

# 人民与权力

02

2026

江苏省人大常委会机关刊物

总第517期

## 热烈庆祝

### 江苏省第十四届人民代表大会第五次会议

## 隆重召开

在省十四届人大常委会第二十次会议上的讲话

/樊金龙

殷殷嘱托铸使命 坚实足迹映征程

——省人大常委会2025年工作亮点回眸

向全省人民交上一份温馨厚重的“成绩单”

——2025年度江苏省政府12类45件民生实事全部落地见效





◆ 1月13日,江苏省科学技术协会第十一次代表大会在南京开幕。省委书记、省人大常委会主任信长星出席并讲话。



◆ 1月13日,省委书记、省人大常委会主任信长星到省法院、省检察院调研。



# 实干担当挑大梁 跃马扬鞭启新程

本刊评论员

历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗中书写。站在“十四五”圆满收官与“十五五”高歌启航的关键节点回望,过去一年,江苏大地激荡着实干担当、锐意进取的铿锵足音。在省委坚强领导下,全省各级人大及其常委会、各级人大代表,紧紧围绕“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大要求,以打头阵、勇争先的奋进姿态,将法治力量深深融入“强富美高”新江苏现代化建设。

过去一年,是夯基垒台、积厚成势的一年。从《江苏省促进科技成果转化条例》、《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》等一系列聚焦高质量发展急需、人民群众急盼的法规相继出台,到坚持正确监督、有效监督、依法监督,全面推开专项监督工作,以实实在在的监督实效护航发展、服务大局;从丰富拓展“人大代表讲坛”、专题调研等形式,推动理论学习入脑入心、同题共答,到代表们扎根基层、倾听民声,将人民群众的“金点子”转化为社会治理的“金钥匙”……全省各级人大以稳中求进、守正创新的扎实履职,为江苏扛起经济大省挑大梁的责任担当构筑了坚实的法治基石,为“十四五”发展画上圆满句号贡献了不可或缺的人大力量。

成绩属于过去,奋斗开创未来。2026年,是实施“十五五”规划的开局之年,也是在新起点上推动江苏现代化建设迈上新台阶的关键之年。宏伟蓝图已然绘就,发展征途重任在肩。开好局、起好步,尤其需要我们深刻把握新征程上人大工作的使命任务,将“走在前、做示范”贯穿始终。

开好局,必须坚持法治先行,以高质量立法护航高质量发展。要充分发挥人大在立法工作中的主导作用,加强统筹协调,稳步推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法,特别是针对人工智能、数字经济等前沿方向,加快补强相关制度供给。不断丰富立法形式,着力提升科学性、民主性与可操作性,更好地以良法促进发展、保障善治。

开好局,必须聚焦中心大局,以高效能监督推动决策部署落地生根。监督是宪法法律赋予人大的重要职权。要紧紧围绕党中央重大决策部署及省委贯彻落实的具体行动方案,找准监督切口,创新监督方式。坚持问题导向,增强监督刚性,推动“一府一委两院”加强和改进工作,确保各项改革发展任务落到实处、见到实效,让人大监督真正成为发展“助推器”。

开好局,必须筑牢民生根基,以高水平履职践行全过程人民民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要不断完善民主民意表达平台和载体,推动代表法和我省实施办法全面有效实施,支持和保障代表更好依法履职、发挥作用。人大代表要始终牢记为民履职使命,深入调查研究,加强政策宣传,认真听取和反映人民群众呼声诉求,使人大各项工作更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

一元复始,万象更新。2026年省人代会即将召开,承载着全省人民对美好生活的期盼,愿景变“实景”,终需持实干之笔细细绘就。“十四五”收官,“十五五”启航,一幅波澜壮阔的时代新画卷正待我们共同描摹。

征程万里风正劲,重任千钧再扬鞭。踏上“十五五”新征程,我们深知:一切机遇,只有在实干中才能把握;一切蓝图,只有在落实中才能实现。全省各级人大和人大代表尤需拼出“跃马扬鞭”的闯劲,勇于打破思维定式和路径依赖,在深化改革中闯关夺隘;激发“万马奔腾”的合力,凝聚社会各界同心同德、群策群力的磅礴力量;保持“马不停蹄”的韧劲,对认定的事、定下的目标,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。

岁月不居,奋斗永恒;征程万里,信念如一。让我们满怀信心再出发,持续深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,锚定目标、乘势而上,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,始终干在实处、走在前列,以江苏的生动实践,展现人民代表大会制度的蓬勃生机与旺盛活力。

# 目录



## 本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第二十次会议上的讲话 / 樊金龙

## 特别关注

07 殷殷嘱托铸使命 坚实足迹映征程

——省人大常委会2025年工作亮点回眸 / 本刊记者 赵杨洋 丁一

## 专题报道

16 向全省人民交上一份温馨厚重的“成绩单”

——2025年度江苏省政府12类45件民生实事全部落地见效 / 本刊记者 魏娜 杨昕晨

21 喜看“承诺清单”照亮百姓生活 / 本刊记者 张明盼

23 将“民生为大”置顶 / 张馨天 刘君欣

## 研究探讨

24 立法护航江苏海洋经济发展的分析与展望

/ 花玉军

27 扎实推进人大文化和旅游工作高质量发展

/ 邵进 李勇

## 立法经纬

30 先行探索强监督 守正创新做示范

——《江苏省财会监督条例》解读

/ 夏锴煜 李智

## 履职风采

33 为守护人民健康不懈攀登

——记省人大代表夏文余 / 本刊记者 丁一

35 乘风破浪挺立时代潮头

——记省人大代表陈明 / 本刊记者 魏娜

37 脚步丈量民情 真心换取信任

——记省人大代表李耀菊 / 本刊记者 张明盼

39 不遗余力深耕畜牧一线

——记省人大代表蒋向君

/ 本刊记者 杨昕晨

41 防“艾”线上守护人

——记省人大代表冯景文 / 目兮

## 人大广角

43 坚定推进人大工作高质量发展 为中国式现代化

无锡新实践多作贡献 / 无锡市人大常委会

45 人大创新智慧融入苏州高质量发展新图景

/ 本刊记者 赵杨洋

47 守护种子基业 保障粮食安全 / 王松 傅婧

48 通堵点 破梗阻 赋新能 / 徐子方

49 公民旁听让民主窗口更敞亮 / 刘俊

## 监督聚焦

50 “回头看”助推民生实事项目从办得了到用得好

/ 周萍

52 三维发力践初心 履职答卷暖民心 / 韩亚莉



主管:江苏省人大常委会  
主办:江苏省人大常委会研究室  
2月1日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚  
编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涇  
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成  
姜金兵 周英 史国君 陈杰 马连美  
陈志红 田洪 梁明 张震 唐亮  
方中友 陆洪 崔锋 庄小涛 陈正峰  
陆国强 高艳军 江山 施建霞 季培均  
曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 盛建  
电 话 025-83275635(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

封面图片:赵启瑞/摄(视觉江苏网供图)

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

## 代表之声

53 勇挑大梁担使命 岗位奉献走在前  
——六位省人大代表畅谈履职尽责

/ 木羊 未那

## 代表工作

56 锚定“十五五”目标 推动代表履职提质增效

/ 张海荣 陈文松 李佳

58 “搭桥”虾蟹“出圈”闯市场 / 陈波 汪粟洋

## 市县巡礼

59 徐州:条例新规赋能“暖心工程”再升级

/ 张伟 姜寒志

61 丰县:聚焦产业融合 赋能乡村振兴

/ 司曙光 张忍慎

62 沛县:助力多维特色教育“花开满庭芳” / 田灿灿

63 睢宁:推动议案建议办理工作高质高效 / 张浩

64 邳州:“民呼我应”新实践结出民生新硕果 / 潘莹

65 新沂:共谋“变闲为宝” 护航医养结合 / 赵继敏

66 铜山:“六大行动”强履职 实干担当促发展

/ 董明月

67 贾汪:做美“一餐热饭” 点燃“幸福晚年”

/ 宋庆丰 李秀明

68 鼓楼:“学讲干”三位一体推动人大工作高质量发展

/ 庞劲松

69 云龙:绿水青山书写民生答卷 / 沈成会

70 泉山:“泉智汇”活动为民营经济发展加油赋能

/ 温成 周生光

## 乡镇街道

71 “铺事会”:全过程人民民主在商业街区的探索实践

/ 周宏丽 徐爱明

72 热线为针履职为线 巧解民生千千结 / 杨玉



# 在省十四届人大常委会第二十次会议上的讲话

省人大常委会常务副主任、党组副书记 樊金龙

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

会议通过的江苏省财会监督条例,是在全国范围内率先制定的财会监督地方性法规。要以条例出台为契机,进一步完善财会监督体系、理顺相关工作机制,推动财会监督和各类监督贯通协调,确保财会监督更加精准有力服务经济社会发展。会议通过的江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例,是国内陶

瓷产区首个省级立法项目。要抓好条例贯彻实施,推动宜兴陶瓷文化的保护传承与高质量发展实现质的飞跃。会议通过的江苏省实施代表法办法,是全面贯彻实施新修改的代表法,结合我省实际将代表法的新要求、新规定予以细化、实化、具体化的重要立法。要推动代表法和我省实施办法全面有效实施,支持和保障代表更好依法履职、发挥作用。会议还初审了2部省级法规,要充分吸纳审议意见,进一步修改完善,提

请以后的省人大常委会会议继续审议。

本次会议听取审议了省政府关于2024年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告,省人大相关委员会要督促政府及有关部门加强财务管理、压实整改责任,进一步推动积极的财政政策有效落实、释放效能。会议听取审议了省政府关于2025年度民生实事项目实施和2026年度项目编排情况的报告,并对2025年度项目实施情况开展了工作评议。这次省人大各相关专工委以“四不两直”等方式开展调研,实现12类45件民生实事项目监督全覆盖,推动政府部门着力解决公益暑托服务、中小学教室安装空调、改造农村公路桥梁、住宅老旧电梯设备更新等一些群众普遍关切的难点问题,取得了务实成效。要把民生实事项目实施情况监督作为一项系统工程,着力推动解决好群众急难愁盼问题。会议听取审议了省人大常委会法工委关于2024年以来备案审查工作情况的报告,要不断健全备案审查工作制度,加强备案审查能力建设,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”,保障宪法法律正确实施,维护国家法治统一。会议还听取审议了7个审议意见落实情况的反馈报

告,要加强跟踪问效,推动相关方面持续抓好整改提升。

本次会议通过了省十四届人大五次会议议程(草案)、主席团和秘书长名单(草案)、列席人员范围(草案),审议并原则通过常委会工作报告稿,为召开省十四届人大五次会议做了必要准备。省人大常委会向省人民代表大会报告工作,是常委会对人民代表大会负责、接受代表和人民监督的重要制度安排。在审议中大家充分肯定常委会过去一年的工作,认为报告稿全面贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,充分展现了常委会坚持党的全面领导的高度政治自觉、围绕中心服务大局的使命担当、践行全过程人民民主的为民情怀、全面深化人大领域改革的创新意识、扎实推进“四个机关”建设的明显成效,同时科学谋划了“十五五”时期和今年人大工作的思路举措,总体比较成熟,进一步修改完善后提请省十四届人大五次会议审议。

再过十多天,省十四届人大五次会议将隆重开幕。今年的省人代会是在“十四五”收官、“十五五”开局的重要时间节点召开的,意义非同寻常,要把开好这次会议作为一项重大政治任务,高标准、严要求做好会议各项筹备工作,确保大会圆满成功。各位常委会组成人员要立足大局和全局,结合地方、行业、基层发展建设实际,带头深入调查研究、集思广益,提出高质量的议案建议,带头严守会风会纪和勤俭节约各项要求,专心致志参加大会审议、表决等各项工作,依法行使好各项职权,为党和人民履好职、尽好责。





# 殷殷嘱托铸使命 坚实足迹映征程

——省人大常委会2025年工作亮点回眸

本刊记者 赵杨洋 丁一



当2026年的第一缕阳光洒向广袤大地,历史又一次完成了庄重的交接:“十四五”壮阔画卷载入史册,“十五五”宏伟蓝图徐徐铺展。

将视野放宽,过去的5年间,沐浴着习近平总书记的亲切关怀,江苏在高质量发展赛道上砥砺奋进、硕果盈枝,全省人大充分发挥根本政治制度作用,将制度优势转化为治理效能,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设崭新篇章。把镜头拉近,刚刚走过的2025年,坚决扛好经济大省挑大梁责任,江苏用一个个具体实践拼绘出波澜壮阔的奋斗图景。全省人大以稳中求进、守正创新、上下联动为导向,努力推动人大工作走在前、做示范。

站在承前启后的时间渡口回望,光阴无言,却为每一次履职铺开崭新的画卷;岁月无声,却为每一步革新留下铿锵的注脚——

前不久,南通市数据局收到省人大常委会法工委寄来的立法建议采纳证书:在《江苏省促进科技成果转化条例》征求意见过程中,通过该基层立法联系点提出的“结合对口支援协作与深化南北结对帮扶合作,开展促进科技成果转化工作”建议被采纳,入编法条。2023年,修改省促进科技成果转化条例被列入新一轮立法规划。也是那一年,省人大常委会开始制发立法建议采纳证书,至今已发出176份。

“剖析的问题和提出的建议‘力透纸背’!”从2024年试点探索到2025年在8个专门委员会全面推开,省人大常委会创新由专门委员会向常委会作专项监督报告的做法,赢得常委会组成人员和人大代表的充分肯定。2025年的省人大常委会会议现场,紧盯推进传统产业焕新、深化农村改革创新、关爱学生身心健康等重点议题,一份份有担当、有分量的专项监督工作情况报告,让人大监督“掷地有声”。

2025年8月,在泰州市六届人大常委会第二十四次会议上,一项特别的议程引起与会人员的广泛关注——省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙以普通人大代表身份回到原选举单位,向泰州市人大常委会报告履职情况。随后,省人大常委会各位副主任、秘书长陆续在设区市人大常委会会议上,向原选举单位口头报告个人履职情况。代表法的新制度设计,具象为一个个鲜活的履职场景。

时光的书页次第翻过,这些让人印象深刻的奋进足迹,如点点光斑、步步相连,在2025年的时间画卷上汇成省人大常委会守正创新担当作为,稳中求进推动人大工作高质量发展生动且坚实的履职轨迹。

还是那个暖意融融、充满希望的春天，依旧是在全国人代会江苏代表团审议现场，熟悉的场景、亲切的对话，回望2025年3月5日，习近平总书记参加审议时的殷切期望历历在目，“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”的重大责任牢记于心。

“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，一步一个脚印把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神落到实处”，人大工作也要走在前、做示范。从稳步有序加强重点领域、新兴领域立法，创新提升人大监督质效，到“家站点”内尽显民意表达的代表履职生动实践，再到人大干部队伍在深化“四个机关”建设中锤炼的过硬作风，不同的足迹，同一片热土；不同的视角，同一个答案——回眸凝望2025年，对于省人大常委会而言，这是具有标志性意义的一年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委坚强领导下，全省各级人大与人大代表携手共进，各项工作硕果累累、精彩纷呈。

### 过去一年，思想引领润心田—— 在深学细悟笃行中把牢正确政治方向

思想的火炬，总在关键时刻照亮前行道路，给人恒久启迪。2025年全国人代会上习近平总书记的殷殷嘱托，既是期待，更是信任，在江苏这片热土上凝聚起磅礴力量。

2025年3月召开的省十四届人大常委会第十四次会议，是全国人代会后的第一次常委会会议，第一议程就是学习习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话和全国两会精神。省委书记、省人大常委会主任信长星强调，要推动学习贯彻往深里走、往实里走，引导各级人大干部和人大代表准确把握经济大省挑大梁的“四个着力点”，依法履职行权、主动担当作为，为江苏扛好挑大梁责任作出人大贡献。

勤耕笃行的春天，学习热潮在全省持续升温——全省市县人大常委会新任职负责同志履职学习培训班开班，120多名学员齐聚一堂，用心学习领悟习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，自觉用以武装头脑、指导实践。培训班结束当日，恰逢全省各级人大代表

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会结束，以总书记重要讲话精神为引领，会议对深化拓展学习实践活动、全面提升地方人大工作质量和水平再次作出部署安排。

2025年4月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际到江苏调研，强调要贯彻落实十四届全国人大三次会议精神，发挥人大在推动高质量发展、促进社会和谐稳定中的职能作用。省人大常委会党组按照省委工作要求，及时召开设区市人大常委会负责同志视频会，抓紧部署落实。“学习贯彻”成为全省各级人大和人大代表工作的主题主线，大家在学深悟透中把准精髓、掌握要义，在对标对表中细化举措、狠抓落实。

旗帜引领方向，思想凝聚力量。过去一年，省人大常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为立身之本、履职之要。

2025年年初，省人大常委会专门制定深入学习贯彻习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》的工作方案、印发通知，并在省十四届人大常委会第十四次会议专题讲座上，对专题文集作专题辅导。在主持专题讲座时，樊金龙指出，习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。他要求全省各级人大要强化示范带动，引导人大代表和机关干部迅速掀起学习文集的热潮。

为突出抓好“关键少数”这个重头，5月，省人大常委会党组带头先学一步、深学一层，安排3个半天时间，原原本本、逐篇开展集中学习。6月，相继召开省人大常委会党组理论学习中心组学习会、省市人大常委会负责同志座谈会，分别围绕学习专题文集展开交流研讨，在深化、内化、转化上下功夫，共同奏响学习走深走实的“主旋律”。

五年一个刻度，记录着发展的脚步，标注着奋进的高度。站在过去与未来交汇的坐标上，如何蓄势于当下，拔节于未来？

2025年10月，党的二十届四中全会胜利召开，系统擘画了“十五五”时期我国发展的宏伟蓝图。“要迅速



兴起学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的热潮，在抓好常委会及机关学习的同时，组织引导人大代表学习贯彻全会精神。”10月27日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全会精神，研究落实省委部署要求，并集中学习《习近平谈治国理政》第五卷相关专题。

群众在哪里，宣讲就到哪里。秋日的洪泽湖畔天朗气清，泗洪县春到上塘纪念馆内，一场接地气、聚人气的宣讲交流正如火如荼地展开——樊金龙与27位人大代表围坐畅谈，向大家宣讲党的二十届四中全会精神。大家你一言我一语，既思考发展蓝图，也剖析现实难题；既传递政策温度，也汇集民情民意。

11月以来，省人大常委会党组成员发挥示范表率作用，先学先讲、下沉一线，紧密结合发展实际，贴近群众解惑释疑，推动学习贯彻向纵深拓展、向末梢延伸。全省各级人大及其常委会、人大代表也以多种形式深入学习、广泛宣讲，自觉将思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到目标任务中去，为全省“十五五”发展开好局、起好步贡献人大力量。

回望过去一年，省人大常委会持续强化党的创新理论武装，共组织理论学习中心组学习23次、交流7次，牢牢把握政治机关的根本属性，严格执行请示报告制度，每月向省委常委会汇报党组工作情况，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权



威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民……”秋末冬初，南京宪法公园内，铮铮誓言铿锵有力、掷地有声。

理论学习是“在人的头脑里搞建设”，必须靠有形的载体才能抓得住。在2025年国家宪法日暨第八个宪法宣传周到来之际，省人大常委会全体组成人员、机关青年干部分别来到南京宪法公园进行宪法宣誓。与此同时，省人大常委会还通过召开普遍赋予设区市地方立法权十周年座谈会，引导全省各级人大代表、社会公众参加“我们一起学宪法”网上答题，开展机关青年干部宪法学习交流等活动，切实增强依法履职的使命感 and 责任感。一年来，省人大常委会加强青年理论学习小组建设，强化年轻干部理论武装。大家在学习和研讨中明晰前进方向，以饱满的政治热情和坚定的奋斗决心，投入到江苏人大工作高质量发展的新征程。

## 过去一年，击鼓催征稳驭舟—— 实干担当助力经济社会高质量发展

越是重要节点、关键时刻，越要勇挑大梁、多作贡献——这是经济大省义不容辞的责任使命。

“江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。”2025年全国两会期间，习近平总书记深刻阐述江苏在挑大梁上要把握

好的“四个着力点”，为新征程上做好江苏工作提供了科学指引和根本遵循。

身处“十四五”收官之年的关键阶段，牢记嘱托、实干笃行的热潮在江苏大地上奔涌不息，更成为省人大常委会紧扣“四个着力点”重大要求，助推全省经济社会高质量发展的铿锵回响。

从民营企业视角看江苏，传统产业转型升级，也能发展新质生产力，带来能级的提升——

在2025苏州苏商大会上，中国企业家协会副会长、江苏恒力化纤股份有限公司董事长陈建华宣布：2024年，恒力集团实现销售收入8715亿元。从太湖之滨的小纺织厂起步，恒力集团坚持走科技赋能发展之路，持续升级生产设备和技术，最终实现从原油到纺织品的全产业链闭环。“习近平总书记强调，抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。这更坚定了我们的发展方向。”陈建华说。

见微知著。对于江苏而言，传统产业是根基，撑起经济基本盘。科技一路向“新”，驱动一批企业从传统制造迈向高端引领。去年，省人大常委会紧盯产业转型升级中存在的“不愿改、不敢改、不会改”以及设备升级和迭代进度较慢等情况，听取审议全省推进传统产业焕新专项监督情况报告，提出提高政策精准度和执行力、推动产品结构调整和设备更新等建议，助推全省企业加快关键设备和软件攻关突破。

