常委会主任)



## 以人大力量护航“十五五”发展新征程

杨中良

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画,对大力发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出部署和安排,为人大依法履职提供了科学指引。

把牢“十五五”政治方向,淬炼绝对忠诚,夯实依法履职之基。思想上要坚如磐石。徐州市铜山区人大常委会将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,筑牢忠诚履职的思想根基。政治上要旗帜鲜明。自觉维护区委总揽全局、协调各方的领导地位,严格执行重大事项请示报告制度。行动上要坚定坚决。坚持在党的领导下发挥人民代表大会制度功效,紧扣区委“十五五”发展蓝图,通过法定程序将党的战略部署转化为全区人民的共同意志与自觉行动,确保人大工作始终沿着正确政治方向笃定前行。

聚焦“十五五”中心任务,实施精准监督,助推开局起步之势。铜山区人大常委会聚焦经济提质,在深化改革与风险防控上强化监督。围绕高质量发展主题和内涵式发展主线,依法审议计划、预算、债务、金融及国有资产管理等专项报告,严把决算审查关,推动资源要素高效整合,助力区域经济实现质的有效提升与量的合理增长相统一。聚力攻坚突破,在产业升级与项目

落地精准监督。立足产业科技创新高地建设目标,紧扣“8166+N”现代产业体系构建,重点监督三大优势产业技术升级与三大新兴产业规模扩张。针对重大项目硬指标、产学研转化机制、人才土地政策落地等关键环节,深入开展视察调研,推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合。聚焦民生关切,在福祉增进与共同富裕上做实监督。将教育资源均衡、医疗服务能力提升、农村集体经济增收等作为监督重点,让发展成果更多更公平惠及全体人民。聚合联动协同,在闭环管理与效能提升上贯通监督。完善人大监督与纪检、审计、司法等各类监督贯通协调机制,更好寓支持于监督之中。

贯穿“十五五”民主实践,创新制度机制,汇聚民智民力之源。扎根基层一线,在服务发展中彰显代表作为。铜山区人大常委会紧扣区委要求,将代表工作深度嵌入发展全局。持续深化代表“六大行动”,围绕项目招引攻坚、乡村振兴建设等重点任务,组织代表深入一线,当好政策宣传员、民情联络员、改革助推者,做到察实情、谋实策、求实效,切实将代表履职转化为推动发展的现实图景。擦亮民主品牌,在拓展实践中提升治理效能。按照区委部署,做实做优“五题议事”、“四联四督”等机制,推动全过程人民民主基层实践向城乡融合、生态文明、和美乡村等“十五五”重点领域深化。更精准地听取群众声音、汲取人民智慧,打造接地气、有温度、能见效的基层民主实践样板。强化建议督办,在成果转化中体现共建共享。完善常委会领导牵头重点督办、专工委专项督办、代表工作机构协调督办的多层次督办体系,加强办前、办中、办后会商与推进。探索建立代表建议与公益诉讼检察建议、基层治理诉求的协同转化机制,让每一件建议都落到实处、惠及于民。优化服务保障,在赋能代表履职中激发队伍活力。制度化开展代表旁听评议庭审、“局长进家”等活动,健全学习培训、履职纪实与激励约束机制。推动“家站点”建管用全面提档升级,进一步密切人大常委会与人大代表、人大代表与人民群众的“两个联系”,不断拓展履职渠道,为铜山“十五五”开局汇聚最广泛的民意基础和奋进力量。

(作者系徐州市铜山区人大常委会主任)

# 政务服务高质量立法的生成逻辑与系统建构

——基于“标准化、规范化、便利化”的实践导向

王炎

党的二十届三中全会明确了“促进政务服务标准化、规范化、便利化”这一深化改革的实践路径。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将加快建设网络强国、数字中国等列为重大战略部署。这共同为加强数字政府建设、提升政务服务效能提供了从理论到行动的系统指引。从法治视角看，将宏观战略转化为可感可及的服务体验，关键在于坚持高效便民这一行政法基本原则。该原则体现为政务服务速度（效率与便捷）与温度（人性化与贴心）的有机统一，是衡量改革成效的核心价值标尺。标准化、规范化、便利化（以下简称“三化”）正是这一法治原则在政务服务领域的具体展开与制度承载。

## 政务服务“三化”建设是引领提高政务服务立法质量的实践导向

“三化”要求是提高政务服务立法质量的直接实践导向与核心内容来源。

（一）政务服务“三化”建设为政务服务立法提供了现实的问题导向

“三化”建设精准揭示了当前改革实践中亟待立法回应的核心症结。“标准化”直面全国范围内服务事项不统一、办理条件不一致、新型服务方式效力不清晰等制度设计层面的缺陷，要求立法确立协调、明确、稳定的服务基准。“规范化”直指“隐性审批”、“体外循环”、中介服务失序等制度运行层面的漏洞，要求立法构筑科学严谨的程序规则与权力规制框架。“便利化”则反

映出跨部门数据壁垒、线上线下融合不畅等制度落地层面的梗阻，要求立法回应群众对“集成办、网上办、就近办”的迫切需求。这些具体、真切的实践难题，构成立法必须优先关注和系统规制的问题清单，确保法律供给精准锚定改革痛点，避免制度建设与现实需求脱节。

（二）政务服务“三化”建设为政务服务立法注入了鲜明的价值导向

“标准化”要求立法体现公平与可预期性，确保不同地区的群众能享有同等质量的服务；“规范化”要求立法贯穿法治与程序正义，约束行政权力，保障服务质量；“便利化”则要求立法彰显以人为本与效能原则，将群众体验作为制度设计的出发点和落脚点。因此，“三化”建设从实质上构建了政务服务立法的内在价值遵循。

（三）政务服务“三化”建设为政务服务立法确立了可评估的目标导向

“标准化”要求服务事项、时限、材料形成统一数字规范，使是否达标有据可查；“规范化”将流程、权责转变为可追溯、可审计的行为序列，使是否合规清晰可判；“便利化”则直接对应网上办理率、一次办结率、群众好评率等可统计、可比较的成效数据。通过设定这些量化标尺，“三化”推动立法从原则表述走向精准规制，使法律实施效果变得可见、可评、可优化，最终形成“立法—执行—评估—完善”的治理闭环。

高质量立法必须坚持“三化”建设这一实践导向，将其总体要求全面系统地融入法律制度的构建与修订之中，以高质量的政务服务立法，护航中国式现代化进

程中的政府治理变革。

## 政务服务“三化”建设在高质量立法转化中的实践困境

(一)“标准化”困境:顶层框架的缺位与地方执行的差异

“标准化”的核心在于统一标尺,但政务服务领域在国家层面暂时缺乏一部统一的综合性立法,导致地方立法实践多依赖国务院政策文件或分散性法规。地方立法中的碎片化创新虽各具各自特色,但在创新服务模式、基础事项标准、统一事项目录、平台运行规范等需要全国统筹协调的关键领域,各省级层面立法存在改革重点不一、制度空白仍存、结构性差异较大的问题,无法拼接成全国通行的制度基础。

由于省级标尺本身存在系统性不足与结构性空白,设区市立法面临双重难题,即无尺可依,在省级未作规定的关键领域缺乏上位法依据,不敢或不能进行创制性立法;多尺难循,在已有省级规定的领域,可能因规定原则性强或与本地实际不匹配,导致立法难以细化落地。这就使标准化建设在立法源头遭遇障碍,难以形成有权威性、系统性、针对性、持续性的制度供给。

(二)“规范化”困境:清单确权功能的弱化与监督功能的虚化

“规范化”的核心在于制度建成后如何确保其正常运行。当前,作为规范化基础载体的清单管理制度,在

裁量基准和程序控制方面仍存在一些短板,导致清单在约束权力、保障公平方面的作用未能充分发挥。

第一,清单法定依据的执行标准差异较大,导致确权功能弱化。尽管清单明确法定依据,但对同一规定,不同地区、部门、层级在理解与适用上标准各异。例如,在容缺受理事项材料清单上,各地对“可容缺”标准的把握大相径庭,特别是跨地区、跨部门协同时情况更为复杂,差异更为明显。在实践中,清单仍然可能衍生出不同的地方版本和部门版本,从而扩大自由裁量空间。

第二,清单的编制与调整缺乏严格的程序控制,导致监督功能异化。实践中,部分地方存在通过事项打包、业务整合等方式,形成边减边增、明减暗增的现象,甚至一些在简政放权中已被明令清理或取消的行政审批要件、评估评价事项,通过嵌入中介服务事项清单的方式实现载体转移。总体上看,清单会因程序、标准和例外规则的模糊,形成新的监督盲区,增加有效监督的难度。

(三)“便利化”困境:技术赋能受限与数字鸿沟加深

“便利化”的核心是以用户体验舒适度为中心的服务升级,是政务服务从能办、好办到智办的蜕变。数字技术赋能与服务方式创新是提升便利化的关键驱动力,在实践中难免会与既有制度的硬性壁垒发生摩擦,使高效便民的目标在落地环节遭遇瓶颈。

首先,在政务数据共享方面,数据作为核心生产要素,其跨地区、跨部门、跨层级的共享水平直接决定一网通办、免证办等便民措施的实际效果。当前制度障碍表现为:标准壁垒,省际间政务数据目录清单、采录标准、使用流程不统一,导致数据“接口”对不上,难以互认互通;制度壁垒,部门间数据管理、技术安全、认证审计等制度各异,数据质量与安全性责任界定模糊;层级壁垒,数据从国家、省级向市县回流的机制不畅,大量服务仍依赖层层上报、逐级审批的传统流程,制约了服务下沉与即时响应。

其次,在数字技术应用方面,人工智能、区块链、物联网等新技术为政务服务的智能化跃升提供了可能,但仍存在一些制度瓶颈。一是场景与权责模糊:地方



立法对新技术应用的职能分工、具体场景、权责边界等关键问题规定缺失或过于原则。二是效力与支撑不足:现有规范多以政策性文件存在,难以有效破解部门利益壁垒、数据安全风险等现实难题,导致技术应用不敢深用、不愿共用。

最后,在服务供给的普惠性方面,技术赋能的加速与线下渠道的萎缩,正使数字鸿沟问题日益凸显。智能化服务的快速迭代与复杂操作,使“数字弱势群体”无法充分享受便捷服务等,导致技术赋能的速度与人文关怀的温度、线上流程的便捷与线下渠道的可及之间出现失衡,使得便利化改革在提升整体效率的同时,可能在不经意间加深了服务获取的不平等,背离了泛在可及、智慧便捷、公平普惠的价值导向。

## 立法破解政务服务“三化”建设困境的若干建议

(一)加快国家层面综合性立法,构建关键标准统一的基础框架

第一,加快推进国家层面综合性政务服务立法。建议制定政务服务法或政务服务条例,作为政务服务领域基本法。其核心功能是确立全国统一的政务服务基本原则、权责体系与核心制度框架,明确各级政府及部门在服务提供、数据管理、平台建设和监督考核中的法定职责与协同义务,为地方政务服务立法工作提供方向指导与制度依据。

第二,授权制定并动态维护全国统一的基础标准清单。在法律中授权国家主管部门,负责制定发布全国统一的政务服务事项基本目录、核心要素编码规则、平台互联互通技术规范。此清单构成全国通行的“最小公倍数”,旨在消除省际间在基础事项、数据和接口层面的差异,为实现跨省通办奠定坚实的法治基础。

第三,建立地方创新经验的法治化评估与推广机制。设置专门程序,对经实践检验成熟的地方创新模式,由国家级机构进行合法性、有效性、可复制性评估。经评估确认后,可通过发布国家标准指引、授权扩大试点或直接修法等方式,将其核心要素转化为全国性制度安排,系统解决碎片化创新难以推广的问题。

(二)完善清单管理的控权性立法,筑牢规范化运行的法治堤坝

第一,以立法固化清单管理的全流程程序规则。在相关法律中明确规定,政务服务清单的设立、调整与废止,必须经过一定的法定程序,特别是将公布修改内容、清单修改说明作为必要程序,防止明减暗增或将已取消的审批要件以中介服务等形式变相“复活”,从源头上保障清单的正当性。

第二,推动裁量基准与容缺标准的细化、公开与统一。建议省级以上层面,对高频、关键事项制定并公开发布具体、量化、无歧义的行政审批裁量基准。同时,推动形成全国相对统一的容缺受理材料指导目录与操作规范,明确可容缺的材料类型、补正时限及跨部门互认规则,最大限度压缩因标准模糊而衍生的自由裁量空间。

(三)健全数字技术赋能的保障性立法,激活便利化跃升的核心动能

第一,加强数据共享领域的配套立法。制定推动国务院《政务数据共享条例》落地见效的配套制度措施,加快构建政务数据共享争议解决处理机制,探索建立跨部门、跨层级数据共享争议的高效行政裁决机制。

第二,建立包容审慎的技术应用激励机制。建议在相关立法中明确设立授权性条款,允许在风险可控的特定领域和区域,开展人工智能审批、区块链存证等新技术的试点应用,明确因安全评估、伦理审查、公众知情已履行法定程序并善意使用的前提下,对于因技术固有风险所导致的非主观过错后果,可依法减轻或免除相关单位及个人的行政责任。

第三,健全改革的长效保障与数字包容性条款。建议立法明确将数字化建设、运维资金纳入财政保障,确保改革可持续。更为关键的是,建议设立强制性条款,保障“数字弱势群体”平等享受服务的权利,要求保留具有同等效力的线下办理渠道,提供人工协助及适老化、无障碍等服务选项,确保技术进步的加速度不降低任何群体的舒适度。

(作者系中共江苏省委党校法政教研部副教授、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校理论研究基地研究员)

# 治理现代化视域下社会发展观察点的 实践创新与完善思考

张瑞

作为国家治理体系的“神经末梢”，基层治理既承载着政策落地的“最后一公里”职责，也是群众感知民生温度的重要窗口。无锡市人大常委会立足全过程人民民主实践要求，发挥人民代表大会制度优势，通过创新设立社会发展观察点，构建起纵向贯通治理层级、横向链接民意诉求的民主实践平台，更好地将人大制度优势转化为基层社会治理效能。

## 完善观察点运行机制

2024年初，无锡市人大常委会系统梳理社会发展各领域，充分考虑各方面的代表性，兼顾发展水平差异，聚焦社会普遍关注和百姓重点需求，在教育、医疗、文化、劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、安全生产等8个领域设立社会发展观察点。无锡市人大常委会及时出台《无锡市人大常委会社会发展观察点工作办法(试行)》，明晰观察点职责、权利与义务，规范工作流程，并通过召开启动会、聘请联络员、建立工作台账等系列措施，确保观察点工作有章可循、有序开展，发挥人大代表、社会组织、人民群众等多方力量的作用，构建起人大主导、多方参与的协同治理格局。

无锡市人大社会委、常委会教科文卫工委组成调研组，每季度确定观察议题，深入观察点，通过座谈会、入户走访等形式，直接听取基层群众意见和建议，确保民意收集“原汁原味”，持续增强人大工作民意基础。如2024年5月，首次依托观察点组织开展观察问效，先后实地考察梁溪区北大街街道南尖社区、惠山区钱桥街道晴山蓝城社区2个观察点，现场观摩观察点的活动场所、运行机制等建设情况，并组织观察员围绕老旧小区铸铁管老化漏水、早教机构监管等群众普遍关注、反

映强烈的热点难点问题进行充分探讨，并以“问题清单+整改建议”形式送政府有关部门(单位)，及时有效地推动相关问题的解决。

各观察点紧密围绕中心工作，找准履职切入点和着力点，积极融入全面深化改革大局，并结合自身实际，创新工作方法，形成各具特色的动作模式。例如，无锡九如城养老产业发展有限公司观察点积极响应国家关于养老服务体系建设要求，依托综合体内康复医院优质医疗资源，通过四级养老服务体系自上而下将专业医疗康复服务延伸到养老机构及社区家庭，精准满足老年群体的医养服务需求。

## 观察点建设相关启示

无锡市人大常委会依托精心布局与高效运作的观察点网络，成功构建了深入群众、直抵基层的民意收集网络，全面拓宽民意收集渠道，提升群众参与积极性。这些观察点网络精准把握并反馈群众的真实需求与关切期盼，丰富了民意收集的渠道，确保了民意的真实性与全面性。



社会发展观察点作为连接群众与政府部门的桥梁,充分发挥其信息收集与反馈的职能,迅速捕捉群众反映的热点难点问题,并通过专门渠道及时上报相关部门,督促其改进工作。这一快速响应机制提升了问题解决的效率,特别是在老旧小区改造、消防安全、医疗养老等关乎群众切身利益的领域,观察点的推动作用尤为明显。一批群众急难愁盼问题在观察点的积极反映、有关部门的协调推动下得到有效解决,切实提升了群众的获得感与幸福感。

各观察点在深入实践的基础上,结合自身实际,探索形成各具特色的基层治理模式,不仅丰富了基层治理的内涵,也为治理体系的现代化注入新动力。例如,惠山区钱桥街道晴山蓝城社区观察点针对居民医保缴费、婴幼儿早教机构管理等具体问题提出改进建议,得到相关部门积极回应,推动社区治理的精细化、专业化发展,为其他观察点提供了宝贵经验。在观察点的带动下,基层治理创新实践层出不穷,治理体系现代化进程不断加速。

### 提升观察点运行质效

根据全国人大、省人大的有关工作指导精神,无锡市人大常委会紧紧围绕设立社会发展观察点的目标导向,深入践行全过程人民民主重大理念,进一步加强社会发展观察点机制、人员、功能等方面建设,不断将制度优势转化为治理效能,切实把更多的观察成果转化为人民群众看得见、摸得着、可感受的幸福生活图景。

优化资源分配机制,夯实观察点运行基础。一要科学规划布局,实现精准覆盖。根据各地区经济社会发展水平、人口结构、治理需求等因素,科学规划观察点布局,确保资源向基层治理薄弱区域和重点领域倾斜。鼓励企业、社会组织、志愿者等多元主体参与观察点建设,真正形成政府主导、社会协同、公众参与的治理格局。二要强化政策支持,保障持续发展。将观察点工作与政府重点工作、民生实事项目相结合,通过项目扶持、政府购买服务等方式,为观察点建设运行提供持续发展动力。三要增进技术赋能,提升运行效率。鼓励和支持观察点利用大数据、云计算、人工智能等技

术,构建观察点数字化管理平台,实现信息收集、分析、反馈、督办的全流程数字化管理,对收集到的民意数据进行深度挖掘和分析。

提高信息处理能力,畅通民意表达渠道。一要创新收集方式,拓宽信息来源。在保留传统入户走访、座谈会等收集方式的基础上,积极利用互联网、移动客户端等线上渠道,拓宽信息收集范围,可引入第三方社会调查机构,提高信息收集的客观性和公正性。二要建立分析机制,挖掘深层需求。对收集到的民意数据进行量化分析,推动政府及相关部门建立民意趋势研判预警机制。三要完善反馈机制,确保落地见效。建立群众意见快速响应通道,对群众反映的紧急问题,第一时间进行核实和处理。通过列入人大监督议题、纳入调研报告和审议意见、转化为人大代表建议等不同方式,加强对征集意见采纳应用,定期向群众反馈意见处理结果。

加强人员队伍建设,提升观察点履职能力。一要完善选聘机制,严把入口关。制定观察点联络员选聘标准,注重选聘政治素质高、业务能力强、群众基础好、热心公益事业的人员。二要加强培训教育,提升专业素养。充分发挥人大代表作用,邀请相关专家、专业人士赴点观察,制定观察点联络员培训计划,定期开展政策法规、业务知识、沟通技巧、信息处理等方面培训。三要健全激励机制,激发工作热情。建立观察点联络员绩效考核制度,将工作成效与奖惩挂钩,对表现优秀的联络员给予表彰奖励。

建立长效创新机制,激发基层治理活力。一要鼓励基层探索,打造特色品牌。建立基层治理创新经验推广机制,对各观察点成功案例进行总结提炼,进一步丰富应用场景,鼓励各观察点结合自身实际,打造具有地方特色的治理品牌。二要完善转化机制,推动成果落地。建立观察成果快速转化通道,对具有普适性、可操作性的观察成果,及时反馈政府及相关部门,推动转化为政策措施和实际行动。三要持续改进提升,完善治理体系。建立观察点工作定期评估机制,对观察点运行成效进行客观评价,及时发现问题和不足。根据评估结果,制定改进计划,健全工作机制,推动完善基层治理体系,提高基层治理能力和水平。

# 激活创新成果 赋能发展新质生产力

——《江苏省促进科技成果转化条例》解读

余庆丰 吕志阳

特邀嘉宾：

史国君 省人大法制委副主任委员

邵进 省人大教科文卫委委员

刘波 省科技厅副厅长

2025年11月27日,省十四届人大常委会第十九次会议修订通过了《江苏省促进科技成果转化条例》(以下简称条例)。此次条例修订,是贯彻落实党中央和省委促进科技成果转化最新决策部署和工作安排的必然要求,是着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心的客观要求,也是推进科技治理体系和治理能力现代化的内在要求。修订工作旨在为进一步深化科技成果转化机制改革,打通瓶颈制约和堵点卡点提供更加有力的法治保障。条例于2026年1月1日起施行,对充分激发各类创新主体活力,优化科技成果转化服务体系,加快发展新质生产力,赋能我省经济社会高质量发展将发挥重要推动作用。为更好地宣传贯彻条例,特邀参与修订工作的嘉宾为您作全方位的解读。

**问:此次对条例进行修订主要基于什么样的背景和考虑?修订的主要思路是什么?**

**史国君:**科技成果转化是科学技术转变为现实生产力的重要途径,是促进科技与经济紧密结合的关键环节。《江苏省促进科技成果转化条例》自2000年10月施行(2010年9月修正)以来,对促进和规范全省科技成果转化活动,完善科技成果转化体制机制发挥了重要作用。但随着经济社会的发展,部分原规定已不能适应新形势发展的需要,一些突出问题亟须解决。

党的十八大以来,省委、省政府先后出台“科技创新40条”、“科技改革30条”、“一中心”建设行动方案、深化职务科技成果赋权改革实施方案等一系列政策文件,全面启动职务科技成果赋权改革、资产单列管理制度、成果转化尽职免责机制、科技成果先使用后付费等重大改革举措,科技创新和成果转化取得新进展、新成效,同时仍然存在一些难点问题和瓶颈制约。通过修订条例贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排,固化成效显著的改革成果,破解改革面临的难题,对于进一步完善科技成果转化的体制机制,打通从科技强到产业强的通道,推动科技创新与产业创新深度融合,促



进新质生产力发展,具有重要意义。

此次条例修订工作注重以下总体思路:一是坚持目标导向,落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对江苏工作重要讲话精神,以“打头阵”的高度自觉加快将科技成果转化为新质生产力,更好支撑江苏加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心。二是坚持问题导向,立足江苏实际,细化政府和部门职责,突出企业主体作用,推动高校院所增加高质量供给,强化第三方服务保障,努力破解当前制约科技成果转化的重点难点问题。三是坚持改革创新,总结提炼实践经验,以立法的形式予以固化,并在法律允许的范围内明确引领科技成果转化的创新举措,努力为我省科技创新发展营造良好环境。

**问:能否介绍一下我省此次修订条例与其他省份立法相比,有哪些主要特色?**

**邵进:**科技成果只有转化才能真正实现创新价值,不转化是最大损失。现行条例于2010年修改,已过去15年时间,在权属关系、利益分配、激励机制、转化路径等方面已不完全适应形势发展和现实需求,尤其是缺少全链条、全流程贯通的制度设计和规定,亟待修改完善。本次条例修订,在解决上述问题的基础上,进一步完善了科技成果转化全链条推进机制。

与其他省份相比,这部条例的主要特色包括:一是更加体现改革精神。紧紧围绕党的二十届三中全会提出的“允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革”等改革要求,深化科技成果转化机制改革,以立法形式对我省实践成功经验予以固化,着力破解“不想转”、“不敢转”、“不会转”等难题。二是更加深化科技创新和产业创新融合。注重科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,尊重科技创新规律和市场规律,建立健全以企业为主导的科技成果转化体系,鼓励高校院所加大技术研发和转移转化力度,推动科技创新和产业创新深度融合。三是更加突出法治思维。既对标国家法律,又观照江苏实践,积极回应各类主体的诉求关切,有效调节成果转化中的权属界定、利益分配等问题,让科技人员吃下“定

心丸”,充分激发全社会创新创业创造的旺盛热情和澎湃动能。

**问:科技成果转化涉及权属界定、评估定价、转化实施、收益分配等多个环节、多个主体,请介绍一下这些内容在条例修订过程中是如何体现的?**

**刘波:**科技成果转化涉及各类创新主体,转化过程涉及多个环节,关注人群广泛,条例在内容上,充分体现了科技成果转化的全链条推进和全流程贯通。

一方面,从转化主体上来说,条例对成果转化中涉及的高校院所、企业、专业服务机构、新型研发机构等均作出了相关规定。

对研发机构和高等学校,条例从法规层面赋予高校院所自主选择成果转化路径的权利。对利用财政性资金设立的高校院所,条例进一步强调单位转化科技成果所获得的收入全部留归本单位,对单位以职务科技成果作价投资等方式形成的国有资产的保值增值探索进行整体考核,并设定风险容忍度,进一步减少了成果转化的制度障碍。

对于企业,条例明确“建立健全以企业为主导的科技成果转化体系”,对应用类科技项目,明确要求发挥企业在研究开发方向选择、项目实施和成果应用中的主导作用;政府可以按照有关规定对企业承接转化重大创新项目、承接转化科技成果形成的重点新产品、建立企业研究开发机构等方面给予财政资金资助、奖励等政策,加强对企业转化科技成果的支持。明确支持高校院所先使用后付费方式将科技成果许可给中小微企业使用,同时支持为先使用后付费方式转化科技成果提供担保、保险服务等,进一步释放中小微企业创新活力。

对于新型研发机构、服务机构等,条例明确支持培育优质市场化服务机构,为科技成果转化提供多样化服务,支持发展新型研发机构,加速科技成果转化和产业化。

另一方面,从转化环节上来说,成果转化涉及权属确定、成果交易、收益分配等多个环节。

在权属确定上,条例进一步明确科技成果权益归属,提出职务科技成果有关权益归属单位,明确单位对利用财政性资金设立的科技项目形成的科技成果和职

务科技成果的权益。要求利用财政性资金设立的高校院所等单位应当按照规定推进职务科技成果赋权改革工作,将符合条件的职务科技成果赋权给成果完成人,为科技成果转化实施奠定基础。

在转化实施阶段,条例以专章规定科技成果转化方式,对一般科技成果、职务科技成果赋权转化的路径进行全面地细化,从法规上解决“不会转”的问题。规定健全多元化科技成果市场交易定价模式,提高科技成果评价活动的公开透明度。并要求利用财政性资金设立的高校院所等单位应当履行职责,建立覆盖科技成果转化全流程的管理制度,促进本单位科技成果转化。鼓励各类金融机构开展知识产权质押贷款、股权质押贷款等,鼓励科技型企业通过发行科技创新债券等方式,利用多层次资本市场直接融资,为科技成果转化提供金融支持。

在收益分配阶段,规定利用财政性资金设立的高校院所等单位转化科技成果所获得的收入全部留归本单位管理和使用,在单位未规定也未与科技人员约定的前提下,对完成、转化职务科技成果作出重要贡献的人员用于奖励的比例不低于净收入的百分之七十;并规定给予的奖励不受核定的绩效工资总量限制、不计入社会保险费缴费基数、递延缴纳所得税等优惠措施。同时,强化尽职免责,建立容错纠错机制,对科技成果转化活动实行审慎包容监管,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

**问:**条例规定“利用财政性资金设立的研究开发机构、高等院校等单位应当按照规定推进职务科技成果赋权改革工作”,这应该是全国范围内首次在法规中明确要求高校院所开展职务科技成果赋权改革工作,请问是出于什么考虑?

**史国君:**赋权改革是国家推动科技成果转化的重要制度创新。2020年5月,科技部等九部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》,部署启动国家赋权改革试点,我省南京大学、苏州大学、南京工业大学和省产研院4家单位参加试点。在国家试点基础上,2023年12月,我省印发《关于进一步深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作的通知》,遴选14家高校院所开展省级赋权

改革试点。通过国家和省试点,逐渐探索形成赋权改革有效路径和经验做法。2025年初,出台《江苏省深化职务科技成果赋权改革实施方案》,在全省范围全面启动实施“赋权改革2.0行动”,将赋权改革范围扩大至全省高校院所,并梳理形成“赋予全部所有权+拨投结合+权益实现”、“赋予长期使用权+作价入股+约定收益”等一系列赋权路径;同时印发资产单列管理操作指引、“先使用后付费”改革工作指引、成果转化尽职免责工作指引等配套制度,进一步规范赋权操作流程和行为,取得积极成效,也为条例修改提供了重要法治基础。

本次修改的条例对赋权改革作了重点部署,主要特点在于:一是信号更强。条例第八条首次在立法层面明确提出“深化职务科技成果赋权改革”,释放出大力推进赋权改革的强烈信号。二是力度更大。条例第十一条明确提出,利用财政性资金设立的高校院所等单位应当按照规定推进职务科技成果赋权改革工作,将适合的职务科技成果的所有权或者长期使用权赋予科技成果完成人。这是全国范围内首次在法规中明确要求高校院所对符合规定的科技成果开展赋权,显示出大力推进赋权改革的积极担当。三是措施更实。为了保障改革落实到位,条例第十二条进一步明确,“赋予职务科技成果所有权或者长期使用权的,所在单位应当与科技成果完成人书面约定所有权份额、使用权期限、收益分配比例及方式、转化时限、转化成本分担、转化情况报告、离职后的权利义务以及纠纷解决等重要事项。”



# 同心筑牢千年文物“保护网”

——宁镇两地南朝陵墓石刻保护协同立法纪实

颜安 任博

习近平总书记高度重视文物保护和文化遗产,多次强调“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源”。2025年11月27日,经江苏省人大常委会批准,《南京市南朝陵墓石刻保护条例》、《镇江市南朝陵墓石刻保护条例》同步出台,将于2026年3月1日起同步施行。此举是宁镇两地深入贯彻落实党中央决策部署和省、市委工作安排,以法治力量守护千年石刻的生动实践,同时也是打破行政壁垒、协同传承文化根脉的创新举措。

## 立法守护千年石刻:以“小快灵”方式开展区域协同立法

南朝陵墓石刻是南朝(420年—589年,包括宋、齐、梁、陈四朝)帝后陵、王侯墓的石兽、石碑、墓葬等不可移动文物,如珍珠般散落于南京(17处)、镇江(12处)的田野丘壑与城乡肌理间,绝大多数为全国重点文物保护单位,迄今已历经1500余年风霜。作为现存罕有的南朝地表遗存,这些石刻以壮硕灵动、雄秀兼备的艺术特质,承载着六朝时期的政治礼制、审美风尚与文化基因,是研究南朝社会制度的“活化石”。然而,因行政区域分割导致保护标准不一、权责分散、协同不足,系统推进石刻保护工作遭遇重重阻力。

民之所呼,法之所向。近年来,宁镇两地的省市人大代表多次建言献策。2024年南京市人代会期间,人大代表提出相关立法建议,再次将立法提上议事日程。考虑到文物保护法、省文物保护条例等上位法已明确文物保护的总体框架,石刻保护应找准地方立法查

遗补漏的切入点,以“小切口”、“小快灵”的方式做好实施性立法。2024年底文物保护法完成修订后,南京主动作为,积极与省人大、镇江人大对接,提出“小快灵”区域协同立法动议,获得镇江人大积极响应,同意通过法治手段共同为南朝陵墓石刻构建坚实的保护屏障。

## 立法如何“对症下药”:“小快灵”立法的克难之策

南朝陵墓石刻立法作为省人大常委会法工委设区市立法精品培育工程项目,本质上要针对既有问题和未知风险提出综合治理举措,需要系统思维、统筹推进、两地协同,将克难之策细化在具体法条中。

挑战与应对之一:保护管理存在交叉和盲区。南朝陵墓石刻保护涉及文物、规划、环保等多部门,存在权责交叉、责任不清等碎片化情况,日常管理较薄弱,影响保护质效。

条例根据上位法和文物保护实际,建立了权责分明、统筹得当、上下联动、左右衔接的管理体制机制,细化了文物部门的主管职责,理清了管理责任人承担日常管理、使用人依法修缮保养的责任,力求扣合责任链。

挑战与应对之二:自然与人为的双重侵蚀。南朝陵墓石刻多为“田野文物”,面临酸雨腐蚀、风化剥落等慢性损耗,攀爬、盗拓等人为破坏也时有发生,对文物本体造成安全威胁。

条例坚持保护第一,确立“分级保护、分类管理、协同治理”三位一体的制度框架,建立“保护范围—建设控制地带—周边环境”由近到远的三级保护圈层。强

化科技赋能,要求建立健全智能监测体系,加强问题隐患应急处置,并对攀爬石刻创设处罚条款,着力织密“保护罩”。

挑战与应对之三:保护与发展的空间冲突。受历史空间格局延续与城市发展需求增长的双重影响,部分石刻本体保护及周边环境风貌管控,面临城市更新、基础设施建设等工程活动的挑战与干扰。

条例明确规划先行,要求结合石刻空间布局与周边自然条件,编制实施保护规划和展示利用实施规划,优化绿地公园、交通接驳等公共服务配套,让公众对身边的石刻遗存可见、可感、可亲,实现石刻保护与区域发展的良性互动,促进文化遗产保护与民生改善相得益彰。

## 立法如何“激活”历史:让历史文化遗产“活”起来

宁镇两地坚持保护管理与传承展示并重,努力对历史文化遗产进行再挖掘、再阐发和再转化。

从“保下来”到“传下去”:条例鼓励和支持开展南朝陵墓石刻的考古发掘、历史研究与艺术阐释,普及推广南朝陵墓石刻及其承载的南朝文化,将专业的考古发现和学术认知,转化为公众能够理解、感知的文化宣传。

从“看得见”到“看得懂”:条例强调南朝陵墓石刻的整体性、系统性展示,明确支持建设南朝文化展示场馆、考古遗址公园。提出数字化展示平台建设要求,推动数据共享和开发利用。希望通过传统方式和数字化手段相结合,让沉睡的石刻“开口说话”,讲述其背后的



朝代更迭、审美趣味和价值内涵。

从“活化石”到“活起来”:文旅融合是文物工作的进阶,也能“反哺”文物保护。条例提出因地制宜推动南朝文化的活化利用,拓展新型文化旅游服务,支持文化创意产品研发,开发具有南朝文化特色的旅游项目,实现文化效益与经济效益的良性循环。

## 立法如何两地协同:同频共振与双向奔赴

宁镇两地地域相接、文脉同源。在全国首次石刻类文物保护的区域协同立法实践中,南京发挥南京市圈核心城市作用,牵头起草了条例文本,推动两地法规题目一致、结构框架相同、核心制度统一、立法程序同步。镇江人大立足本地实际深入研究,精准凝练各方意见,助力条例文本逐步完善。两地还组织多场共同参与的调研论证,不断深化立法共识。本次协同立法不仅将立法对象从既往连续分布的大气、水、轨道交通等对象,创新拓展到点状分布的历史遗存,还对协同执法作出相应要求,为跨区域文化遗产保护提供了新思路。

条例明确提出宁镇两地加强南朝陵墓石刻的协同保护,在考古发掘、学术研究、展示利用、资源整合以及跨区域执法协作等方面开展合作,强化保护规划、保护技术标准以及制度规范的衔接,协同推进世界文化遗产联合申报。同时,条例专门规定检察机关履行公益诉讼检察职责,强化司法保障。在两市共同推动下,南京栖霞区、江宁区,镇江丹阳市、句容市联合成立了“南朝陵墓石刻公益保护联盟”,揭开两市四地执法司法工作协作的序幕,也彰显地方立法在高质量发展中的重要推动和保障作用。

南朝陵墓石刻保护立法的出台,是宁镇两地对守护千年石刻的庄严承诺。其核心要义,在于探寻以法治之力抵御时光侵蚀、应对保护难题;在于凝聚政府主导、社会参与、区域协同的合力,共担新时代赋予的历史文化传承使命;在于诠释让千年瑰宝走出孤立保护的局限,融入现代生活、滋养城市精神。唯有深刻领会立法用意,方能切实推动条例落地见效。条例的正式施行,势必为南朝陵墓石刻保护利用迎来新的机遇,让千年石刻承载的历史文脉在当代焕发新生。



# 对标世行新指标 厚植发展新沃土

——优化营商环境地方立法体现的常州温度与制度创新

刘志军

2025年10月21日,常州市人大常委会召开《常州市优化营商环境条例》新闻发布会,介绍条例的制定情况和特色亮点,并回答记者提问。条例于2026年1月1日起施行。

“条例以经营主体需求为导向,以政府职能转变为核心,创新体制机制、加强协同联动、完善法治保障,深化数字赋能、强化绿色引领,对标国际先进水平,为各类经营主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。”常州市人大常委会法工委负责同志表示。

## 万亿之城再出发： 急需以法治之力优化营商环境

习近平总书记指出,营商环境是企业生存发展的土壤。2025年全国人大制定民营经济促进法,为民营经济高质量发展保驾护航。

“2023年,常州迈入GDP万亿之城,城市能级和经济发展进入新阶段。全市产业全面走向高端化、智能

化、绿色化,相应对市场环境、政务环境、法治环境等方面提出新的更高要求。”常州市人大常委会经济工委负责同志介绍,制定条例能够为常州经济高质量发展提供更加精准、更具前瞻性的制度供给,推进营商环境的持续优化,这既是贯彻落实党中央重大决策部署、确保上位法落地见效的重要举措,也是更好适应常州经济社会发展需求、实现产业强市向“生态”强市转变的必然要求。

“常州容得下理想,容得下烧烤,容得下我们千千万万的普通人”。2016年,李想带着三页“理想”PPT来常州寻找生产基地,使常州成为最早涉足新能源整车制造的城市之一。2025年7月20日,“苏超”第七轮常州主赛场前,已是理想汽车CEO的李想与东哈烧烤老板娘张敬宇在球场边相遇。理想和东哈烧烤的故事,展现了常州特有的城市温度。近年来,常州聚焦优化营商环境,推出一系列行之有效的政策措施,形成许多好经验好做法,得到各方充分肯定,获评全国营商环境标杆城市。制定条例能够将这些经验做法总结固化、

上升为法规制度,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

### 全过程人民民主: 聚焦经营主体需求凝聚各方共识

“与其他法规相比,这次立法明显的不同就是‘双组长制’高位推动和注重征求经营主体、行业协会商会的意见建议。”负责同志说,因立法难度大、涉及部门多、影响面广,常州市人大常委会联合市政府专门成立“双组长制”立法工作专班,由人大和政府分管领导担任组长,市人大相关专委会、政府相关部门共同参与,形成立法工作强大合力。

在条例起草和审议修改过程中,常州市人大常委会法工委会同经济工委和市发改委、市司法局,坚持四方联动,将草案通过市级主要媒体全文公布,向社会公开征求意见;向全体市人大代表、政协委员、各辖市(区)人大常委会、市各相关部门、民主党派、工商联、基层立法联系点等征求意见;赴有关辖市(区)开展立法调研;与民革常州市委会开展专题立法协商;邀请专家进行全面咨询论证;召开市各相关部门、行政管理相对人等座谈会;聚焦经营主体,先后召开数十场座谈会,充分听取大型和中小企业、国有和民营企业、个体工商户、行业协会商会、企业家等意见建议,最大程度画出“同心圆”、形成最大“公约数”。

江苏大使同丰涂料有限公司董事长戴仁兴参与了座谈:“当时,我提出了感受最深的几个问题,比如上门检查相对频繁、政策一致性还需优化等。”这些问题都被认真记录并通过法条内容予以制度性回应。常州星宇车灯股份有限公司法务负责人绪新在会上提出的“加强工业片区整体配套建设,集中配置停车场等公共配套和服务设施”建议也被吸纳进法条。

### 对标世行新指标: 突出“1+3”地方特色

2023年5月,世界银行发布新营商环境评估体系,对原有指标进行了全面升级,特别强调法律法规框架

指标(立法的完善度),并新引入数字技术应用、环境可持续性跨领域指标。条例结合常州实际,对照世行新指标要求,进行诸多立法创新,与国内同类立法相比,最大的特色亮点是建立一项机制、优化三大环境。

建立持续推进机制。条例明确各地各有关部门应当根据改革发展要求和经营主体需求,动态调整、迭代升级优化营商环境政策措施;市发展改革部门应当每年牵头制定并公布持续优化营商环境任务清单。明确建立营商环境监测评估制度。鼓励各地各部门在法治框架内探索原创性、差异化的创新举措,并对行之有效的经验做法予以复制推广;同时,建立健全容错纠错机制,从而更好激发各方优化营商环境的积极性、创造性。

优化政务环境。条例明确推进政务服务标准化、规范化、便利化建设,持续推进“高效办成一件事”,建立政务服务兜底机制。明确完善常州“政企通”企业综合服务平台,整合相关政策、办事、兑现、金融、知识产权、诉求等服务,设置惠企政策专区,集中公布惠企政策,为企业提供全生命周期的集成服务。明确完善惠企政策免申即享和资金拨付直达快享机制,畅通申报渠道、简化申报手续,实现一次申报、快速兑现。

优化数字环境。结合数字经济快速发展和人工智能与经济社会深度融合的新形势,同时对标世行跨领域指标“数字技术应用”要求,条例明确推进数字赋能优化营商环境各个领域。强化数据要素保障,统筹建设和管理公共数据平台,促进各类数据汇聚共享;建立数据合作机制,推进公共数据资源授权运营;支持经营主体依法依规进行数据加工和创新应用。深化数字赋能政务服务和监督管理;明确推进人工智能等新技术应用,推行非现场监管。

优化绿色环境。适应常州入选国家碳达峰试点城市和产业绿色低碳发展需要,对标世行新指标环境可持续性要求,在国内同类立法中率先设立“绿色环境”专章,为常州产业绿色发展构建要素和服务保障制度体系。服务产业发展需求,明确政府通过多元化方式投资配建可供经营主体共享使用的环境保护公共设施。适应产业绿色发展要求,明确推进绿色制造体系、新型能源体系和碳足迹管理体系建设。

# 三间瓦房走出“小巨人”

——记省人大代表居黛霞

在淮安市,她不仅是商界女性的好榜样,更是守得住履职初心、担得起社会责任的“小巨人”。

本刊记者 丁一

寒冬时节,江苏金卫集团核心生产区内却是一派开足马力加油干的火热场景。装配车间工人们正调试着即将发往世界各地的智能化护理设备,其中一套完成验收的“全伺服超高速宠物护理垫生产线”即将启程欧洲,以近400米/分钟的行业标杆速度刷新生产效率。

从三间简陋的瓦房,到如今坐落于金湖高新技术开发区、占地面积30万平方米的集团总部,从事卫生用品设备制造业的国家级专精特新“小巨人”企业金卫集团走过了一条不平凡的路。这条路,始终印刻着省人大代表、江苏金卫集团总经理居黛霞的奋斗足迹。

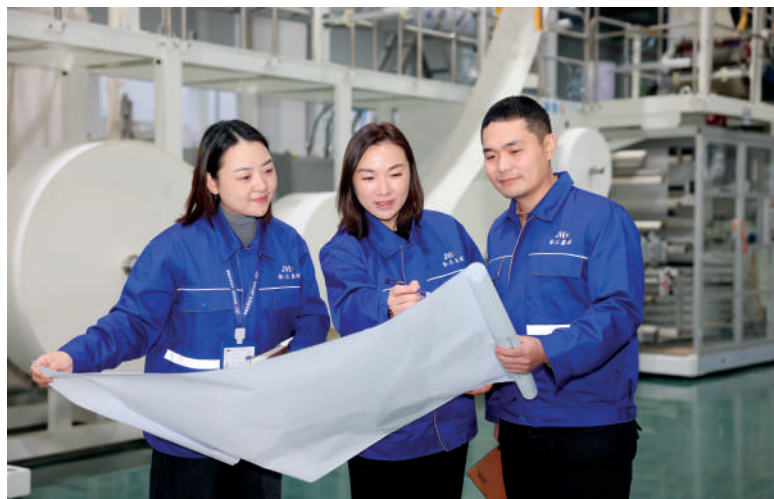
作为企业的领航人,她以敏锐的市场洞察力和开拓精神,让中国卫品装备成功走进124个国家和地区,在国际市场站稳脚跟;作为人大代表,她牢记“人民代表为人民”的使命,为江苏发展精准建言,以公益善行反哺桑梓。在大家眼中,她不仅是淮安商界女性的好榜样,更是守得住履职初心、担得起社会责任的“小巨人”。

## 讲台到商海:果敢闯荡市场

“我是一个热爱挑战的人。”大学毕业后,居黛霞的第一份职业是小学音乐老师,在丈夫提出创业想法后,引发她的共鸣。2004年,她离开学校,与丈夫并肩闯荡商海。

“当时的日子压力很大。”回忆起创业初期和丈夫四处跑市场、选厂址的经历,居黛霞说,“记得我们第一次参加广交会,背包里满满地装着公司说明书,在会场散发,一天下来几乎走不动路。回来以后,我们用了一周时间梳理外商名片,挨个发邮件打电话对接。”

隔行如隔山。为能与外国客商交流时更得心应



手,她用8个月时间啃下了大学英语、新概念英语的教材,专门学习了国际贸易、商业谈判等方面的专业表达。为对产品更了解,她又整日扎根车间学习最基础的设备原理,跟着懂技术的老师傅们一起趴在设备上参与调试,笔记记了厚厚十几册。

“要赢得客户信任,单单网络联系还不够,要走到他们面前,让他们感受到我的真诚。”公司发展过程中,出现了机械设备洽谈时间长、沟通效率低的问题。于是,居黛霞走出国门,怀揣满腔热情,从叙利亚的大马士革只身打车到约旦安曼的客户工厂谈合作。见识到她的雷厉风行与专业素养,客户对企业的信任度直线提高,建立起双方长期的合作关系。

2020年,根据市场变化,居黛霞对集团业务方向重新做了结构调整,携手客户尝试双品牌合作模式,打造了一批有能力、有活力的标杆客户和样板工厂,推动企

业走新型工业化道路,顺利实现转型升级。

2023年,居黛霞当选省人大代表,新的身份让她感到肩头新的责任。她用心学习相关法律知识,虚心向有经验的老代表学习,在集团办公大厅内专门设置人大代表工作平台,作为平时听取群众意见的重要场所。在一次次的用心倾听、调研走访中,酝酿形成了“加强对社交平台合规性监管”、“更好发挥专精特新中小企业作为新质生产力发展主力军作用”等有质量的意见建议。