同样是民营经济大省，江苏在发展壮大实体经济的底盘中，民营企业举足轻重、不可或缺。引起陈建华在内的企业家广泛关注的是，省人大常委会将民营经济促进条例列入2025年度重点立法项目，致力于为全省1400余万户民营经济主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

去年3月以来，省人大常委会围绕“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”开展深入调研，就民营经济发展中的税费负担、融资困难、市场准入和权益保护等问题面对面听取企业意见。线下条例草案的论证修改与网上民意征集同步进行，8900多人次提出的2.8万余条意见建议交省政府有关部门逐条逐项研究，有效回应民营经济主体关切。条例草案经省人大常委

会会议审议修改，将提请2026年2月召开的省人代会审议通过。

营造创新创业良好环境，加速创新成果转化。时隔15年，省人大常委会再次修订省促进科技成果转化条例，直指科技成果转化中的关键矛盾，尤其对赋权改革作了重点部署。这也是江苏在立法层面上，首次明确提出深化职务科技成果赋权改革，释放出尊重、保障、维护转化中各方主体权益的强烈信号。

从不确定性增强的外部环境观全局，改革开放是经济发展动能澎湃的关键一招，也是信心之源——

过去一年间，改革开放前沿阵地的江苏，通过制定人力资源市场条例，一揽子修改保护和促进台湾同胞投资、保护和促进香港投资、对台经济文化交流合作促进等条例，听取审议深化人才发展体制机制改革、抓住“一带一路”合作机遇促进外贸创新发展等专项监督情况报告，以法治力量、监督效能护航全省推进深层次改革和高水平开放。

无论是走出去，还是迎进来，作为立法机构交流的江苏窗口，省人大常委会积极开展人大对外交往，用好“江苏·人民代表大会制度展”等平台载体，2025年共接待31个国家和地区的21批团组215人次，组团出访8批48人次，既讲好中国民主故事、江苏人大故事，又推动经贸合作、促进人文交流。

从全局谋一域，以一域促全局，正成为长三角协同发展的生动注脚——



自C919大飞机从上海起飞两年多来,南京全面参与燃油、液压和空气管理系统工作,杭州提供中央翼的中机身装配制造等,合肥主攻氧气系统等国产化开发……一个以上海为圆心的国产大飞机“制造圈”,唱响长三角技术攻关的协奏曲。

科技创新之于长三角,是最有显示度的名片之一。2025年长三角三省一市人大协同部署,将制定关于促进长三角科技创新协同发展的决定列入年度立法计划正式项目,共同对决定草案反复推敲、仔细打磨,完善“揭榜挂帅”、“赛马制”等科研任务组织方式,组织开展关键核心技术联合攻关等一批协同创新发展机制被写入决定中。决定已于去年9月1日在三省一市同步施行,以体制机制创新加快打造长三角科技创新策源地。

将目光再次聚焦江苏,经济大省不仅经济强,更要惠民生、促共富——

从全面小康到共同富裕,短板在农村,潜力也在农村。去年,省人大常委会深入基层一线,检查乡村振兴促进“一法一条例”实施情况,并围绕全省农村改革创新工作开展专项监督。

身处整洁便利的现代化农房中,浏览农村产权交易服务大厅内不断滚动的电子屏幕,步入农文旅融合特色产业园内,调研组成员感受到,法治力量已深深烙印在江苏农村改革实践中。针对提升改革推进合力、土地利用质效等方面提出的具体建议,直接推动有关部门推广土地综合整治、农村集体经营性建设用地入市改革等成果,更大力度强化政策保障,实现高质量城乡融合发展。

在江苏,共绘中国式现代化壮丽图景,无论在繁荣的乡村,还是繁华的城市,保障和改善民生都是重大任务。

紧扣人民群众所需所盼,去年年初省政府确定的12类45件民生实事,是否如期交出满意的“答卷”?前不久,省人大常委会听取审议2025年度民生实事项目实施情况和2026年度民生实事项目编排情况报告,并在前期以“四不两直”等方式分赴13个设区市开展调研,推动政府部门着力

解决公益暑托服务、住宅老旧电梯设备更新等难点问题。

不仅如此,修订妇女权益保障条例,更好守护“她”权益;出台公共图书馆条例,为群众提供更加优质的公共文化服务;审议房屋使用安全管理条例,依法守护人民群众人身和财产安全;统筹谋划加强困难群众兜底性民生保障、检查基层卫生条例实施情况、检查道路交通安全“一法三条例”实施情况等民生领域监督议题……一年间,省人大常委会找准履职切入点,充分发挥全省各级人大同题共答的整体效能,让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。

### 过去一年,根系纵横连阡陌—— 生动的探索实践检验为民履职成色

初夏时节,泰州市俞垛镇姜茅村的“枝叶茶社”代表联系点里,姜堰区人大代表、姜茅村第一书记姜庆中与全村60多名选民代表围坐在一起,向他们当面报告履职情况,坦诚交流。从解决老年助餐问题,到带动低收入家庭增收,他用闲聊的方式了解履职工作中的成果与不足,收集村民的意见建议。

这是江苏探索人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况的一个生动缩影。当代表们用数据说话、用案例佐证,人们得以透过“代表身份”,直观地感受到他们的履职足迹与成效。

自2025年3月新修改的代表法正式施行以来,省人大常委会高度重视这部重要法律的学习宣传、贯彻实施,认真落实将代表报告履职情况的范围由直接选举代表扩大到间接选举代表这一法定要求,支持和指导泰州市先行先试,并通过召开现场会,规范流程机制,在全省推动这一法律规定真正从“纸面”走向实践,明确本届内实现省人大代表报告履职情况“全覆盖”。

“当选省人大代表以来,坚持履行岗位职责与执行代表职务紧密结合,作为省人大常委会负责同志,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和

完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在强化党的全面领导中把人民代表大会制度坚持好,在发展全过程人民民主中把人民代表大会制度完善好,在加强‘四个机关’建设中把人民代表大会制度运行好……”2025年8月,在泰州市六届人大常委会第二十四次会议第二次全体会议上,樊金龙以普通人大代表的身份回到原选举单位,向泰州市人大常委会报告履职情况。这是我省省直单位省人大代表首次向原选举单位口头报告个人履职情况,获得广泛好评。

先行一步,带动全局。截至2025年底,已有377名省人大代表、4928名设区市人大代表、2.5万余名县区人大代表和5.2万余名乡镇人大代表报告履职情况,占代表总数的88.9%,有力推动全省各级人大代表更加积极主动履职。

如何进一步将代表法的新要求、新规定予以细化、实化、具体化?2025年年初,“组织修改我省实施代表法办法”就被写进省人大常委会2025年代表工作计划。省人大常委会成立工作专班,聚焦新修改的代表法相关规定,前往常州、淮安、镇江等地开展调查研究,广泛听取意见,稳步有序推进修改工作,支持保障代表依法履职、实干担当。

密切常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系,是人民代表大会制度的内在要求,是激活代表动能、提升履职实效的关键保障。2025年,省人大常委会把“两个联系”作为代表工作的重要抓手,健全联系制度,拓展联系渠道,提升联系质效,努力发挥人大代表作用。

通过专门走访、集中座谈等形式,全年主任会议成员走访全国人大代表和省人大代表143人,常委会组成人员联系基层省人大代表200多名;充分发挥代表专业特长,结合常委会会议议题特别是重点立法、监督项目,共邀请近百名全国人大代表、省人大代表列席省人大常委会会议,并组织召开列席代表座谈会,听取意见建议;举办8期代表培训班,切实提升代表履职能力和水平,推动代表更加自觉主动地联系人民群众……扎实有力的实践让联系更紧密,代表作用发挥得更充分。

一年来,代表们深入代表之家、代表联络站、代表

联系点等履职平台,面对面倾听民声、了解民意。省人大常委会持续推进全省1.3万个代表履职“家站点”规范化建设和常态化运行,2025年各级代表就近进站驻点近22万人次,真正让“代表在身边”成为常态。

代表建议一头连着党委和政府,一头连着万千群众,传递着人民呼声,凝聚着人民期盼。“去年共办理省人大代表议案24件、建议818件,重点督办9件省人大代表建议,全部建议办成率提高到90.4%。”数据见证扎实成效。

一年来,省人大常委会紧扣“内容高质量、办理高质量”、“既要重结果、也要重过程”的工作要求,积极组织代表调研,切实把好建议内容质量关;创新开展代表走进承办单位、承办单位走访代表的“双走”活动,加强承办单位与人大代表的互动,进一步提升办理质量;加强建议办理跟踪监督,开展办理工作“回头看”,持续推动建议办成率提高。多措并举,推动代表建议提到点子上、督到关键处、办到心坎里。

站在承上启下的交汇点,将代表们的睿智之言,转化为服务大局的良策实招,是江苏人大聚焦聚力的方向。

2025年4月底,省人大常委会办公厅印发《关于在全省各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动的通知》,通过召开座谈会、开展专题调研、收集人大代表观察点分析报告等,动员全省各级人大代表主动发声,一场汇聚民智、共绘蓝图的行动就此铺开。

代表们立足大局大势,准确把握发展目标任务,深入调查研究,前瞻思考谋划具有创新性、牵引性、标志性的发展举措。截至活动结束,省人大常委会共收到代表意见建议2387条,梳理汇总后形成报告提交省委、省政府,为编制规划纲要提供重要参考。

## 过去一年,深耕出新花枝俏—— 持续深化改革激发工作创新活力

“沉浸式参与常委会会议的具体流程,曾经课本上学习的‘全过程人民民主’这一名词,今天在会议现场变成了可感可知的现实体验。”2025年9月底,走出省人大常委会会议现场的南京大学法学院研究生杨悦,



难掩激动之情。

往前两个月,15位来自不同地区、行业和领域的公民首次受邀走进省人大常委会会议分组审议现场。再回到去年年初,19位公民通过申请,现场旁听省长在省人代会开幕会上作政府工作报告。人民群众有序政治参与的大门以更加开放姿态向公民敞开。

一年间,人大代表和人民群众参与人大常委会工作体现在诸多方面:立法建议获得越来越广泛的倾听和采纳、人大监督贴近民情方式也越来越多,创新搭建的代表履职平台让民意充分流动……这些生动范例,背后是省人大常委会一次次改革创新的探路实践。

一条条来自人民群众的意见,如何直达立法机关?在江苏,不仅依靠一张覆盖全省的基层立法联系点网络,还有公民身边的民意征集渠道。

“您关心的农产品质量安全有哪些?”、“您认为农产品质量安全隐患在哪个环节?”……去年3月,为做好省农产品质量安全条例立法工作,切实保障人民群众在立法工作中的知情权、参与权和表达权,省人大常委会办公厅发布公开征集社会意见建议公告,其中的调查问卷既关注普遍性、整体性问题,也注重了解群众日常生活中遇到的具体问题。

依托在全国省级人大层面率先成立的专职民意征集机构,主动“寻”民意,已成为省人大常委会工作的常态。共提出多少建议,哪些意见被采纳,在“江苏数字人大”的民意直通车平台一目了然。例如,8896人次参与省农产品质量安全条例相关问卷调查,3.2万余条意见建议经汇总提炼后,形成的39页、2.1万余字报告为

立法工作提供重要参考;又如,去年9月出台的省传统工艺美术保护和发展条例,吸收了公民洪波等关于传统工艺美术产品当代设计要注重艺术创新的具体建议。

立法的生命力在于实施,场景式的宣传解读有力推动法规“落地生根”。2025年5月底,《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》全票通过后,省人大常委会办公厅将该法规的新闻发布会地点选在矛盾纠纷化解一线的南京市江宁区综治中心。条例文本、发布会地点和应邀参加的基层工作人员,都诠释着及时将矛盾纠纷化解在基层、预防于一线的立法理念。

再到9月,南京图书馆内举行的《江苏省公共图书馆条例》新闻发布会,11月,南京师范大学校园内举行的《江苏省促进科技成果转化条例》新闻发布会,以及前不久在宜兴市丁蜀镇陶二厂文化街区举行的《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》新闻发布会,省人大常委会逐步将法规宣讲台搬到人民群众身边,把麦克风交给基层干部群众,推动法规政策精神及时传递至相关领域最末梢、条例内容精准对接群众生活的具体场景。

把“人民”二字贯穿全过程,同样是这一年人大监督工作的一个重要特征。

学生身心健康、医疗卫生服务、太湖环境治理、政府债务管理和国有资产管理……民众欣喜地看到,这些大家普遍关心的方面,都被省人大常委会及时纳入监督工作计划,真正把监督工作开展到百姓的心坎上。

为更好地满足人民群众的需求和期盼,省人大常委会不断创新完善监督工作方式方法,既把已有创新举措落实好,形成长效机制,又与时俱进推出新举措、完善新机制——

在2024年试点由专门委员会向常委会作专项监督报告的基础上,2025年紧盯太湖流域城乡生活污水治理、农村改革创新等重点议题,在8个专门委员会全面推开这项工作;当全省13个设区市、95个县(市、区)全面开展人大监督乡镇国有和集体资产管理情况时,又一次统筹指导监督向村(组)延伸;在省级层面,连续三年开展任命人员履职报告工作,“一府两院”负责人口头报告履职情况;探索人大监督与其他监督贯通协调,实现监督深度融合与双向赋能……一项项创新实践让

人大监督迈出新步伐,用实实在在的监督质效推动解决发展中的重点难点问题。

放眼过去一年实地调研、检查监督一线,在车间里、阡陌间、社区内、“家站点”中,处处留下了全省各级人大代表履职尽责的身影。

为深化代表对立法、监督等工作的参与,省人大常委会持续不断创造条件、搭建平台,在建好用好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点的基础上,2025年省人大常委会新设立13个社会建设观察点。2025年各类观察点共形成135份分析报告、提出178条意见建议,为省委、省政府决策和省人大常委会依法履职提供参考。省人大常委会还积极健全机制,把观察点建议转化为闭会期间代表建议,让好建议真正变成服务改革发展的硬招实招。

如今,省级层面带动全省市县设立的2000多个各类观察点,像遍布全省的“经济社会传感器”,成为了解基层经济运行、社会发展的新渠道。

一项项变化、一次次创新,不仅来自去年省人大常委会着重抓好的新一批10项重点改革任务,还有省十四届人大常委会履职以来持续推进的改革项目。一年间,省人大常委会深刻把握守正创新的时代旋律,一步步将写在纸上的任务清单转变为落在地上的现实图景,在进一步全面深化改革的大潮中踏浪前行。

### 过去一年,合力致远万仞开—— 同题共答推进“四个机关”建设走深走实

根据中央统一部署,2025年全国两会刚刚闭幕,深入贯彻中央八项规定精神学习教育在全国全面启动。这是一场全面深刻、叩问灵魂、培土加固的作风洗礼。

省人大常委会党组高度重视学习教育,先后2次召开专题会议研究学习教育工作部署,统筹谋划常委会及机关学习教育。2025年3月底,省人大常委会召开会议,就常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育作出部署安排,做到常委会党组、机关党组、专工委分党组和机关党支部(总支)上下联动、同步落实。

学习教育中,省人大常委会坚持严实标准,一体推



进学查改,对照中央八项规定精神以及省委具体办法,广泛征求各级人大和人大代表、人民群众的意见建议,查摆出13个方面38项具体问题,制定70条整改措施,带动全省各市人大联动整改调查研究不够扎实、“两个联系”不够紧密等共性问题,引导各级人大和人大代表切实把学习教育成果转化为加强自身建设、推动人大工作高质量发展的实际成效。

“震慑常在、警钟长鸣。”这是一名机关党员干部现场聆听樊金龙为省人大机关干部讲授学习教育专题党课后,发自肺腑的感言。省人大常委会党组成员分别深入分管部门或所在党支部讲授学习教育专题党课,引导党员干部把改进作风的成效内化为日常践行的行为准则。一个个案例剖析、一场场警示教育,让机关的党员、干部清楚知道什么要执行、什么要防范、什么要回避,持续筑牢拒腐防变思想防线。

作风一变,新风扑面——

在常委会会议的审议现场,是直面问题的分析论证、精益求精的细节打磨;在调查研究的基层一线,是走街串巷的脚步丈量、纾困解难的暖心对话;在青年同志理论学习的交流会场,是激荡人心的青春誓言、履职为民的铿锵承诺……

一个个真抓实干的身影,一项项创新务实的举措,一幕幕紧抓快干的场景,成为过去一年省人大常委会持续加强自身建设的生动注脚。

加强人大“四个机关”建设,是践行习近平总书记

嘱托、服务高质量发展的重要支撑,核心在人,关键靠能力。

“矩不正,不可为方;规不正,不可为圆。”常委会组成人员履职能力和水平直接关系到常委会职能作用的发挥。本届以来,省人大常委会创新提出并扎实推进主任会议成员走访基层一线省人大代表、县级人大以及邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”。仅2025年,省人大常委会主任会议成员到33个市县区人大机关走访座谈,邀请97名全国、省人大代表和102名市县人大负责同志列席省人大常委会会议,收集意见建议249条,交有关部门单位研究办理并及时反馈。

“不同于以往印象式、随机性的发言,每次会议前,我们都会在‘江苏数字人大’平台上浏览会前文件,并结合前期实地调研走访,提前选定重点发言议题,让审议发言的内容更加聚焦、精炼且扎实。”列席常委会会议的人大代表和市县人大负责同志有相同的感受。在“江苏数字人大”平台,大家还可进入代表建议办理、预算联网监督、备案审查等重点模块查找资料,努力提升履职水平和工作质效。

确保审议发言有数据支撑、有问题分析、有对策思路,深入的调查研究是基础,也是关键。2025年,省人大常委会持续提升会议审议质量,常态化建立重点发言制度的同时,制定出台进一步改进调研视察工作的补充规定,从加强调研统筹、规范调研视察、简化陪同接待、优化调研方式、严控调研频次、健全成果转化等方面提出15条具体举措,进一步提高调研视察质量。

不穿靴戴帽、不拖泥带水,直奔审议主题、直陈审议意见,一股务实新风也陆续吹进了13个设区市人大常委会会议的审议现场。

从深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,在全省各级人大和人大代表中形成浓厚的“学思践悟”良好氛围,到全面总结普遍赋予设区市地方立法权十周年成效经验,座谈交流推动提升全省地方立法工作整体水平,再到全面推广镇

江人大监督乡镇国有和集体资产管理情况的实践探索、鼓励支持泰州人大总结基层组织代表报告履职情况的经验做法,及时为全省提供实践样本……过去一年的实践充分证明,面对新时代新征程人大工作中的新课题、新任务,问题共答、上下联动是高质量推进人大工作的必然要求。

2025年年初,省人大常委会印发全省人大上下联动十项重点工作,每季度通过现场会的形式,召开省市人大常委会负责同志座谈会,推动重点工作同步落实,并举办市县人大常委会新任负责同志履职培训班,带动市县人大工作能力提升。“这些平台和机制,进一步密切了省市县乡人大工作的联系,是提升基层人大整体工作能力和水平的重要举措。”无论是参加培训班,还是列席常委会会议,市县人大负责同志纷纷感叹。

回望过去,我们心潮澎湃;展望未来,我们豪情满怀——以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,已经展现出光明的前景。奋进“十五五”,省人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,服务大局、履职为民,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,不断开创新时代江苏人大工作新局面,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出积极贡献。





# 向全省人民交上一份温馨厚重的“成绩单”

——2025年度江苏省政府12类45件民生实事全部落地见效

● 省上下同心协力，既守护千家万户热气腾腾的烟火日常，更擘画江苏大地蒸蒸日上的发展图景。

本刊记者 魏娜 杨昕晨

“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事”、“把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖”。习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，指引我国民生事业取得伟大成就、实现跨越式发展。2025年12月，中央经济工作会议进一步提出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

方向明确，步履不停。过去一年，省委高度重视民生实事工作，全省上下扎实推进民生实事项目，省政府及相关部门持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进全体人民共同富裕。省人大常委会持续做好监督工作，2025年11月中下旬至12月中旬，组织5个调研组，采取“规定项目+自选项目”模式和“四不两直”方式，在全省所有设区市对民生实事项目实施情况

进行专题调研，并形成评价报告和调研报告。

2026年1月下旬的省十四届人大常委会第二十次会议听取省政府关于2025年度民生实事项目实施情况报告，并举行联组会议，围绕省政府2025年度民生实事项目实施情况开展工作评议。在联组会议上，8位省人大常委会委员、省人大代表结合调研情况分别作了评议发言。常委会组成人员对45件民生实事项目实施情况进行了测评。

从2025年年初省人代会上民生实事项目的发布，到2026年年初的评议工作，对人民承诺的郑重兑现凝聚着全省上下的共同努力。在江苏大地上，一批顺民意、解民忧、得民心的民生工程陆续落地生根，融入“小家”日常，化为一个个看得见、摸得着的获得感。

## 关爱“一老一小” 绽放朝夕美好

在国家治理的考卷上,幼有所育这道题得分高不高,不仅关系着千万家庭的幸福,更关系着人口发展的长远格局,关系着国家民族的未来。可及、实惠、优质的托育服务,是不少年轻父母的刚需。作为江苏省政府民生实事1号项目——“改造提升1260个可提供普惠托育服务的幼儿园;新增80家社区普惠托育点”,重要性不言而喻。