### 本土到世界:创新抢占先机

当汽车驶入江苏金卫集团大门,映入眼帘的便是整齐排列在路旁的两行旗杆,120多面不同国家和地区的旗帜,迎风飘扬。这些旗帜代表着企业产品销往的国家和地区,扫描旗杆上的二维码,即可看到对应国家和地区的卫品发展概况。

居黛霞坚信,在当前全球经济面临风险挑战的形势下,谁能够率先掌握新技术、新产业的主导权,谁就能在未来的发展中占据先机。她以创新为利刃,带领团队啃下一个个技术上的硬骨头——研发的全伺服婴幼儿护理裤数字化生产线填补省内空白;近300项国家专利、欧盟CE认证、美国FDA认证等数十项认证,助力企业在国际上打响品牌影响力。

“要以更加开放的姿态和坚定的改革决心,引领中国卫品装备行业迈向更高水平。”以此为目标,居黛霞鼓励员工提出创新想法,设立专项基金支持创新项目实施;加大对高端装备研发的投入,探索5G、物联网等前沿技术的应用;注重引进和培养具有国际视野和创新能力的复合型人才,持续激活人才动力源……

作为省人大代表,居黛霞在推动企业不断拓展国际合作的同时,也非常关注同行如何更好地“走出去”。2025年省人代会,她提出“关于强振我省民营企业信心,解决中小民营企业急难愁盼问题的建议”,希望增强人才、创新资源等方面的政策供给,为民营企业再创辉煌提供条件。她还利用代表身份组织产业交流会和政策宣讲等,助力中国制造登上并闪耀世界舞台。

“我所在的一个企业家微信交流群里,每天都能看到不同企业分享当地部门帮助他们高效解决问题的暖

心事。如今,我切切实实地感受到营商环境正变得越来越好,民营企业发展更有底气、更有信心。”居黛霞说。2025年5月,民营经济促进法正式施行。7月28日,省十四届人大常委会第十六次会议审议了《江苏省民营经济促进条例(草案)》,在条例征求意见阶段,居黛霞积极调研,并提交了具有针对性的意见建议。

今年,她将围绕数据赋能智能制造提出相关建议,希望能将智能制造企业的数据进一步整合,挖掘数据在预测性维护、工艺优化、市场需求等方面的巨大潜在价值。

### 立业到反哺:奉献诠释担当

“每次跟国外客户介绍金湖,我都非常自豪,这个名字是周恩来总理取的,金湖——三面环湖一水贯中,寓意‘资源丰富、日出斗金’,是一个幸福满满的鱼米之乡。”讲这话时,居黛霞的眼里闪着光。她选择在金湖深耕、发展企业,用20余年时间,把商海积累的智慧和故乡深沉的爱,一点点砌进了这片土地的肌理中。

企业成立之初,她就抱着带动县域经济发展、帮助困难乡亲就业的想法,在招聘职工时优先选择下岗工人。为解决他们技术能力不足的问题,将其分批送外培训,短短几年,很多入职的下岗职工都成为企业骨干力量。

近年来,居黛霞积极投身慈善事业,为青海等地儿童捐资捐物,成立宝姿温暖小分队慰问孤寡老人,持续用行动为需要帮助的人带去更多温暖。

“更智能、更高效、更绿色是企业未来的发展目标。其中绿色是很重要的一点。”居黛霞意识到,“白色污染”会给环境造成极大危害,从设备制造的角度来说,要做好符合未来新材料发展方向的设备改造,守护好绿色地球,也要主动站在用户角度考虑问题,让消费者更满意、更舒适、更放心。同时,她也十分重视噪声污染、粉尘污染对员工身心健康的影响,推动持续做好相关防护与整治工作,守好企业社会责任的底线。

“中东、非洲、亚洲、欧洲……在这个地球仪上,我把每一个销售过的国家和地区,都贴上了JWC企业的标志。”居黛霞用手边滚动地球仪边展示,一个个看似不起眼的地点和图标,都是她一步一步用脚踩出来的市场。“2024年我飞了48万公里,2025年飞了44万公里,未来我还想开拓更多地方,做更多有意义的事。”她说。

# 薯香里的守望

——记省人大代表刘敏捷

王宇

初冬甘薯开刨，连云港市灌云县南岗镇岗东村，广袤田野里的甘薯一望无际、丰收在望。省人大代表，灌云县南岗镇岗东村第一书记、民发甘薯合作社理事长刘敏捷走进田里，躬下身子，仔细查看甘薯长势。

“一年甘薯半年粮，甘薯种植帮助我们发家致富。”望着这累累硕果，当地村民亲切地称刘敏捷为“甘薯大王”。他始终坚守农业一线，长期从事甘薯高效育种及种植技术研发与示范推广工作，积极推进乡村特色产业发展，用实际行动诠释了新时代人大代表的责任与担当，书写为民履职的温暖答卷。

## 科技育种助增收

刘敏捷是土生土长的灌云人，“这院到那院，吃的都是红薯面；这墙到那墙，搭的都是红薯秧。”这是他童年时最深的记忆。2000年，从农校毕业后，刘敏捷被分配到一家农副产品加工企业工作。一个偶然的的机会，他发现村民还在家家户户种植甘薯，用的却是20世纪70年代的老品种，种植方法落后，种植面积萎缩，亩产量低，淀粉产出率更低。

怀揣对“三农”事业的深厚感情，心系村民增收致富，刘敏捷毅然选择离开企业，正赶上南京农业大学等高校推行“百名教授科技兴百村”计划，他从南京农业大学到省农科院，跟着专家、教授学习先进的甘薯种植和管理技术。

到了甘薯种植季节，刘敏捷从省农科院购回40万棵甘薯品种秧苗进行技术示范种植，将新品种的甘薯秧苗无偿发放给村民，手把手教他们种植和管理，并承诺：无论产量高低，苗钱分文不取，低产的部分由他按市场价全额补齐。



秋收时，村民果真尝到了科技的“甜头”，甘薯种植户亩均增产1000斤以上，甘薯种植户户均增收超过1000元。其中，村民李运歧家的试验田甘薯亩产超万斤，一下子轰动了全县及周边县区。

此后，为了培育适合本地种植的甘薯品种，刘敏捷继续钻研甘薯种植技术，经常在田里一坐就是一天，研究出的提垄机、覆膜机和除草机，实现了提垄、中耕除草、收获甘薯全程机械化工作模式，既提升了工作效率，又降低了人工成本，得到了农业农村部农机化研究所支持，并将其使用的小型甘薯种植机械改进为大型机械在全国推广使用。

不仅如此，刘敏捷推广的苏薯9、16号，徐薯50、37号，徐紫薯8，苏渝303等新品种还被农户广泛接受。他指导种植的甘薯荣获全国高产高效竞赛优胜奖、国家育种联合攻关食味“十佳”甘薯品种、省高产竞赛一等奖、省名特优产品品鉴会金奖等荣誉称号。正因此，灌云县

获评国家甘薯产业技术体系示范县,南岗镇被评为江苏省甘薯产业特色小镇。

### 建强产业促致富

甘薯种植成功后,刘敏捷开始思考如何将甘薯种植及深加工壮大成一个富民产业,2009年秋,他自筹资金组建了甘薯专业合作社,并创建“党员劳模创新工作室”,调动各方资源,护航产业发展。

生产实践中,他时常邀请国家、省级专家,围绕甘薯产业等方面的技术需求,深入田间地头开展实地调研和技术指导。他还设立了田间课堂,定期组织村民学习甘薯种植技术。他通过“做给看、带着学、帮着干”一条龙服务模式,从种苗选择到田间管理,从病虫害防治到收获加工,免费编写、打印技术资料发放给村民学习,毫无保留地传授经验。经过刘敏捷的不懈努力,灌云县培育了一大批有文化、懂技术、善经营的种植大户。

2017年,经国家甘薯产业技术体系研发中心审核,刘敏捷被确定为国家甘薯产业技术体系示范县的农民技术骨干。

在国家甘薯产业技术体系专家支持下,刘敏捷开始带领村民打造优质甘薯现代农业产业示范基地,产业振兴之路从此铺开——引进最新点灌式灌溉技术,整修水利设施,为甘薯种植提供抗旱软、硬件保障;建成甘薯新品种选育、良种扩繁基地,自费引进甘薯新品种,带动种植户运用新品种及时调整甘薯品种结构,满足多层次市场需求;通过试验筛选高抗病性甘薯脱毒种苗,运用组培技术示范推广无病毒种苗,进一步提高了甘薯种苗质量;推广大垄低密度甘薯栽植技术和排种育苗技术,取代传统的小垄高密度栽植技术,大幅提升甘薯亩产量。

目前,岗东村集体经济飞速发展壮大,新建500余亩标准化农田,重点发展30余亩高效大棚与甘薯特色种植,扩建集体厂房并稳定小麦、水稻种植,村集体年收入显著增加。村民老吴高兴得合不拢嘴:“种植甘薯不仅让我家脱了贫,还盖

起了楼房。”

### 为民履职显担当

2023年,刘敏捷当选省人大代表。“人大代表不是开会才说话,平时就得替群众跑腿办事。”当选后,他的履职日志记得满满当当,足迹遍布田间地头:梳理村民对养老、便民服务等的具体需求;为孤寡老人落实低保、为孤儿落实助学政策;解决村里贫困户、残疾人的工作、医疗、教育等生活问题;协调优先安排救助对象参与村集体生产经营,为困难群众无偿送种苗、指导种植,帮助其通过劳动就业增收;与村干部轮流值班,及时响应处理农田旱涝虫病等情况;组织对接暑假返乡大学生,宣讲党的十八大以来乡村的巨大变化与成就……这些小事串联起他的履职日常,也让他的代表建议有了扎实的基层根基。

2024年省人代会上,刘敏捷结合岗东村发展经验,提出“关于加强我省田间桥、涵、闸等抗洪排涝设施的维护与修建的建议”,得到省农业农村厅、省水利厅等相关部门的重视和回应。2025年,他聚焦农民医保存在缴费难、覆盖面不足等问题,提出“关于降低新农合(农民医保费)收费标准的建议”,得到许多代表附议支持,省医保局高度重视,专门派工作人员与刘敏捷多次沟通,着力解决农民在江苏省范围内看病难、看病贵的相关问题。

如今,他正持续发挥自身专业优势,进一步加快种植产业发展步伐,扩大种植规模,引进更多优质品种,并建设高效甘薯加工产业模式,打造集种植、加工、销售于一体的全产业链。同时,他还将进一步与高校、科研院所合作,推动甘薯产业向智能化、品牌化方向发展。

望着那片郁郁葱葱的薯田,刘敏捷心中满是对未来的期许。他常说:“乡村振兴不是一个人的事,而是需要大家共同努力。”如今,刘敏捷正以实干精神带动村民在乡村振兴路上稳步前行,在漫山遍野的薯香中践行着“不漏一户、不落一人”的誓言。

## 钱月宝代表：幽兰芬芳香久溢

在常熟，提起钱月宝，许多村民都会由衷赞叹：“她是我们实实在在的贴心人。”这句朴素的评价，是她当选人大代表以来，扎根基层、倾听呼声、排忧解难的生动写照。

从一名普通的农村姑娘到履职近30年的人大代表，她始终将“人民选我当代表，我当代表为人民”铭记于心，努力为地方发展建言献策。

近年来，高校毕业生就业形势较为严峻。作为江苏梦兰集团董事长，钱月宝深知人才储备的重要性。在与企业家交流过程中，她发现，单个企业前往高校招聘往往效果不佳，应聘毕业生寥寥无几。大家希望，她能以人大代表身份向市政府提出相关建议。

为此，在2024年常熟市人代会上，钱月宝提交了“关于请市政府及其有关部门组团赴高校招聘专业人才的建议”，希望市政府及相关部门能在每年适当时机，按照企业对专业人才的需求类别，出面组织企业有目标、有针对性地赴高校开展招聘活动，既助力企业解决人才问题，又为全市未来发展储备充足的人才资源。

常熟市政府高度重视，在市交办会议后，要求市人社局在规定时间内认真办理，提出具体实施方案。市人社局在交办会议后，立即采取具体举措。目前，相关举措已全部落实到位，办理工作赢得校企双方的肯定。

常熟产业门类较为齐全，工业基础雄厚，但也存在着中小企业面广量大、部分企业科技含量不高的问题。依据现状，钱月宝建议市政府切实关心中小企业的稳定与发展，推动科技创新与产业创新深度融合。市政府交办会后，常熟市工信局高度重视其建议，针对性推出中小企业“育林参天”计划，充分激发企业内生动力。如今，常熟市中小企业发展态势良好。

来自基层，钱月宝对农民、农村怀有特殊的感情。她从创业第一天起，心中就深藏着一个愿望——一定要让村里人过上好日子。为此，她在认真履行好代表职责的同时，积极发展壮大企业。



如今，蝉联五届全国文明单位的梦兰集团发展日新月异，不仅在家纺产业牢牢站稳行业标杆地位，还通过国家级企业技术中心建设，建成江苏省示范智能车间，获得了全国家用纺织品标准化突出贡献奖、江苏省两化融合管理认证体系。与此同时，钱月宝紧紧依托企业发展所积累的经济实力，持续反哺梦兰村的新农村建设。如今，梦兰村成为中国十佳小康村、全国示范性老年友好型社区、全国美丽宜居村庄、全国生态文明村。

钱月宝坚持每年走访80多位梦兰村的村民，上门看望高龄老人，并听取群众的意见和建议，推动解决急难愁盼问题。面对部分高龄老人由于身体病痛，在就医配药等方面的困难，钱月宝主动向上级有关部门建议，希望乡村医生多多关注高龄、患病尤其是病重老人，及时上门送医送药，让他们感受到关心关爱。

从1983年至今，钱月宝每年拿出自己的工资、奖金慰问梦兰村400多位老年人、老党员、残疾人、孤儿。她还出资设立“敬老孝星奖”和“人才培育奖”，奖励村里的长寿老人和考上大学的年轻人。她不仅时刻关心本村的村民，还将爱心投放到全国，在慈善捐助活动中，伸出援助之手，积极回报社会。  
(刘海明)

# 彰显“象征意义” 贡献人大力量

淮人研

淮安市淮阴区刘河村“与民同行”会客室里叙说着最接地气的民主故事，里运河文化长廊印证着地方立法对大运河保护利用的悉心护航，中天钢铁“钢联线”人大代表经济运行观察点以产业为媒构筑助企服务桥梁，河下古镇“绣绘淮安”人大代表工作平台以推介非遗助力乡村振兴……

2025年12月19日，省市人大常委会负责同志座谈会在淮安召开，一个个观摩点位是淮安市人大常委会“围绕中心、实干有为、争创一流”工作追求的生动注脚。近年来，淮安市人大常委会以习近平总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”的殷切嘱托为力量源泉，带着特殊情感、特殊使命、特殊责任，积极践行全过程人民民主，不断提高履职质量水平，矢志为推进中国式现代化淮安新实践作出更多贡献。

## 牢记殷切嘱托 在红色热土上坚定制度自信

2023年是周恩来总理诞辰125周年，也是全国首部以伟人名命名的地方性法规——《淮安市周恩来纪念地保护条例》出台5周年。淮安市人大常委会组织“回头看”，系统回顾法规落地落实情况，做好立法“后半篇文章”，为纪念地的精致建设、精细管理、精心维护提供更强助力。

执法资格尚有漏洞、处罚方式可适当改进、古树名木需专人管理……7个部门、2个属地共同对条例执行把脉开方。淮安市人大常委会把“问题清单”转化为



“履职清单”，一步一个脚印，聚焦用好红色资源、赓续红色血脉，迈出坚实步伐。2025年8月，市九届人大常委会第二十七次会议上，《关于修改〈淮安市周恩来纪念地保护条例〉的决定》、《淮安市古树名木保护条例》均全票通过，以修法补漏洞、提效能，以立法促传承、扬优势，“伟人故里”这张红色名片更加熠熠生辉。

2024年是全国人民代表大会成立70周年，淮安市人大常委会在周恩来纪念馆碑林创新举办“周恩来与人民代表大会制度”主题展，全面回顾周总理为探索、建立、发展人民代表大会制度作出的奠基性贡献。“通过观展，我们更加明晰了‘牢记嘱托、感恩奋进’的重要使命，更加珍惜来之不易的民主权利，履职的动力更强了。”慕名前来参观的人大代表、各地人大工作者们给予肯定。

牢记嘱托，就要旗帜鲜明讲政治。淮安市委高度重视和关心支持人大工作，举行庆祝全国人民代表大

会成立70周年座谈会,为全市人大事业高质量发展指明方向。淮安市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面,厚积薄发、行稳致远。

### 践行重大理念 在开拓创新中彰显制度优势

淮安市人大常委会创新不止、步履不停,坚持把践行全过程人民民主重大理念作为工作主线,以全面性、系统性、实践性为原则,推进全过程人民民主人大基层实践体系建设,推动人大职能、代表履职与基层治理深度融合。

实践体系扎根在基层,生机活力也来源于基层。淮安市人大常委会依托“家站点”,打造一批遍布一线、贴近群众、特色彰显的综合实践点,发挥全过程人民民主宣传教育、群众参与基层治理议事、代表履职综合实践“三个阵地”功能。连点成线、织线成网,全市46个经济运行观察点、20个社会发展观察点、55个民生实事监督点在综合实践点带动下,服务选民、服务代表、服务发展、服务治理的乘数效应更加凸显。

工作效果好不好,关键看群众满意不满意。淮安市人大常委会将打造“人民满意+”监督矩阵作为实践体系建设的品牌项目,每年安排一批市县镇“三级联动”,人大代表、人民群众、人大机关、相关部门和单位、专家学者“五方参与”的监督项目,同题共答、同心共促。2025年着重探索“人民满意”系列评议,聚焦“四最”营商环境、基层法庭建设、养老机构、和美乡村建设、生态河湖、民生实事六大主题,确保真议、真评、真整改,为“一府一委两院”改进工作树起了一把民意标尺。

中国式现代化,民生为大。淮安市人大常委会连续四年推进民生实项目全流程监督,在全国率先设立民生实项目人大代表监督点,在项目现场建立人大代表监督点120多处,配强70多个专业代表组,对照建设目标看进展、对照实施进度查不足、对照群众期盼督成效,每年人代会联组审议、进行票决,构建了“保证人民知情、畅通人民表达、扩大人民参与、加强人民监督、注重人民评价”的现实样本。

### 服务跨越发展 在改革背景下发挥制度功效

时代的浪潮滚滚向前。淮安树牢“攀高比强、跨越赶超”的目标,荣膺省高质量发展综合考核第一等次、Ⅲ类地区第一“两连冠”,正在向“三连冠”冲刺。淮安市人大常委会与市委同频共振、同向同步,找准人大履职的切入点、着力点和结合点,围绕新型工业化、营商环境优化、枢纽经济发展、乡村振兴等重点领域,扎实做好立法、监督、决定、代表等各项工作,为改革发展提供法治支撑和动力源泉。

项目为王,环境是金。2024年年初的人代会表决通过《淮安市优化营商环境条例》,以地方立法的形式确立了“企业家日”,推动发布了一系列礼遇企业家的措施。在条例实施一周年之际,淮安市人大常委会通过执法检查、专题询问“组合拳”,以企业感受为核心即查即改,切实助力营商环境更优、经营主体无忧。

把询问现场搬到项目内场,淮安市人大常委会将“面对面”监督与“点对点”视察紧密结合,谋求“实打实”效果。对环洪泽湖公路等重大项目、重要工程,持续关注、一督四年,组织委员、代表、专家现场问政,放大监督韧性,助力打造亲水临水大道、生态旅游大道、防汛生命通道、乡村振兴大道。

在发展蓝图里,人大代表既是为民代言的献策者,也是凝聚共识的连心桥。淮安市人大常委会连续四年开展“惠民生、促发展”代表履职建功活动,通过进乡村、进企业、进网格,实现助增收促振兴、助纾困促发展、助解难促和谐“三助三促”。每年市委、市政府主要领导率先垂范,市、县区四套班子中的人大代表全部参与。凭借“代表+”助推,人大常委会依法作出加大助企纾困政策实施力度、统筹推进大运河百里画廊建设等决定,围绕中心、服务大局的成色更足、效果更显。

站在“十五五”征程新起点,地方人大重任在肩、使命如磐。“我们将深化拓展全过程人民民主人大基层实践体系建设,紧扣大局所需、民心所向来‘定题’,结合深入调研、开门纳谏来‘破题’,坚持问题导向、效果导向来‘解题’,打造更好展示‘象征意义’的人大窗口。”淮安市人大常委会常务副主任周毅信心满满。



## 扛起助推绿色发展人大担当

杨柳 陈颖颖 姜枫

近年来,盐城市人大常委会将推动绿色低碳发展作为工作的重中之重,综合运用法定监督方式,实行正确监督、有效监督、依法监督,致力推动将绿色发展理念融入人大监督各环节各方面,市县联动,同题共答,同向发力,汇聚起推动“碳路破局”的整体合力。

调研破题锚定监督靶向。盐城市人大常委会坚持以深入扎实的调查研究提升依法履职效能。近年来,围绕市委“勇当发展新质生产力重要阵地‘碳路先锋’”要求,聚焦产业绿色转型、生态环境建设、资源节约集约等重点领域,精心选取碳达峰碳中和工作情况、“推进双创融合、勇当碳路先锋”助力科技与产业创新发展情况、助推零碳产业园建设、激活海洋经济动能和推动湿地“碳汇贷”、“海洋蓝色碳汇贷”金融创新

等主题开展专题调研,为推动全市绿色低碳发展献计献策。

盐城市人大常委会组织召开全市人大服务发展新质生产力座谈会,市县人大围绕推动绿色发展赋能新质生产力,谈思路、谋举措、明方向。射阳县人大建立绿色发展主题实践代表之家,大丰区人大督办加快绿色低碳发展的代表议案建议,滨海县人大专题调研(近)零碳产业园区建设情况……县(市、区)人大主动作为,持续发力,唱响推动绿色低碳发展的“合奏曲”。

盐城市人大常委会围绕激活新质生产力的“前沿阵地”,在全市设立20个人大代表经济运行观察点,常态化了解企业对绿色低碳发展的想法,将来自产业一线的“金点子”淬炼为含金量十足的“良策库”,推动政

府各项政策制定更接地气、落实更具靶向性、成效更显穿透力,为经济高质量发展注入强劲的民主动能。召开人大代表经济运行观察点形势分析会,收集研究相关意见建议,清单式整理呈现,交政府相关部门研究处理,政府相关部门逐条反馈落实,将代表的好建议转化为推动绿色发展的实作为,形成的调研报告得到市委、市政府主要领导批示。

监督发力打通落实梗阻。盐城市人大常委会聚焦绿色低碳示范区建设,组织开展绿色宜居新盐城建设专题询问。紧扣市委“四个绿色盐城建设”工作重点,创新“会前调研—法律学习—列席座谈—集中审议—专题询问—书面督办—回访问效”的全流程闭环监督机制,按照“题”更精准、“问”更透彻、“督”更有效的要求,以问促改,全面检视绿色宜居新盐城建设成效。