“今年托位招了多少?招满了吗?”“托育的收费标准是多少?老师的薪酬保障怎样?”……在调研组走进扬州市广陵区汤汪花园社区托育点、扬州市机关第一幼儿园等地时,大家围绕社会关心的核心问题逐一细致询问。“目前全市67所幼儿园改造可提供1941个托位,但由于秋冬季家长送托需求低,实际投入使用741个托位,但春季学期送托将达到秋季的两倍。”扬州市教育局负责同志用数据实事求是地回答。扬州市还探索普惠托育“医幼融合”,由妇幼专家与园内骨干教师联合带教,构建多功能阵地,让托育服务更加实惠、更加优质。

2025年,全省新增托位4万个,普惠托位占比达73%,社区普惠托育点持续增加,不断满足群众就近就便送托需求。此外,在保障未成年人权益方面,全省310个未成年人保护工作站建设已全部完成改造提升任务,开展各类活动3265场次;在妇幼保健院建设方面,新建6家县级妇幼保健院,县域内妇女儿童能够就近享受到更高质量的医疗保健服务。

据有关部门统计,2024年,江苏60岁及以上常住老年人口占比25.5%,应对人口老龄化任务日益加重。盐城市盐都区鞍湖护理院进行智能化改造,成为盐城首家公办医养结合试点单位;在江苏电子信息职业学院银龄学习中心,无人机教学助力老人享受科技红利和乐趣;淮南市经开区黄元小区助餐点为周边老人提供“暖心港湾”……调研组直奔基层、直插现场,在走访中看到一幅幅生动的养老服务图景。

“我们建立‘一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底’机制,着力强化资金保障,优化审批流程,实行‘日常督查+季度评估+年度考核’,凝聚工作合力。”多

地市政府有关负责同志表示。

目前,全省设置基层适老生活体验中心95家,所有县(市、区)全覆盖;改造提升74个银龄学习中心,举办1721期学习项目;新增13家基层医疗卫生机构增设护理院,全省共新增床位3400余张;全省改造提升城市社区助餐点322家;全省共培训老年人运用智能技术56.53万人次,帮助老年人跨越“数字鸿沟”。从老有所养到老有所为、老有所乐、老有所安,老年人生活将更幸福,“银发群体”在时代浪潮中绽放新光彩。

## 注重优质均衡 护佑青少年成长

教育是国之大计、党之大计,教室是实施教育的主阵地。2025年暑假后,全省中小学生在凉爽舒适的环境中开启新学年。这得益于此前民生实事项目之一的全省中小学教室空调全覆盖工程顺利完成。

空调安装多少?如何安装?省教育厅等七部门联合印发实施方案,指导各地各有关部门有序推进工作实施;相关部门会同省电力公司逐地逐校统计确认中小学教室空调安装需求与电路现状,针对性开展线路改造和电力增容施工。全省为1543所学校的32045间教室安装空调46212台。拿出真金白银,“投资于人”的温度可感可知。

高中教育是基础教育的“终端”,一头连着义务教育,一头连着高等教育。作为省政府连续7年的教育类民生实事项目,新建改扩建普通高中项目在过去一年完成得如何?调研组走进扬州市高邮二中,琅琅的读书声不时传来,为了不打扰学生们上课,大家驻步操场与学校负责人展开交流,询问建设情况以及当年新高一增加的学位数量。扩建项目顺利完成,显著改善了原有的教学环境,但没有提高相应学位数的供给。调研组指出,指标设计应有效引导项目瞄准并解决核心民生痛点,更加注重学位供给能力的实质提升。目前,全省新建改扩建普通高中30所,已全部竣工。

走进高邮市外国语学校初中部心理辅导室,心理个体咨询室、情绪疏导室、心理测评室等各司其职,通过不同配置为师生开展心理辅导创造良好的环境。该校有专职心理教师两位,每周开设一节心理健康课,心理咨询室每天定时开放,为有需要的学生提供帮助,也

面向家长开展亲子沟通技巧的培训。调研中,有心理老师提出,“希望再配备多一些的专业心理老师,加强培训学习,进一步提升辅导室心理健康教育与心理专业服务能力,更好适配学生日益增长且呈现差异化特征的心理需求。”调研组认真倾听、详细记录,将这些来自基层的真实声音原汁原味地整理出来,致力于推动学校心理辅导工作实现从“建好”到“用好”的提升。目前,全省新增262个初中学校心理辅导室,全部配备心理教师。

### 强技能兜底线 做实“最大民生”

2025年7月,27名来自江苏高校经管类、计算机类、数字媒体类的毕业生参加了南京技师学院开展的为期三周的跨境电商方向的职业技能培训。经过培训,其中20名学生直接进入一家企业工作,另外7名被推荐到本地知名企业工作。这是各地在紧扣市场需求导向、优化培训供给的缩影。

高校毕业生等青年群体是就业工作的重中之重。当前,新质生产力正重塑劳动力市场,人工智能、智能制造等新兴领域的兴起催生大量具有“含金量”的岗位,但传统的学历教育与市场需求之间存在结构性矛盾,开展高校毕业生职业技能培训成为解决痛点的必要举措。

为了提升高校毕业生技能培训质效,全省开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”全链条项目化培训,做好订单式、定向式、定岗式及项目制培训;深化“互联网+职业技能培训”应用,依托江苏工匠课堂开办“线上技校”、上线课程超3700门,设立“技能夜校”、“寒暑假假期技校”培训点280个;广泛开设高校毕业生技能评价专场,支持符合条件的高校开展职业技能等级认定工作。目前,这项民生实项目已超额完成,全年共开展高校毕业生补贴性职业技能培训16.75万人次。

“项目实施在精准性、均衡性、长效性方面仍需进一步提升。”省人大代表、常州公路运输集团

有限公司联合支部书记乔森在评议时建议,鼓励企业与院校联合扩大“订单式”培养规模,重点培养高端复合型人才和领军型人才;对新兴产业相关专业的职业院校学生给予学费减免等举措。

初冬,调研组走进南通市崇川区观音山街道三桥社区标准化“家门口”就业服务站。一张不大的服务台前,信息查询、技能培训、职业介绍等业务一应俱全,但就业服务站的“内涵”远不止于此。“城光菜市场里的鲜邻职达”发布“刚出炉”的岗位需求,“创就业会客厅里的沟通职达”积极协助创业者对接资源,“15分钟就业圈”专场招聘等多场活动举办,社区、企业协同发力,助力打通家门口就业“最后一公里”。

2025年,江苏印发《关于做好2025年标准化“家门口”就业服务站建设工作的通知》,依托党群服务中心、便民服务站等载体,通过新建、改造、整合等方式因地制宜建站。在服务场所上,结合周边公共和商业服务设施配套,将就业服务延伸至车站、校园、商超、集市等场景;在服务对象上,覆盖社区常住就业困难人员、登记失业人员、高校未就业毕业生、农民工等群体,重点关注高校未就业毕业生和16—24岁登记失业青年。全年累计建成349个标准化“家门口”就业服务站,帮扶特殊困难群体实现就业4.28万人。

留住人才,从“家”开始。调研组走进连云港市海州区明悦天骄人才公寓内的“苏青驿站”,房间内装修舒适简约,家具家电一应俱全;大厅内,人才服务站、阅读区等区域精准对接青年多样化需求。在该市,类似的近20家青连驿站均设立在位置优越、交通便利的地方,为来连求职青年提供最长14天免费住宿。2025年全省新建“苏青驿站”64家,累计建成并投入运营272家,服务青年4.2万人次。

### 提质基层医疗 构建健康底座

健康是幸福生活的基础。2025年,省政府以提升基层医疗服务能力为核心,推进基层医疗卫生机构标准化建设、公共卫生服务提升等一系列



民生实事,让群众在“家门口”就能享受到优质、便捷的医疗卫生服务。

中医药这一中华文明的瑰宝,如今在疾病康复方面不断发挥独特优势,受到越来越多人认可。在江苏,基层中医馆日渐成为社区卫生服务中心和乡镇卫生院的“明星科室”,成为群众“家门口”的微型中医院,“方便看中医、放心用中药、看上好中医”深入人心。这是2025年省政府推进基层医疗提质增效的生动实践。

一组数据呈现过去一年全省上下全力以赴解决“病有所医”问题:全省共新增乡镇卫生院(社区卫生服务中心)五级中医馆86个;新增基层慢病筛防中心60个,完成高血压、糖尿病等慢病筛查超92.5万人;新增院前急救站(点)35个;完成HPV疫苗免费接种20.5万人;全省长期护理保险参保超6600万人……

走访过程中,调研组发现当下仍存在一些需要解决的问题,如基层专业技术力量薄弱,缺少检验、影像等专业技术人员,影响疾病的筛查诊疗质量;部分基层慢病筛防中心的筛查数据还不能与居民电子健康档案、家庭医生签约系统、医院诊疗系统互联互通,无法支撑连续性健康管理等。对此,省政府相关部门表示,将持续提升基层医疗服务能力,完善医疗卫生服务体系,努力为人民群众提供更优质、更便捷、更高效的医疗卫生服务。

2025年12月,省人大调研组一行来到灌云县人民医院。该医院的残疾人辅具租赁(租借)服务点经过改

造提升后于2025年9月投入使用。调研组仔细询问轮椅、手杖等辅具租赁情况与使用流程。

2025年,全省着力推进“弱有所扶”工作改善,共改造提升残疾人辅具服务点245家,旨在为残疾人提供更专业、更贴心的康复服务。此外,还为高中及以上残疾学生发放教育生活补助,为符合条件的残疾大学生发放学费补助,让他们尽可能感受到社会的关爱与温暖。

聚焦特殊群体、加强兜底性民生建设是政府的基本责任和底线要求。评议现场,省人大代表、南京市中西医结合医院院长邵蔚建议,聚焦群众期盼度高、健康效益明显的服务项目提质增效,如进一步提高慢病筛防的覆盖率,扩大精神卫生服务供给;聚焦“一老一小”重点群体提升精细化服务水平,如针对儿童青少年群体的近视、肥胖、龋齿等高发问题,构建“筛查—预警—干预—管理”闭环服务体系。

## 营造宜居环境 托起百姓“安居梦”

在常州市金坛区金城镇前庄村,关乎300多户村民通行的前庄桥已经转“危”为“安”,当地将其从“危桥”升级成7米宽的双车道桥;在启东市城南新村,燃气管道正在焕新升级,小区改造工程有序开展……

安居方能乐业,住有所居、居有所安是民生之要。2025年,省政府聚焦“住有所居”,推进城镇老旧小区改造、城中村改造、完善住宅自助服务终端等具体事项,推动老百姓从“有房住”向“住得好”转变,营造宜居宜业美好环境。

2025年,全省共开工改造城镇老旧小区771个(包含各市自行改造24个),实施城中村改造5.79万户、筹集保障性租赁住房6.76万套,新增住宅智能信报箱格口5.4万个,从“里子”到“面子”,全方位提升居住品质。

针对信报箱建设,根据调研,省人大财经委副主任委员周毅建议,引入市场机制促进长效运营,在统筹推进城镇老旧小区改造时将智能信报箱纳入其中,还要推动标准统一、数据互通,并优化功能方便老年等群体使用。

为夯实公共安全根基,省政府2025年大力推进城镇公共安全设施建设:改造城镇燃气管道1691公里,解

决燃气管道“带病运行”问题;开展住宅老旧电梯评估整治,推动15年以上电梯有序实施设备更新;实施公路安全设施精细化提升工程,改造提升普通公路2450公里。

从老旧小区加装电梯,解决老年人上下楼难题,到新建保障性租赁住房,让新市民和青年群体安心居住、就业创业,一项项办到群众心坎上的实事落地有声。

精心营造美好环境,不仅让百姓生活更加舒适便捷,也有助于提升城市形象与影响力。位于徐州市贾汪区的“彭城第一高峰”大洞山上,一条长约3.4公里的彩虹步道蜿蜒向前,游客或是并肩登山或是拍照留念,成为凛冽冬日里一道美丽风景线。这条由陈旧水泥路蜕变的“网红路”,见证着徐州全市乃至全省环境持续改善。

为了让居民享受更多绿色空间,各地加大公园绿地建设力度。新建的口袋公园、城市绿道串联起城市的各个角落,成为居民休闲散步、健身娱乐的好去处。2025年,全省共新增“乐享园林”活力空间项目50个、公园绿地嵌入式运动休闲场地设施157处;全省新建、改造森林步道16条,新建改建健身步道225公里。

如何让农村人居环境也得到有效提升,实现“河畅、水清、岸绿、景美”的生态愿景,同样是政府关注的重点。2025年,省政府推进乡村绿化美化,全省新建202个绿美村庄,疏浚整治农村生态河道1060公里,推进无害化卫生户厕改造提升等。

在调研中也发现了一些问题:在住房保障方面,如何统筹用好存量资源、科学规划增量供给;新改建农村公路涉及占用基本农田、房屋拆迁等问题,推进难度较大……针对这些问题,省政府相关部门表示将积极采取措施加以解决,接下来将不断优化居住环境,提升公共服务水平,让百姓的“安居梦”更加坚实、更加美满。

### 增供给促消费 暖心服务接地气

消费是市场信心的晴雨表。打造富有特色的消费场景和载体,成为激发消费活力的重要途径。2025年,“苏超”让“十三太保”闻名天下,一场场激动人心的赛事点燃了全省人民的体育热情,更带动了各地文旅产业蓬勃发展。

为充分发挥“苏超”联赛撬动作用,省政府指导各

地集聚区开展“跟着赛事去消费”系列活动,开发“球票+”优惠套票产品,持续深化“一张票玩转一座城”活动……促进商文旅体深度融合。一系列文体服务保障项目的举措,旨在满足群众多样化文体需求,不断提升生活品质和幸福感。

优质文化资源下沉,人民群众文化获得感才能上升。2025年,全省组织开展电影惠民消费活动,共发放观影补贴6668万元;打造夜间消费集聚商圈(步行街)50个;完成优秀舞台艺术作品和优秀群众文艺作品巡演813场,现场观众超33万人次,让群众“家门口赏好戏”。“去年首次通过采购专业艺术团队精品演出的方式,推动优质文化资源直达基层,实现了县(市、区)和乡镇全覆盖,巡演质量与群众互动度持续提升,受到群众好评。”省人大教科文卫委副主任委员水家跃评议道。

在全民健身国家战略深入实施的当下,人民群众的健身需求日益增长。省政府积极响应,大力推进全民健身场地设施建设,推动130个公共体育场馆实施免费或低收费开放;新建改建足球场、篮球场、乒乓球台、羽毛球台等球类运动场地1048片,为构建健康江苏、幸福江苏注入强劲动力。

调研同样发现,目前部分项目服务保障还需加强。比如,打造夜间消费集聚商圈,政策扶持力度不够强,有的地区缺乏专项资金用于推动夜间经济发展;有的地区消费场景和业态相对单一,未能形成全域联动、均衡发展的格局等。因此,省人大调研组认为,项目推进



中要加强政策保障,建立完善部门联动机制;项目运营中要注重长效化,建立完善市场机制以及增强保障及时性。

调研“新增100个远程公证服务点”项目时,调研组于灌云县公证处发现,当地自2024年初开始,将远程公证服务向金融单位延伸,依托区块链赋强公证业务,既助力金融机构加大对小微企业、涉农主体的信贷支持,又提升贷款风险防控能力。省人大监察司法委委员张锋对此予以肯定,认为该案例找准社会实际需求,创新拓展项目功能,是保障改善民生向细落实的生动实践。

为了加强基层服务保障,省政府持续加大投入,筑牢人民群众幸福生活的坚实依托——建成金融调解服务点111家,成功调解金融领域矛盾纠纷近3000起;为家庭用户免费提供优质内容服务,促进广电资源直达共享。

……………

在评议会上,省人大社会委主任委员姜金兵

重点就未来民生实事项目编排和实施提出建议,他建议编排时更加强化系统思维,认真听取市县意见,精准对接群众需求,重点发力补齐群众反映强烈、需求迫切的突出短板;实施过程中,建立常态化的督导协调机制,及时协调解决市县面临的政策障碍和实施难题;项目建成后,总结推广各地经验和运营模式,力争通过持续努力,系统性地解决一批痛点堵点问题,全面提升民生实事项目的整体质效。

12类45件,细翻这份“年终成绩单”,一件件民生实事,承载着群众期盼;一个个目标达成,散发着发展温度。全省上下同心协力,既守护千家万户热气腾腾的烟火日常,更擘画江苏大地蒸蒸日上发展图景。省人大常委会以有力监督护航民生福祉,全方位调研、全链条评议、全过程跟踪,助推省政府高质高效兑现民生承诺,真正把发展成果转化为百姓幸福,向全省人民交上了一份温馨厚重的民生答卷。

## 喜看“承诺清单”照亮百姓生活

本刊记者 张明盼

2025年12月16日晚上7点多,省人大常委会北楼308办公室灯火通明,办公厅民意征集处同志正在汇总、梳理、审读关于省政府2025年度民生实事项目实施情况公开征集社会意见建议情况的报告,为省十四届人大常委会第二十次会议听取和审议2025年度民生实事项目实施情况进行工作评议做最后的准备。

每年初,省政府都会列出为民办实事项目。转眼又是一年,2025年初承诺的12类45件民生实事项目推进得如何,实施成效怎样?能否交出一份优秀“答卷”?

——发展之中看民生,百姓感受最真切。此时,百姓对政府民生实事项目实施情况最有发言权!

为此,2025年10月,省人大常委会发布公告,通过“线上+线下”相结合的方式向全社会公开征集。其中,9106人次参与民意征集活动,提出意见建议43061条,民意征集报告长达51页……民意征集实现群众从“旁观者”到“参与者”的转变。

不仅如此,2025年底,省人大常委会成立多个调研组分赴13个设区市开展专题调研,实地走

访全面了解实际情况。

1月19日,省十四届人大常委会第二十次会议听取和审议了省政府关于2025年度民生实事项目实施情况和2026年度民生实事项目编排情况的报告。1月20日,围绕2025年度民生实事项目实施情况开展工作评议,实现对省政府民生实事项目从年初征集到年终检验有始有终的有效闭环。

近年来,江苏把民生实事项目作为政府对广大人民群众作出的庄严承诺,明确时间表、路线图、任务书。此后,省人大常委会每年对省政府上一年度民生实事项目实施情况进行评议,并公开征集下一年度拟安排项目。2023年,又对实施情况开展更广泛的民意征集。

沿着时间轴我们看到,2021年首次对省政府10件民生实事项目进行工作评议,2022年对首次以清单式管理、项目化推进的15类52件民生实事项目问需问效,2023年对省政府12类50件、2024年对13类55件、2025年对12类55件民生实事项目逐一“检视”,今年又对12类45件民生实事项目“回头看”……

不难发现,民生实事项目已成为政府一年一度的规定动作,并发生着深刻变化:从“政府配餐”到“群众点菜”,从“单兵突进”到“系统集成”,从“量的增长”到“质的提升”,逐步从解决生存需求向满足发展需求转变,从物质保障向精神文化延伸,从个体受益向共建共享深化。

过去一年,12类45件民生实事项目由21个部门(单位)具体组织实施,项目精准度得到了提高,百姓满意度在90%以上。记者从民意征集报告上一条条原汁原味的民声民意中看到,每年民生实事项目都经过多轮征集和论证确定,既有解决急难愁盼的“雪中送炭”,更有提升生活品质的“锦上添花”,取得了明显成效。

然而,经过多年实施后,百姓对民生实事项目的感受度、获得感又有了更高期盼:要多一些普惠制项目,少一些特惠制项目;各部门之间应建立沟通协调机制,进一步加强项目实施过程的配合,实现信息共享;强化对项目实施过程和办理结果的宣传……

一桩桩民生实事承载着群众对美好生活的期待,这让我们不得不思考:如何让好事更好?