围绕科技创新引领绿色低碳发展主题,盐城市人大常委会对科学技术进步法、专利法、省科学技术进步条例等法律法规实施情况开展执法检查,聚焦技术研发、转化、保护全过程,针对创新主体培育、载体平台建设、创新人才引进等关键环节,找问题、提建议、督落实,推动绿色低碳发展创新环境不断优化,创新水平持续提升。

市人大常委会听取审议“双碳”工作情况、科技创新工作情况、年度环境状况和环境保护目标完成情况以及中央生态环保督察问题整改情况等专项工作报告,在预算和国资监督中,将绿色低碳发展专项资金绩效、自然资源资产的“查管用”等作为监督重点,在听取审议审计工作报告时,重点了解绿色低碳发展政策落实、自然资源保护方面存在的问题。在常态化审议生态环境报告制度时,构建“333”环境报告审议工作机制,对报告、审查、审议、督办全流程进行程序设置,为每年的“环境体检”定标准。

盐城市人大常委会开展推动突出生态环境问题整改专项行动,三级人大联动、五级代表参与,聚焦突出环境问题清单、督察反馈问题、群众来信来访等方面内容,将任务清单化,推动销账式落实。市人大常委会党组定期听取情况汇报,先后召开3次视频调度会议,专题部署实施推进,专项行动期间,推动解决突出生态环境问题86个,取得良好社会反响。

盐城市人大常委会创新推行“一个联席制度、三项机制”的“1+3”生态监督贯通模式,将湿地保护作为试点监督课题,市人大常委会环资委牵头,与市中级人民法院环资庭、市检察院公益诉讼部、市公安局食药环侦支队建立了湿地保护监督贯通联席会议制度,联席会议成员单位聚焦保护法律法规的贯彻实施,湿地保护和利用、突出问题整改等湿地保护领域的重点问题,定期研究,共同会商,形成合力,通过“全链条联动互动、全周期闭环管理、全方位转化运用”三项机制,依次传导,递进互动,实现监督“主体、程序、渠道、成果”的全贯通,带动各监督力量各司其职、优势互补,推动盐城湿地保护监督从有形到有效。

代表联动凝聚共治合力。人大代表是推动高质量发展的重要力量。盐城市人大常委会坚持一体推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动与“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,优化履职模式、畅通履职渠道,多次举办代表讲坛、常委会列席代表座谈会等活动,动员全市11500多名五级人大代表积极响应绿色低碳发展号召,紧扣打造发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”的工作要求和建设绿色低碳发展示范区的目标定位,精准履职、靶向发力,在全面推进中国式现代化盐城新实践、推动高质量发展中建功立业。

盐城市人大常委会高度重视相关代表议案建议办理工作,将《关于高质量推进绿色低碳发展示范区建设的议案》、《关于坚持绿色低碳导向打造新能源产业集群的议案》、《关于加快零碳园区建设的议案》等列入代会议案,建立代表建议领导领办督办机制,采取“一看、二听、三议、四评”,即看项目现场、听情况汇报、议思路打算、开展满意度测评,强化“提、办、督”三方沟通,列出问题清单,历时数月调研,寻找解决方案,跟踪督办落实,让相关建议转化为推动绿色发展的有力举措。

在人与自然和谐共生的现代化新征程上,盐城市人大常委会将继续以“功成不必在我、功成必定有我”的信念,将制度优势转化为治理效能,以人大担当为笔,以绿色低碳为墨,在黄海之滨书写美丽中国的生动篇章,让盐阜大地充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、水韵人文之美。

# 体验中触摸民主脉搏

侯子坤

“阿姨请坐，您稍等！”说话间，镇江市京口区四牌楼街道党群服务中心工作人员顾敏顺手端一杯热茶递到参加选民活动的王阿姨手中。这一幕，让应邀观摩选民接待活动的江苏科技大学马克思主义学院师生看在眼里，一场别开生面的“民主实践课”就此拉开帷幕。

为推动全过程人民民主重大理念在基层落地生根，镇江市人大常委会已连续12年开展五级人大代表接待选民活动。2025年，3039名全国、省、市、县（市、区）、镇人大代表深入328个选民接待点，围绕“倾听民意通堵点，凝聚信心谋发展”主题，面对面听取意见建议，了解基层群众和企业诉求。

在镇江市人大常委会的组织推动下，江苏科技大学马克思主义学院9名师生走出课堂，走进现场。从书本了解到现场参与，民主不再停留在纸面，变得更加具象化。

“系统施策促进眼镜产业高质量发展。”“给予市外企业返乡兴业更多优惠政策。”“因地制宜推进高标准农田建设。”……活动现场交流氛围火热。

“我想了解，选民的意见建议会通过怎样的路径，转化为‘一府一委两院’的具体行动？”学生李雅莉插空问道。“意见建议集中反映民意期盼与企业诉求，对意见建议全面梳理、精准分类，即时回应类直接答复，转办交办类形成建议提交职能部门，重点督办类纳入人大监督议题，按照法定程序持续跟踪督办，整个过程通过代表履职平台实时可查，确保民意不空转、监督不留白，确保群众的‘金点子’真正成为高质量发展的‘金钥匙’。”京口区人大代表孙广辉介绍道。

“从说了有人听到听了有人办，这种看得见的民主让老百姓吃下了‘定心丸’。”学生石星明现场激动地说，切实感受到“民生答卷”写满获得感。



观摩的师生仔细倾听，认真记录，不时提问，频频点头。他们听到选民提出的意见建议，看到各级人大代表耐心解答，对能够立即解决的问题，现场给予答复，对需要进一步研究的问题，承诺将尽快向相关部门反映，并积极助推解决。

接待活动现场人头攒动，选民们畅所欲言，大到企业诉求、农业发展，小到家长里短、民生琐事。学生夏浥尘聚精会神地观察着接待现场，笔记本上写满了首次参与接待选民活动的每一个细节，记录着代表们如何用耐心的解答诠释“民有所呼，我有所应”的深刻内涵。

“过去对人民代表大会制度的认知还比较浅，今天，我亲眼见证了全过程人民民主如何从理论走向现实。我们青年一代要勇担时代使命，做国家发展的参与者和贡献者，让青春在民主法治建设中绽放光芒！”学生周梦怡表示。

“这次零距离参与接待选民，让我触摸到了跳动着

的民主脉搏!”学生郑华的感慨引发在场同学的共鸣。他接着说道,“今天的沉浸式体验让我发现:民主原来就体现在民生小事中。作为新时代大学生,我决心把课堂所学转化为服务社会的能量,将小我融入大我,不负时代的重托。”

一场亲历,一次互动,触摸真实的民主。青年学生对全过程人民民主有了更加深刻的认知:民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。

“我们应该肩负起新时代大学生的使命与担当,在今后的学习中努力钻研专业知识,积极参与全过程人民民主实践活动,从身边小事做起,不断培养民主意识和社会责任感。”学生于淑贞表示。

走出接待活动现场,江苏科技大学马克思主义学院教师叶朋指着四牌楼街道党群服务中心大门上“以人民为中心”六个大字说,这不是一句口号,这是最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主的庄严承诺。“将学生带出课堂、走进民主实践现场,用鲜活感知替代理论灌输,让制度在亲历中扎根,让认知在参与中生长,方能在青年学生心灵深处厚植制度自信。”他说。

从书本中读到,到走进现场看到,镇江市人大常委会通过联合江苏科技大学开展“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动,实现人大代表履职能力提升、高校思政教育守正创新双向赋能。

活动开展过程中,青年学生走进镇江西津渡全过程人民民主实践中心,追根溯源人民代表大会制度历史,回望中国共产党领导人民探索发展人民民主的艰辛历程。从“中华苏维埃全国代表大会”展陈到陕甘宁边区实行以“三三制”为原则的参议会制度,从边区群众参加“豆选”的场景到第一届全国人民代表大会第一次会议通过新中国第一部宪法,一幅民主政治的生动画卷在学生们面前徐徐展开。

以史为据,以物为证,以故事串联,以场景诉说。跟随讲解,学生们凝神注视,驻足聆听,回顾

英勇顽强的中国人民为民主不懈奋斗的光辉历程。学生周盟说:“通过这些实物展陈,了解到在中国共产党领导下,人民代表大会制度如何在长期实践中得到持续巩固、发展和完善,很受启发。”

边走边悟,同学们尚沉浸在波澜壮阔的民主政治发展史中,又被阵阵醋香所吸引。来到实践中心一楼,在《镇江香醋保护条例》体验中心,同学们边品尝感受镇江香醋中丝丝的酸、微微的甜、幽幽的香,边仔细阅读着展板上的条例相关介绍。

镇江以醋闻名,在取得地方立法权后,镇江市人大常委会制定出台镇江市首部经济领域的地方性法规——《镇江香醋保护条例》。立法保护进一步传承弘扬了镇江香醋文化,促使品牌价值持续放大,技术创新能力明显增强,工艺水平大幅提高,实现了“依法制醋”良好循环。

活动中,学生们还走进京口区正东路街道人大代表联络站,了解人大代表如何“零距离”倾听民声解民忧。“私拉乱接‘飞线’充电安全隐患大”、“健身广场灯光昏暗不利于活动”、“加强小区流浪猫管理”……为保障民声真正落地落实,人大正东路街道工委建立起务实管用的工作机制,将群众反映的意见建议全部如实记录并建立台账,依据人大代表接待选民制度明确责任人、完成时限和处理办法,重大问题经集体研究讨论后,转交政府相关部门办理。人大正东路街道工委主任唐卫忠把民生实事台账展示在学生面前,让学生触摸到民主实践的鲜活脉动。“群众‘找得到人、说得上话、办得了事’,这样的结果源自制度的力量,由衷敬佩人大代表为人民服务的真诚态度和务实作风。”学生王静如很受触动。

下一步,镇江市人大常委会将持续高质量办好五级人大代表接待选民活动,让更多青年学生参与进来,在亲历中深刻把握人民代表大会制度的显著政治优势,唱响践行全过程人民民主的青春之歌。

# “数字利剑”守护太湖清波

“太湖美，美就美在太湖水。”这首传唱多年的江南旋律，如今在常州市武进区有了新的时代回响。太湖畔，一场治水监督的革命正通过“指尖”悄然发生。

近年来，常州市武进区人大常委会将太湖治理监督作为重中之重，创新打造“云上+线下”监督模式，在“武进云上人大”平台专门增设“太湖治理”监督模块，项目计划、进度和结果全部公开，实现群众反映、代表建议、部门办理的闭环管理，让监督之剑更加锋利。

“湖塘河御城段、龚巷河湖塘实验中学段河边有大量福寿螺卵，粉红色的卵块附着在河岸两侧，看起来触目惊心。”2025年5月，这条通过“武进云上人大”平台反映的问题引起了人大代表们的关注。

人大代表线上“接单”后，迅速形成建议提交。武进区农业农村局第一时间响应，立即安排河道保洁人员进行打捞清除，并对全区类似情况展开排查。

“我们不仅全面清除了已发现的福寿螺，还持续开展农田生态系统、渔业水域等重点区域的常态化监测与精准防控工作，同时为全区福寿螺防控工作提供专业技术指导与解决方案。”武进区农业综合管理服务中心植保科负责同志说。

“人民东路东段一下大雨就积水，出行太不方便了。”2025年6月下旬，连续几场大雨后，“武进云上人大”平台收到了多条关于人民东路积水的问题反映。

武进区人大生态环境专业代表小组实地调研发现，人民东路位于湖塘镇范围，西起夏城路，东至湖塘与遥观镇界，全长约3公里。其中，交办问题路段位于青洋高架以东，该处雨水管网尚未纳入专业运维管护，雨天时，杂物易堵塞收水篦，引发路面局部积水问题。

问题上报后，武进区人大常委会启动“六个三”监督机制，跟踪督办。2025年7月15日，武进区水利局召集湖塘镇、武进区住建局、江苏大禹水务有限公司等相关负责人进行专题会商。经会商决定，人民东路（青洋



高架—遥观界)段雨水管网委托大禹公司纳入特许经营运维管护，主要工作包括日常巡查、疏通清理、雨天应急等，确保路面排水通畅、管网设施安全。

武进区人大常委会组建了17个区镇两级人大生态环境专业代表小组，引导代表发挥专业优势，开展日常监督。污水管道破裂、河道漂浮物……这些容易被忽视的民生事，如今通过“武进云上人大”平台，成为人大代表紧盯不放的监督重点。

一直以来，武进区人大常委会持续推动“精准监督一屏掌控、意见建议一网通办、系统评价一体联动”。该平台自运行以来，已收到群众留言1862条，推动解决各类问题200余件。

“从纸上到指尖，从定时到全天候，武进区人大常委会正以法治之力、监督之效守护太湖万顷清波。”武进区人大常委会主任石伟东表示，随着监督机制不断完善、监督效能持续提升，太湖畔正书写着全过程人民民主的生动实践。

如今，群众遇到太湖治理相关问题，总是第一时间打开手机，通过“武进云上人大”平台反映。人大代表线上接单、线下督办，政府部门快速响应、及时处置，这一高效顺畅的监督流程，正让太湖美的悠扬歌声在新时期更加响亮动人。

(冯民 唐晓明 蒋暑)

# “三员三全”促实效 “民生实事”暖民心

秋日午后，扬州市广陵区盐阜路11号老旧小区改造现场，民生实事观察员祁连山与区住建局负责人走在刚铺好的路面上。“不仅要路面平整、管道畅通，更要加强后期管护，让居民感受到民生的温度。”祁连山语气坚定。

2025年4月，扬州市广陵区人大常委会出台《关于推行票决民生实事“三员三全”全过程监督工作制的实施办法》，通过组建民生实事联络员、观察员和监督员三支队伍，构建起项目全覆盖、管理全周期、问效全方位的监督体系。

打开这份实施办法，跃然纸上的不仅仅是制度设计，更是一场监督理念的深刻变革。联络员由项目责任单位负责人担任，是沟通协调的“信息枢纽”；观察员从市民、媒体、专业人士中选聘，成为发现问题的“民生探头”；监督员由人大代表担任，充当依法履职的“法治利剑”。三支队伍各司其职、协同作战，形成了环环相扣的监督闭环。具体实践中，事前参与立项评审、事中跟踪实施过程、事后组织验收评估、长期跟踪运行效果，推动监督工作向全程嵌入深化，实现从程序闭环到效能闭环的升级。

2025年6月，百名观察员接过沉甸甸的聘书，持证上岗，他们中有社区工作者、企业职工、退休干部，还有数名主流媒体记者，标志着“三员三全”工作机制进入全面实施阶段。

2025年8月，广陵区首批人大代表社会事业发展观察点在6家基层医疗卫生机构设立。区人大代表、首批社会事业发展观察员朱寅表示：“将及时反映社会事业领域的问题，全力守护人民健康。”

2025年10月，扬州市整理收纳师职业技能竞赛现场气氛热烈。区人大代表金荣华作为监督员，正仔细核查资格审查和裁判抽签记录。这场技能竞赛是“扬家匠”职业技能提升行动的重要一环，是12个民生实事

项目之一。在“三员三全”监督机制推动下，该项目新增高级技师19人，取得职业技能等级人数15人。

同月，广陵区人大常委会主任王峰带领“三员”队伍深入古城，检验这套工作法的效能。“这个坡道坡度要再缓一些，方便老年人通行。”《扬州日报》记者胡俭在老旧小区改造现场说。作为民生实事观察员，他的观察笔记已成为项目改进的重要参考。

随着工作机制的深入推进，一批群众关切的急难愁盼问题得到有效解决——

在曲江街道，解放桥社区精心打造的300平方米的颐养阵地不仅提供助餐服务，还配备功能齐全的康复中心；在东关街道，南河下渡江路周边老旧小区积水问题顺利解决，市、区人大常委会先后对相关民生实事项目进行视察，全方位加大监督力度；在汤汪社区，卫生服务中心新落成的综合大楼敞亮的环境、齐全的设施让人眼前一亮，百姓看病省时又省心……这样的“连心桥”，在广陵区越建越多。

如今，扬州市广陵区人大常委会正将这一机制向新业态新就业群体等领域拓展，设立3处新就业群体民情观察点，让监督更精准有力，让民主实践更丰富多彩。

(卜正玲 张达明)



# “组合拳”打通政府投资高效通道

吴露青 江浚清

如何确保重大政府投资项目不仅建得快,更能见实效?泰州市人大常委会近年来探索构建政府投资项目闭环监督模式,给出颇具启示的答案——通过“一月一检查、一季一跟踪、半年一汇报、一年一审议”的监督模式,覆盖项目全生命周期的监督“组合拳”,推动政府投资计划完成率显著提升近20个百分点,让每一笔财政资金精准滴灌,发挥最大效益。

## 聚力明制度 监督链条环环相扣

监督不能凭感觉,要靠制度。2019年,泰州市人大常委会率先制定《关于政府重大投资项目监督办法(试行)》,明确政府报告的内容、时间、方式和人大监督的重点、程序和方式。2022年4月,在三年实践基础上,市人大常委会落实党中央决策部署和新修改的《中华人民共和国预算法》要求,对监督办法进行修订升级,将使用政府债务资金项目纳入监督范围,监督范围进一步拓展;对项目计划编制、组织实施到后评估各阶段的监督内容、方式和程序等都提出明确要求,监督链条更加完整;每年选择部分政府投资项目作为跟踪监督项目,监督重点更加突出;增加预算联网系统线上审查等方式,监督方式更加丰富。

“我们绘制了清晰的年度监督流程图,让监督工作有章可循。”泰州市人大常委会预算工委负责人介绍。这套流程环环相扣:每年年初,制定《政府投资项目监督年度工作方案》,从监督内容、组织方式、时间要求等方面进行任务分解;每年2月,市人大常委会听取审议上年度政府投资

项目计划执行情况,审查批准当年度政府投资项目计划;每月,动态分析项目进展和资金拨付情况;每季度,组织跟踪监督重点项目实施情况,并形成跟踪监督意见印送市政府研究处理;每年8月,集中听取和审议上半年计划执行情况报告。清晰的时序和任务,确保了监督不缺位、不滞后。

## 紧盯全过程 监督盯在关键处

监督不是“秋后算账”,而要贯穿项目始终。针对项目存在“重实施、轻前期”现象,泰州市人大常委会将监督关口前移,在项目立项阶段就提前介入。每年年底,通过召开通报会、组织代表和专家进行初步审查,从立项必要性、工程可行性、投资效益性、筹资合规性4个方面27个指标进行严格把关,重点了解项目前期工作准备、财政承受能力和资金来源等情况。“凡是不成熟、条件不具备的项目,坚决不放入年度计划,从源头上避免了‘先天不足’。”一位参与审查的专家表示。

在项目推进中,突出刚性监督。对经批准的项目,要求责任部门排细排实年度建设目标、资金安排需求、完工竣工时间、结算决算时间,确保项目按照既定目标和时间节点顺利推进。通过一月一检查、一季一跟踪,紧盯开工率、投资完成率等关键指标,严禁随意调整投资规模和建设计划,确需调整计划的,预算工委及时启动项目调整机制,组织对计划调整方案进行审查,严格审核项目调整事由,提交每年8月市人大常委会会议批准。对于已完工项目,监督并未停止。从

2024年起,泰州市人大常委会探索“人大主导、政府部门配合、专家参与、第三方机构实施”的联动模式,在专家参与下对项目进行全生命周期绩效“回头看”,通过看项目立项、看要素保障、看序时进度、看工程质量、看程序规范、看民情民意、看综合效益,全面评估项目全生命周期绩效,有效延伸了监督链条,实现项目绩效持续提升。

### 汇聚多方力 让监督更有智慧

面对每年数十个政府投资项目,如何避免监督“走过场”?答案是:精准聚焦、多方参与。每年,泰州市人大常委会都会选择约10个投资规模大、社会关注度高的项目进行重点跟踪监督,并实行动态跟踪,直至竣工决算。其中既有财政资金直接投资的项目,也有政府债券项目,还有政府和社会资本合作的项目,靶向发力推动项目跑出“加速度”,形成以点带面的效果。

监督方式充满“科技感”与“烟火气”。线上,预算联网监督系统如同“火眼金睛”,能对预算执行进行智能分析和风险预警;线下,人大代表们深入项目现场,实地察看进度,对项目前期工作深度、项目实施进度、项目现场管理、资金筹集使用等方面开展监督。通过实地调研发现,项目资金使用绩效责任不够明确,容易产生政府部门相互推诿的现象,泰州市人大常委会及时要求市发改委、市财政局牵头绘制政府投资项目概

算管理流程图,从建设单位编制可行性研究报告到批复竣工财务决算等20余个环节明确节点责任,为政府投资项目管理 and 提升资金效益规范工作流程。值得一提的是,全市752个代表“家站点”和基层联系点成为汇集民意的“前哨站”。曾有代表通过履职平台反映,青年路北延工程已经竣工验收一年多时间,但因与站前快速路交叉口存在安全隐患导致未投入使用,群众反映强烈。市人大常委会立即组织人大代表、政府部门下沉一线专题督办,推动政府解决问题,3个月内实现通车,赢得了群众点赞。此外,市人大常委会邀请相关领域的专业代表进行座谈研讨,聘请审计、自然资源规划等部门专业人员组成专家团队,积极探索与审计监督贯通协同机制,为人大监督配强专业“引擎”。

### 强化硬约束 监督结果落地有声

监督能否形成威慑,关键看整改是否动真格。泰州市人大常委会连续几年对重点项目完成情况进行满意度测评,结果当场公布,并对满意率低的项目责任单位进行“点名”,要求其限期整改并报告结果,确保事事有回应、件件有落实。在市人大常委会持续监督推动下,项目计划投资完成率逐年提高,取得积极成效。

会议厅内,一场针对政府投资项目计划执行情况的专题询问会“辣味”十足。泰州市人大常委会组成人员和代表围绕用地审批、要素保障、资金绩效等痛点堵点,直接向10个部门主要负责人发问,为了把问题问清楚、办法弄明白,现场还结合答询情况进行追问。“这种面对面的压力,有效传导了责任,推动了问题实质性解决。”一位与会代表回忆道。会后,市政府及相关部门根据问题清单形成书面整改方案,做到有询问、有答复、有行动、有成效。市人大常委会还以“审议意见+问题清单”形式交办政府,并要求限期反馈整改方案和结果,形成了“交办—整改—督查”的严密闭环,让意见可落实、可检查、可评估。

泰州市人大常委会打好监督“组合拳”,与政府同向发力,共同推动公共资金用好用实,正将高质量发展的蓝图一步步变为群众可感可及的实景图。



# 逐绿前行 力推江苏生态大公园建设

陈追

为深入贯彻落实省委、市委关于宿迁建设江苏生态大公园的部署要求,以高品质生态环境支撑高质量发展,2025年以来,宿迁市人大常委会坚持服务中心大局、主动担当作为,通过系统谋、深度研、持续督、代表观等系列举措,切实助力江苏生态大公园建设提质增效。

## 坚持系统谋划 明确工作“路线图”

《宿迁市人大常委会推动江苏生态大公园建设两年工作方案(2025—2026年)》的制定出台,突出了“1234”工作体系,形成了清晰明确的“路线图”。

“1”即贯穿一条主线:把助力江苏生态大公园内涵提升、外延拓展贯穿始终。“2”即明确两年目标:2025年侧重开展调研,作出重大事项决定,破解重点领域难题;2026年侧重加强法规制度供给,巩固提升有效经验,夯实生态基底。“3”即坚持三级联动:市县乡三级人大上下联动,形成协同协作、同频共振的工作格局。“4”即落实四项举措:充分发挥法治保障、监督推动、决定导向和代表四个方面作用,通过法定职权行使,推动走好生态优先、绿色低碳发展的新路子。