群众的满意,根源在于基层民生实事的扎实推进。

把实事办好,把好事办实,还需从以下几个方面持续发力:

——选准实事。民生需求千差万别,不同群体诉求各异,如果仅靠部门“拍脑袋”、文件“定项目”,则可能出现“政府费力办、群众不买账”的尴尬。近年来,一些地方探索出有效路径,如上海依托“社区云”平台,发动居民“云端议事”;成都设立“民生提案箱”,鼓励市民直接投递建议;浙江推行“民生议事堂”,邀请各方代表面对面协商……这些做法启示我们,只有真正捕捉那些小而微、暖而实的真需求,如关注老年人、外来务工人员、新就业群体等,打通民意表达的“最后一公里”,方能使“民生工程”真正成为“惠民工程”。

——精准落地。民生实事不仅要值得办,更要办得了、办得好,这需要一系列的可行性评估:财政能否持续支撑?技术是否成熟可靠?后期运营维护能否跟上?不可否认,一些地方曾出现健身器材闲置荒废、公共设施“晒着太阳等补贴”等现象,根源往往在于前期论证不足。民生实事应当分轻重缓急,优先保障“雪中送炭”,有序安排“锦上添花”。对涉及安全底线的紧迫问题,如危房改造、消防通道疏通等,应即知即办;对普惠性项目,如公园绿地、公共停车位等,可科学规划分步实施。每一笔公共资金都来之不易,必须精打细算,追求民生投入的性价比与可持续性。

——持续见效。新建的设施谁来维护?持续运营的资金从哪里来?建设是一次性投入,但运营需要持续。从选项到落地,再到长期运营,需要全链条的制度保障,避免“一建了之”。一方面,要压实责任,明确项目“谁牵头、谁监督、谁评估”,防止“九龙治水”;另一方面,要开放监督渠道,引入第三方评估等,让项目在阳光下推进。更为关键的是,要转变“重建设、轻管理”的思维,在项目谋划之初即考虑后续运维,探索政府主导、市场参与、社会协同的多元共治模式。

民生实事,承载着万家灯火的期盼,它不是冷冰冰的任务指标,而是一个个具体且温暖的生活场景,那些加装电梯、新开的托育中心、扩建的医院,正一点一滴改变人们的生活品质。而“承诺清单”的分量,最终需要用百姓脸上的笑容来评判,如何让这笑容更灿烂、更持久,仍是永恒的课题。

# 将“民生为大”置顶

张馨天 刘君欣

民生以“民”为本, 实事以“实”立身。民生实事是省委省政府认真践行以人民为中心的发展思想, 用心用情保障和改善民生的一项重要制度安排。近年来, 全省上下始终坚持人民至上, 聚焦解决群众急难愁盼, 扎实推进民生实项目, 取得了积极效果和良好社会反响。

习近平总书记在2026年新年贺词中描绘的每个“小家”热气腾腾、中国这个“大家”就蒸蒸日上的生动图景, 为我们持续增进民生福祉、提升群众获得感指明了奋斗方向。站在“十五五”开局的新起点, 面对人民群众对美好生活的期待, 各级政府及有关部门要深入贯彻落实党的二十届四中全会关于增进民生福祉的决策部署, 在实项目推进中坚持“民生为大”, 着力推动实现“三个转变”, 让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

要推动实现“软硬件并举”的转变。医院建好了, 离不开专家团队和优质服务; 学校建好了, 离不开优秀师资; 托育中心建好了, 离不开专业照护队伍和安全保障机制。民生工作, 既要筑牢硬件基础, 更要提升软件内核。要着力扭转一些领域存在“重建设、轻运营”倾向, 切实解决项目建成后专业人才、服务体系等软件支撑相对不足的问题。实现“建成”到“用好”, 必须把软

件提升摆在更加突出的位置。要建立以实效和满意度为导向的投入机制, 更加注重项目内涵。围绕养老、托育、医疗、教育等重点民生领域, 加快构建专业化、可持续的人才培养与发展机制, 持续优化队伍结构, 切实提升服务效能。

要推动实现“问需于民”的转变。当前, 年度各项目都已完成目标任务, 但更要往深里看、往实里问: 供给质量与群众实际需求有没有差距, 与项目预期效果有没有落差? 要坚持问需于民、问计于民, 真正沉下去, 听听老百姓在为什么事烦心、对哪些方面不满意, 还有什么没有说出来的期待和需求, 推动项目确定从“政府主导”向“群众需求”转变, 统筹好投资于物和投资于人, 把有限的资金用在刀刃上, 让项目真正落到群众心坎里。

要推动实现“群众评议”的转变。民生实事办得好不好, 最终评判权在人民群众手中。当前, 一些地方在总结民生工作成效时, 往往侧重于数字达标而轻群众感受。必须加快建立以群众满意度为核心导向的评价与反馈机制, 真正将实际使用效果、服务质量和群众获得感作为评价的重要标准, 强化结果运用和持续改进, 才能切实把实事办实、好事办好、长效落地。



# 立法护航江苏海洋经济发展的分析与展望

花玉军

党的十八大以来,我国对建设海洋强国、发展海洋经济的重视程度前所未有。2025年7月1日,习近平总书记主持中央财经委员会第六次会议强调,推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展,走出一条具有中国特色的向海图强之路。江苏是全国重要的港口大省、航运大省、造船大省、外贸大省,海洋经济发展具有广阔空间。护航海洋经济高质量发展是法治建设的时代课题,也是江苏人大立法的职责使命。

## 江苏地方立法持续关注海洋经济发展

海洋经济范畴涵盖开发、利用、保护海洋的各类产业活动及关联活动,具体包括海域使用、渔业生产等基础领域,船舶海工、海上风电等制造领域,港口物流、滨海文旅等服务领域,以及海洋生态保护、蓝色金融等配套领域。

回顾江苏地方立法历程,大致分为起步、发展、完善、优化四个阶段。早在20世纪80年代,江苏就通过省水利工程管理条例等地方性法规,对海洋相关资源利用作出规范。之后,经历发展阶段,内容逐步扩展至航道港口、渔业保护、船舶污染防治、河道治理等领域。立法进入系统化、精细化发展期,海洋经济、生态保护、文化遗产、区域协同成为重点,推动法规从“单一监管”向“系统治理”转型。2019年《江苏省海洋经济促进条例》的出台,标志着专项立法的突破。同时,江苏坚持“立改废”并举,仅2019年以来就修订法规21部次、废止滞后法规15部,确保立法与海洋经济发展需求同频共振。

经历从“破题起步”到“体系成型”发展,目前省级

层面有《江苏省渔业港口和渔业船舶管理条例》、《江苏省水路交通运输条例》、《江苏省海洋环境保护条例》等30部相关法规,范围涵盖海洋经济促进、交通管理、水利设施、水域治安、渔业管理、环境保护六大领域,为全省江海联动发展、水上交通管理、水域生态保护提供了制度供给和法治保障。13个设区市制定了39部专项法规,涵盖海洋经济促进、船舶修造、港口、海洋牧场、航道、河道、河湖、环保、交通、渔业、运河文化等11大类,与省级专门性海洋经济领域法规共同形成了“省级统筹+市级细化”、“内河治理+海洋开发”、“行业监管+生态保护+文化传承”多维度涵盖的立法格局。

## 江苏海洋经济地方立法的主要特色

经过多年实践,江苏海洋经济地方立法逐步形成了贴合省情、彰显特色的鲜明风格,可概括为五个“注重”:

一、注重实施性导向,覆盖领域较为广泛。江苏海洋经济立法始终以解决实际问题为核心,以实施性法规为主导,法规范围从传统的“航行安全、船舶管理”向“生态保护、文化遗产、新兴业态”延伸,从船舶污染防治、港口航道管理等传统海事事项,拓展至海洋牧场建设(连云港)、水上旅游安全(无锡)、运河文化遗产保护(淮安)、船舶新能源应用(南京试点)等新兴领域。这些法规大多在国家法律、行政法规的基础上,进一步以本区域实施为规范重点。

二、注重江海联动特点,统筹内河与海洋。江苏“滨江临海”的独特禀赋,决定了立法必须统筹内河与海洋协同发展。虽然立法直接以海洋命名的仅有海洋

环境、海洋经济促进等4件,但实际上大量涉及海洋方面的规范。既规范长江、淮河、京杭大运河等内河航道,也涵盖黄海、东海沿岸海域,同时覆盖太湖、洪泽湖、骆马湖等湖泊水域。如省级层面,《江苏省水路交通运输条例》整合航道、港口、运输管理职能,打通“海江河联运”通道;市级层面,盐城侧重黄海湿地与临港产业,南通强化“港产城”联动,形成内河支撑、海洋引领、全域协同的立法格局。

三、注重体系化升级,从单一监管到系统治理。立法模式逐步从以行业为主的单一性法规,向统筹兼顾的综合性法规转变。2019年《江苏省海洋经济促进条例》明确产业指导目录,重点扶持海上风电、海洋药物等新兴产业,构建“产业体系、科技创新、生态保护”三位一体制度框架,并明确省自然资源部门主管全省海洋经济发展工作。2019年《江苏省水路交通运输条例》整合了原内河交通、航道、港口等3部法规的内容,涵盖规划、建设与养护、航道、港口保护、促进发展与服务保障等方面。目前,全省海洋经济立法已形成“核心法规+配套细则+地方标准”的完整体系,系统性和协同性明显增强。

四、注重动态适配调整,紧跟上位法与实践需求。建立常态化法规更新机制,确保立法与上位法修改、战略调整同步。2023年国家海洋环境保护法修订后,江苏立即启动省海洋环境保护条例的修订调研,重点调整生态补偿、排污许可等条款;2021年长江保护法实施后,迅速出台《关于促进和保障长江流域禁捕工作的决

定》,将“十年禁渔”要求转化为具体制度。同时,针对船舶污染难题,《江苏省长江船舶污染防治条例》细化“船—港—城”联动处置机制。省级法规年均修订2.3次,市级法规年均修订4部次,有效避免了制度滞后问题。

五、注重立法与政策衔接,主动服务国家重大战略。立法始终紧扣长江经济带发展战略、长三角一体化发展、大运河文化带建设等国家战略。《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》推动船舶检验标准互认、跨区域联合执法;在长江大保护方面,制定《江苏省长江船舶污染防治条例》;《江苏省水路交通运输条例》2025年修正中增加船舶新能源应用、港口岸电设施建设等条款,通过立法鼓励海上风电、潮汐能开发,对接国家“双碳”目标,彰显了立法服务国家战略的主动担当。

### 立法护航江苏海洋经济高质量发展的思考

“十五五”规划建议对“加强海洋开发利用保护”作出系统部署。面对海洋经济蓬勃发展和业态创新,地方立法仍需持续发力,为我省海洋经济高质量发展提供更加坚实的制度支撑和法治保障。

一、进一步突出系统思维,在法规体系上更加彰显江苏特色

优化核心法规的统领作用。江苏是全国唯一集大江大河大湖大海于一体的省份,水运资源得天独厚,沿海滩涂等海洋资源禀赋独特,海工装备和高技术船舶等海洋产业优势明显。我省在全国较早制定了专门的海洋经济促进条例,应当根据海洋经济高质量发展的新趋势新需求,对条例实施情况进行跟踪调研,进一步聚焦江苏江海联动的地理优势、水网密布和滩涂丰富的资源优势,以及海工装备和造船业发达的产业优势,重点围绕机制聚海、产业兴海、科技向海等方面,进一步优化海洋经济全链条制度设计和法治保障,使之成为立足江苏实际、彰显江苏特色、引领未来发展的综合性核心法规。

加强规则体系整合协同。按照同类事项统一规划、跨域事项协同衔接的思路,对覆盖同一监管对象但分属不同水域或领域的法规进行整合协调,避免“一事



多法、内容分散”的行业分割、领域壁垒问题,打破领域壁垒。例如将《江苏省内河水域船舶污染防治条例》、《江苏省长江船舶污染防治条例》与《江苏省海洋环境保护条例》中船舶污染防治相关内容进行整合,统一全省船舶污染排放标准、污染物接收处置流程及监管职责。针对海洋经济活动关联性强的特征,联动交通、生态环境、水利、农业农村等部门,负责统筹行业监管,防止“各管一摊”的立法碎片化。强化跨区域协同,实现省内跨市统筹、省际跨区联动。如对骆马湖(宿迁、徐州)、太湖(苏锡常)等跨市水域,推动相关设区市联合制定相关条例,统一水质监测标准、联合执法流程、生态补偿机制。针对盐城黄海湿地与山东、浙江沿海湿地的协同保护问题,推动苏鲁浙三省开展区域协同立法,将湿地生态保护的监测联动、执法协作、候鸟保护等内容纳入地方性法规。深化长三角海事领域协同,明确船舶检验标准互认、船员资格互通、港口收费统一的实施路径,降低跨区域航运成本。

二、进一步突出问题导向,提升立法综合性与前瞻性

注重多目标融合,加大综合性立法供给。破解海洋和内河水域截然分割思维,尤其要聚焦海洋与长江、大运河等通海可航水域等核心领域,融合航道养护、港口运营、船舶监管、污染防治等内容,明确航道、港口、船舶、污染协同管理等一体化制度体系。实现多重价值兼顾,对海洋产业发展、海域使用、渔业生产、生态保护等事项加以综合规范,避免经济管发展、环保管防治的脱节问题,实现产业、安全、生态、文化等多重价值统筹。推行全流程治理,推动专项与综合立法的衔接,在单项立法中同步嵌入相关条款,实现单法规覆盖多环节、多领域,形成全链条治理合力,例如在大运河文化遗产保护条例中补充航道管理、水上旅游安全、船舶污染防治等条款,将文化遗产与海事管理深度融合。

聚焦新兴领域治理,强化“三大功能”适配新需求。充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,加快海洋经济发展过程中新业态、新问题等新兴领域立法,实现监管跟着产业走、制度贴着需求建。聚焦新业态精准立法,在海洋新质生产力、蓝色金融等领

域,积极探索相关制度创新。针对海工装备和先进船舶制造方面,以立法形式固化相关支持措施,规范新能源船舶和海工装备的技术标准、检验登记流程、加强设施安全和环保监管制度。针对智慧航运物流、加强平台建设、多式联运单证和数据共建共享等方面的制度支持,明确数据信息的采集、保密安全等管理规范。针对水上旅游,明确水上民宿、观光航线的准入条件、安全设施标准、应急处置流程,填补涉海涉水旅游监管空白。聚焦新问题完善规范,围绕“双碳”目标,在水路交通运输条例中补充“绿色航运标准”,明确船舶碳排放核算方法、岸电设施强制使用范围。针对深远海养殖、海上风电等新兴产业,规范审批流程、生态管控要求及风险防控机制。针对海洋环境保护法中的“海洋碳汇”要求,制定我省碳汇交易管理规范,明确核算标准和交易流程。

三、进一步突出实践效果,着力推动法规落地见效

明晰多层次法规实施体系。为了增强法规的可操作性,在地方性法规制定中,应当将具体制度设计作为重点,更多在细化措施上深入调研论证、凝聚共识,构建从法规条款到配套细则,再到量化标准的多层次实施操作体系。对于可以量化的监管标准,如船舶安全检查、海洋生态污染等,应当避免模糊表述,明确可量化的指标;对于需要立法规范已经成熟的制度机制,应当对基本制度明确具体规定。对于立法难以明确的监管标准和具体制度,或者需要行政机关具体规范的,如海洋经济促进条例中“鼓励新兴产业”条款,应当规定相关部门制定海上风电、海洋药物等产业扶持实施办法,明确原则性条款的落地路径。

完善法规跟踪监督机制。海洋经济法规调整对象专业、涉海群体流动性强,要使法规真正进入执法、融入司法、列入普法,尤其要重视针对船员、渔民、航运等涉海群体开展精准培训,利用短视频、公众号等新媒体加强宣传解读,推动法规政策精准到达基层治理末梢。同时,近年来海洋经济发展迅速、法律法规和政策密集出台,要加强立法跟踪监督,形成实践反馈、评估优化、制度完善的闭环,以动态适配机制保持制度活力,确保法规与上位法、国家战略、实践需求同步。

(作者系江苏省人大法制委员会副主任委员)

# 扎实推进人大文化和旅游工作高质量发展

邵进 李勇

学习好、贯彻好党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。要结合江苏实际、逐项对照全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),深入谋划“十五五”时期人大文化和旅游领域各项工作,突出“在建设中华民族现代文明上探索新经验”、“以文化赋能经济社会发展”、“把文旅产业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业”等方面,找准依法履职的切入点落脚点,以更强担当助力文化强省和世界重要旅游目的地建设。

## 聚焦公共文化服务 推动文化惠民提质增效

《建议》提出,要“广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺”、“坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动”。近年来,我省坚持文化建设着眼于人、落脚于人,公共文化服务体系建设成效显著。2025年,5部作品获国家文华奖、数量居全国首位,江苏人均每年接受文化场馆服务次数由“十三五”末的4.76人次提升到当前的7.64人次。但也面临新的挑战,比如,乡镇(街道)文化站大多并入新时代文明实践中心,缺少专人从事公共文化服务工作,影响基层群众文化活动组织开展,基层公共文化队伍亟待夯实,免费开放经费补助标准多年未调整,保障力度有待加大等。

一是开展精准有效监督。围绕丰富优质公共文化产品和服务供给,听取和审议政府相关工作报告,推动持续加大经费支持力度,提升产品供给质量,拓展惠民服务范围,着力将优质文化资源服务重心由“镇中心”向“村门口”延伸,有效解决服务“最后一公里”问题。适时开展公共文化服务相关法律法规执法检查,健全



社会力量参与公共文化服务机制,完善公共文化服务体系,推动优质文化资源直达基层,让文化发展成果真正惠及人民群众。

二是持续督办民生实事。紧盯省政府关于群众家门口赏好戏、电影惠民消费、广电资源直达共享等文化广电领域民生实事项目,加强实施情况监督评议,推动打造更多小剧场、城市书房、文化客厅等新型文化载体,提升惠民观影活动的精准性、有效性和触达率,促进视听内容供给更加贴近基层实际和群众口味,有效发挥文化养心志、育情操的重要作用,不断增强公共文化服务的均衡性和可及性。

三是加强相关法规宣传。2025年12月,《江苏省公共图书馆条例》正式施行,进一步加强我省公共图书馆法治化、规范化建设。条例紧紧围绕提高公共文化服务供给能力,从健全公共图书馆服务体系、完善公共图书馆运行管理机制、提高公共图书馆服务水平、加强公共图书馆服务和监督等方面,总结提炼我省实践中

的经验做法,制定了一整套制度设计。要推动有关部门以条例施行为重要契机,压实责任,细化举措,认真学法普法,扎实守法用法,切实抓好条例贯彻实施、落地见效,更好满足人民群众精神文化需求。

### 聚焦文化传承发展 加大系统性保护法治供给

《建议》提出,要“深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动文化遗产系统性保护和统一监管督察,加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承”。江苏作为中华文明重要发源地、传承地,必须坚决扛起新时代新的文化使命。要切实履行法定职能,重点推进文化遗产保护领域法治供给,加强代表建议督办,以法治力量护航文化遗产系统性保护和活态传承。

一是加强昆曲保护传承法治供给。江苏是昆曲的发源地与核心传承地,苏州、南京等地保留了最完整的昆曲艺术生态。作为江苏的“文化基因密码”,昆曲堪称中国文化版图中最具代表性的“文化标识”之一。但在昆曲保护传承中,经典传承代际减半,传承链条出现断裂趋势;人才梯队不够均衡,特别是编剧、音乐、导演、舞美等幕后人才严重匮乏;统筹谋划不够系统,缺少站在全省乃至全国高度的昆曲发展战略规划;管理机制不够完善,院团管理机制、薪酬激励机制、人才使用机制和市场运作机制亟需改革。亟待通过立法,推动构建法治化保护体系,推动昆曲艺术传承发展、建设中国昆曲高地,推动昆曲在新时代实现创造性转化、创新性发展,为传承中华优秀传统文化提供“江苏方案”。

二是强化文物保护利用法治保障。近年来,省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记关于加强文物和文化遗产保护利用重要讲话指示精神,坚持保护第一、守正创新,推动相关工作取得积极成效。但是实践中,文化遗产保护意识仍需提高,基层保护管理机构队伍和专业力量相对薄弱,低级别不可移动文物保护利用难度较大,考古工作法规制度还需完善,非遗保护传承水平有待提升,文物和文化遗产活态利用路径还不够多。2025年3月,新修订的文物保护法正式实施,国务院文物保护法实施条例预计2026年年底完成配套修订。要把修订省文物保护条例摆在重要位置,在保证与上位法法权、法意、法理相统一的前提下,积极体现江苏特

色,特别是对文物保护单位队伍、资金保障、人才断档流失等重点难点问题,研究提出有针对性的制度安排,进一步完善文物保护管理机制,严厉打击破坏文物违法行为,促进文物保护管理,推动文物合理活化利用。

三是督办文化遗产保护代表建议。近年来,不少代表在省人代会期间和列席常委会会议时,围绕文物和文化遗产保护利用提出了针对性的意见建议,充分反映人民群众对文化传承发展关心关切。要将相关建议合并列为重点处理建议,制定督办工作方案,及时跟踪了解主办、会办单位建议办理情况,协调解决办理中遇到的问题,确保建议办理件件有回音、事事有结果,推动政府及相关部门着力破解文化遗产保护基础研究、科技创新以及经费、机构、人才等方面存在的短板弱项,从体制机制上保障江苏文物和文化遗产保护工作走在全国前列。

### 聚焦文旅深度融合 助力打造文旅支柱产业

《建议》提出,要“推进文旅深度融合,大力发展文化旅游业,以文化赋能经济社会发展”。2025年9月,省人大常委会会议听取和审议了省人大教科文卫委关于推进文化和旅游深度融合发展的专项监督报告。从工作调研看,我省持续推进文旅深度融合,文化旅游业发展取得显著成效:国家历史文化名城、国家5A级旅游景区等,数量均居全国第一;2024年接待境内外游客人次、旅游总收入继续保持全国领先。但对标对表习近平总书记提出的“要推动文旅产业高质量发展,真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业”重大要求,还存在一些需要重点关注的方面,如文旅融合发展协同推进力度有待提升、文化赋能文旅融合高质量发展有待深化、文旅融合发展创新活力有待激发等。