“工作方案是助推江苏生态大公园建设的行动指南,我们按年度编排了28个重点项目,以项目化引领提升工作质效,切实为绘就美丽宿迁生态画卷贡献人大力量。”宿迁市人大常委会环资城建工委负责同志说。

## 深入调查研究 找准症结“献良方”

没有调查就没有发言权。在江苏生态大公园建设专题调研工作交办会上,宿迁市人大常委会分管负责同志强调,要做到问题找准、原因找透、对策找实。

高标准组建调研队伍。由宿迁市人大常委会分管主任为组长,抽调办公室、环资城建工委、财经工委精

干同志以及资规、生态环境、发改、工信等部门业务骨干,组建6个调研组,制定调研方案,开展深度调研。

高效能开展专题调研。围绕江苏生态大公园整体建设和污染防治攻坚战、新能源、绿色低碳产业、循环经济等重点课题,各调研组展开了为期3个月的全方位调研,深入现场调研17次,召开座谈交流会11场,结合发现的问题开展4轮会商,研究解决对策。

高质量形成调研成果。经深入调研和多次会商,完成江苏生态大公园“1+5”调研报告,并形成监督专报,得到市委主要领导的批示肯定。目前,宿迁市政府及相关部门正在有序推进落实争创国际湿地城市、发展绿色动能、促进生态价值转换等建议。

## 持续靶向发力 打好监督“组合拳”

聚焦江苏生态大公园建设的重点领域,宿迁市人大常委会开展形式多样的专项监督,切实发挥监督推动作用。

打好污染防治攻坚战,是实现以高品质生态环境支撑高质量发展的优先领域和重点任务。针对水、大气、土壤等污染防治,宿迁市人大常委会开展专项监督,推动骆马湖、马陵河水环境治理以及三台山生态修复等工作,听取市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,促进生态环境质量持续改善。

饮用水安全是水环境治理的重中之重,也是人民群众直接感知江苏生态大公园建设成效的重要窗口。宿迁市人大常委会组织人大代表实地视察骆马湖取水口、联合水务河湖连通泵站等项目现场,座谈了解水源地保护、供水能力、管网运行等情况,监督推动中心城市供水安全保障工作。在2025年公众生态环境满意度评价中,宿迁市供水行业排名苏北第一。

“我们小区现在经过管网清淤和分流改造,污水问

题得到有效解决,大家住得更舒服了。”宿城区靳塘小区居民交口称赞道。从老旧小区污水处理改造,到污水处理厂扩建及互联互通,再到排水体制改革,宿迁市人大常委会紧抓不放、持续监督,全面推进污水治理见行见效。

### 强化微观视角 构建代表“观察网”

为更好观察和检验大公园建设成效,宿迁市人大常委会探索人大代表“江苏生态大公园”建设观察点,市级设20个观察点,每个县(区)设10个观察点,每个乡镇设1个观察点,形成“211”观察网络体系。

分类明确观察内容。生态资源保护观察点重点观察河湖、湿地、林地等资源保护情况,绿色经济发展观察点重点观察企业(园区)节能减排、绿色转型等情况,美丽乡村建设观察点重点观察人居环境整治、农业面源污染等情况。

严格把握观察原则。各观察点突出对比性,力争通过两年的持续观察,记录点位在不同时期的发展变化,印证江苏生态大公园的建设成效;突出真实性,坚持客观反映实际情况,构建发现问题、反映问题、解决问题的闭环机制;突出主动性,结合工作和生活主动观察,做到情况摸得清、问题看得准、建议提得实。

有效反馈观察结果。创新“零存整取应急”反馈方式,各观察点每季度在固定位置拍摄照片,做好相关数据收集,年底统一以图文结合的形式报送观察报告。如遇突发或重要情况,观察点可即时报送,应急处理。

“我提出的有效拦截和处理外来水体污染物等观察建议得到有关部门的积极响应,观察点为我们代表

随时反映生态环境问题畅通了渠道。”市人大代表、洪泽湖溧河洼国考断面观察员周国斌如是说。目前,全市共建立了137个代表观察点,以一个个观察点位的局部提升促进江苏生态大公园建设的整体提升。

### 依法作出决定 画好共建“同心圆”

在深度调研、深入监督、深化观察的基础上,宿迁市人大常委会依法作出了《关于加快建设江苏生态大公园的决定》,提出到2030年,生态环境质量显著改善,绿色产业规模持续壮大,生态产品价值实现机制全域推行;到2035年,全面建成江苏生态大公园,成为全国生态文明建设示范城市。

如何实现预期目标?决定明确了完整的实施路径,以构建现代产业体系、生态治理体系、魅力空间体系、组织保障体系、生态文化体系“五大体系”为重点,全面建设生态环境优美、生态经济繁荣、生态文化先进、生态治理高效的江苏生态大公园。

建设江苏生态大公园需要各方的支持和响应,决定动员和号召各级机关、人民团体、企事业单位、社会组织及广大人民群众,将生态保护融入经济社会发展各领域、全过程,以实际行动支持和参与江苏生态大公园建设,凝聚起共建共享的强大合力。

决定的出台,将江苏生态大公园建设的战略目标、重点任务和实施路径上升为具有普遍约束力的共同意志,为精塑美丽宿迁样板奠定了坚实的制度基础。随着决定的落实落细,可触可及、可感可享的江苏生态大公园将在宿迁逐步变图景为现实,不断满足人民群众对美好生活的向往。



# 做实监督“加法” 赋能高质量发展

近年来,南京市江宁区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面加强新时代基层人大工作和建设,着力发挥省人大常委会预算工委基层联系点作用,做实财经监督“加法”,助力全区经济社会高质量发展。

多向发力,“1+4+N”机制推动基层联系点工作走深走实。自2023年8月被确定为省人大常委会预算工委基层联系点以来,江宁区人大常委会将基层联系点作为深入贯彻党中央决策部署和人民代表大会制度显著优势的重要阵地,探索建立“1+4+N”工作机制,不断增强财经监督工作实效。

“1”即建立一套常态化经济分析机制,自2020年开始,江宁区人大常委会每月汇总区发改、区财政等经济部门的分析资料,形成月度、季度经济运行情况分析报告,为常委会组成人员及时了解全区经济运行情况,进行全面深入的审议提供参考。“4”即加强区人大财经经济委员会、财政经济代表专业组、预算审查专家委员会和区人大常委会各街道园区工委“四支队伍”建设,注重发挥其在财经监督中的积极作用。“N”即组织开展多元化活动,定期赴有代表性的部门、街道、园区开展走访调研,全面了解经济运行情况。2022年以来,分别就园街财政运行及财政管理体制实施情况、重大产业项目建设情况、民营经济高质量发展及法治保障情况开展专题调研。

多维赋能,“全过程+数字化”护航经济运行回升向好。预算编制前,江宁区人大常委会面向公众征求对预算编制工作和预算审查监督工作的意见建议。每年选取两个部门组织开展专题调研,了解部门预算编制情况、提出审查意见。通过预算联网监督系统实时跟踪部门预算执行情况,加强对预算执行的全过程监督。连续两年在对部分部门开展预算预先审查的基础上,继续对其决算开展跟踪监督,形成由预算编制到预算

执行再到决算的审查闭环。

江宁区人大常委会还在全市率先启动并完成区级预算联网监督系统建设,持续推动系统优化升级。定期抓取财政预算一体化平台系统数据,监管资金由单一的当年预算安排资金拓展到年初预算资金、上级补助资金、上年结转资金及预算追加资金,更加全面掌握资金支出进度。增加财政专项资金实时监控等功能,实现对财政资金使用情况动态、实时、全方位的监督。

多措并举,“监督+决定”促进国有资产保值增效。2019年,江宁区委出台区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见,明确要求将听取和审议国有资产管理情况纳入区人大常委会年度监督计划。2023年,区人大常委会作出关于加强国有资产管理情况监督的决定,对区政府提交报告的内容、提高调研审议质量以及各街道园区工委工作等作出进一步规范,为加强国资监督工作提供了制度保障。

2019—2024年,江宁区人大常委会连续六年听取和审议全区国有资产管理情况的综合报告,并分别对行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告进行了重点审议,实现对三大领域国资管理情况监督的全覆盖。(刘力畅 张鹤)



# “四真”评议激活监督效能

近年来,建湖县人大常委会深入践行全过程人民民主,紧扣高质量发展主线,充分发挥人大监督职能,创新实施真谋划、真调研、真评议、真整改的“四真”工作评议机制,推动监督工作从有形覆盖迈向有效发力,为人大监督注入源源不断的“活水”。

真谋划,以民声定议题。建湖县人大常委会坚持将顶层设计与基层意愿深度融合,坚持评议对象由代表说了算,评议内容由法律说了算,构建代表点题、法律定标、制度护航的评议工作机制。

在每年确定评议对象过程中,建湖县人大常委会广泛收集代表意见建议。2022年以来,先后将事关经济发展大局、群众关切度高的26个部门列为评议对象,确保监督焦点始终对准发展所需、民心所向。同时,严格依照监督法等法律法规,制定出台《建湖县人大常委会关于组织人大代表评议政府组成部门重点工作方案》,确保评议工作全程于法有据、有章可循。

真调研,到一线察实情。建湖县人大常委会坚持调研开局、调研开路,组建专业化调研组,深入基层一线,摸准实情、汇集民智。针对每个评议部门,组建由县人大常委会副主任带队,3名县人大常委会委员和4名相关领域专业代表构成的调研组。各调研组报告坚持用数据支撑,用事实说话,初稿形成后经调研组内部讨论、分管主任审核、主任会议专题研究三重把关,确保指出的问题精准,提出的建议可行,具有较高的含金量和较强的说服力。调研报告实现了从“摸清情况”到“精准画像”的高质量跃升。

真评议,以辣问提实效。建湖县人大常委会综合运用听取受评部门工作报告、现场询问、发表评议意见、满意度测评等方式,让评议“长出牙齿”。

“请问我县在推进医保经办服务标准化、便捷化、智能化建设方面,有哪些实实在在的创新和成效?”建湖县人大常委会委员提问。县医保局局长坦诚回应:

“我们通过构建‘15分钟医保服务圈’推动服务下沉,创新推行帮办代办、‘不见面’审批等服务模式,有效提升服务效能,但在数据共享和流程再造上确实还存在提升空间……”这种形式已成为建湖人大评议工作的常态,有效传导了监督压力。县人大常委会组成人员以无记名投票方式对被评部门进行满意度测评,结果现场公布、当场确认。评议结束后,县人大常委会及时将评议综合情况报告县委,并向县政府及其相关部门通报,推动监督信息共享、整改责任共担,形成了强大的工作合力。

真整改,以闭环督落实。建湖县人大常委会把注重实效的原则贯穿评议始终,构建起全链条、闭环式的整改督办机制,推动评议“后半篇文章”落地生根。

四级闭环督办机制即对立行立改类问题,限时办结、即时销号;对周期较长类问题,清单式管理、分阶段问效;对复杂疑难类问题,人大相关工委牵头协调、聚力攻坚;对机制性问题,推动建章立制、源头治理。通过评议推动,相关部门累计完成20个老旧小区改造,整治生态河道245公里,将48条农村道路提升工程纳入民生实事项目并加快落地,推动相关部门完善制度机制30余项,解决企业、群众急难愁盼问题284个,监督成果真正转化为可观可感的发展进度和民生温度。

(吴胜兰 杨栋)





## 忠诚履职 接续奋斗



编者按：

党的二十届四中全会准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，今年是实施“十五五”规划的第一年，站在新的历史起点上，全省各级人大代表认真学习领会全会精神，积极履职建言，凝聚勠力同心、勇往直前的磅礴力量，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，为将宏伟蓝图镌刻成江苏大地的生动实景贡献智慧和力量。

### 全国人大代表，徐工集团工程机械股份有限公司总工程师、副总裁 单增海：

党的二十届四中全会明确提出，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向”。这深刻揭示了新时代背景下，建设现代化经济体

系、实现高质量发展的核心密码，为我们坚持创新驱动、壮大实体经济、推动高质量发展指明了方向、提振了信心，也为工程机械产业、装备制造业发展注入了新动能、增添了新活力。

产业强则经济强，现代化产业体系是高质量发展的关键基石与核心支撑。当前，工程机械行业正经历

深刻变革,人工智能、大模型等新技术层出不穷。徐工集团始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,擘画了珠峰登顶“两步走”战略,到2028年打造成为世界级先进制造业集群,到2035年建成世界一流企业,攀登全球产业珠峰。面向“十五五”,我们以高端化、智能化、绿色化、全球化、服务化为转型升级方向,引领打造徐工集团“5+1+1”现代化产业体系,为推进中国式现代化贡献徐工的智慧、实践和担当。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出,推动科技创新和产业创新深度融合。推动科技创新和产业创新深度融合,是加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力的内在要求。作为江苏省构建“1650”产业体系和徐州市打造“343”创新产业集群“一号产业”的国有链主企业、龙头企业,徐工集团积极发挥链主作用,带动产业集群上下游4000多家企业,共同补短锻长提能、强链补链延链,加快向世界级先进制造业集群跃升。2025年10月29日,工业和信息化部公示2025年度领航级智能工厂项目培育名单,全国首批入选企业仅15家,在2025世界智能制造大会上,徐工集团与其他入选企业共同发起“领航行动计划联合倡议”,推动行业智变升级。入选国家级领航工厂项目培育名单既是对徐工集团落地智改数转网联董事长“一号工程”成果的肯定,更赋予了徐工集团引领行业发展的责任。

蓝图已绘就,落实是关键。作为一名来自制造业的代表、研发战线老兵,我深刻体会到科技创新就是要走出属于自己的自强道路。我将深入学习宣传贯彻全会精神,充分发挥代表作用,积极履职尽责,为行业高质量发展建言献策。同时带领团队,充分利用工程机械制造的强大优势,大力研发新技术,着力发展新质生产力,驱动新型工业化攀高向新,为中国式现代化江苏新实践作出新的贡献!

### 省人大代表,句容市白兔镇致富果业专业合作社社长、党支部书记 张奎峰:

作为来自农业领域的省人大代表,认真学习党的二十届四中全会精神后,我对农业高质量发展的方向

更明、信心更足、干劲更大。全会将提升农业综合生产能力和质量效益作为农业强国建设的重大任务,从我扎根田间地头十四年的实践探索来看,这高度契合农业农村实际,让我深切感受到党中央对“三农”工作的深切关怀和战略远见。

十四年前,我带着让乡亲们“土里刨金”的初心回乡种葡萄,从连续三年亏损的门外汉,到如今亩均效益超3万元的“田秀才”,最深的体会是:农业高质量发展的核心是要走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化道路。我们坚持发展植物多样性、生物多样性的生态循环农业,用菜籽饼、醋糟改良土壤,采用“物理+生物”绿色防控技术,让葡萄园里的生物和植物种类多样,形成完整生态链。农业的利润一定是建立在保护环境、保护土壤、保护消费者健康的基础上产生的,我也坚信绿色生态就是农业最大的竞争力。

全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出要“提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接”,这让我这个合作社党支部书记深感责任在肩。这些年,我们推行“党员领头、党员领徒、党员领户”的“三领”工作法,通过田间课堂传授技术,以“1名党员示范户+3名党员+5户农户”的帮带模式,带动165户社员及周边135户种植户亩均增效15%以上。看到乡亲们从种得好到卖得俏,从单打独斗到抱团发展,我更加明白,农业高



质量发展不是孤军奋战,而是要让更多农民共享发展成果。

下一步,我将以全会精神为指引,继续当好“三农”代言人:一方面深化与科研院所的产学研合作,完善葡萄绿色安全标准化技术体系,让科技为农业赋能;另一方面持续放大合作社带动效应,培育更多“新农人”示范户,把盆景变风景,让生态种植、品牌经营的模式可复制、可推广。

我将始终扎根乡村热土,把全会精神转化为推动农业高质量发展的实际行动,带领乡亲们在建设农业强国的道路上稳步前行,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为宜居宜业和美家园!

### 常州市人大代表,常州市北郊高级中学党委书记 刘莹:

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,是人大代表履职尽责的必然要求,更是办好人民满意教育的行动指南。党的二十届四中全会提出“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”,凸显了三者在中国式现代化建设中的战略地位。教育是国之大计、党之大计,未成年人作为国家未来、民族希望,其培养质量直接关系到“十五五”规划目标实现与民族复兴伟业。全会明确提出的“一体推进教育科技人才发展”,也为新时代基础教育改革指明了方向。

未成年人思想道德建设是育人工作的重中之重。我们积极构建“三维育人体系”:课堂教学强基,将思政元素融入各学科教学;实践活动铸魂,开展红色研学、志愿服务等活动;文化浸润赋能,通过校园环境、主题班会激发正能量。深耕“大思政”理念,构建全员协同育人格局,将思政教育融入日常。以让每一位学生都有登上舞台的机会为建设高品质校园活动的目的,通过“春夏秋冬”主题月形式,开展有主题、跨学科活动设计,举办经典活动,为学生提供高品质的校园生活。

学校深耕科技教育20年,始终以服务国家

战略、培养创新人才为目标,在大规模办学中构建贯通式、系统化的科技育人体系。当下,为深度响应国家关于加强新时代基础教育阶段科学教育的战略部署,我们秉持“为党育人、为国育才”的初心使命,以培养学生科学素养与创新实践能力为核心,系统规划布局科学高中建设。依托“环境教育”、“创想·智造”两个省级课程基地,打造一流硬件设施。与南京大学匡亚明学院、南京航空航天大学等多所知名高校共建科技创新后备人才培养基地,将高校的优质资源和平台延伸至高中,实现人才培养的前沿引领与学段衔接。绘制“科技+”课程图谱,形成基础型、拓展型、研究型三层级课程。成立北辰青年科学院,组建“专职+兼职+外聘”科技教师团队。紧密结合常州市作为长三角重要智能制造基地的区位优势和产业需求,与学校周边的高新技术企业合作共建学生创新实践基地,实现深度产教融合,着力构建学校、家庭、社会三位一体的科学育人共同体。

我将持续深耕育人一线,不断探索创新育人路径,关注未成年人的健康成长与全面发展,为培养更多有理想、有本领、有担当的时代新人贡献力量。

### 仪征市人大代表,仪征老年大学教务处主任 陈金兰:

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议,锚定文化强国建设目标,深刻把握文化发展规律,提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略任务,为我们在新的历史起点上持续推进文化建设坚定了信心、明确了方向。作为一名基层人大代表和文艺教育工作者,我深刻体会到新时代赋予的文化使命。

文化事业是养人心志、育人情操的事业,发展文化事业是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的基本途径。我将坚持以人民为中心的创作导向,深挖地域文化资源,赓续文化根脉,

创作符合群众情感需求的文艺作品。同时,鼓励和带动更多文艺工作者投身基层文化志愿服务,建立老带新、传帮带机制,培养更多文艺创新的时代歌者,为基层文化繁荣注入新动能。

在教学工作中我也意识到,老年群体是基层文化建设的重要参与者和受益者。我将继续秉持“以文化人”理念,将老年大学打造为传播先进文化的重要阵地,通过扩面提质双轮驱动满足老年人精神文化需求。一方面,扩大老年教育的覆盖面,加强与属地社区、文艺团体的资源联动,把美育教育、合唱训练、文艺演出等融入日常生活场景,确保老年群体的精神文化需求得到回应。另一方面,将弘扬社会主义核心价值观融入老年教育的全过程、各环节,通过课程设置、活动开展、氛围营造,引导老年学员弘扬中华优秀传统文化、革命文化和新时代中国特色社会主义文化,在“老有所学”中坚定文化自信。

基层文化建设是一项系统工程,需要各方协同发力。我也将充分发挥代表优势与专业优势,为搭建文化惠民新桥梁贡献心力。紧密联系老年学员和文艺工作者,倾听他们对基层文化设施建设、活动开展、政策支持等方面的意见建议,提出更有针对性、可操作性的议案建议,推动打通文化服务“最后一公里”问题,助力优质文化资源直达基层。促进老年大学教育与社区文化建设、县域文化事业发展深度融合,为推动形成政府主导、社会参与、全民共享的基层文化发展格局,凝聚共建文化强县、助力文化强国建设的基层共识贡献力量。

### 射阳县洋马镇人大代表,射阳县洋马镇药材村党委书记 陈颖:

党的二十届四中全会明确提出“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”。作为射阳县洋马镇人大代表、药材村党总支书记,我深感责任重大、使命光荣。我将认真学习贯彻好党的二十届四中全会精神,立足中国药材之乡的资源禀赋,围绕菊花全产业链提质增效,探索一条科技赋能、机制创新、要素协同的高质量发展之路,书写乡村全面振兴的洋马篇章。

用高科技种好菊花。科技是引领发展的第一动力,我们将以药材村120亩集体土地为依托,与高校科研院所共建智能农机装备研发中心,着力攻关国内首台菊花自动采收机,推广自主研发的“洋马1号”、“洋马2号”等脱毒优质菊花种苗,打造集技术集成、成果转化、模式推广于一体的核心示范区,辐射带动周边3000亩菊花种植,力争亩均收益突破8000元,真正让科技转化为看得见、摸得着的经济效益。

树金招牌提高价值。品牌是产业竞争力的综合体现,是连接产品与市场、实现价值跃升的关键桥梁。洋马是全国最大的药用菊花生产基地,“洋马菊花”获国家地理标志保护产品认证,品牌价值超20亿元。我们将持续讲好“洋马菊花”的历史、生态和健康故事,精心设计融合地方文化特色与现代审美元素的系列化包装标识,积极拥抱数字经济浪潮,大力培育本土农村电商运营团队和直播带货人才,通过“线上+线下”立体化营销网络,实现从卖原料到卖产品、卖品牌、卖文化的跨越。

造一片景富一方人。产业兴旺是乡村振兴的重点,农旅融合发展是产业兴旺的有效路径。我们将以鹤乡菊海为景观载体,大力发展“菊花+”新业态,精心设计十里菊香全民健身跑、中草药种植体验、菊花采摘加工等沉浸式体验项目,积极开发中药养生小餐盒、菊宴全席等特色餐饮,让游客慢下来、住下来,深度体验乡村生活的宁静与美好,形成以旅促农、以农兴旅的良性循环格局,推动村(社区)集体经营性收入的不断增加,让菊花绽放成带动区域发展、促进共同富裕的致富之花。



# “金点子”淬炼“金果子”

不久前,高邮市人大常委会举办“人大代表讲坛——我为‘十五五’规划献良策”活动。杨志娟、周寿斌、冯国庆等6位省、扬州市、高邮市人大代表走上讲坛,结合自身岗位与调研实践,共同为高邮“十五五”规划编制建言献策。

自2025年4月市人大常委会开展“我为‘十五五’规划献良策”活动以来,高邮市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,积极策划,精心组织,充分发挥各级人大代表作用,为高质量编制全市“十五五”规划贡献人大力量。

2025年年初,高邮市人大常委会将组织各级人大代表为“十五五”规划建言献策作为全年工作重点,并列入市人大常委会2025年度工作要点和2025年代表工作计划,要求结合高邮产业、民生实际,梳理调研方向,利用代表小组活动、统一见面会、代表接待选民等形式,围绕全市科技创新、产业转型、民生福祉、社会治理等课题,广泛征求代表意见建议。

高邮市人大常委会在全市各级人大代表中,积极开展活动,明确建立代表工委牵头、各专工委配合、各专业代表小组参与的工作机制。同时,要求各乡镇、街道人大组织全体人大代表深入基层、深入群众、深入一线,广泛听取和了解民意,并开通网上意见提交平台,广听民声、广聚民意、广集民智。

民意是“十五五”规划的源头活水。2025年7月,高邮市人大教科文卫委走进月塘社区的人大小院,与社区群众面对面,倾听民生需求,对收集到的12条民生诉求进行登记分类和反馈;社会建设委联合市委社工部建立了民意协同收集机制,利用民情观察点等,定期收集群众意见建议,结合社工部调研数据,搭建了全市统一的民意数据库,通过梳理和筛选后转市政府,实现民意与规划编制有效对接。



2025年8月,高邮市人大财经专业代表小组组织代表们对规划编制的统筹衔接、目标推进、项目谋划、组织保障等讨论。同时,围绕市委提出的“构建老年友好型社会”的养老规划课题,市人大组织代表针对全市养老产业、基础设施、农村养老服务以及老年群体保障等走访,形成高质量调研报告,以进一步提高“十五五”养老规划的科学性和针对性。

高邮市各乡镇人大、人大街道工委围绕规划编制,精心组织代表活动,聚焦十大领域,通过云端建言、发送定制问卷、召开“园区恳谈会”收集民情民意;车逻镇、菱塘乡人大组织代表深入企业和农村,听取群众呼声……

活动开展以来,高邮市人大常委会共征集到98条具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议,涵盖新质生产力、乡村振兴、社会民生等方面。在代表讲坛活动现场,市政府负责人表示:“我们将全面梳理、深入研究、充分吸纳,确保代表的智慧和心血真正转化为推动工作的实际成效。”

规划不是“空中楼阁”,而是施工图和任务书。2025年12月,高邮市人大常委会听取并审议市“十五五”规划纲要编制情况报告,将规划实施情况纳入重点监督议题,确保规划的目标任务、代表提出的意见建议落到实处、见到实效。  
(施海明 徐万万)

# 代表联络：“融”出新效能

人大代表联络工作是人民法院接受人大监督、践行司法为民的重要桥梁,也是推进矛盾纠纷多元化解、提升基层治理效能的关键抓手。在徐州市鼓楼区,人大代表联络工作与人民法院全流程实质解纷机制深度融合,“融”出新效能。

“以前代表联络多是‘听汇报、提建议’,现在通过机制创新,我们能全程参与矛盾化解,监督更直接、履职更有力。”徐州市人大代表郑庆标在参与徐州市鼓楼区人民法院劳动争议调解后深有感触。原来,鼓楼法院以制度建设为根基,先后制定实施方案,构建起党组领导、部门联动、全员参与的联络工作体系。2025年再出实招,明确将代表联络工作与立案、调解、审判、执行、破产等各环节深度绑定,推动联络工作从有形覆盖向有效融入跨越。

在此基础上,徐州市鼓楼区人民法院创新打造科服域、劳动域、营商域等“八域联络工作法”,精准对接人大代表专业背景和关注重点,提供量身定制的联络服务。针对来自企业的人大代表关注的营商环境问题,重点邀请参与商事纠纷调解和司法建议研讨;针对来自教育行业的代表关注的未成年人保护问题,专门邀请参与少年家事案件审理和法治宣传活动。“法院的联络工作不再‘一刀切’,而是精准对接我们的专业所长,让监督更有针对性、建言更有含金量。”区人大代表周忠梅说。

为让人大代表更便捷、更深入地参与司法工作,徐州市鼓楼区人民法院整合资源打造代表工作联络站、金融和商事纠纷多元化解中心等平台,构建起覆盖全域、功能完备的代表联络网络。

金融和商事纠纷多元化解中心是服务新质生产力发展的前沿阵地。徐州市鼓楼区人民法院成立全省首个知识产权教授调解工作室,邀请人大代表旁听案件审理,全程监督庭审过程,参与后续调解工作。依托全国首家执行和破产一体化服务中心——执破一体服务

中心这一载体,鼓楼法院深化调、立、保、审、执、裁、破全流程衔接,主动邀请人大代表参与执行见证和破产管理人选任监督,推动改革力度与监督力度同向并行。

如何让代表满意、群众放心,关键要把代表期盼转化为司法实践的具体行动。徐州市鼓楼区人民法院把代表意见建议作为改进工作的重要依据,通过内容创新,让代表联络工作更具生命力,司法为民更精准、更有力。

“法官平时开庭忙,当事人有意见想反馈,往往不能第一时间对接。”在一次代表联络座谈会上,有代表提出了这样的问题。徐州市鼓楼区人民法院高度重视,迅速投入“案件空间”试点工作,出台“案件空间”工作规范(试行)等文件,将司法服务从固定场所、固定时间延伸到随地接入、即时沟通的移动终端。

目前,“案件空间”已有超万名专职律师、法律工作者和当事人完成实名注册,应用案件数超7500件。徐州市人大代表在调研“案件空间”应用情况后表示,这一创新举措既提升了司法效率,又保障了当事人的诉讼权利,值得推广。

下一步,徐州市鼓楼区人民法院将继续坚守司法为民初心,主动接受人大监督,不断深化创新实践,让代表联络工作更有温度、更具实效。

(刘洋 郑玉倩)



# 建好用好经济运行观察点的吴江实践

近年来,苏州市吴江区人大常委会深入贯彻全省“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会精神,充分发挥人大职能优势,在全区推进人大代表经济运行观察点工作常态化开展、制度化运行、实效化推进,探索形成“三个一”工作思路,即建立一个体系、健全一套机制、突出一条主线,努力形成有价值的工作成果。

建立一个体系,实现“四个覆盖”。吴江区人大常委会探索建立“1+7+N”观察体系,做到点上观察、链上分析、面上汇集、网上推动。“1”,即1个办法统领,制定出台《苏州市吴江区人大常委会人大代表经济运行观察点工作办法》,以制度形式深入推进观察点建设。“7”,即紧紧围绕吴江“4+2+1”产业体系,系统谋划、统筹布点,做到吴江高质量跨越发展的突破点在哪里、支撑点在哪里,人大代表经济运行观察点就设在哪里。“N”,即在现有市级、区级27家经济运行观察点的基础上,动态调整观察点布局,逐步推动观察点覆盖所有镇街、覆盖重点产业链和一二三产业、覆盖大中小微企业、覆盖两级人大和五级代表。

健全一套机制,实现“四个有”。吴江区人大常委会持续建立健全部门协同、服务指导、沟通联系、综合研判、成果运用的工作机制,逐步完善工作闭环,实现观察点工作有队伍、有职责、有阵地、有流

程。信息采集全面,设立人大代表经济运行观察点工作小组,组建专业化协同工作团队,积极构建全方位、多维度的信息采集网络。分析研判精准,深化“月问—季看—年报”全周期工作机制,探索建立专家智库与企业联系网络,以半年为节点报送经济运行分析报告。问题解决高效,通过跨部门会商、专项督办等方式强化跟踪问效,确保企业诉求快速响应、发展堵点精准疏通,推动个案处置向行业治理升级。

突出一条主线,实现“四个到位”。吴江区人大常委会突出促发展这一主线,引导各个经济运行观察点努力实现“四个到位”:经济形势研判到位。聚焦经济形势研判,观察点实时跟踪国内外行业动态,动态反映行业发展的客观情况,每半年向区人大常委会预算工委报送一次经济运行分析报告,为区委、区政府科学决策提供数据支撑与智力支持。营商环境评价到位。以人大代表经济运行观察点为依托,构建“政企联动、多维监测”的营商环境评价体系。一方面,强化与工商联的协商,每年将经济运行观察点纳入营商环境评价样本企业,以调研问卷形式收集企业反馈结果。另一方面,持续推动驻点代表们立足自身企业职能加强行业意见征集,多角度、多层次、全方位对营商环境表现进行综合评价。政策落实监测到位。吴江区人大常委会年度选取若干政策会同相关部门进行调研,围绕政策制定的科学性、申报流程的规范性、执行效果的精准性等开展深度剖析。同时,结合部门年度工作要求,对政策落实情况开展评价。发展对策建议到位。充分发挥人大代表作用,推动驻点代表根据行业企业发展情况,聚焦技术改造、科技创新、企业并购、企业上市、行业运行分析等方面提出切实有效的对策建议。2025年区人代会期间,多地观察点驻点代表围绕示范区建设、人工智能发展、招商引资等积极建言献策,助力行业产业高质量发展。

(吴仁轩)



## 代表进“家站” 倾心惠民生

2025年以来,淮安市淮安区人大常委会深入开展“五级代表进‘家站’,助力发展惠民生”主题活动,全区1544名全国、省、市、区、镇人大代表积极响应,依托人大代表“家站点”履职平台,听民声、察民情,为促进经济社会高质量发展和民生改善贡献人大力量。

活动期间,累计组织代表进“家”入“站”接待选民1880余人次,开展进企业活动900余人次,进乡村活动430余人次,进网格活动600余人次,联系群众6300余人次,收集意见建议1200多条,为群众办实事720余件,化解信访矛盾纠纷190多件。

举办“企业家·人大代表”沙龙、开展“淮安企业家日”政策宣讲、组建“海棠红”代表服务队、成立代表监督小组……淮安区人大常委会在开发区设立人大代表联络中心,在重点企业打造人大代表联络站、经济运行观察点,构建全方位的代表服务企业体系。

为推动营商环境持续优化提升,淮安区人大常委会创新谋划了助力民营企业发展“123”行动,即“开展一次大走访、两场助企互动和三项专题活动”。全区9个人大代表经济运行观察点共收集企业诉求36项,其中15项纳入跟踪清单,推动解决问题12件。

各级人大代表通过调研视察、走访座谈、征集意见等形式,与120余家重点企业联系对接,组织“亲清直通车”、“政企恳谈会”等助企活动8次,累计解决企业融资、用工、审批等难题30余个,推动惠企政策一键直达,“企业哨”服务响应率100%。

举办农业技术培训、到田间地头实践指导、开展农业专业合作社……一批“能人大户”代表化身“农技专员”,主动作为、精准发力。全国人大代表、江苏百斯特集团董事长王强众以“新农人”培育、社会化服务两项建议为支点,通过“龙头企业+合作社+农户+基地”模式,撬动万人增收的产业变革,带动2000多位村民就业、辐射10000多户增收。淮安市人大代表、博里



农民画传承人潘宇带领298名农民画师、176名农民绣娘年创作超千幅作品,农户每年增收万元以上。淮安区人大代表、创兴德农业有限公司总经理陈杰,通过打造集培训、观摩、直播带货于一体的助农直播基地,带动更多“新农人”网络带货,让芡实推向市场、走上餐桌,累计帮助超2600名村民实现“家门口”就业。

44个社区网格、470个微网格……人大代表通过“人格进站”,主动下沉到网格和代表联络站,定期开展走访调研,收集居民诉求,他们到社区、听民意、助力解决问题,切实推动提升居民生活品质。

为让代表更好地反映群众对基层治理的意见建议,淮安区人大常委会精心组织了“代表·局长面对面”活动,通过代表提问、局长回答的互动方式,吸纳民意、汇聚民智。针对代表提出的“如何把矛盾纠纷解决在基层、化解在诉前”等问题,区司法局局长从建立三级调解网络、366个调解组织高效运转、实现95%以上矛盾纠纷在基层就地化解等方面作出详细解答,推动多元解纷工作做到群众心坎里。

“五级代表进‘家站’,助力发展惠民生”主题活动,围绕企业需求、回应群众关切,通过代表的建议和督促,问题得到有效解决,更好地服务经济发展、促进民生改善。

(王永红 徐姣)

## 为财会监督“利剑出鞘” 提供法治保障

金静

财政是国家治理的基础和重要支柱,财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,在推进全面从严治党、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥着重要作用。2023年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》,对加强新时代财会监督工作作出整体部署,江苏也随之印发实施意见,在财会监督工作上开展积极探索、先行先试。随着全面深化改革进一步向纵深推进,制定财会监督方面的地方性法规,对于依法健全财会监督体系,完善财会监督工作体制机制,并将我省探索实践中行之有效的经验做法上升至法规制度,恰逢其时、十分必要。

这是贯彻落实习近平总书记关于财会监督重要论述精神的体现。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将财会监督纳入党和国家监督体系,强调其发挥基础性、支撑性作用,对做好新时代财会监督工作提出了更高要求。2022年4月19日,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上强调,要严肃财经纪律,维护财经秩序,健全财会监督机制。适时制定财会监督方面的地方性法规,不仅是我省全面贯彻落实习近平总书记重要论述精神的实际行动,也是党的创新理论在江苏这片高质量发展热土上落地生根的又一生动体现。

这是完善党和国家监督体系、提升治理体系和治理能力现代化的重

要举措。监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。2025年国务院《政府工作报告》提出,要“实施更加积极的财政政策”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,对发挥积极财政政策作用提出明确要求。加强财会监督,优化财政管理,是有效实施更加积极的财政政策的关键举措。制定财会监督方面的地方性法规,一方面有利于总结提炼我省多年来在财会监督工作中取得的成果,将其中成熟经验以法规条文的形式予以固化;另一方面也能更好促进财会监督与其他各类监督贯通协调,发挥财会监督在党和国家监督体系中的基础性、支撑性作用,为推动健全党和国家监督体系、推进治理体系和治理能力现代化提供法治保障。

这是推动财会监督工作高质量发展的必经之路。走进新时代、面对新形势,财会监督工作亦被赋予新的内涵与要求,成为涵盖财政、财务、会计监督在内的全覆盖监督。做好新时期财会监督工作,要从体制机制上破解难题、从能力建设上夯实基础、从法治保障上强化支撑。制定财会监督方面的地方性法规,不但有利于依法破解当前财会监督工作中存在的问题和短板,明确各相关部门职责定位、优化工作机制、强化保障措施;还有利于加快构建有法可依、健全完善、保障有力的财会监督体系,切实提升财会监督工作效能,保障和推动新时期财会监督工作在法治轨道上更加规范、有序、高效地开展。

探索制定财会监督方面的地方

性法规,在立法过程中还需依靠人民智慧、开展广泛调研、听取各方声音、梳理意见建议。尤其要针对目前财会监督工作中存在的薄弱环节、横向协同和纵向联动监督中遇到的堵点难点等方面下功夫,真正做到以法治手段破解现实难题,为财会监督工作服务地方经济社会高质量发展提供法制支撑。

## 人大代表建议 重在提得准有质量

张明盼

“省十四届人大三次会议期间,代表提出建议、批评和意见792件,闭会期间代表提出建议26件,全年代表共提出建议818件。上述建议已在法定期限内全部办结并答复代表,建议办成率升至90.4%……”

在省十四届人大常委会第十九次会议上,省人大常委会组成人员听取和审议了关于省十四届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。大家纷纷感慨,这是一张了不起的成绩单。

人大代表建议,是民意的载体、履职的答卷。每年人代会及闭会期间,一份份人大代表建议被提交,这些承载着民声民智的文本,成为民主实践的生动缩影。

然而,不可否认,当前一些人大代表在提出建议时对基本情况摸得还不够清楚、问题简单罗列、措施空泛缺乏操作性,这些建议既浪费履职资源,又耽误办理时间,更影响人民代表大会制度效能的发挥。

人大代表建议的“含金量”源于调研的深度与民意的真实。人大代

表不是“传声筒”，而是民意的“处理器”。好的代表建议，不会是来自书房里的闭门造车，它必然深深植根于扎实的调查研究。这要求人大代表摒弃“坐着车子转、隔着玻璃看”的调研，切实沉下去、听真话、察实情，从田间地头、工厂车间、社区街巷中汲取人民群众的智慧与诉求，把情况吃透、将症结找准。

“含金量”在于突出问题的针对性与方案的可行性。高质量的建议如精准的“手术刀”，应直指关键，提出具体、明确、可操作的对策措施。它不追求面面俱到，而是力求在某一领域、某个具体问题上，提出有现实可行性、具有前瞻性的破解思路与办法。这需要人大代表不仅有发现问题的眼光，更需具备破解难题的智慧，所提建议应兼顾需要与可能，考虑当前与长远，使其在制度框架和实践条件下具备落地生根的潜力。

“含金量”体现在办理的实效与结果的转化。代表的建议，不能为了提而提，而要能够推动实际工作的改进、法律法规的完善、政策措施的优化和民生实事的解决等。这既需要代表注重建言靶向，也需要承

办单位以高度负责的态度完善办理机制，加强沟通协商，强化落实反馈，形成“提—办—督”的良性闭环。当代表们的建议聚焦在关键问题上，相关部门才能集中资源、精准施策，实现高质量办理。如此，代表的履职才更有价值，政府的工作才更有成效，群众的期盼也才能更快得到回应。

2026年省人代会将于2月初召开。我们期待，更多人大代表秉持专业、深度、精准、可行的原则，既看量，更重质，提出看得见、摸得着、能落地的建议，让代表“好声音”真正被谱写为推动江苏经济社会高质量发展的进行曲。

## 建好用活 基层立法联系点 江小慧 刘哲平

推进基层立法联系点建设，是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措，也是践行全过程人民民主重大理念的生动体现。在新的历史条件下，要进一步夯实工作基础、完善体制机制，全面推进基层立法联系点融合发展。

立足实际，进一步夯实基层立法

联系点工作基础。强化“基层立法联系点+联络站+信息采集点”的核心工作体系，选拔具有良好沟通能力和专业知识的基层干部为联络员，在广大人大代表、网格员、基层法律工作者中招募热心公益的人士为信息员，将了解社情民意的“神经网络”延伸到街头巷尾，最大限度吸收原汁原味的群众声音。精准有序开展意见建议征集工作。根据上级人大年度立法计划，科学分解任务，分类别、分领域建立工作清单，实行普遍征求和重点对象征求相结合的征集方式，邀请有关领域、相关行业的专家学者、人大代表、基层群众参加立法调研、草案修改、论证评估等活动，推动意见征集从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。统筹推进立法联络站、信息采集点点布局。充分发挥行业商会组织化程度高、专业技术强、行业影响大的特点，在相关行业人大代表联络站设立立法联络站。在重点骨干企业设立信息采集点，进一步畅通企业职工发声渠道，为助力赋能经济发展提供有力途径。

问题导向，进一步完善基层立法联系点体制机制。完善培训机制，定



期对基层立法联系点、立法联络站、信息采集点人员开展立法知识培训,让各类工作人员熟悉各自工作职责、工作程序和法律基础知识,同时,采取“请进来”与“走出去”相结合的方式,组织人员到周边先进地区考察学习,提升履职能力和业务水平。完善考核机制。根据工作实绩定期对立法联络站、信息采集点进行表彰或者优化调整,充分调动各部门、各行业领域参与立法工作的积极性、主动性。完善激励机制。因地制宜采取多种激励形式。对工作突出和意见被采纳的人员,通过发送感谢信、颁发荣誉证书等方式予以激励,增强其参与立法工作的成就感。完善意见建议征集反馈机制。每次征集后及时清理统计结果,以函件等形式反馈个人。对于未采纳的意见,采用集中反馈和个别反馈相结合的方式,客观说明理由,避免群众提出的意见石沉大海,提高基层干部群众参与立法工作的积极性。

守正创新,进一步推进基层立法联系点融合发展。与履行监督权相融合。要围绕改革发展稳定大局,深入研究产业发展、创新转型、环境保护等方面的瓶颈制约,积极发挥基层立法联系点接地气、聚民智、惠民生的全过程人民民主优势,广泛收集汇总基层意见,调查分析困难问题,提出立法诉求和工作建议。与代表工作相融合。要加强代表联络站与基层立法联系点的融合建设,将基层立法联系点工作与人大代表履职活动有机结合,实行站点联建、资源共享、信息互通。通过站点融合,做实站点在宣传法治、反馈立法建议、推动法律法规实施等方面的职能作用;在代

表参加执法检查、调研、视察、座谈、走访等活动时,深入了解群众的立法意见和建议;在代表议案、建议办理过程中,及时掌握群众诉求和基层愿望,使立法意见建议得到充分尊重和切实反馈,为基层群众带来参与感和成就感。

## “四向发力” 做好人大研究室工作 祝鲲鹏

研究室作为人大常委会的综合办事机构,一般承担文稿起草、调查研究、新闻宣传等方面工作,是常委会的“智囊团”、“思想库”、“参谋部”。如何做好新时代人大研究室工作,笔者结合实际谈几点认识:

文稿质量向上攀登。要锻造以文立身本领,发挥以文辅政作用,将文稿起草工作作为工作的重中之重。提升工作标杆,领会上情,吃透实情,以“短实新”文风锤炼文稿精品。短,就是要力求简短精练、直截了当,要言不烦、意尽言止,观点鲜明、重点突出。实,就是要讲扎根现实的话、不讲飘在空中的话,讲有感而发的话、不讲无病呻吟的话,讲反映自己判断的话、不讲照本宣科的话,讲明白通俗的话、不讲故作高深的话。新,就是要根据特定的讲话场合写出有特色、有新意的稿件。

调查研究向下扎根。要立足“四个机关”定位,紧紧围绕党委工作的重点、政府工作的难点、代表关注的焦点、群众反映的热点,按照常委会年度工作要点和常委会会议、主任会议确定的专题调研内容等,扑下身子,深入基层实地看现状、查数据,察民

情、问民意,用“放大镜”、“显微镜”切实把事实看清、把数字核准、把原因查明,确保收集到的信息真实可靠。灵活运用座谈访谈、实地观察、统计分析等各种方式方法拓展途径和渠道,实现调研全面、真实、可靠、细致。

新闻宣传向外延伸。要主动构思、系统谋划,聚焦立法监督工作、代表主体作用发挥、履职平台建设、思路做法创新等方面,用新闻语言反映人大工作,以“小切口”反映大主题,以小故事展现大气象,做深做活人大宣传,让人大宣传工作既出影响力、又出监督力,力争在更高层级、更大范围、更宽领域讲好人大故事、传播人大声音,通过新闻宣传,让人大特色亮点工作及时触达群众、进入上级视野。

自身建设向内赋能。加强思想政治建设,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,积极参加理论学习和教育培训,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力;加强业务能力建设,把学习作为必修课和先手棋;加强作风效能建设,坚定不移把全面从严治党要求落到实处,深入贯彻落实中央八项规定精神,坚持把纪律和规矩挺在前面,认真落实党风廉政建设责任制和意识形态工作责任制。

## 新时代乡镇人大代表 应做到四个“真” 张德新

在五级人大代表中,乡镇人大代表分布最广、人数最多,与广大群众的联系最紧密,对生产生活的感知也最直接。然而,在人大代表实际履职

中,受各方面因素的影响,部分乡镇人大代表还存在代表意识不够强、代表履职不充分、作用发挥不明显等问题。

面对新时代的新要求和群众的新期盼,如何引领推动乡镇人大代表更好履职,应引起高度重视,并切实加以完善。

更好发挥乡镇人大代表的作用,可从以下几个方面入手:

学习求真,持续提升履职能力。代表学习有多深,意识有多强,履职水平就有多高。新修改的代表法对加强代表履职学习提出了具体要求。乡镇人大代表一方面要积极参加各级人大组织的学习培训活动,不断加强思想作风建设,自觉维护好代表的良好形象;另一方面要通过网络自学、代表交流、听取汇报等方式熟悉政策法规,了解专业知识,掌握社会动态,把代表履职建立在熟悉社情民意、不断提升履职能力的基础上,让履职更显底气,代言更有情怀,工作更加务实。