一是跟踪推动审议意见落实。督促政府及有关部门认真落实常委会会议审议意见,以更高站位推进文旅深度融合发展,以更大力度推动文化旅游双向赋能,以更实举措推动文化旅游业提质增效,以更优机制支撑文旅深度融合,促进文旅产业成为深化改革、激发内生活力的着力点和扩大内需、释放消费潜力的增长点,努力打造文旅支柱产业。

二是监督推进行动计划落地。2025年8月,省政

府办公厅印发了《江苏省持续推动文化旅游业高质量发展三年行动计划(2025—2027年)》，为推动江苏文化旅游业提质增效提供了政策支持。要推动细化具体实施意见、任务分工方案，落细落实包括丰富文旅融合业态产品、深化拓展“文旅+百业”在内的六大行动22项重点任务，有力促进我省文化旅游业高质量发展。

三是适时检查相关法规实施。2026年，全国人大常委会将对旅游法开展执法检查。要坚持上下联动，适时推动检查省旅游条例实施情况，对标新理念、新潮流、新标杆，紧扣法规条文，坚持问题导向，聚焦政府法定职责，进一步推动条例贯彻实施，助力我省文化旅游业高质量发展取得更大成效。同时，围绕文化内涵深度挖掘、文旅新业态安全监管、入境游服务、交通运输保障、乡村旅游促进等方面加强调研，为条例修订奠定基础。

### 聚焦网络文明建设 加强网络空间法治建设

《建议》提出，要“加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力”、“引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护”。促进网络文明建设是健全网络综合治理的重要组成部分，也是加强网络空间法治建设的具体体现。当前，网络文明法治规范还不够完善，政策措施还不健全，网络监管存在盲区；网络文明协调机制尚待健全，部门单位间职责交叉与协作不畅并存，公众参与网

络文明治理的渠道不够畅通，社会监督机制有待完善；专业人才支撑存在短板，现有管理队伍对互联网发展规律、技术演进和网络文化创新等方面的理解和把握存在一定的局限。聚焦这些问题，迫切需要依靠法治提升网络治理现代化水平。

一是制定好促进网络文明建设条例。通过立法，完善党委领导、党政共管、部门联动、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障的治理体系，促进发展积极健康、向上向善的网络文化，维护良好网络生态，提高网络文明素养，形成全社会共同参与促进网络安全与文明的良好环境。

二是修订好广播电视管理条例。通过立法，强化广电公益属性，构建网上网下统一标准、一体管理的全媒体传播体系，推进智慧广电深度融合，着力解决网络视听节目“监管洼地”问题，把行业改革成果固化为制度要求，让全媒体传播纳入法治轨道，为实现更高水平的广播电视服务提供坚实的制度保障。

三是发挥好观察点民智汇聚作用。积极践行全过程人民民主，邀请社会事业发展观察点的人大代表参加促进网络文明建设条例、广播电视管理条例调研座谈会、评估论证会、立法协商会等，引导观察点代表紧扣发展积极健康网络文化、加强网络生态治理、强化网络视听节目监管等方面，提出高质量的立法建议，切实提升法规质量。

高标准建设文化强省、更好以文化赋能经济社会发展，既是发展命题、改革课题，也是人大工作服务中心大局的“必答题”。省人大教科文卫委将坚持以习近平文化思想为指引，深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实省委工作要求，发挥职能优势，主动担当作为，以高质量推进立法加强文旅领域法规制度供给，以高效能精准监督推动省委相关方案措施意见落地落实，以高水平代表工作充分发挥文旅领域人大代表社会事业发展观察点和专业代表小组民智汇聚作用，为助推江苏成为习近平文化思想的生动实践地、中华民族现代文明建设成果的重要展示地贡献更多人大智慧和力量。

(作者邵进系江苏省人大教科文卫委委员)



# 先行探索强监督 守正创新做示范

——《江苏省财会监督条例》解读

夏锴煜 李智

1月20日,《江苏省财会监督条例》经省十四届人大常委会第二十次会议表决通过,将于2026年3月1日起正式施行。这是全国首部财会监督地方性法规。条例的制定,既是深入学习贯彻习近平总书记关于财会监督重要论述精神、高效落实党中央国务院决策部署的具体行动,也是在财会监督领域“走在前、做示范”,从体制机制上深化先行探索、破解实践难题的关键举措。条例的实施,将推动我省财会监督工作步入法治化、规范化的新阶段。

## 立法背景

财会监督是依法对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善党和国家监督体系作出重大制度安排,将财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,对做好新时代财会监督工作提出了更高要求。我省作为全国财政科学管理试点省份,总结提炼成功做法和改革探索经验,在全国率先专门制定地方性法规十分必要。

制定条例是贯彻落实习近平总书记关于财会监督重要论述精神的必然要求。习近平总书记多次就加强财会监督作出重要论述,为推进新时代财会监督工作指明了前进方向、提供了根本遵循。制定条例是我省贯彻落实习近平总书记重要论述精神的实际行动,通过地方立法将财会监督的改革决策落实为法规制度,能够更加充分发挥财会监督在党和国家监督体系中的重要作用。



制定条例是强化财会监督先行探索、固化我省实践经验的关键一招。2023年2月,中办、国办印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》,对新时代财会监督工作作出整体部署,明确了“健全财会监督法律法规制度”的要求。省委办公厅、省政府办公厅也印发《关于进一步加强财会监督工作的实施意见》,部署了“推进财会监督法规制度建设”的任务。制定财会监督条例,将党中央关于加强财会监督工作的决策部署,以及我省在财会监督工作中主动探索、先行先试的实践成果,通过法定程序转化为系统、可操作的法规制度,将为提升财会监督效能、更加精准有力服务经济大省挑大梁提供重要法治保障。

制定条例是破解财会监督现实难题、推动工作高质量发展的迫切需要。现实工作中,财会监督还存在

一些问题和短板,财会监督体系尚不完善,工作机制有待理顺,违规使用财政资金、财务造假多发、会计信息失真、中介机构“看门人”职责失守等现象仍不同程度存在,亟须通过立法破解问题、强化监督,明确职责分工、完善工作机制、优化保障措施、加大执法力度,在法治轨道上扎实推进我省财会监督工作高质量发展。

制定条例是落实财政科学管理试点任务、推进财政可持续发展的具体举措。我省作为全国财政科学管理试点省份,率先制定财会监督地方性法规,系统构建财会监督体系,优化配置监督资源,打造“全方位、全流程、全覆盖”的监督闭环,这是加强财会监督、提升财政管理质效的有效路径。同时,与时俱进拓展监督范围,将财政科学管理和可持续发展的内在要求,转化为具有约束力和引导力的法规制度规范,有助于增强财政工作的系统性整体性协同性,促进财政治理目标的实现。

### 立法思路与特色亮点

对此项财会监督领域的创制性立法,省人大常委会、省政府及各立法参与方高度重视,广泛听取各方面意见,组织专家研究论证,按照“科学立法、民主立法、依法立法”要求积极推进立法各项工作。常委会一审之后,法制委、法工委会同财政厅,深入开展调查研究,赴无锡、常州开展立法调研,听取人大代表、专家学者、有关部门、基层立法联系点、相关中介机构、行业协会以及企事业单位等各方面的意见,会同财经委、财政厅对各方面的意见进行研究分析,对条例的主要制度和关键问题进行研究论证,对草案多次进行修改完善。

立法的总体思路是:一是认真学习贯彻习近平总书记关于财会监督的重要论述,把中央的决策部署转化为系统、可操作的法规制度;二是落实中办国办意见、省委实施意见等政策举措,依照会计法等上位法规定,系统构建财会监督体系;三是从江苏实际出发,坚持问题导向和目标导向,着力解决财会监督面临的困难与挑战,明确职责分工,细化监督措施,强化法律责任,更多彰显走在前、做示范的江苏特色。

条例主要有以下四个特点:一是具有开创性。这部条例是全国首部专门规范财会监督的地方性法规,

具有开创性、探索性和示范性意义。二是体现系统性。全面构建“五元一体”财会监督体系,系统规定各类监督的主体、内容、监督对象、程序、工作机制等内容,重点压实财政部门 and 有关部门的监督职责,厘清财会监督权力边界,从根本上防范监督“缺位”与“滥权”。三是注重协调性。推动财会监督与其他各类监督的贯通协调,打破监督壁垒、连接信息孤岛,构建有机贯通的“大监督”格局,形成常态长效的监督合力。四是突出实践性。坚持问题导向、推动解决实际问题,明确财会监督在深化财税体制改革、加强财政科学管理中的着力点,保障加强财政资源和预算统筹、深化零基预算改革等重点任务落地落实;针对执业活动和行业监管的重点难点问题,明确中介机构执业监督、行业协会自律监督有效路径。

### 主要内容

条例分为总则、监督事项、监督实施、监督结果运用、法律责任、附则等六章,共四十五条,主要包括六个方面内容。

一是明确财会监督的概念。新时代新形势下,财会监督被赋予新的内涵和要求。作为创制性地方立法,条例首先明确“财会监督”的概念,即“根据法律、法规对国家机关、企业事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督”,既明确了监督依据、监督对象,又明确了财会监督的三方面内容。

二是构建财会监督体系和工作机制。条例明确,要健全财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的“五元一体”财会监督体系,完善横向协同、上下联动以及财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制,遵循依法、规范、客观、公正的原则,坚持问题导向、精准施策,事前、事中和事后监督相结合,统筹推动本行政区域财会监督工作。为推动形成“纵横贯通”的财会监督工作格局,条例在明晰财政部门 and 有关部门监督职责的同时,要求加强财会监督与纪律监督、监察监督、巡视巡察监督的协调,与人大监督、民主监督的协同,与行政监督、司法监督、审计监督、统计监督的联动,畅通群众监督和舆论监督渠道,形成监督合力。

三是明确财会监督的内容和权责。为从根本上防范监督“缺位”与“滥权”，条例系统规定各类监督的主体、内容、程序、工作机制，在明确“谁来监督”、“监督谁”的基础上，进一步清晰界定“监督什么”、“怎么监督”等问题，既明确了财会监督哪些事情必须做、怎么做，又明确了哪些事情不能做。条例采用分条列项形式，对13类财政活动、4类财务活动、5类会计活动的监督内容作出具体规定，同时还对财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督这五类监督的范围、监督对象、权责分别作出规定。例如，对于中介机构如何发挥执业监督作用，条例就从三方面作了具体规定：一是保证独立公正执业。要求中介机构必须“独立、客观、公正、规范执业”，对其出具的报告负责，这是监督作用发挥的前提。二是加强内部管理与人员监督。要求中介机构加强风险分类防控、规范业务操作规程、建立健全管理体系，对本机构从业人员的执业行为和职业道德进行监督。特别强调，不得使用未承办业务人员的签名、印章制作、出具报告，防止“人情报告”、“不实报告”、“虚假报告”，这是确保监督质量的内在要求。三是执行重大风险与违法行为报告制度。要求中介机构在执业中发现财政、财务、会计活动有“异常情况或较大风险”时，有责任告知委托方；一旦发现存在“财务造假等违法行为，损害国家利益、社会公共利益”的，必须及时向财政部门、有关部门报告，推动中介机构有效发挥执业监督作用。

四是规范财会监督的措施和程序。条例明确，财政部门、有关部门履行财会监督职责时，可以依法采取调取、查阅会计凭证、会计账簿等有关资料，核实有关现金、有价证券、实物等资产，核查有关生产经营、业务活动等5类措施。要求财政部门、有关部门应当依照法定程序组织实施财会监督，对财会监督中发现的问题依法予以处理。要求各单位结合实际建立健全预算管理、财务收支、资产管理、采购管理、内部控制等制度，明确内部监督主体、范围、程序、职责，综合运用调查、线上监控、审核、评价等方式开展财会监督。要求中介机构加强风险分类防控，规范业务操作规程，并对本机构从业人员执业活动进行监督。要求行业协会加强行业诚信体系建设，运用综合评价、行业诚信管理、任职资格检查、执业质量检查等方式开展自律监督。

五是加强财会监督数据共享和结果运用。为了顺应形势发展，提高财会监督信息化水平和数据共享利用效能，条例规定，财政部门、有关部门应当运用大数据、人工智能等信息化手段，整合有关公共数据资源，完善财会监督数据库，推动财会监督数据共享共用，推进线上动态监控，加强财会领域重大风险识别预警，提升财会监督数字化、智能化水平。条例还通过明确重大问题报告和通报、信息公开、综合分析、督促执行等机制，构建起一个公开透明、纵横贯通、分类施策、多方联动的财会监督结果综合运用体系，切实推动财会监督在严肃财经纪律、维护市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

六是寓监督于服务不断优化营商环境。条例贯彻“寓监督于服务”的理念，妥善处理强化财会监督与优化营商环境之间的关系，要求财政部门、有关部门通过政策解读、咨询解答、人员培训等方式为中小微企业提供指导和服务，帮助其规范财政、财务、会计活动，促进企业健康发展。为了减轻企业负担，条例明确，开展财会专项监督应当编制年度监督计划，涉及企业的应当向社会公开；强调不得超越财会监督范围或者滥用财会监督职权，不得违反规定程序实施财会监督；还指明，各部门对能够满足履行职责需要的财会监督结果，应当加以合理利用，尽量减少对监督对象日常工作、生产经营活动的影响，避免重复监督。



# 为守护人民健康不懈攀登

——记省人大代表夏文余

● 在他心中,创新为民做好药,不仅是一份事业,更是一份对人生的庄严承诺。

本刊记者 丁一

0.1,对于建筑师是精确到小数点的误差,对于运动员是决定胜负的关键,对于制药人意味着什么?

在江苏正大丰海制药有限公司的生产车间内,质检环节的AI视觉检测系统平稳有序运行,高速摄像头与精密机械臂协作配合,0.1秒内即可完成药品杂质的精准扫描。0.1,是科技赋能下,药品质量与生产效率的双重提升,是对患者生命安全的尊重保障,是创新与智造的同频共振。

“随时关注产品外观,定时核对设备参数,每个步骤时长必须严格把控……”生产车间内,省人大代表,江苏正大丰海制药有限公司党委书记、总经理夏文余正与工人们一起坚守一线忙生产。从车间普通工人成长为公司总经理,三十多个春秋,他脚踏实地、锐意创新,带领企业坚持走转型升级、高质量发展之路,专注研发靶向药,一心一意为群众利益鼓与呼,以实干实效诠释代表使命担当。

## 专注实干 匠心制好药

1987年,刚走出校门的夏文余看准制药行业发展势头,选择进入当时的江苏省黄海制药厂(正大丰海前身),成为小针剂车间的一名药品配制工。在岗位上埋头苦干,此后他接连担任质量部计量管理员、财务科科长、物流部经理、销售总监……基层的摸爬滚打,淬炼出他一身真功夫。

2014年,夏文余接任总经理,彼时的正大丰海正面临后续产品断档、产能提升滞缓、骨干人才断层等严峻挑战。夏文余觉得,越是承压,越要把核心能力握在自



己手里。他带着强烈的责任感,力主企业转型升级。

“医药健康产业是关系国计民生的重要战略性新兴产业。早在2015年,我们便注意到,中国大健康产业正是一片尚待开发的广阔蓝海。”夏文余发现,特殊医学用途配方食品(简称“特医食品”)在改善病人营养状况、促进病人康复、缩短住院时间等方面发挥着巨大作用。当时,国内该领域起步晚,技术被外资垄断,且生产标准极高,有资质的企业寥寥无几。面对必须攻克的技术壁垒与高昂的产线投入,夏文余及其团队认为自建生产线是必经之路。“看准了,就抓紧干!”他果断决策,快速推进建成江苏省首个新标准的特医食品生产基地,在全营养、特定全营养、组件营养领域全面布局。

2016年,随着《特殊医学用途配方食品注册管理办法》出台,行业进入发展期,提前布局的正大丰海由此赢得先机。2021年,其自主研发的“素乾”成功上市,突

破核心乳化技术,填补国内空白,解决了长期存在的手术前禁饮禁食的临床痛点,成为国内特医产业化样板。

“我有责任也有义务,为医药事业进步和广大群众福祉,发出更多声音。”2023年1月,夏文余当选省十四届人大代表,他把事关经济社会发展的重大问题作为日常思考和调研的主攻方向,结合医药产业实际,深入一线倾听民声。针对医防融合方面存在的信息沟通、健康管理等问题,他在2024年省人代会上提交“关于加快建立医防融合机制的建议”,提出在队伍、服务、信息、考核和分配机制等五个方面开展医防融合,为基层卫生医疗事业发展不懈努力。

### 志在创新 再造新优势

“对于科技型企业来说,研发必须强、团队必须有。”这是夏文余一直秉持的理念。近年来,他带领企业加大研发投入,独创性提出“创新药+特医食品”双轮驱动战略,为长远发展构建可持续的竞争优势。

创新药是引领医药产业高质量发展的核心引擎。“在这方面,我们已经建立起完全自主知识产权体系,目前有9个一类新药在研,其中抗肿瘤新药FHND9041疗效全球领先,III期临床已经完成并提交上市申请。预计获批后,将带来数十亿级的市场增量,有望再造一个新丰海。”夏文余介绍道。

在长期扎根一线的实践中,夏文余发现,在新一轮科技与产业变革加速演进的大背景下,江苏通过系统推进科技创新“组合拳”,为构建新发展格局和推动高质量发展提供了坚实支撑,但也存在“产学研用”协同不够、技术人才供给不足等制约。2025年省十四届人大三次会议期间,他提出“关于加强科技创新和产业创新深度融合赋能新质生产力发展的建议”,希望进一步健全融合机制、强化政策协同、推动平台共建、加快成果转化。

省人大常委会高度重视,将该建议确定为2025年重点督办代表建议,由省委书记、省人大常委会主任信长星牵头督办,时任省长许昆林领办。2025年7月1日,省科技厅负责同志带队赴正大丰海调研,就建议办理情况进行面对面答复。8月7日,省委书记信长星到全国高校生物医药区域技术转移转化中心(江苏南京)

调研,现场督办人大代表建议,夏文余在座谈会上提出,应积极支持人工智能赋能药物研发,加快布局“AI+药研”战略新赛道,得到与会领导的重视与回应。

精准整合现有政策强化融合保障,支持实施基础研究项目并取得多项原创性突破,加快创新联合体审批进度,搭建成果转化平台,深化高新区与高校“双高协同”创新试点……在代表建议的推动下,一系列扎实的举措及成果涌现。如今,相关建议已办结,夏文余对督办工作给予充分肯定,相信在“政策+平台+项目+生态”的完整支持体系下,产业发展能再攀新高。

今年,他还将围绕“强化临床营养体系建设”和“促进民营经济与新质生产力创新协同高质量发展”提出相关建议,持续为地方经济社会发展建良言、献良策。

### 笃行环保 绿色促发展

漫步于正大丰海厂区内,随处可见绿意盎然的景观,仿佛置身于一个巨大的天然氧吧。从黄海之滨的老牌药厂,到绿色智能的现代化药企,正大丰海用实践证明:企业发展与环境保护从来不是选择题,而是共赢题。

“绿色,是生命的灵魂,是希望的象征,更是这个时代的鲜明底色。”2024年4月的一场“人大代表讲坛”上,夏文余以“勇当推动绿色发展排头兵”为主题分享了自己的所思所悟,引发在场听众的深深共鸣。

夏文余深感,新质生产力本质就是绿色生产力。他坚持将“绿色基因”融入企业价值链每一个环节,从新品研发到工艺选择,始终以环保为先。“我们在装备智能化、原料无害化、生产洁净化、能源低碳化等方面向新求变,形成建设‘绿色工厂’的主要力量。”他说。

现代企业不能只满足于做一个“经济人”,还要做一个有责任感和道德感的“企业公民”。秉持“健康大众、惠泽天下”理念,他将投身公益固定为企业传统,先后为玉树地震灾区、阜宁龙卷风灾区捐款,开展红色结对帮扶等公益活动,累计捐资捐物达500余万元。

“每一粒药,都要对得起患者的信任,经得住质量的考验,担得起生命的重托。”面向未来,夏文余满怀信心和期待,表示将继续以科技创新为引擎,推出更多有国际竞争力的新产品、新成果。在他心中,创新为民做好药,不仅是一份事业,更是一份对人生的庄严承诺。

# 乘风破浪挺立时代潮头

——记省人大代表陈明

● 港口不仅是运输枢纽,更是江苏双向开放的“桥头堡”、产业升级的助推器。

本刊记者 魏娜

漫步长江之畔的江苏港口码头,曾经“各自为战”的分散泊位如今是“攥指成拳”的现代化水运枢纽,桥吊起落,货车穿梭,江海河联运航线四通八达。

面对这幅“今非昔比”的港航画卷,省人大代表,省港口集团党委书记、董事长陈明表示:“江苏港航的潜力,藏在一体化的合力里;发展的底气,落在实干担当的脚步中。我们要让港口不仅是运输枢纽,更是江苏双向开放的‘桥头堡’、产业升级的助推器。”

## 推进港口一体化步伐坚定

2022年8月,带着近30载交通领域的沉淀与积累,陈明接过江苏省港口集团的“接力棒”。彼时,这家于2017年成立的国企,由省属港航企业以及南京、连云港、苏州、南通、镇江、常州、泰州、扬州等沿江沿海8市国有港口企业整合而成,时年《江苏省政府关于深化沿江沿海港口一体化改革的意见》的出台,更是进一步推动了省港口集团成为实施全省沿江沿海港口、岸线及相关资源一体化整合的重要平台。接过这艘巨轮的舵把,他倍感责任重大。