工作认真,全面履行代表职责。人大代表执行代表职务既包括会议期间的工作,也包括闭会期间的活动。代表履职不只是开开会、举举手、画画圈,当个参会者,更需要在平时联系选民、反映民意、汇聚民智,视察活动时发表意见推进工作,提出建议,解决难题,当好“代言人”。只有融入时代,扛起使命,充分履职,乡镇人大代表才能在不断助推乡村全面振兴特别是解决群众急难愁盼问题中担当作为,也才能不负时代、不负人民。

履职较真,切实为民代言发声。人大代表履职不是可做可不做、可多

做可少做的“选择题”、“软指标”,而是摸准民意、全力以赴、必须做好的“必答题”、“硬任务”。乡镇人大代表要正确处理好在本职与履职的关系,增强代表意识、提升履职能力,充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用,通过线上线下联系选民、选区站点接待群众、走访调研收集民情等渠道,多方倾听群众生产生活中遇到的难点、堵点、痛点问题,努力以人大代表的辛勤指数换取人民群众的幸福指数。

成效顶真,有效助推解决难题。面对各级关心、社会关注、群众关切的生产生活难题,乡镇人大代表可综合运用联系接待、调研视察、参与执法检查、建议询问等履职手段,凝聚多方智慧和力量,必要时多级人大代表联动合力,持续跟进助推,能当下研究解决的早启动、快推进、落实处,暂时不具备条件的可尽量创造条件、增进共识、完善方案,一步一个脚印,积小胜为大胜,通过一项项政府工作的推进和一件件民生实事的实施,交出一份份党和人民满意的答卷。

## 乡镇人大角色定位 须深刻转型

蔡小红

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,乡镇人大作为这一制度在基层的末梢,其作用发挥直接关系到人民当家作主在基层的落实。新时代以来,随着民主法治建设的深入推进,乡镇人大角色定位经历了一场深刻转型,主要从传统认知上的“二线”单位转变为推动基层治理、助力民生改善的“主力军”,诠释了乡镇人

大在新时代的价值重塑与实践创新。

这一转型不仅体现了工作方式的革新,更折射出基层民主政治建设的深化。其核心逻辑在于回归人民代表大会制度的本质属性——人民性与实践性,将“代表人民、服务人民”贯穿于工作始终。

首先,角色转型必须破除务虚心态。乡镇人大的意义不是力挽狂澜,而在于日积月累、添砖加瓦,因此,其价值不在于机构是否存在,而在于是否真正履职尽责。只有聚焦群众的急难愁盼,通过实打实的监督、调研、帮扶,才能赢得群众的认可。

其次,角色转型必须依靠机制创新。创新是发展之魂,如何发挥好乡镇人大的作用、激发人大代表的活力直接决定转型成效。通过进网格、建联络站等形式,让代表履职有平台、有抓手、有成效,才能充分发挥代表作用,形成全员参与、全程发力的工作格局。

最后,角色转型必须厚植本土情怀。乡镇人大最贴近群众、最了解乡土,其工作不能简单复制上级模式,而应结合本地特点,立足基层实际,用群众听得懂的语言、看得见的行动开展工作。只有扎根乡土、心系群众,才能让乡镇人大在基层治理中真正扎下根、结出果。

总之,乡镇人大角色定位的转型,是时代发展的必然要求,更是人民群众的期盼。站在新的起点上,乡镇人大要继续把脚踩进泥土,把心贴近群众,守好这份带着温度、沾着露珠的“泥土里的民主”,为全过程人民民主在基层落地生根贡献更大力量。



# 南通人大：为高质量发展发挥人大作用

戴者春

“十四五”时期是南通发展历程中极不平凡的五年。2020年11月12日，习近平总书记亲临南通视察，点赞南通“好通”、沧桑巨变、生活幸福；2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，勉励南通“左右逢源”、潜力很大，要用好长三角一体化发展国家战略。南通市人大及其常委会牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央决策部署和省市工作要求，勇挑大梁、履职尽责，以全过程人民民主重大理念落地生根推动人大工作高质量发展，为全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

## 尊崇宪法 维护宪法 厉行法治

南通市各级人大深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，提高认识、统一思想，自觉把全面贯彻实施宪法法律作为首要任务和重要职责，增强法治思维，带头在宪法法律轨道上履职行权、开展工作。

坚持把宪法法律学习作为常委会会议的基本议程，作为代表培训的必修课程，常态化举办“局长讲

法”、“专家讲法”专题学习，做到履职先学法，明法于心、守法于行；把“八五”普法决议的制定和督办作为推进宪法法律入脑入心的有力抓手，以法治宣传教育的提质增效带动宪法法律贯彻实施的更大成效。

坚持党管干部原则，构建了人大常委会会前考法、会上述职、会中审议表决、颁发任命书、进行宪法宣誓的任免流程，推动宪法宣誓成为常态，增强了国家机关领导人员、司法人员的宪法法律意识和庄重责任感使命感，示范带动全市上下信仰宪法、坚守法治。

坚持备案审查规范化，确保有关国家机关制定的每一个规范性文件都符合法律规定；执法检查常态化，每一年度选择两三部法律开展执法检查，动真碰硬抓落地、查漏补缺强弱项；执法司法监督刚性化，作出《关于全面提高行政机关执法能力和水平的决定》并持续跟踪监督，连续两年监督公安机关执法规范化建设，推动严格规范公正文明执法。

## 科学立法 民主立法 依法立法

南通市人大常委会响应市委部署要求，顺应人民意愿期盼，适应全市发展所需、民生所盼、治理所急，围绕生态保护、城乡建设、社会治理等重点难点问题，因

需应时有序地制定了优化营商环境条例、科技创新促进条例、知识产权保护和促进条例等20多部地方性法规,促进全市上下良法善治、政通人和。

敞开门立法全覆盖,立满载民意之法。坚持每一部法规草案,通过南通人大发布、南通人大网站等媒体,至少两轮向全社会公开征集意见,敞开了人民知情之门;数十次召开座谈会,当面听取基层单位、专家学者、市民群众特别是利益关系相关方的意见建议,敞开了群众参与之门;开通23个基层立法联系点的立法意见“直通车”,敞开民意吸纳、民智收集之门,海门区人大常委会成为全国人大常委会法工委基层立法联系点。

“小快灵”立法常态化,立务实管用之法。出台关于推进“小快灵”立法的实施意见,半数市域法规在选题上紧抓了一个“小切口”,做到急需先立、重点突破,深度挖掘、“量身定制”;在内容上紧盯了一个关键问题,“几条管用就制定几条”,让老百姓好懂、执法者易记,实现政治效果、法律效果、社会效果最佳化,实现了“小法办大事”。

### 正确监督 有效监督 依法监督

南通市人大常委会坚持党委中心大局在哪里,监督工作就跟进到哪里。财经监督、预算审查监督和国有资产、政府债务管理监督一起强化,寓支持于监督之中,助推全市经济回升向好和高质量发展。社会事业监督、生态环境监督、执法司法监督系统推进,以监督力度提升民生温度。

监督“组合拳”打出了威力。创新监督载体,连续三届对政府部门开展集中评议活动,在内容上既监督为民施政、高效勤政情况,又监督依法行政、廉洁从政情况,在形式上既有调查研究、听取审议工作报告,又有专题询问、满意度测评,在对象上既评议政府部门,又评议市人大常委会任命人员,实现了一届任期内评议政府部门全覆盖、监督事与监督人相结合。

“协同式”监督取得了突破。南通市三级人大围绕同一选题开展上下联动监督,形成了工作常态和规模效应,实现了同向发力、同题共答。人大监督与审计监

督贯通协同,实现了人大监督的法律权威、政治优势与审计监督的专业权威、业务优势的相互支持、相辅相成。探索人大司法监督与检察监督、党委政法委执法监督贯通协同,收获广泛认可。

“全链条”监督实现了闭环。既做好精确选题、精细调研、精准审议的“前半篇文章”,更做好监督意见的制作、交办、督办、评估等“后半篇文章”。特别是,对整改落实工作坚持一抓到底、一盯到底,必要时还开展“二次审”、“回头看”,做到以“钉钉子”精神督办落实,增强了监督工作的针对性实效性。

### 来自人民 扎根人民 服务人民

南通市县两级人大一以贯之地加强人大常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系。南通市人大常委会60名左右组成人员联系一线代表、9个专工委联系专业代表、一线代表列席常委会会议实现了全覆盖和制度化。服务保障代表履职更加用心用情,常态化举办“南通人大代表讲坛”,成为五级人大传授履职经验、交流学习收获、展示工作业绩的重要平台,推动广大代表勤勉尽责、比学赶超、多作贡献。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”9400余名五级人大代表珍惜人民信任,牢记代表身份,经常走访群众,实现了“双岗建功”。各级代表小组调研视察也越来越频密,接地气更加深入,察民情更加广泛,聚民智更加有效。全市近2000个代表之家、代表联络站,建在了广大群众的“家门口”、支柱产业的“链条上”,实现大门常开、代表常在、群众常来,成为联系群众的连心之桥、服务群众的惠民之窗,让群众诉求有处讲、说话有人听、难事有人帮,增强了获得感。

代表议案建议的质量显著提高。南通市人代会每年收到600件左右议案建议,一方面提在点子上,提在要害处,充分反映了群众愿望,高度凝聚了人民智慧;另一方面办在实效处,办到人民群众心坎上,做到“民有所呼,我有所应”,书写全过程人民民主护航中国式现代化南通新实践的人大答卷,为“十五五”时期进一步全面深化改革、促进发展稳定和推进现代化建设夯实民主法治基础。

# 海安：推动法律法规全面有效实施

法治是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要依托，法律法规的全面有效实施是法治建设的关键环节。近年来，海安市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握宪法法律赋予的职责，将法治力量贯穿履职全过程，全方位推动法律法规在基层落地生根，为海安经济社会高质量发展筑牢法治屏障。

开展系统学法。始终将知法懂法作为履职前提，构建组成人员集中学、机关干部自主学、人大代表重点学的学法体系。在常委会会议上组织组成人员开展集中学法活动，聚焦环境保护法、乡村振兴促进法等与人大工作密切相关的法律法规，通过负责人领学、专家授课，结合案例剖析、条文解读等形式，深化对法律法规的理解与应用。收集委室推荐的学法名录，制定“一月一法”机关学法计划，引导机关干部利用碎片时间开展自学，夯实法律知识基础，提升依法履职能力。通过代表大讲堂系统解读法律法规、履职能力提升班强化实操技能、知识竞赛检验学习成效等形式，创新法治庭院沉浸式普法场景、板凳宣讲“零距离”互动模式，推动人大代表常态化学法，切实提升服务群众的能力水平。

推动法之必行。海安市人大常委会构建法律法规全面有效实施全链条工作机制。针对新颁布的民营经济促进法等法律法规，召开贯彻实施座谈会，推动部门落实新法发布机制，细化并公布职责、举措，确保新法落地承接有序、执行有力。对“一府一委两院”出台的意见办法等规范性文件进行备案审查，确保内容合法，切实筑牢法治“防火墙”。开展未成年人保护法、《南通市机动车停车条例》等执法检查，听取政府关于行政复议法、省通榆河水污染防治条例等法律法规贯彻执行情况报告及相关部门关于预付卡管理、食品安全等法律法规实施情况报告，推动解决实施中的堵点难点，把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。近两年，



全市行政诉讼案件数量、败诉率均呈下降趋势，实现了案件数量与败诉率“双下降”、依法行政水平与群众满意度“双提升”的良好成效。

依法履职行权。海安市人大常委会忠实履行宪法法律赋予的职责，依据预算法开展预决算审查批准，严把财政资金入口关、使用关，守好百姓“钱袋子”。根据地方组织法要求，连年听取国有资产管理、年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动国有资产保值增值、生态环境持续改善。严格依照审计法听取审议审计及整改工作报告，紧盯问题整改跟踪问效，确保闭环管理、见底见效。紧扣省乡村振兴促进条例，专题听取乡村振兴战略实施情况报告，加快推进农业农村现代化建设。贯彻实施新修改的代表法，完善常委会负责人接待人大代表日、代表列席常委会会议等制度，通过“数字人大”平台拓宽代表履职渠道，建立多层次议案建议督办机制，确保将代表“金点子”转化为发展“金钥匙”。  
(海轩)

## 如皋：聚焦方式创新提升监督质效

如皋市人大常委会以学习贯彻修改后的监督法为契机，积极推进监督方式创新，不断拓展人大监督的广度与深度，进一步做实正确监督、有效监督、依法监督。

紧盯重难点，国资监督点面结合。监督法要求对国有资产管理情况实行“全口径、全覆盖”的监督。为此，如皋人大在制度化听取和审议国有资产管理综合情况报告的基础上，延伸监督触角，着力完善国有资产管理情况报告与监督制度，召开人大监督镇属国有和集体资产管理现场会，全面部署并有效推动镇政府在年中人代会上报告国有和集体资产管理情况，将监督触角延伸至基层。重点聚焦闲置资产，专题调研市属国有企业闲置资产利用情况，四家国企逐个“过堂”、不留“死角”，全面排查闲置低效资产，深刻分析原因，提出对策建议，督促市政府、相关部门及国有企业推进盘活利用工作，促进国资管理规范化和效益化。

找准“小切口”，专题调研整体联动。为助力“以港强市”战略实施，推动高质量发展，如皋市人大常委会先后“小切口”精选长江岸线利用、文旅融合发展等课题，采取专题调研方式开展监督。在组织形式上，将调研内容按照区域、领域等划分，机关委室全体参与，

组建四个调研组，实地开展走访调查，拉网式摸清摸透真实情况。邀请人大代表和专业人员组建专家智库，提供更加专业的意见建议。在成果提炼上，各调研组分别梳理调研成果，条日式列出存在问题和意见建议，合并整理形成高含金量的调研报告，以专报形式分送相关部门。在跟踪问效上，树立“问题清单就是整改清单、监督清单”的理念，分别梳理形成问题清单，要求政府在一个月内对照形成责任清单，并将整改落实情况列入人大监督计划，形成监督闭环，增强监督刚性。

实行“双随机”，专题询问辣味十足。为贯彻监督法“增强专题询问针对性、实效性”的要求，如皋市人大常委会采用应询部门、提问问题“双随机抽取”的形式，组织围绕“代表建议办理和优化营商环境”主题召开专题询问会。相较于过去，做到了五个“第一次”：第一次抽签确定应询部门；第一次抽签确定回答顺序；第一次抽签确定提问的顺序；第一次不预设问题范围；第一次对会议进行全程录播。通过现场抽签，15个建议承办单位主要负责人接受代表专题询问和随机追问，倒逼其进一步增强被监督意识，推动代表建议办理更高质量、营商环境持续优化。

围绕全覆盖，评议工作保质保量。如皋市人大常委会深入开展部门工作评议、“两官”履职评议，确保27个政府组成部门和所有员额法官、员额检察官“届内评议全覆盖”。2025年，对市教育局、供电公司等6个政府组成部门和2个垂直管理单位开展了工作评议，测评结果当场公布，反馈给市委、组织部门及上级管理部门。对12名法官及5名检察官三年来的履职情况开展了评议，随机抽选被评议“两官”主办的案件卷宗开展集中评查，通过现场旁听、调阅录像等形式评价“两官”庭审表现，形成评议情况通报向“两院”反馈，督促“两院”有针对性地整改落实。

(李兵 卢群)



# 如东：创新人大“民生微实事”工作机制

近年来，如东县人大常委会将推动解决群众急难愁盼作为践行全过程人民民主的出发点和落脚点，创新实施人大“民生微实事”工作机制，通过代表提、会议决、政府办、人大督，探索出一条具有如东特色的基层民主实践新路径。

健全民意吸纳机制，夯实全过程人民民主根基。拓展征集渠道。如东县人大常委会依托“家站点”代表履职平台，组织各级人大代表常态化进村入户、走访联系；同时，结合线上平台，最大范围收集群众反映强烈的微小急难问题。规范筛选流程。对征集到的建议进行梳理分类和可行性评估，并按照“受益面广、资金量小、当年能完成”的原则进行筛选，全县16个镇（区、街道）共确定项目142个。突出民主决策。各镇（区、街道）人大将筛选出的候选项目提交人代会或选民代表议政会进行审议票决，使“民生微实事”从立项之初就深深植根于民主土壤。

优化协同推进模式，贯通全过程人民民主链条。强化人大、政府联动。县人大常委会加强顶层设计，推动各镇（区、街道）人大将“民生微实事”纳入年度工作重点，并在项目规划、资金保障、组织实施等方面与政府部门形成合力。创新多元投入机制。积极探索“财政补助、社会参与、村居自筹”相结合的多元资金保障模式，有效破解了小型民生项目筹资难问题。发挥代表主体作用。明确人大代表在项目推进中监督员、协调员角色，组织代表全程参与方案论证、进度跟踪、矛盾协调，将监督贯穿项目建设始终，确保转化为惠民成果。

强化跟踪监督问效，彰显全过程人民民主实效。实施动态跟踪。县人大常委会建立项目台账，



明确时间表、路线图，通过代表小组定期视察、现场检查、进度评议等方式，实时掌握项目进展，及时发现并推动解决问题。严格竣工验收。项目完工后，由各镇（区、街道）人大组织人大代表、相关职能部门及受益群众代表共同参与验收，并引入满意度测评机制，对群众评价较低的项目责令整改。注重长效管护。明确项目建成后的管护主体和责任，鼓励责任代表对项目后续运行维护情况进行跟踪监督，推动建立“建管并重”长效机制。

深化实践成果运用，提升全过程人民民主价值。提高基层治理效能。县人大常委会通过将民主理念融入民生小事办理，推动政府决策与群众需求精准对接，提升了公共服务的针对性和有效性。激发代表履职活力。人大“民生微实事”为人大代表履职提供了具体抓手和广阔舞台，使其联系群众更紧密、作用发挥更实在，代表履职的成就感和责任感显著增强。密切党群干群关系。项目的实施过程成为凝聚共识、汇聚民心的过程，干部群众在共建共治共享中增进了理解与信任，党的执政基础更加巩固。

（高山）

# 启东：“三步工作法”激活审议质效新引擎

近年来,启东市人大常委会锚定审议意见落实“最后一公里”,创新推行制度筑基、双单联动、闭环督办“三步工作法”,推动常委会会议审议从程序性履职向高质量作为转型,让人大监督实效真正转化为“一府一委两院”的工作实效。

制度先行,构建全链规范体系。审议质效的提升,离不开科学完备的制度设计。启东市人大常委会先后出台《关于进一步提高市人大常委会会议质量的意见》、《审议意见办理办法》,修订完善常委会议事规则、组成人员守则等6项核心制度,搭建起“审议准备—发言规范—意见形成—交办落实—反馈评价”的全链条工作机制,让每一步流程都有章可循、有据可依。

议题选择上,坚持“民有所呼、我有所应”,构建“公开征集—多方协商—科学论证”的开门选题模式。本届以来精准锁定23个民生类议题,让人大监督始终紧扣市委中心工作、回应群众急难愁盼。会议审议中,推行“分组审议+集中审议”相结合的模式,明确聚焦问题不跑偏、直击要害不回避的发言原则,杜绝空话套话。审议意见形成环节,通过“集体会商+精准提炼”,摒弃泛泛而谈,确保每条意见都靶向精准、务实用管。

“双单”联动,明晰整改具体任务。为破解审议意

见虚化空转难题,启东市人大常委会遵循“可量化、易操作、能整改”原则,创新推出“问题清单+整改意见”双单联动机制。将调研发现的堵点、代表提出的痛点、会议审议的焦点,系统梳理为条目化、表格化的“双清单”,清晰标注整改要求、责任单位、完成时限,形成时间线清晰、路线图明确、任务书具体的整改闭环。

本届以来,累计交办审议意见121件,梳理具体问题332条,明确要求责任单位3—6个月内反馈进展、年内报告结果。以农村人居环境提升议题为例,针对宅前水环境整治不力、区镇垃圾处置低效、污水设施处理率偏低等10个具体问题,推动政府新建或提升农村生态河道71公里,配置分类垃圾桶12万余只,建成垃圾分类亭260余座,农村生活污水治理管控率达80.2%,让乡村颜值与群众幸福感同步提升。

闭环督办,推动监督落地生根。监督的生命力在于闭环落实。启东市人大常委会建立“当面交办—清单销号—跨年督办”工作机制,按照“一年监督、两年深化”要求,通过“专工委靶向调研+专题推进会交流督办情况+主任会议听取报告+常委会会议满意度测评”的组合监督,对问题清单逐条跟踪问效,未通过测评的一律要求3个月内“回炉整改”并二次审议。

本届以来,启东市人大常委会累计开展跟踪督办34次,召开专题推进会12场,主任会议听取整改报告18个,每年问题整改完成率稳定在90%以上。创新“代表约见+集体评议”回访机制,组织人大代表面对面约见审议意见办理部门负责人,开展集体评议、现场会诊,对办理结果“不满意”的启动“二次办理”。先后组织代表约见9次,集体评议46件,成功破解老旧小区改造、物业管理服务等一批“老大难”问题,让人大监督既有力更有温度。通过“三步工作法”,启东市人大常委会让审议意见从纸上落到地上、走进心里,为地方治理效能提升注入强劲的人大力量。

(虞成晨)



# 崇川：民情驿站点亮幸福微光

群众身边的关键小事，关乎万家灯火，连着民情民意。2025年以来，72个依托人大代表“家站点”设立的民情驿站在南通市崇川区落地。驿站从一件件民生微实事落笔，用认准一件事、深挖一口井的韧劲助力解锁基层善治密码，成为丰富全过程人民民主生动实践的重要平台。

让滚烫的民意通过闭环办理派上用场，变为群众看得见、摸得着的幸福图景，是民情驿站的价值所在。崇川区人大常委会“三站合一”打造民意感知“雷达站”、民情通达“快递站”、民需回应“连心站”，探索将民意写进代表书面建议，融进常委会会议审议意见，列进民生实事票决项目，放进民主协商事项。运用“民意四进”，驿站全年酝酿代表建议92条、开展民主议事190场，26人次代表发言进入常委会审议意见、17项代表提议列为民生实事。虹桥街道江东广场小区与市口腔医院相邻，停车位昼夜忙闲不均，跃龙社区代表联络站根据居民提议走访调研，开展民主协商和效果评价，促成“潮汐式”共享停车成为全区基层治理样板。幸福街道棉机路货车违规停放问题经蒋坝村社区代表联络站协调上报，整治工程被列入民生实事，最终建成综合疏导点，实现三赢。

在崇川，还活跃着一批服务专属群体的“关爱型”民情驿站。驿站与现有阵地深度集成，借助专业代表、专家学者、社会志愿者合力履职实现精准点穴，擦亮了“福地崇川”名片。任港街道依托党群服务中心设立联络点，为网约车司机提供“一站式”服务，协调解决休息难、充电难等诉求，给城市奔跑者送去暖意。对接老年群



体需求，永兴街道在社区食堂旁开设代表联络站，定为养老主题调研点，观音山街道将凉亭改造为“同心议事亭”，帮助银发族解心结、圆梦想。学田街道依托“知心奶奶”群体打造代表联络点，链接代表资源开展向阳宣讲、守望干预、回归伴跑“三大工程”和青少年帮教，给青少年撑起晴空。