为加速推进省港口集团一体化高质量发展,2023年集团第一次党代会上,陈明提出,“打造服务中国式现代化江苏新实践的世界一流港口”的奋斗目标,分三步走实现“三千一百”奋斗目标:在“十四五”完成千万标箱的基础上,“十五五”实现千亿资产、五百亿营收,“十六五”实现千亿营收和百亿利润。

做大港口枢纽。“这几年我们持续加大港口枢纽型



基础设施的投入,累计投入342亿元提升港航枢纽能力,新增太仓集装箱四期等41个码头泊位……”陈明如数家珍,2025年港口集团保持长江Cape船第一大港地位,外贸吞吐量、化肥出口量均位居长江第一、铜精矿中转量稳居全国首位。

服务江苏高水平对外开放。“港口是国民经济发展的晴雨表,要服务于江苏经济社会发展。”围绕全省“1650”产业布局,港口集团为江苏机电、新能源汽车、工程装备等优势产业出海打造远洋、东北亚、东南亚、中东四大出海通道,2025年外贸吞吐量同比增长18.25%。

发挥水运优势降低物流成本。“我们始终将提升运输效率、降低运输成本、形成水运优势作为重点工作。”陈明说,通过构建“水水直联、通港达园”的江海河航线体系,省港口集团为企业一站式、端到端物流解决

方案。2024年省港口集团成为全国内河港口企业第一家、全国第8家经营主体进入千万标箱序列的港口企业；经营船队规模达120艘、183万载重吨，在全国省级港口集团所属航运企业中位居第1位。

2023年，陈明当选为省十四届人大代表，他将工作实践中的总结和思考写入代表建议中，提出“关于进一步加快江苏港口一体化整合步伐，以港航高质量发展保障产业链供应链安全稳定的建议”，得到了省交通运输厅的积极回应，推动“协调推进我省港口资源一体化整合”列入提请省政府协调重大事项。

### 锚定国家战略乘势而上

“起吊！”随着一声令下，南京港龙潭集装箱有限公司现场，集装箱被缓缓吊起，稳稳装上省港口集团旗下江苏远洋运输有限公司“江远远瑞”轮，满载“中国制造”、“江苏制造”的轮船即将出海，全力服务“一带一路”建设。在标志省港口集团集装箱吞吐量突破1000万标准箱的仪式主会场，陈明通过现场直播见证了这一振奋人心的时刻，满怀豪情看着自己的“孩子”即将扬帆远航。他常说：“国企的发展，必须紧跟国家战略的步伐，才能行稳致远。”近年来，他带领省港口集团积极拥抱国家战略和地方战略，在时代浪潮中精准识变、主动求变。

“我们以沿江、沿河、沿海、沿链为主要方向，持续提升‘走出去’力度和广度。”江苏鲜明的“江海河”特色在陈明的心中如一条条经纬互相交织，与产业链串联成面向全球双向开放的现代化航运体系。

与浙江省海港集团完成南京、太仓区域码头股权重组和一体化运营，搭建起大宗物资海进江物流通道网络；与上海港集团建强江苏沿江集装箱运输体系，多条精品航线使运输时效由原来的2—3天缩短到最快30小时……长三角港口合作的生态圈在不断扩大。

坚持远洋航线新突破、日韩航线高密度、RCEP航线广覆盖，省港口集团开辟“南京—印东、南美东”、“太仓—新罗”等多条国际直达航线……国际国内两个市场、两种资源在江苏的集聚辐射能力不断提升。

全面拓展港口物流、仓储、加工、配送及金融等现代物流体系的各项要素；与中农合作建立全国最大的

钾肥国储基地……以“港产城”为突破口，省港口集团供应链体系不断优化。

“落实好国家和省委、省政府的战略部署，是推动自身高质量发展的根本！”如今，苏南运河全线2000吨级船舶全天候畅行，运河通过能力提升60%，连申线项目超额完成建设投资11.1亿元，淮河入海水道盐城段、淮安段顺利开工建设，宿连航道宿迁段项目提前实现开工目标，江苏“两纵五横”现代化水网更加完善。

### 践行使命担当履职有为

被问到如何处理好本职工作与履行代表职责，陈明回答：“人大代表不是履历上的一个标签，既然当选了，就得实实在在履职。”

作为省直组的省人大代表召集人，2023—2025年连续三年，他召集省直组代表，围绕不同主题，赴扬州等地调研，并形成相关调研报告，为有关部门决策提供参考。由于忙碌的工作节奏，陈明非常珍惜每一次调研机会。为了了解“扬州文化旅游名城建设”的真实情况，他走进非遗馆、遗址公园，与非遗传承人聊现状，向游客询问游览体验，力求让每一份调研报告都建立在扎实的一手资料之上，真正反映基层声音和发展需求。

省港口集团作为一体化整合的重要平台应时而生，能否进一步推广港口一体化整合的经验？陈明在2025年省人代会期间，提出“关于打造具有区域影响力港口集装箱经营主体，推动全省港口集装箱一体化高质量发展的建议”，建议提升全省集装箱岸线资源一体集约发展水平，加快打造具有区域影响力港口集装箱经营主体，形成江苏集装箱港口整体合力。省交通运输厅积极承办，表示将研究制定支持全省集装箱发展政策，进一步加大对集装箱航线开辟、集装箱船舶建造运营等的政策支持力度。

今年的省人代会，陈明将关注点投向苏北运河运能提升，特别是结合“水运江苏”建设，对苏北运河航道养护、船闸养护与运行管理进行改革，真正实现管、建、用、维结合，全面提升内河水运效能、降低物流成本。

对于未来，陈明始终有着坚定的信心：带领省港口集团全力打造“学习型、实干型、幸福型”现代新国企，为建设中国式现代化世界一流港口砥砺前行。

# 脚步丈量民情 真心换取信任

——记省人大代表李耀菊

● 当好百姓“代言人”、政企“连心桥”。

本刊记者 张明盼

在撰写“关于加大打击网络诈骗犯罪力度的建议”时，她深入分析电信诈骗的类型、危害，并提出行之有效的解决办法，该建议被省人大常委会评为32件“好建议”之一；

认真调研、积极建言，她陆续提出关于食用农产品生产、经营方面的建议，参加审议《江苏省食品安全条例(草案)》，稳稳守护百姓“舌尖上的安全”；

她在省十四届人大三次会议上提交的“关于进一步优化营商环境，推动民营经济高质量发展的建议”，被纳入2025年度省人大常委会领导重点牵头督办建议。

.....

她叫李耀菊，南通奥诺汽车零部件有限公司部门经理，南通市通州区民族团结进步促进会副会长。作为连任两届的省人大代表，她常说：“我愿发挥人大代表的桥梁纽带作用，让民营经济‘逢山见路遇水有桥’，让各族人民走进‘向往的生活’。”

## 将群众呼声放在心上

2002年，年仅25岁的李耀菊只身从云南丽江来到江苏南通。从听不懂南通话的异乡人，到全面适应当地的语言和风俗习惯，从最初的学徒工，到成长为企业管理者，她关心民生大计、热心公益事业，同各民族兄弟姐妹手挽手、肩并肩，成为实干笃行的群众“代言人”。由于是纳西族人，大家都亲切地称她为“纳西姑娘”。

“自己曾淋过雨，因此，更愿意为他人撑把伞。”2018年，当选为省人大代表以来，她始终坚持将目光聚焦到人民群众的急难愁盼上，听意见、写建议，把老百姓



姓的大事、小事记于心头——

成立通州区爱心围棋培训基地，让全区20多名特殊教育孩子走上围棋课堂，拓展思维、建立自信，让他们更好地投入学习和生活；关心外来务工人员子女，成立银河小学爱心围棋课堂，为留守儿童拓展新的课外教育活动；通过多种方式呼吁社会关注、关心、关爱弱势群体，共建共享美好生活……

作为少数民族人大代表，李耀菊在走访调研时也很关注少数民族同胞的生活情况，当发现有些少数民族同胞由于文化水平有限、与当地存在语言隔阂、生活捉襟见肘时，她为之担忧，并想办法予以改变。

“既要让少数民族同胞脑袋富起来、口袋鼓起来，也要让大家融入地方发展，促进更多少数民族人才引进江苏、留在江苏。”这是周边人对她的深刻印象。多年来，

李耀菊经常到少数民族同胞家中唠嗑,了解情况和需求,组织他们参加语言及技能类的培训等,帮助他们掌握致富技能,在不同场所为他们鼓与呼。“铸牢中华民族共同体意识”在她身上转化为看得见、摸得着的日常。

### 将议案建议写在脚下

好建议是如何来的?李耀菊用行动证明:走出去、走下去、走进来。当选人大代表以来,她积极发挥自身工作优势,深入企业、社区、乡村开展调研,坊间地头留下了她坚实的足迹——

通过走访社区居民、调研、接待选民、开展联合接待活动等,广泛收集群众意见和建议,了解他们的所思、所想、所盼;

积极参加人大会议,认真审议各项工作报告、议案和决议草案,积极发表意见,投好每一票,充分行使代表职权;

参加法院庭审旁听活动、检察院开放日活动,参加执法检查、视察调研等,对“一府一委两院”的工作进行监督,确保法律法规的有效实施和各项工作的顺利推进。

围绕经济社会发展、民生改善、社会治理等问题,李耀菊提出诸多具有针对性、可操作性的议案建议。其中,关于弘扬张謇精神、树立新时代企业家精神的建议,在2021年省人代会南通代表团会议上作为重点发言。

“这次发言不仅普及传播了南通企业家日的理念,更是以爱国情怀、创新精神、民本意识为突出特征的张謇精神薪火相传,深刻影响着 we 一代代南通人。”李耀菊感慨道。

“注重调研数据支撑,避免拍脑袋建议。做到情况清楚、分析准确、建议可行。”她是这样说,也是这样做的。翻开近年来李耀菊的议案建议,她先后提交了20多件,内容重点关注教育、医疗、民生等方面,如关于加强少儿文化建设的建议、关于提升基层医疗卫生机构的服务能力和诊疗水平的建议、关于提升12345市民服务热线管理的建议……

用脚步丈量民情,用真心换取信任,李耀菊常说,基层是政策落实的“最后一公里”,是服务群众的最前沿,她要努力把每一件事办到百姓心坎上。

### 将发展责任扛在肩头

作为一名长期关注民营经济发展的省人大代表,李耀菊始终将优化营商环境、激发民企活力作为履职的重中之重。

从提出关于进一步优化营商环境、推动民营经济高质量发展的建议,到提出关于民营企业发展的若干建议,再到呼吁汇聚创业创新人才是壮大和发展民营企业的关键,近10年,她积极发挥企业人大代表的责任担当,为促进企业尤其是民营企业发展建言献策。

谈起2025年被省人大常委会列为重点督办的建议时,她脸上洋溢着一种自豪感:“省人大领导专门赴我公司调研,协调推进办理工作,让我深切感受到江苏推动民营经济高质量发展的决心与温度。”

建议提出得扎实,办理工作的成效才能显著。据了解,过去一年,省发改委有关领导多次与她对接,面对面沟通交流办理的措施,从科技创新、政策支持、人才引进、政企沟通等方面推动民营经济发展。

“更令人振奋的是,我提出的相关建议被省人大常委会制定《江苏省民营经济促进条例》时吸纳参考。”说这句话时,“人民选我当代表,我当代表为人民”和“我是政策落实推动者”的责任感使命感在她身上充分彰显。

2026年省人代会于2月初召开,经过精心准备,李耀菊带来了“关于全面加强食品安全全链条监管的建议”。调研中李耀菊发现,当前网络美食盛行,主播存在虚假宣传;食品贮存、运输环节监管缺位,食用农产品市场准入与产地出处衔接不够紧密;基层监管力量薄弱,缺口明显,无法有效覆盖小作坊、小餐饮、食堂后厨等。

食品安全事关民生福祉、社会稳定和经济发展,李耀菊认为,强化全链条监管是守住安全底线的关键举措,应构建“源头严防、过程严管、风险严控、责任严办”的全链条监管体系,切实筑牢食品安全底线。

从提出建议到办有成效,她坚信,各部门会以更优的办理质效、更实的政策举措,助推江苏这片热土持续成为各行各业蓬勃发展的沃土。“我也将继续当好百姓‘代言人’、政企‘连心桥’,不负人大代表光荣使命。”李耀菊说道。

# 不遗余力深耕畜牧一线

——记省人大代表蒋向君

● 她用赤诚热爱与专业素养,为守护畜禽产业健康发展全力以赴发光发热。

本刊记者 杨昕晨

2025年3月,全国妇联公布了2024年度全国三八红旗手表彰名单。省人大代表,连云港市畜牧兽医站站长、连云港市动物疫病预防控制中心主任蒋向君荣耀上榜。

黄海之滨、沃野千里,这片土地滋养着蓬勃发展的畜牧业,蒋向君已在此扎根30余年。从疫病防控“守门员”到种业振兴“护航员”,从群众心声“传感器”到政策落地“践行者”,她用赤诚热爱与专业素养,为守护畜禽产业健康发展全力以赴发光发热。

## 端好稳产保供“肉盘子”

“畜牧产业是农业的重要支柱,一头连着餐桌安全,一头连着农民增收,容不得半点马虎。”这是蒋向君常挂在嘴边的话。多年来,她潜心技术指导、疫病监测和免疫接种,足迹遍布连云港市田间地头。

动物疫病防控是畜牧产业的生命线。2018年8月,非洲猪瘟疫情突袭,疫病导致的猪只死亡率几乎达到100%。“蒋站长,我们养殖基地连续几天有50多头猪出现发热死亡现象……”8月18日,正在休假的蒋向君接到了连云港连成牧业有限公司工作人员的电话。旋即,她敏锐意识到,这可能不是普通疾病,于是立刻取消了原先答应孩子的旅游计划,第一时间赶往现场。

疫病防控刻不容缓。炎热8月,蒋向君身着防护服奋战一线,汗水一次次浸透衣裳。她组织团队仔细对病死猪进行解剖、采样、送检,不放过任何一个可疑线索。后来经过检测,8月19日,农业农村部正式发布该疫情为全国第三起非洲猪瘟疫情,也是江苏省第一起。



“既然没有经验可循,我们就把这次考验做成一个范本,每一步骤都要仔细记录,留存高清照片。”心怀卓识远见,在控制疫情蔓延的同时,蒋向君及团队加班加点撰写《江苏省首例非洲猪瘟的现场诊断》。论文发表后,引发业内同仁热烈反响,仅仅3天网上点击量就超过了7.8万次,被誉为“中国非洲猪瘟诊断的教科书”。

2020年,连云港市生猪价格直线飙升,每公斤售价达46元,百姓“吃不起肉”成为新的难题。“群众的困难就是我的责任。”为促进全市生猪恢复生产,蒋向君组织起草相关文件,赴30多家养殖公司招商引资,吸引26家大型企业落地,总投资56亿元。

越是紧急关头越要扛起责任,向来是蒋向君的从业信条。2022年疫情期间,为做好畜产品稳产保供,蒋向君再次挺身而出。她梳理出61个迫切需要解决的问

题,连夜起草应急预案和工作通知;主动协调市、县保供组,累计办理畜禽、饲料运输绿色通行证91张,调运饲料820吨、生鲜乳210吨,助力108万只肉鸡、4万头生猪顺利出栏,有力保障全市畜产品市场供应稳定。

### 筑牢种业振兴“安全屏”

“猪粮安天下,农以种为先。”作为畜牧业专家,蒋向君深明明白,种业是农业的“芯片”,推动现代种业振兴,必须把种业“芯片”牢牢攥在自己手中。

种猪素有“猪芯片”之称,其重要性不言而喻。“蒋站长,我们这里有高产黑猪品种,能申报一个保种场吗?”2021年的一天,蒋向君接到灌南县一名生猪养殖户的来电。她仔细询问了解情况,并前往现场调研。

“灌南黑猪由当地百姓经过40多年自繁自养,平均产仔数达18—20头,是目前国内地方品种产仔率最高的品种。”蒋向君介绍,该品种当时能繁母猪存栏约1.8万头,无名无姓不受保种保护且主要是散养,极易受重大动物疫病的威胁。她看在眼里,急在心里。

“启动选育工作,迫在眉睫!”她深知育种工作枯燥、烦琐,投入时间长却见效慢。然而,“这么优质的资源如果得不到及时选育和保护,万一哪天发生疫情,将会带来巨大损失,我必须全力以赴。”她暗下决心,决定承担起灌南黑猪的选育和保种重任。

蒋向君邀请专家、学者现场指导、论证,借助人大代表履职的机会向连云港市委、市政府和省农业农村厅等方面汇报、沟通,最终推动灌南黑猪2023年入选江苏省种业重大品种协作攻关范围,2024年确定了育种主体和187亩养殖用地,并获批中央财政资金750万元。从此,灌南黑猪选育工作的未来变得明朗。

地方畜禽品种资源保护事关生物多样性和产业可持续发展。守土有责,蒋向君的目光从不局限于某一领域。东海老淮猪、苏北毛驴、徐海鸡同样是本地优良却濒危的畜禽品种,亟待保护与开发。如今,经过她的多方探索和不懈努力,这三个地方品种已全部列入国家畜禽品种资源名录,均建立了地方品种原种场。

从业多年,蒋向君一手促产业发展,一手抓科研转化,获得丰硕成果——主持省市科研项目7个,参与科研项目21个;主持的项目屡次填补行业空白;获得30

多项科技进步奖和各类表彰;所在的连云港市畜牧兽医站被农业农村部确定为国家动物疫病监测站,为全国疫病监控提供数据支持。

### 当好民情民意“传感器”

拥有9年省、市人大代表履职经历,蒋向君当选代表以来一直勤勉尽责,积极参加省、市人大组织的活动,认真开展“三农”调研,依托专业优势建言献策。如同一个灵敏的“传感器”,她悉心捕捉民情民意,并将其传递至决策层,推动农业、畜牧业难点堵点问题解决,用智慧和力量搭起党和人民之间的桥梁。

为了提出有分量、接地气的建议,蒋向君坚持调研先行,定期深入养殖企业、合作社和农户家中,倾听他们在生产经营、技术服务等方面的诉求。

2023年省人代会期间,蒋向君提出“关于加快连云港市由畜牧业大市向畜牧业强市迈进的建议”,得到市委、市政府有关负责同志高度重视。“领导们用70分钟详细了解我市畜牧业发展现状、存在的问题,并督促市农业农村部门推进落实,还在会后到灌南养殖场实地调研产业发展情况。”这让她深受鼓励。

蒋向君在会场上侃侃而谈,对涉及发展困境时的一针见血,离不开日复一日的知识积累,更源于她对畜牧业的深切体察与对群众的深厚情感。履职以来,她提出“关于全省加强南北对接稳定生猪生产的建议”、“关于加强海洋牧场建设的建议”等多条建议,均得到有关部门高效回复与办理。

对于提请今年省人代会审议的《江苏省农产品质量安全条例(草案)》,蒋向君结合工作深入观察与思考,提出了自己的建议,“希望明确部门职责分工,构建从产地到餐桌的全程监管协作机制;建立健全农业投入品追溯机制,规范网络销售行为等。”

党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。蒋向君表示,“下一步,我会继续带领团队走进千家万户养殖场,以实际行动贯彻全会精神,全面助力乡村产业振兴。”

行走在辽阔土地,蒋向君的足迹深刻清晰,始终笃定向前。未来,她将继续深耕畜牧一线,为推动江苏畜牧业高质量发展、助力乡村全面振兴贡献智慧与力量。

# 防“艾”线上守护人

——记省人大代表冯景文

● 提交的一份份建议,凝聚着对生命的尊重和对责任的坚守。

## 目兮

在江苏省人大代表中,有这样一位普通又特殊的代表。她的“主战场”在艾滋病防治这个充满关爱与坚守的领域;她的履职足迹紧密连接着特定群体的健康权益与公共政策的完善,成为将个人专长融入代表使命的生动实践。

她就是扬州市邗江区疾病预防控制中心艾滋病防治科科长冯景文。作为连任两届的省人大代表,她将专业的敏锐、医者的仁心与代表的责任深度融合,书写了一段段动人的履职篇章。

### 从专业岗到代言人 她将一线难题转化为政策建议

冯景文的日常工作,是与一个常常被误解、忽视,甚至令人“谈之色变”的群体打交道。面对可能被感染的风险,她没有惧怕,而是通过艾滋病健康教育、咨询检测、随访管理等各个环节,为这一群体提供着专业的医学指导,倾注着人性的关怀,给予善意的理解。

“工作中,我常会遇到艾滋病患者或感染者,除了与他们交谈、回访,了解治疗、就医等方面的情况外,还会了解他们的生活,倾听他们的想法、建议。”这是冯景文听取民意的重要途径之一,也让她近距离了解到艾滋病群体的心声。

生活中,她善于发现,每次回到农村老家,她都会主动与家乡的长辈们拉家常,问生活状态、聊现实需求,细细关切。正是在一个个咨询室里、一次次入户随访中,她听到了最真实的声音,看到了政策与现实间的“最后一公里”问题。



冯景文发现,虽然国家为艾滋病患者提供了基本保障,但在地方层面,感染者在就医、就业、入学等方面仍面临诸多隐形歧视和潜在困难,“一些患者因担心社会压力而不敢面对现实,不愿意积极治疗”,这深深触动了冯景文。

“作为一名人大代表,有责任将这些来自最前线的、带着温度与急迫性的问题带上去。”于是,她系统收集、整理相关问题,不时为艾滋病患者呼吁,建议有关部门进一步落实艾滋病感染者权益保障,消除社会歧视;将艾滋病抗病毒治疗纳入基本医疗保险特殊门诊管理等。

“我没有放弃一例艾滋病病人,对他们没有歧视和冷漠。每逢节假日,还会发去祝福短信,让对方感受到医务人员的温暖,不再孤单。”冯景文说,几乎每个病人都担心隐私泄露的问题,更害怕死亡,于是她精心制定不同心理教育和辅导方案,个人手机号码、微信号等已

成为艾滋病患者24小时交心的绿色通道……

身边人评价——正是冯景文点亮的一盏盏灯,让艾滋病感染群体走出了阴影,走出了困惑,重新树立起战胜疾病的信心和对生活的勇气。

### 为沉默群体发声 她积极推动预防关口前移

艾滋病防治,预防是关键中的关键。在充满希望的知识校园里,处于青春期的青少年们,像春日萌发的新芽,对性知识满怀好奇,却也在迷雾中寻觅不到正确的指引。

冯景文注意到,青少年学生群体对艾滋病知识的缺乏和好奇心并存,让他们无形中成为潜在易感人群。为筑牢健康防线,她没有将视野局限于本科室工作,而是主动将代表履职与专业拓展有机结合——

走进校园,举办艾滋病防治知识讲座,与学生们坦诚交流;深入社区和娱乐场所,开展高危行为干预工作,宣传检测的重要性……在一次次的实践中,冯景文掌握了大量一手资料。

经过深入调研和思考,在人大组织的各类代表活动中,她常常发声:希望有关部门加强对青少年艾滋病防治宣传教育工作,进一步扩大艾滋病检测覆盖面,实施精准防控等。

“要将防艾教育更系统、更科学地融入青少年健康教育体系,同时创新检测方式,推广自我检测,进一步提高检测服务的可及性,从而最大限度地发现和管理传染源。”在冯景文心中,好的建议能够有效推动相关部门在重点人群干预方面采取更积极的举措,真正将防控的关口前移一步。

从业中,冯景文遇到一位来自偏远农村、年逾七旬的五保老人被确诊为艾滋病毒感染者,因孤身一人,且距离定点治疗单位较远,领取抗病毒药物很不方便。面对这一现实,老人无奈地说:“这把年纪治不治都一样,您不用管我。”冯景文没有因为老人的话而放弃对他的关心和治疗,而是再三询问他的思想顾虑和实际困难。

数天后,当她再次电话随访老人时,竟无法接通。考虑到老人的生命安全,冯景文立即联系乡镇民政部

门工作人员,在他们的帮助下,最终找到了老人。“冯医生,您真心为我好,太感谢了!我无以回报啊!”老人含泪激动地说。当看见对方愿意规范治疗,身体逐渐好转后,冯景文心中的石头才得以落地。

### 超越专业领域 她心怀大局和情系民生

作为一名医疗卫生领域的代表,冯景文始终关注着公共卫生体系的建设,关注着公共卫生事业的发展,但履职视野并未止步于医疗卫生。为此,她积极参加人大组织的各项视察、调研活动,涉及经济发展、城市建设、养老服务等多个领域。

在联系选民活动中,冯景文认真倾听群众关于老旧小区改造、公共交通、食品安全等方面的意见建议,并通过合适的渠道反映上去。她提出的关于完善社区养老服务体系、加强食品安全监管等建议,都体现了心怀大局、情系民生的责任担当。

近年来,政府部门一直高度关心关注养老事业,养老服务体系不断建立和完善,也落实了一批养老政策与项目,但是与日益增长的养老服务需求还有差距。冯景文坦言,当前,政策宣传的力度还不够,多举措推进养老事业发展的速度有些缓慢,配套服务设施和能力还需持续提升。

为此,本届履职以来,她更加关注养老领域,提出了优化提质老年人健康管理服务的建议、关于进一步保障老年人合法权益的建议、关于加快推进农村老年食堂建设的建议……

说到养老话题,冯景文表示,今年还是比较关注养老服务内容,将进一步提出推进医养结合服务方面的建议。同时,她希望政府在社会民生、社会保障体系等方面推出更具体、更有力的措施,从而缓解教育、医疗、住房等压力。

从艾滋病防治这个特殊的窗口洞察社会问题,冯景文用医者的细腻和代表的坚韧,为弱势群体奔走呼吁,为公共政策的完善建言献策。她手中的听诊器,不仅倾听患者的心跳,更感知着时代的脉搏;提交的一份份建议,亦凝聚着对生命的尊重和对责任的坚守。

# 坚定推进人大工作高质量发展 为中国式现代化无锡新实践多作贡献

无锡市人大常委会

党的二十届四中全会是在我国即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。无锡市人大常委会把学习好宣传好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，按照党中央决策部署和省、市委工作要求，立足人大职能定位，坚决抓好贯彻落实，为乘势而上、接续推进中国式现代化无锡新实践贡献更多人大智慧和力量。

坚持党的领导，把牢正确方向。自觉坚持、紧紧依靠党的领导，进一步筑牢政治忠诚、强化理论武装，更好把制度优势转化为治理效能。持续深学细悟。将学习全会精神作为党组中心组学习、代表履职培训、机关干部学习的重点内容，通过举办学习班、培训班及“三会一课”、“送学上门”等形式，原原本本学、联系实际学、融会贯通学。依托各类民主实践阵地、用好人大融媒体联盟、结合日常视察调研，对全会精神进行深入宣讲解读，带动全社会迅速兴起学习贯彻热潮。持续紧跟紧随。坚决落实党领导人大工作的制度机制，严格执行重点工作、重大问题、重要事项向市委请示报告制度，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，切实把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。持续实干笃行。把学习宣传贯彻全会精神与深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神结合起来，与谋划推进2026年工作结合起来，对照重点任务、



深入开展调研，将新思路新举措全面融入新年度工作要点计划之中，切实把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

完善法治体系，提高立法质量。充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，科学谋划“十五五”时期无锡地方立法工作，优化立法规划、完善立法计划、提高立法质量。加强立法快速响应。坚持质量为先、急用为先，聚焦重点领域、新兴领域，健全新质生产力发展立法快速响应机制，加快知识产权促进和保护、促进人工智能产业发展等条例立法步伐，加强新领域新赛道法规制度供给，持续完善无锡地方性法规制度体系。落实“四方联动”机制。强化全市立法工作“一盘棋”，在市委领导下加强人大对立法全过程的主导，完善法规起草部门、政府法制工作部门、人大常委会法制工委和相关专工委“四方联动”立法机制，常态化用好立法专班、“双组长”等做法，有效利用立法资源、推

动形成立法合力。紧盯法律法规实施。坚持把立法同法律宣传、法律监督等紧密结合起来,全面推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法,做到每部法规实施两年即开展检查,推动本届内实现现行有效地方性法规实施情况监督全覆盖。

强化监督职责,助推蓝图实现。紧扣全会部署,坚持正确监督、有效监督、依法监督,全力助推习近平总书记对江苏工作重要讲话精神及省、市委确定的“施工图”转化为无锡发展“实景图”。提升监督准度。聚焦党中央重大决策部署和省、市委工作安排,聚焦人民群众所思所盼所愿,逐条对照《建议》确定的战略任务和重大举措,精选监督议题、延伸监督链条、增强监督实效,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。改进监督方式。充分运用法定监督形式,总结完善专题询问、评议测评等实践中形成的有效方法,创新组织模式、扩大社会公开,积极开展“执法检查+询问”、“询问+评议”等组合式监督,切实打好履职监督“组合拳”。推进监督联动。探索延伸“人大监督+”运用场景,总结、完善、推进人大监督与党内监督、司法监督、审计监督、舆论监督等其他监督贯通协作,完善多种监督力量协同联动,努力实现监督效果最大化。

发展人民民主,深化实践创新。充分发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用,充分发挥代表作用,扩大公民有序政治参与,使人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。完善制度机制。深化落实民意征集、公

民旁听人大会议等具体办法,制度化常态化邀请人大代表、市民群众参与立法论证听证、重点议题监督、决议决定实施、民生实事项目征集等工作,健全意见建议研究、吸纳、转化、反馈等机制,推动人民当家作主更加具体地、现实地体现到人大各项工作中。建强平台载体。继续推进基层立法联系点“三强三创”建设,动态提升1408个人大代表“家站点”,积极打造开发区人大工作“1+2+N”升级版,建好用好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点和预算审查联系点,推动人大各类阵地融合共建、常态运行、更好发挥作用。丰富民主形式。持续推进“全过程人民民主实践创新”活动,不断擦亮“132、找代表”、“代表议事厅”、“人大开放月”等工作品牌,鼓励支持基层人大因地制宜探索“庭院式”、“面对面”议事等充满烟火气的民主形式,形成更多“一镇一品牌、一街一特色、一开发区一示范”的实践案例。

发挥代表作用,凝聚奋进力量。依托人大代表来自人民、扎根人民的特点和优势,激励代表当好党委、政府联系人民群众的桥梁和纽带,引领广大人民群众为实现“十五五”规划目标而奋斗。发挥代表凝心聚力作用。持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,组织各级代表围绕学习宣传贯彻全会精神深入推进“五大行动”,用好代表讲坛、代表专业组等载体,引导代表站稳政治立场、强化使命担当,汇聚勇挑大梁的思想共识和强大动力。发挥代表模范带头作用。动员代表结合岗位职责、找准实践路径,深化开展“千名企业家代表产业科技创新行动”,进一步增强参与产业科技创新发展的实效性,在“强富美高”新无锡现代化建设中展现代表风采、作出代表贡献。发挥代表建言献策作用。深入推进“我为‘十五五’规划献良策”活动,组织代表围绕无锡高质量发展、高品质生活、高效能治理的关键问题,加强调查研究、推动成果转化,切实把发展所需、群众所盼、专家意见、基层经验吸收进调研成果、体现进规划编制。

“十五五”蓄势待发、大幕将启。无锡市人大常委会将在党中央和省、市委坚强领导下,以更强担当、更实举措走在前、做示范、多作贡献,奋力交出不负人民重托、无愧伟大时代的人大工作高质量发展新答卷。



# 人大创新智慧融入苏州高质量发展新图景

本刊记者 赵杨洋

一针引线，一面是千年古城的亭台烟雨，一面是现代都市的科创星河。这幅“双面绣”看似相隔千年，却在苏州这座城市里和谐共生，其核心在于——守正与创新的辩证智慧。

每逢假期，古城内的平江路悬桥巷游人如织。巷子深处的60号小区内，“板凳议事会”、“古巷朋友圈”等人大代表进“家”入“站”的创新形式，帮助邻里协调解决日常琐事、破解老旧小区升级改造难题，被当地居民津津乐道，让新时代的古城焕发新生、社区街巷的古城百姓生活得更加滋润美好。

把握好守正与创新的时代规律，领悟准“变”的机遇与“不变”的坚守，亦是苏州做好人大工作的关键所在。刚刚过去的2025年，是进一步全面深化改革的重要之年，在苏州市人大常委会工作布局中，高质量立法护航低空经济高质量发展、民生实事“云上督”、“码”上见代表等12个创新创优项目落地见效，持续释放出以人大领域改革创新引领人大工作提质增效的强烈信号。

## 法治赋能托举“天空之城”

从昆山淀山湖畔飞向阿联酋海岸，昆山制造的无人机正划出一条耀眼的“国际航线”。几个月前，全国首条省际无人机“芯片空路”成功开通，上海半导体产品到苏州检测，运输时间从2.5小时缩短至45分钟。

2025年，苏州的“天空之城”繁忙而有序。当产业实践与全球智慧在此交汇，苏州一边抢抓机遇，成为中国低空经济的亮丽窗口，一边立法护航，致力于出台一部具有创新性、引领性意义的地方性法规。

去年年初，市人大常委会将制定《苏州市低空经济促进条例》作为2025年立法正式项目，并列入年度创新创优项目。



立法过程中，人大代表、低空经济企业、各有关单位和基层立法联系点广泛参与其中。“条例中的‘无人驾驶航空器物流配送’，其实就是规范无人机送快递——哪些区域能飞、货物如何安检，需要大家提意见。”去年6月，位于姑苏区双塔司法所的人大基层立法联系点内，贺亮律师将条例草案修改稿中的晦涩条文转化为生活场景，引导居民围绕关键条款思考、讨论。

线下意见征集如火如荼，线上数据汇智精心精准。依托苏州市人大常委会在“数字人大”平台中打造的“法规公开征求意见智慧管理”场景，群众通过扫描该法规配套生成的专属二维码，即可实现扫码即达、建言即收，系统对意见智能归类、分析研判，并将采纳情况精准反馈，形成闭环。经过多轮论证和修改，240多条意见建议被融入草案中。

如今，《苏州市低空经济促进条例》已正式施行。条例不仅明确定义低空经济，更在安全保障基金与空域管理机制上实现突破，为苏州抢占新赛道、培育新动能保驾护航。

“目前，全市低空经济产业链企业超500家，获批低

空航线400多条。在条例指引下,苏州低空经济加快实现从‘试点探索’迈向‘示范引领’。”市人大常委会法工委相关负责人说。

### 刚性监督叠加创新质效

财政资金是保障城市运转、增进民生福祉、驱动发展升级的“血液”。2025年,苏州市人大常委会听取和审议国有资产管理情况综合报告、国有自然资源资产管理情况专项报告,同时将拧紧债务的人大监督“安全阀”列入创新创优项目。

“我们制定政府债务管理情况报告制度工作办法,并通过建立工委预先审查、财经委初审、常委会审议‘三审制’,创新构建政府债务监督闭环机制。”市人大常委会预算工委相关负责人介绍,在人大监督助推下,张靖皋长江大桥、老旧电梯更新改造等项目落地助力全市扩大内需,医疗、教育等社会事业领域债券资金的持续投入,让人民群众幸福感获得感不断增强。

既重视财政监督在护航高质量发展中的关键作用,也聚焦件件关乎老百姓的民生实事。

去年,苏州市人大常委会在“数字人大”平台上,设计构建了一套民生实项目数字化全周期管理系统,尝试用数字赋能提升管理质效。人大代表通过手机端进入开设的专门模块,“项目概况”、“我的督查”等主界面主要功能一览无遗,可即时即地录入督查情况、提出意见建议,还可自选项目持续跟踪。

市人大常委会建立的民生实项目“七督联动”机制中,领导专项抓、代表挂钩督的过程和成果,均可在该平台体现。运行一年来,后台数据显示,督查录入率以及项目进度更新率达100%,去年的32个年度项目全部落地见效。

越是群众的急难愁盼,越需要监督动真碰硬。苏州探索人大监督与监察监督贯通协调、组合行权。去年,以市县两级监委向同级人大常委会报告专项工作为契机,双方先后在“校园餐”管理、农村集体“三资”管理等领域开展协同监督,实现效果叠加、刚性增强。

### 多向发力提升履职水平

苏州市吴中区郭巷街道打造的“民声市集”上,每

位人大代表的面前均摆放着一张卡片,除个人简介外,旁边还配有专属二维码。居民用手机扫码后进入页面,填写建议类别、内容等信息,即可向代表反映问题。

这一场景,生动再现苏州市人大常委会从去年起,在全市部署开展“码”上见代表工作,推动代表联系群众信息化、便捷化、高效化的现实景象。

为做好这项工作,在印发“码”上见代表实施意见以后,2025年市人大常委会举办专题培训班,就收到群众意见建议后的操作流程,分代表线上及时回复、转交相关部门办理、提交至人大专门督办三类进行细分辅导。目前,市区镇三级人大代表已全员入驻平台,收集处理意见建议近8000条。

平台赋能,让各级人大和代表更好察民情、聚民智、惠民生。

前不久,位于平望镇兰干集团的苏州市吴江区人大代表经济运行观察点,又从基层实践中提交了一份关于平望纺织行业的分析报告。该观察点自设立以来提交的多份建议,直接推动镇便民服务中心推出《投资建设审批“百问”服务手册》。

放眼苏州,贯通省市县三级,涉及制造、金融等重点行业的164家人大代表经济运行观察点组成“经济传感器”网络,绘就全市经济运行的“立体图谱”。不仅如此,去年市人大常委会还整合社会事业和社会治理领域,设立首批30个市级社会发展观察点,全力打造社情民意“直通车”。

积极探索搭建履职平台的同时,苏州市人大常委会持续丰富既有平台的使用场景,创新开展“三官一律一员”进“家站点”工作,组织法官、检察官、警官、律师、人民调解员,定期走进“家站点”,提供法律服务、化解矛盾纠纷。自活动开展以来,已解决矛盾纠纷100余件,有效促进矛盾化解在基层,共同维护社会和谐稳定。

从大力推进重点领域、新兴领域立法,织密织牢监督保障网,创新提升履职水平,到积极探索人工智能在人大工作中的场景化应用,苏州市人大常委会坚持稳中求进,不断在质效提升中履行好新时代新征程赋予人大的职责使命,在守正创新中推动人大工作高质量发展。



# 守护种子基业 保障粮食安全

近年来,盱眙县人大常委会深入践行习近平总书记关于种业振兴的重要指示精神,认真调研《江苏省种子条例》(以下简称条例)实施情况,听取和审议县政府关于条例实施情况的报告,监督政府及相关部门树牢依法治种、依法兴种法治观念,以优质种源夯实全县粮食生产根基。目前,全县耕地面积161万亩,所用种子涵盖水稻、玉米、小麦、大豆、油菜等农作物,年用种量约2800万公斤。2021年以来,全县粮食面积稳定在220万亩以上、产量连续5年超百万吨。

盱眙县人大常委会在调研中发现,部分种粮大户和农民群众对条例内容知晓率不高,缺乏辨别假劣种子的知识和能力,相关种子经营户对线上经营的合规要求了解不够,条例宣传工作未能跟上种业发展新形势、新要求。

对此,县人大常委会要求县农业农村局拓展宣传方式,利用关键农时、农村集市,采用农户群众喜闻乐见的方式,增强宣传的针对性和实效性;突出假劣种子辨别、合法维权途径、网络购种风险提示等内容,加强对新兴经营模式的宣传引导;将条例宣传纳入常态化工作,利用媒体平台持续推送相关知识,营造全社会关心支持种业发展的良好氛围。

全县320家种子经营主体中,部分基层经营网点从业人员专业知识匮乏,法治意识淡薄。在经营过程中,不规范开具销售凭证、经营档案记录不全的问题时有发生,部分经营户未按规定记录种子来源、销售去向、品种名称等关键信息,种子追溯体系难以有效落实。

针对存在的问题,盱眙县人大常委会要求相关主管部门依据条例规定,切实履行法定职责。针对经营户专业水平差异,制定差异化培训方案,重点加强条例及配套制度、种子经营规范、质量鉴别等知识培训;加大对基层经营网点的监管力度,督促经营户规范开具销售凭证,建立健全经营档案,确保种子来源可查、去向可追;推进种子经营主体诚信体系建设,规范经营行为。



2017年以来,市场上农作物品种增多,增加了农民选种难度。在盱眙县,受技术、经费、人员等因素影响,对引进农作物种子的适应性、抗病性试验还不能做到全覆盖,且育种能力相对较弱,育种企业普遍存在规模小、专业人才缺乏、科研实力和盈利能力弱的问题。

县人大常委会把助推种业振兴作为推动乡村全面振兴的重要抓手,监督县政府及主管部门树牢“粮安天下、种为基业”理念,多措并举助推种业发展——引导人才、资本、技术、平台等要素向重点优势种业企业聚集,努力培育一批种业龙头企业;引导金融机构为种子生产经营和收储提供信贷支持,吸引社会资本参与育种攻关;推动建立长期稳定的种业投入机制,探索设立种业专项资金,重点用于种业核心技术攻关、种业产业发展、良种补贴、种子储备等。

在实际执法工作中,农业农村、市场监管等部门之间还存在协同配合不够紧密、联合执法检查频次不多、信息共享不及时等问题,对无证经营、流动销售假劣种子等违法行为的打击力度仍需加强。

为此,盱眙县人大常委会提出,进一步明确农业农村、市场监管等部门的职责分工,推动建立健全信息共享、线索移送、联合办案等工作制度;完善投诉举报快速响应机制,鼓励群众参与监督,及时查处各类违法违规行,确保条例得到全面、严格、准确实施。

(王松 傅婧)

# 通堵点 破梗阻 赋新能

2025年,扬中市人大常委会紧扣产业强市主线,坚持从问题出发、向实干要效益,聚力开展“打通堵点、推动实干”专项工作。通过思想引领、一线问需、协调攻坚、法治赋能,为“智造岛城”建设打通脉络、释放潜能,推动高质量发展迈出坚实步伐。