敢于迎难而上，作为民情驿站才有说服力和含金量。崇川区20家社会事业发展观察点突出调查先行，当好“探头”，为破解小区垃圾分类等治理难题献计出招，提出立法建议100余条，形成的调研报告合集《代表视点》得到区委、区政府高度重视。连续四年深耕12345热线疑难工单协调督办的“三民三实”代表工作站，推出规范代表参与会商流程、邀请法律“后援团”进站指导、打造街道分站强化上下协同等升级举措，成功破解百花馨苑围墙拆除、北濠东村地面下沉等问题120个，“难事找代表，温情解民忧”成为民情驿站履职为民的生动写照。

（崇川轩）

## 通州：绘制经济发展“晴雨表”

在乔德家居股份有限公司智能制造工厂，南通市人大代表、公司董事长杭卫平经常与南通市通州区人大监督专班研讨行业运行情况。作为通州区首批经济运行观察点之一，这家专精特新企业通过观察点机制推动解决了产业链上下游协同发展的关键问题。这是通州区人大代表经济运行观察点有效运作的生动缩影。

立体布点构建产业监测网。通州区人大常委会出台人大代表经济运行观察点工作办法，在10个镇街科学布设了20家经济运行观察点。这些涵盖一二三产业的观察点，既有上市公司也有家庭农场，既包含传统纺织业也涉及智能装备制造，形成覆盖8条重点产业链的监测网络。近年来，观察点以企业视角切入，提交行业趋势分析报告，协调解决发展难题，为政府决策提供了鲜活样本。

观察点通州人保公司针对保险行业的发展现状，围绕发挥保险行业在助力经济发展和民生改善方面的作用，进行了深入调研，形成了工作专报，为区委、区政府优化金融服务具体政策提供了重要参考。“企业视角+人大监督+政府施策”的闭环机制，使观察点真正成为政企沟通的连心桥。

专班机制激活政企双循环。经济运行观察点具有接地气、聚民智的优势。通州区人大常委会领导牵头带领委室常态化深入地听取意见建议，尤其针对复杂多变的外贸形势，加强对进出口行业、企业现状的分析研究，帮助相关骨干企业及中小微企业有效应对，切实发挥观察点在助推经济发展中的重要作用。

通州区人大常委会建立了“月问、季看、年报”专班工作机制，每个月收集观察点的意见建议，了解行业、企业发展动态以及惠企政策落实情况；每个季度开展走访视察等活动，实地推动解决难点问题；每半年汇总和听取观察点经济运行分析情况，掌握行业、企业技术改造、科技创新等方面的实施计划，确保观

察点工作常态化开展、制度化运行、实效化推进。不久前，针对观察点梦吉妮科技集团反映的跨境结算难题，监督专班协调商务局实施一企一策，有效缩短出口退税周期。

代表履职锻造发展智囊团。观察点人大代表有效发挥在各自领域的模范带头作用，结合所在企业、行业发展实际和群众所需所盼开展专项调研，提出具有针对性、前瞻性的意见建议80余条，涉及创新发展、人才引培、政策扶持、政务服务、要素保障、执法监管等多个方面，32条被纳入重点建议督办清单。代表还将加强营商环境监督作为观察重点，全面反映企业问题和诉求，扎实推动各项惠企政策落地见效，助力打造通州“万事好通、周到有解”营商环境金字招牌。通州区人大代表、南通五粮生态农业科技有限公司董事长王华，通过观察点平台机制推动现代农业与乡村旅游深度融合，不仅带动村集体增收，还打造出当地闻名遐迩的学生研学劳动实践基地。

为经济发展精准把脉献策，将企业感知更好地转化为政府作为，随着观察点机制的深化运行，通州区人大常委会正持续探索一条人大监督与高质量发展同频共振的新路径。

(张为民)



# 海门：每一件代表建议落地有声

近年来，南通市海门区人大常委会在区委坚强领导下，紧扣“内容高质量、办理高质量”核心，通过出台决定、创新机制、深化监督，构建起“责任闭环、监督闭环、成效闭环”，让代表建议从纸上落到地上。

制度立起来：建章立制，强化全链条闭环。创新八项机制，实现全流程闭环管理。海门区人大常委会以流程再造为突破口，创新推出包括规范交办、现场督办、清单管理、集体评价、二次交办在内的“八项机制”，系统构建了贯穿“提、交、办、督、评”的完整闭环，特别是引入“二次办理”和“持续跟踪”机制，对不满意件一抓到底。

出台刚性决定，确立高标准办理规范。海门区人大常委会专门作出《关于高质量办理人大代表建议的决定》，进一步厘清了精准交办、重点督办及公开公示等关键环节的操作标准。针对基层确实难以解决的“硬骨头”，创新建立“向上借力”机制，商请上级人大代表带至上级人代会，助力建议在更高层面破题。

深化监督评议，变“软任务”为“硬约束”。海门区人大常委会将办理情况纳入对政府部门年度工作评议和干部任后监督的重要内容。办理的成效，直接影响部门的“成绩单”和领导干部的“评议分”，推动承办单位主动跨前一步，真正把功夫下在解决实际问题上。

责任实起来：问题共答，构建落实“共同体”。高位推动，牵住责任牛鼻子。海门区委主要领导带头深入一线，现场督办海洋经济高质量发展议案，为办理工作当好示范引领；海门区政府严格实行“政府统筹、部门承办、专人负责”机制，主要领导亲自参会听汇报、抓落实；海门区人大常委会则通过年初约见副区长、主任会议逐条研读、分领域现场推进等方式，进行高频次、高密度督办。

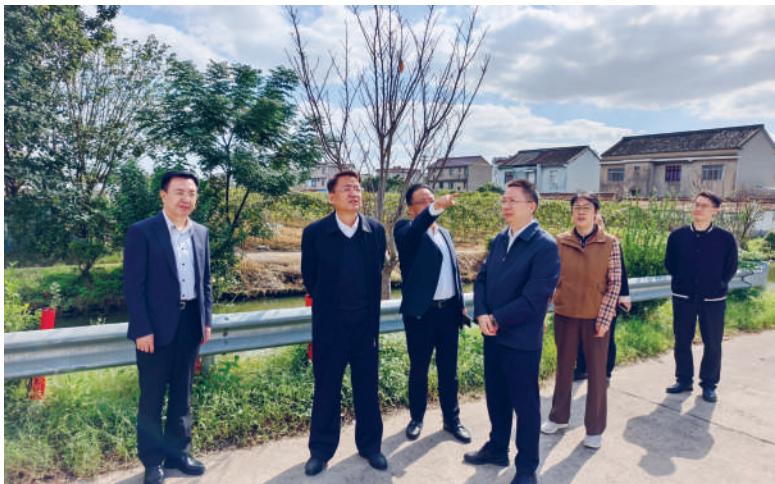
双向奔赴，架起沟通连心桥。在海门区人大常委会的推动下，各承办单位摒弃“闭门办案”，将沟通协商贯穿办理全过程。办理前问需，了解代表真实意图；办理中问计，邀请代表实地调研、座谈面商；办理后问效，确保结果满意。

联合作战，啃下复杂“硬骨头”。针对涉及跨部门、跨领域的“疑难杂症”，海门区政府办在充分调研基础上，科学界定主办与协办职责，打破部门壁垒。主办单位牵头抓总，协办单位密切配合，变单兵突进为联合作战。同时，各承办单位将建议办理与部门中心工作深度融合，借代表建议之力推动区域经济社会发展，实现了建议办理与工作推进的双赢。

成效亮起来：落地有声，让良言计成惠民策。数据是最有力的证明。海门区十八届人大四次会议期间的350件议案建议，一次评价满意件数达348件，办结落实率达91.7%，创历史新高，代表个人二次评价满意率高达100%。

实效是最生动的证明。在南通市人大代表、海门区人大常委会主任成伟多次向上级人代会提请下，东灶二号港池套闸工程纳入“水运江苏”南通实施方案、王川线纳入南通市城市快速路网规划并优先实施临空区段。二次会议、三次会议均有代表提出的“北京路西延工程”，经持续攻坚，项目于2025年12月15日建成通车。2个省级开发区获批、民生河闸建设、不动产登记“一日结”、王浩老街改造……一件件建议的落地，解决了一批民生急难愁盼，推动了一批产业项目发展。海门人大正以实实在在的办理成效，让全过程人民民主在海门大地展现出勃勃生机。

（仇钰婷）



## 泗洪县朱湖镇 “四位一体”激发代表履职新活力

近年来,宿迁市泗洪县朱湖镇人大围绕提升代表履职效能,构建起以联系群众为基础、能力建设为核心、建议督办为关键、履职评价为保障的“四位一体”工作体系,有效激发代表履职活力,探索出具有朱湖特色的基层人大工作路径。

扎根群众,打通民意传导最后一米。建强阵地,让群众“找得到”。镇人大规范代表联络站(点)建设管理,创新“预约接待”、“主题接待”等方式,精准对接群众需求。在湖湾广场项目建设中,代表依托联络站集中解释规划、回应建议,化解潜在矛盾,赢得群众支持。

融入网格,让代表在身边。镇人大推行“代表进网格”,将代表编入基层网格,明确其政策宣传、信息收集、矛盾调解等职责。

数字赋能,让履职不下线。镇人大搭建线上履职平台,开设公众号代表专栏,实现代表亮身份、征建议、反馈进度在线化。“线上+线下”互补,构建起全天候、立体化的民意沟通矩阵,提升履职透明度与公众参与感。

淬炼本领,锻造履职尽责行家里手。强化精准培训。朱湖镇人大定期组织专题培训班,着力提升代表理论素养。制度化安排代表参与执法检查、工作评议等,在实战中锤炼能力。代表在吴湾社区“自接电”改造中的深入调研,为项目立项提供了关键支撑。

建立传帮带机制。镇人大实施“导师制”,安排履职经验丰富的老代表与新当选代表结对,开展“一对一”指导。在湖湾广场、新行村等项目推进中,老代表的经验与新代表的活力有效结合,提升了工作实效。

闭环督办,推动建议办理落地有声。全程管控,构建闭环链条。通过健全建议“交办—跟踪—评价—公开”全流程机制,镇人大明确责任与时限,推行办前、办中、办后“三见面”,引入选民评议与第三方评估,全面公开办理结果。新行村雕塑群完工后,代表邀请老党员、



老匠人“二次评审”,确保细节准确、群众认可。

重点突破,发挥示范效应。镇人大主席团每年筛选全局性、高关注度建议作为重点督办,通过专题视察、专项汇报等方式跟踪。吴湾社区“自接电”建议被列为重点督办建议后,代表多次协调破解施工、资金等难题,最终解决安全隐患,形成“办成一件、解决一类”的示范效果,带动办理质量整体提升。

硬核评价,树立实干担当鲜明导向。制定量化标准。朱湖镇人大出台履职量化考评办法,设置基础分与加分项,对高质量建议、矛盾调解等予以加分。

建立“电子档案”。镇人大为每位代表建立电子履职档案,动态记录活动参与、群众联系、建议提出等情况。档案记载了代表在湖湾广场项目中发送“提醒函”优化施工等细节,实现履职管理精细化、信息化。

强化结果运用。评价结果向代表反馈并在选区公示,接受选民监督。镇人大对优秀代表通报表扬并作为连任参考,对不足者及时约谈。通过新行村、吴湾社区、湖湾广场等实践检验,一批能手型代表脱颖而出,形成奖优罚劣、激励担当的良性循环。

(杨振 蔡传虎 万承君)

## 无锡市惠山区长安街道 “菜篮子”里装着民生事

小小菜篮子，装着大民生。近年来，无锡市惠山区人大长安街道工委充分挖掘自身资源，组织人大代表全程助力，积极推动长安农贸市场改造落地，不断提升市场精细化管理水平，用实实在在的行动答好群众满意答卷。

长安农贸市场是当地百姓主要的“菜篮子”，建筑面积4000平方米，入驻商户102家，服务周边居民5万多人。2023年初“人大代表联系服务群众日”活动中，多位居民反映菜场建造时间久、硬件老化、环境脏乱等问题，严重影响消费体验。

惠山区人大代表、时任长安社区党总支副书记徐寅凯整理上报群众意见后，第一时间牵头开展“农贸市场改造提升”专题调研，邀请驻站人大代表、市场监管部门、设计单位实地走访，同时组织市场管理方、经营户、居民代表围绕硬件提升、业态改善、食品安全等建言献策。2024年，市场内外完成新增基础设施、规整经营岛台、数字智慧运营等37项改造，整体面貌焕然一新。此后近一年间，代表们通过早晚高峰蹲点走访、协调研讨，推动菜场东北角规划新增非机动车位60个，有效缓解了停车压力。



为做好后续管理服务，人大长安街道工委立足市场周边人流密集、人员多元等特点，将“长·安时辰”人大代表联系点建进农贸市场商圈核心区，依托共享直播间、长安客堂间等线上线下载体，组织13名驻点代表按照“每季有主题、每月有活动、每周有进展”的原则，开展“轮岗式”履职，同时联动商圈监管部门、驻地单位及卫生、金融、法律等行业，推动市场精细化管理共治共享。

两年来，联系点已接待群众43次共计372人次，走访调研45人次，收集车位改造、垃圾回收等意见建议15条并全部推动落实，逐步构建起以街道人大代表之家为中心、社区人大代表联络站为延伸、商圈联系点为触角的代表履职平台体系，让小空间发挥大作用。

2025年夏天酷热难耐，部分老年居民反映买菜不便。在“惠山区人大开放月”活动中，惠山区人大代表胡铮涛听到群众心声后，立即向社区、农贸市场提议推出“电话买菜，送菜上门”服务，三方迅速达成共识。6月23日，“2+1”合作服务模式正式上线，由市场方安排2人分别负责接单买菜、理货配送，社区配备1名志愿者协助，将暖心服务送到群众心坎上。“现在一个电话就能送菜上门，实在太贴心了！”家住东旺新村的陆阿姨对此连连称赞。

“马路菜场”曾是长安社区管理顽疾，既影响市容市貌，又存在交通安全隐患。2025年10月10日，惠山区人大代表高敏带着群众建议对接城管部门，提议为农户开辟合法经营渠道。经城管部门与市场管理方沟通协商，最终在农贸市场内设立了“自产自销区域”，每天早上5点至7点对周边农户开放，并由相关部门组建“红色帮帮团”加强巡查管理。

既有烟火气，更有人情味。惠山区人大长安街道工委始终坚持把一件件民生实事办好，将一个个民生愿景落实，不断刷新群众的幸福指数，将全过程人民民主的“触角”延伸到最基层。

(张艳)



# 父亲的力量

孙建华

夜深人静时,我总会不自觉地摩挲着那厚厚的、纸页泛黄卷边的笔记本。指尖触碰到父亲流畅而富有骨力的字迹,仿佛便能穿越时光的帷幕,触碰到他温厚而坚定的目光,感受到那股支撑我们整个家庭穿越风雨、砥砺前行力量。

这种力量,最初的源头,是泥土与文字的交融。父亲出生在一个普通的农民家庭,面朝黄土背朝天本是命定的轨迹。然而,我的祖父,一位有远见的农民,却将对知识的信仰,如同播种般植入父亲的心田。他常对父亲说,“识字到哪儿都有饭吃”。这朴素如谚语般的教诲,是砸在父亲命运枷锁上的第一锤。于是,田埂间的泥土气息,与私塾、如西滨江中学、如西中学简师班里的墨香,奇异地混合在一起,共同滋养了他的少年时光。

此后,这股力量在广阔的农村天地间舒展开来。从如皋县江安区到车马湖区,再到南通县平潮区,父亲的身影始终与农田、庄稼、农民联系在一起。他长期担任农业农村工作的领导职务,但我所理解的他在这份事业中的力量,并非来自职衔,而是源于三种更深沉的连接:一是他对土地与农民发自内心的深厚感情;二是他对农业农村工作不仅熟悉,更有独到而专业的见解,

这让他能真正读懂大地的脉搏;第三,也是我最敬佩的一点,是他能与当地的干部群众完全“打成一片”。在乡亲们中间,他没有任何架子。这种从群众中来的根基,使他的力量浑厚而不会枯竭。

他为人处世极其纯粹,廉洁的作风已成为一种本能,做事有着清晰而不可逾越的原则。正是这种植根于人格深处的正直,构成了他力量的脊梁。父亲对我们的要求也是出了名的严格。这种严格并非不近人情的苛责,而是他将自身信仰的准则,化为日常生活的点滴修行。他要求我们“有空就多读书,不得贪玩”,这是对家训的延续,是将求知内化为一种生活方式。他规定“早晨不得睡懒觉,起床必须把被子叠好”,这培养的是自律与有序,是对崭新一日应有的敬畏。这些看似琐碎的条规如同匠人的刻刀,一点点将散漫的我们雕刻成懂得规矩、敬畏生命的人。

父亲的力量在工作中则体现为一种极致的理性与投入。他逻辑性极强,无论处理多么繁杂的事务,总能做到有条不紊,仿佛一切尽在掌控。他对工作的认真达到了忘我的境界,书房的灯光,常常是家里最晚熄灭的星辰。他“好记性不如烂笔头”的习惯,更是将这种力量实体化。那几十本笔记,是他思想的轨迹,是工作的实录,也是岁月最忠实的见证。

时光荏苒,父亲的教诲如同无声的春雨,早已渗入我们姐弟三人的血脉与灵魂。“学习要认真,工作要努力,长大后不得依靠父母,而要个人奋斗。”这平实的几句话,成了我们的人生信条。回望我们各自走过的路,虽无惊天动地的伟业,但我们始终是按照父亲的要求来做的,在各自的岗位上兢兢业业,也可以坦然地告慰父亲的期望。

如今,我再次翻开那些笔记,凝视那些熟悉的字迹。它们沉默着,却仿佛在诉说着一切。我终于彻悟,父亲的力量不张扬,却无比坚韧。

它是在苦难中坚守正道的风骨,是在平凡中恪守原则的执拗,是将深沉家国情怀融入具体工作的担当,更是化严厉要求为无言大爱的深沉。这种力量源于泥土、淬于烈火、凝于笔端,最终汇入我们的生命之河,奔流不息。

(作者系南通市人大常委会原副主任)



● 2025年12月30日，省人大常委会召开机关党员干部大会，深入学习领会党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省委要求，部署安排“十五五”和2026年人大工作。

● 2025年12月24日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习中央经济工作会议、省委经济工作会议精神，研究贯彻落实举措。



● 2025年12月17日，省人大常委会调研组赴省数据局开展12345热线立法调研。



# 2026

农历丙午年

## 1月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 元旦	2 十四	3 十五	
4 十六	5 小寒	6 十八	7 十九	8 二十	9 廿一	10 廿二
11 廿三	12 廿四	13 廿五	14 廿六	15 廿七	16 廿八	17 廿九
18 三十	19 腊月	20 大寒	21 初三	22 初四	23 初五	24 初六
25 初七	26 腊八节	27 初九	28 初十	29 十一	30 十二	31 十三

## January

## 2月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 立春	2 十八	3 十九	4 二十
5 廿一	6 廿二	7 廿三	8 廿四	9 廿五	10 廿六	11 廿七
12 廿八	13 除夕	14 春节	15 雨水	16 初三	17 初四	18 初五
19 初六	20 初七	21 初八	22 初九	23 初十	24 十一	25 十二

## February

## 3月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 十三	2 十四	3 元宵节	4 十六
5 惊蛰	6 十八	7 十九	8 廿一	9 廿二	10 廿三	11 廿四
12 廿五	13 廿六	14 廿七	15 廿八	16 廿九	17 三十	18 二月
19 春分	20 初三	21 初四	22 初五	23 初六	24 初七	25 初八
26 初九	27 初十	28 十一	29 十二	30 十三	31 十三	

## March

## 4月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 十四	2 十五	3 十六	4 十七
5 十九	6 清明	7 二十	8 廿一	9 廿二	10 廿三	11 廿四
12 廿五	13 廿六	14 廿七	15 廿八	16 廿九	17 三月	18 初二
19 初三	20 谷雨	21 初五	22 初六	23 初七	24 初八	25 初九
26 初十	27 十一	28 十二	29 十三	30 十四		

## April

## 5月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
					1 劳动节	2 十六
3 十七	4 青年节	5 立夏	6 二十	7 廿一	8 廿二	9 廿三
10 廿四	11 廿五	12 廿六	13 廿七	14 廿八	15 廿九	16 三十
17 四月	18 初二	19 初三	20 初四	21 小满	22 初六	23 初七
24 初八	25 初九	26 初十	27 十一	28 十二	29 十三	30 十四
31 十五						

## May

## 6月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 儿童节	2 十七	3 十八	4 十九
5 芒种	6 廿一	7 廿二	8 廿三	9 廿四	10 廿五	11 廿六
12 廿七	13 廿八	14 廿九	15 五月	16 初二	17 初三	18 初四
19 端午	20 初六	21 初七	22 初八	23 初九	24 初十	25 十一
26 十二	27 十三	28 十四	29 十五	30 十六		

## June

## 7月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 建党节	2 十八	3 十九	4 二十
5 廿一	6 廿二	7 小暑	8 廿四	9 廿五	10 廿六	11 廿七
12 廿八	13 廿九	14 六月	15 初二	16 初三	17 初四	18 初五
19 初六	20 初七	21 初八	22 初九	23 大暑	24 十一	25 十二
26 十三	27 十四	28 十五	29 十六	30 十七	31 十八	

## July

## 8月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
					1 建军节	2 廿二
3 廿一	4 廿二	5 廿三	6 廿四	7 立秋	8 廿六	9 廿七
10 廿八	11 廿九	12 三十	13 七月	14 初二	15 初三	16 初四
17 初五	18 初六	19 初七	20 初八	21 初九	22 初十	23 十一
24 十二	25 十三	26 十四	27 十五	28 十六	29 十七	30 十八
31 十九						

## August

## 9月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 二十	2 廿一	3 廿二	4 廿三
5 廿四	6 廿五	7 白露	8 廿八	9 廿九	10 教师节	11 八月
12 初二	13 初三	14 初四	15 初五	16 初六	17 初七	18 初八
19 初九	20 初十	21 十一	22 十二	23 秋分	24 十四	25 中秋
26 十六	27 十七	28 十八	29 十九	30 二十		

## September

## 10月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 国庆节	2 廿二	3 廿三	
4 廿四	5 廿五	6 廿六	7 廿七	8 寒露	9 廿九	10 九月
11 初二	12 初三	13 初四	14 初五	15 初六	16 初七	17 初八
18 初九	19 初十	20 十一	21 十二	22 十三	23 霜降	24 十五
25 十六	26 十七	27 十八	28 十九	29 二十	30 廿一	31 廿二

## October

## 11月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 廿三	2 廿四	3 廿五	4 廿六
5 廿七	6 廿八	7 廿九	8 三十	9 十月	10 初二	11 初三
12 初四	13 初五	14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十
19 十一	20 十二	21 十三	22 十四	23 十五	24 十六	25 十七
26 十八	27 十九	28 二十	29 廿一	30 廿二		

## November

## 12月

星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
			1 廿三	2 廿四	3 廿五	4 廿六
5 廿七	6 廿八	7 大雪	8 三十	9 冬月	10 初二	11 初三
12 初四	13 初五	14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十
19 十一	20 十二	21 十三	22 十四	23 十五	24 十六	25 十七
26 十八	27 十九	28 二十	29 廿一	30 廿二	31 廿三	

## December