理念更新是突破瓶颈的首要前提。近年来,扬中市人大常委会围绕稳经济、促项目、增信心等方向持续开展系列主题活动,推动解决了一批制约发展的突出问题。

在与职能部门和企业的深度沟通中,一些长期存在的共性难题被反复提及,根源在于思维惯性与执行落差。为打通堵点,扬中市人大常委会果断将破除思想盲区作为重中之重,主动向上借力、横向协同,科学编制年度行动方案,按时间节点细化任务,并召开市镇两级人大和政府部门参与的动员部署会,统一思想、校准方向。市委主要领导高位推动,为专项工作赢得强有力的支持和保障,形成上下贯通、左右协同的攻坚格局。

问题找得准,才能解得快、落得实。扬中市人大常委会摒弃单纯看案头材料的做法,主动下沉一线,用深聊细问替代泛泛而谈,认真倾听群众与企业家的的心声。在专题座谈中,企业家敞开心扉,反映了审批环节待优化、高技术人才引进难、转型升级支持不足等现实困

境。同时,市人大常委会还精心设计涵盖项目服务、科技创新、产业转型等5个方面27项具体问题的调研问卷,借助镇街区人大、群团组织平台发放,共收回有效问卷142份、企业反馈留言78条,为精准收集堵点问题提供一手资料和民意支撑。

发现问题是起点,解决问题才是关键。面对调研梳理出的各类堵点难点,扬中市人大常委会以刀刃向内的勇气和动真碰硬的决心,向市政府专题发送工作通报,直指问题核心,不回避、不遮掩。市政府迅速响应,主要领导牵头部署,逐条剖析问题成因、深挖根源,组织专班与企业一对一对接,量身定制解决方案。一份份任务清单精准交办至相关职能部门,并明确时限、压实责任、压茬推进。截至2025年11月,已分类交办的事项中,近四成实现基本销号,近四成进入专项方案加速落地阶段,其余纳入中长期工作计划持续推进,阶段性成效得到企业的广泛认可。

法治是最好的营商环境。伴随《中华人民共和国民营经济促进法》正式实施,扬中市人大常委会将推动法律规定落地见效作为护航民企的重要抓手。一方面,推动市政府及相关部门强化法治意识,对照法条明晰权责,健全政企常态化沟通机制,依法为企业纾困减负、拓展空间。另一方面,面向人大代表中的民营企业企业家开展专项问卷调查,聚焦法律实施中的难点,形成兼具针对性与操作性的调研建议,为完善配套政策、优化服务提供决策参考,有力筑牢民营经济高质量发展的法治保障。

历经数月的合力攻坚,扬中政企同心、人大助力,一批久拖未决的难题迎刃而解,发展生态持续优化,企业信心稳步回升。站在“十五五”规划谋篇布局的新起点,扬中市人大常委会将继续精准落实上级部署、积极回应群众期盼,在深化改革、创新监督、法治护航上持续发力,为“智造岛城”积蓄更强动能、书写更优答卷。

(徐子方)



# 公民旁听让民主窗口更敞亮

“今天旁听区人代会,我对这一制度有了更真切的感觉,也为今后的课堂教学注入鲜活底气。”泰州市高港实验初中教师李政宏说。

1月13日,泰州市高港区第六届人民代表大会第五次会议隆重开幕。会场内,24张充满期待的“新面孔”格外醒目。他们是来自全区各行各业的普通公民,佩戴旁听证端坐专设旁听席,全程参与开幕式及第一次全体会议。这是泰州市高港区人大常委会首次探索公民旁听人民代表大会,实现基层群众从“场外关注”变为“场内见证”,从“被动倾听”变为“主动建言”。

24名公民涵盖工人、农民、社区工作者、个体工商户、教师、企业负责人等多个群体,既有基层从业者,也有行业带头人,代表着不同领域的民生期盼与发展诉求。根据2025年11月26日高港区第六届人民代表大会常务委员会第三十二次会议审议通过的《公民旁听区人代会和常委会会议办法(试行)》,旁听公民在会议期间可通过书面或口头形式提出意见建议。

上午10时,大会开幕,旁听公民与人大代表一同听取政府工作报告,观看2025年政府民生实事项目完成情况专题片。现场秩序井然,大家手持会议材料,时而凝神细听,时而圈划重点,时而提笔记录,从区域经济高质量发展的宏伟蓝图,到民生保障的具体举措,从基础设施的升级规划,到生态环境的治理路径,报告中的每一项部署、每一组数据,都让旁听公民深切感受到发展的温度与民主的力量。

“报告中提到‘强化企业安全生产主体责任,加大实体经济扶持力度’,让我们倍感振奋。”泰州市三江消防器材有限公司总经理刘雨轩表示,以往政策信息多靠行业交流获取,如今能走进会场直接听取政府规划,不仅明晰了发展方向,更感受到政府对企业发展的高度重视。

退休教师焦酉生则带着对教育事业的牵挂而来。“从教几十年,我一直关注教育均衡发展。报告中提及



的‘推进学校基础设施升级,加强师资队伍建设’,让我看到高新高港教育的美好未来。”

“作为村干部,我始终聚焦乡村振兴和基层治理。报告里‘壮大乡村特色产业、改善农村人居环境’的部署,为我们村的发展指明了路径。”白马镇岱白村村委委员徐婷婷说。

下午2时30分,旁听公民座谈会召开,高港区党政办、区人大常委会有关委办负责人参加会议,现场听取公民意见建议。与会公民围绕项目招引、教育均衡、校园餐、老年人助餐、物业管理、基础设施建设、乡村产业发展等热点问题畅所欲言,纷纷为“十五五”时期和今年各项工作建真言、献良策;各部门有关负责人认真倾听、逐一回应,对大家提出的意见建议现场作出表态,互动交流氛围热烈而务实。

“邀请公民旁听人代会,是形式上的创新,更是民主实践的深化。”高港区人大常委会主任、党组书记葛立网表示,首次组织公民旁听是一次成功探索,下一步,将严格落实相关制度规范,持续完善公民旁听机制,拓展更多听取民意、汇聚民智的渠道,让更多不同领域、不同群体的公民走进会议现场,让人大工作更贴近民生、汇聚民意,让人民代表大会制度在高港焕发出更加蓬勃的生机活力。

(刘俊)



# “回头看”助推民生实项目 从办得了到用得好

周萍

冬日暖阳，常州市武进区阳湖广场的口袋公园里，居民王大爷漫步在崭新的塑胶跑道上，笑容满面道：“以前散步总担心地面坑洼，现在这跑道又软又防滑，我们老人家心里踏实多了！”

让市民们感到舒心的，远不止这一处。2025年4月起，常州市人大常委会办公室联合市政府办公室对近三年民生实项目开展“回头看”，让许多像阳湖广场口袋公园这样的项目重新焕发光彩，也让民生温度在细节中持续传递。

## 高位谋划 织密全周期监督闭环

“民生实事，建好只是第一步，关键要能持续用好、长久惠民。”2024年年底，常州市人大常委会主任白云萍

在主任会议上提出，要对近三年市级民生实项目运行情况开展系统“回头看”。

作为全省率先实现民生实项目人大代表票决制市县乡三级全覆盖的地区，常州已形成坚实的制度基础。《常州市民生实项目人大代表票决制实施办法》、《常州市人大常委会关于践行全过程人民民主构建民生实项目“全生命周期”监督体系的实施意见》等制度性文件的出台，将“事后评效”纳入监督闭环的关键环节。此次“回头看”，正是对民生实项目全周期监督体系的生动实践，确保实事推进不松劲、服务不断档。

“回头看”如何看？常州市人大常委会办公室专门制定工作方案，于2025年4月至9月，联合市政府办公室统筹协调，会同市人大常委会相关专工委、各职能部

门,创新构建“代表线上领办、群众广泛参与、部门同步自查”联动工作体系,对常州近三年民生实事项目进行系统“回头看”。重点聚焦社会关注度高、与群众生活联系紧,且后期需要长期运维的民生实事,着重察看项目实施是否精准贴合群众实际需求、后续运维管理是否到位、实施效果是否稳固长效等。在此基础上开展全面深入的分析研究,制定任务清单,将项目动态优化工作融入日常管理,推动构建长效管理机制,确保项目持续、高效服务群众。

### 数字赋能 延伸监督“最后一米”

面对近三年遍布城乡的民生实事项目,如何实现精准高效监督?常州市人大常委会以数字技术破题,用多元共治聚力。

依托“民生实事数字化监督系统”,常州市人大常委会专门开发“回头看”功能模块。人大代表通过手机进入“民生实事云监督”平台,即可“一图总览”项目信息、“一键直达”监督现场。监督模式从定期看、集中督转变为随时看、即时督,极大激发代表履职的积极性与主动性。

“过去靠集中视察、听汇报,现在‘云巡查’随时随地,发现问题随手拍、即时传,监督效率翻了倍!”常州市人大代表孙敏在走访老年助餐点时,一边察看菜品质量、卫生状况,一边询问老人需求,随即将发现的问题上传平台。系统聚焦老年助餐点、口袋公园、健身路径点、公厕等17类600余个群众高频使用的民生实事项目,纳入重点监督清单,实现监督全流程在线可溯、智能分析。

监督的实效,源于多方力量的同向发力。158名市人大代表化身“专项监督员”,主动认领项目监督任务213项次,让监督扎根一线;“云监督”平台24小时开放,成为群众诉求的“直通车”;市政府办公室推动15个职能部门对近三年民生实事项目进行全面摸排自查。多方联动、问题共答,累计梳理问题316个,织就一张内外协同、精准高效的立体监督网。

“数字赋能下的多元共治,让监督发现问题更准、推动整改更实。”常州市人大社会委相关负责人表示。

### 靶向问诊 写好长效惠民“后半篇文章”

发现问题只是起点,推动整改、完善治理才是关键。常州市人大常委会与市政府协同联动,推出一系列务实举措。

聚焦热点,“微询问”直面群众关切。围绕居家养老、菜市场管理等民生关切,常州市人大及其常委会相关专工委创新举办民生实事“微询问”活动。部门负责人与人大代表、市民群众围坐一堂,不回避矛盾、不推诿责任,现场回应诉求、认领任务。针对代表提出的居家老年人洗澡难问题,医保、民政部门当场表态,将加快推进特色助浴纳入长期护理保险和养老服务清单。

深挖根源,以立法推动制度完善。面对大型货运车辆乱停放等复杂问题,常州市人大常委会将其与《常州市机动车停车条例》立法调研深度融合,联合相关部门深入枢纽场站实地走访,从规划、建设、管理、执法等层面,探寻标本兼治的长效之策。

闭环管理,整改督办一抓到底。市政府办公室实行问题整改清单管理、挂账销号、动态跟踪机制,督促责任单位不仅要就事论事整改具体问题,更要举一反三排查同类隐患,推动治理模式从事后补救向事前预防转变。截至目前,316个问题已整改到位308个,整改完成率达97.5%。

以问题整改为契机,各职能部门纷纷出台长效举措,市商务部门制定《常州市菜市场管理办法》,市农业农村部门出台《全市农村环境整治四大专项行动方案》,市体育部门建立全市室外公共体育健身器材动态管护机制等,将当下改的成效转化为长久立的保障,实现“解决一个问题,完善一套制度”的治理目标。

从办得了到用得好,这场为期5个月的“回头看”不是一阵风式的短期行动,而是融入民生实事项目人大代表票决制工作全生命周期的常态化实践,它不仅是对近三年民生实事的全面体检,更是一次治理理念的革新。人大代表的身影穿梭在民生一线,“云监督”平台24小时倾听民声,一项项制度从纸面落到实处,让人民对美好生活的向往一步步变为生动现实。

## 三维发力践初心 履职答卷暖民心

“特种尼龙树脂项目签约落地，中医院三甲创建加速，孩子们在学校能躺睡午休……”一个个鲜活案例、一组组扎实数据，勾勒出履职的生动图景。近年来，如东县人大常委会紧扣县域发展大局，以监督精度叩击发展脉搏，以民生温度回应群众期盼，将人大担当镌刻在产业升级的浪潮里，书写在百姓幸福的笑脸上。

当好引擎官，激活县域增长新动能。“从实验室到生产线，人大监督让我们少走了不少弯路！”说起洋口港化工中试基地的发展，入驻的企业负责人竖起大拇指。2025年，如东县人大常委会聚焦产业科技创新，打出“调研+审议+督办”组合拳——主要领导带队深入企业车间，赴上海考察大零号湾孵化器，摸清科创企业主体弱、产业基础薄等痛点后，牵头召开专题座谈会，邀请专家、企业共商对策，为政府决策提供智囊支持。

在人大推动下，如东首个“拨一投一股”项目成功签约，洋口港化工中试基地迎来6家纳米新材料企业，绿色智能装备技术研究中心落地运行；文旅融合领域更是捷报频传，苏中四分区分“清乡”斗争纪念馆成功创建为国家4A级旅游景区，栟茶古镇入选省级夜间消费集聚区，“寻梦出海记”杂技剧获国家艺术基金扶持并登陆墨西哥荧屏；产教融合也跑出加速度，远东海缆“国匠班”、今政科技产教中心培育技能人才超2000人，为产业注入人才活水。

做好贴心人，织密百姓幸福保障网。“现在孩子中午能躺着睡觉，我们家长太放心了！”栟茶高级中学家长王女士的感慨，道出了教育资源整合的民生温度。2025年，如东县人大常委会收到63条科教文卫类代表建议，教育类占比近半。针对中小学午休躺睡、微小幼儿园整合等建议，常委会领导带队督办，赴学校实地调研、向先进地区取经，推动3所高中率先配齐躺睡椅，将学前教育资源整合方案纳入“十五五”规划。

健康保障同样暖意融融。为守护中医药文化瑰宝，人大调研组走进县中医院、镇村中医馆、中药材种植基地，针对县域中医药联盟未建、产业链薄弱问题，

推动政府将中医药发展纳入规划，加速县中医院三甲创建，林克斯中医药康养项目稳步推进。在食品安全领域，《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》实施后，人大牵头开展“e食无忧”行动，全年下线问题餐饮62家，让“舌尖上的安全”有了硬保障。

打好组合拳，提升履职监督硬效能。“不仅要发现问题，更要解决问题！”在民宗侨台工作中，如东县人大常委会通过“听汇报+察现场+促整改”，推动“红石榴就业行动”，新增民族八省区员工1640名，建成10家基层侨联组织和“检侨驿站”，台资企业捐款支持博爱项目，两岸青年乡建乡创会客厅成为交流新平台。

为确保监督不走过场，如东县人大常委会创新工作方法：开展县文广旅局工作评议时，下沉基层收集意见，梳理问题清单并跟踪整改，全年举办促消费活动50余场，叠加“苏超”观赛点玩法，带动住宿餐饮消费。推动全年文旅活动超500场、接待游客近200万人次；在科创领域，督促部门修订惠企政策，开展“科技惠企行”20余次，帮助16家企业获得“苏科贷”6425万元。从程序性监督到实质性推动，从纸上建议到落地见效，县人大常委会用务实举措，让履职答卷更有分量、更暖民心。

“接下来，我们将继续聚焦发展所需、民生所盼，以更精准的监督、更务实的作为，为如东高质量发展保驾护航。”县人大常委会主任蒋树建表示。

(韩亚莉)



# 勇挑大梁担使命 岗位奉献走在前

——六位省人大代表畅谈履职尽责

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时,殷切期望江苏扛起经济大省挑大梁责任。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,支持经济大省挑大梁,在推进中国式现代化中走在前作示范。

2025年,江苏全年地区生产总值预计突破14万亿元,全省上下全力巩固拓展经济回升向好势头,有力扛起了挑大梁的责任担当。2026年如何更好扛起经济大省挑大梁的责任,以实绩实效为全国大局多作贡献?江苏省人大代表知重负重、奋发进取,边领悟边实践,在各自工作岗位上,在代表工作中,以履职“点”的突破,带动发展“面”的跃升。

## 虞越嵩:奋力打造跨江融合发展新样板

对来自基层开发园区的省人大代表,江苏南通苏锡通科技产业园区党工委书记、江苏南通苏通科技产业园区党工委书记虞越嵩而言,2025年是马不停蹄奔跑在大抓项目路上的一年,他带领园区深入落实长三角一体化发展等多重国家战略,推动高质量发展取得扎实成效。

“我们主动融入长江口产业创新绿色发展协同区建设,深化与上海、苏南产业协作,持续构筑‘上海苏南研发、苏锡通园区制造’格局,新招引项目近九成来自上海和江苏苏南地区;推进通富微电、思格新能源等高产值高技术项目建设,带动电子信息、智能装备产业产值分别增长15%、20%。”

在虞越嵩带领下,园区融入长三角科技创新共同体建设,一体推进南通创智天地和中新(南通)产业合作区,借智清华、北大筑强“科创飞地”,强化科技企业梯度培育,高新技术企业数三年翻两番,高技术制造业

占比连续多年居南通市第一。

今年的省人代会上,虞越嵩将目光投向进一步加快推进中新(南通)产业合作区建设,希望省级层面能够给予国际合作园区发展更多支持,在产业导入、政策借鉴、外事交流等方面发挥更大助益。

党的二十届四中全会提出,优化区域经济布局,促进区域协调发展。虞越嵩深有感触,表示苏锡通园区将深入贯彻落实全会精神,抢抓“十五五”发展机遇,乘势而上,接续奋斗,扎实推动高质量发展,力争“十五五”时期实现GDP翻一番、规上工业产值增长三倍,为南通打造全省高质量发展重要增长极、为“强富美高”新江苏现代化建设多作贡献。

## 张盼盼:见证城市运转愈发智慧、便捷和高效

“我们的工作就像是一个收集市民心声的留言板。”省人大代表、徐州市城市管理运行中心指挥长张盼盼笑着介绍。十年间,从坐席员到指挥长,她见证着一座城市运转愈发智慧、便捷和高效。

这些年,立足城市服务岗位,她积极推动智慧城管建设,参与打造城市运行“一网统管”平台,推动城市治理向数字化、精细化和智能化转型,为进一步深化“放管服”改革,降低企业群众在办事过程中的行政负担,提供技术支撑。

党的二十届四中全会召开后,张盼盼对大会提出的“走中国特色社会主义社会治理之路”感到振奋,她深感利用数字技术提升城市治理效能的紧迫性,表示“将立足本职岗位,积极推动智慧城市运行中心建设,探索运用大数据、物联网等手段,让城市运行更智能、更高效、更安全,为建设更高水平的平安城市、智慧城市贡献力量”。

身为一名人大代表,在为民代言上,张盼盼始终努

力做好政府部门与百姓沟通的桥梁。在省十四届人大五次会议上,张盼盼拟就“系统性构建青年科技人才培养与赋能体系,助力现代化城市高质量发展”提出建议。她建议,依托城市云平台与大数据中心,整合政策、产业、服务资源,打造面向青年科技人才的“一站式”创新创业与生活服务平台;通过提供精准的安居保障、科研资助、创业孵化及职业发展等方面的支持,推动建设乐居、立业、活力、有为的现代化城市,实现青年成长与城市发展的“双向奔赴”。

### 戴飞:眼前呈现着一个个富民增收的场景

“回顾2025年,频频传来的好消息让我很开心!”在省人大代表、江苏九洲诺亚农业科技有限公司董事长戴飞的带领下,九洲诺亚2024年建成了2800亩的“渔光一体”蟹塘,并于2025年年初与第一批农户签约。“去年10月,我去蟹农老师傅那里了解螃蟹生长情况,得知亩均产量已上涨了三成。”在乡村振兴这条道路上,扎根螃蟹和鱼虾养殖工作十余年的戴飞,眼前呈现着一个个富民增收的场景。

作为深耕农业领域的实践者与创新者,戴飞始终将“联农带农、共促富裕”作为事业发展的重要底色。最初成立公司时,戴飞与农户签约养殖,为他们提供种苗和技术,并帮忙收购,让农民在同样的水田里赚到了更多的钱。随后,她又踏上了电商赛道,开发醉蟹、冰醉罗氏虾等产品,搭建电商直播间,农户的螃蟹和基地的鱼实现了增值销售。如今,戴飞又将生态保护和增收致富相结合,实现了环保效益和农民收益双赢。

党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。聚焦特种水产种业创新,戴飞表示,要以科技赋能螃蟹、龙虾、鲥鱼等特色品种育种攻关,推动绿色健康养殖模式落地,让好品种养出好效益,为渔民增收和产业升级夯实基础,为江苏渔业高质量发展注入新动能。

即将举行的省十四届人大五次会议,戴飞把关注焦点放在水产种业高质量发展、养殖尾水治理工程合理化提升、渔光一体标准化制定等方面,并围绕这些关键领域积极建言献策,为推动农业现代化、促进乡村全

面振兴扛起人大代表的使命担当。

### 史金龙:改革开放为高质量发展注入强劲动力

“教师是光辉的事业,也是高尚的职业。在这个岗位上,执着于自己的专业,做喜欢的研究,我会一直努力。”省人大代表、江苏科技大学计算机学院副院长史金龙主持或参与的项目,主要是帮助企业解决实际问题,特别是船舶企业转型升级中遇到的关键问题。“我做的项目都跟企业、工业相关,在这个领域深入钻研,在破解技术难题的过程中,也让我深刻感受到,深层次改革与高水平开放为高质量发展注入强劲动力。”

党的二十届四中全会召开后,史金龙深受鼓舞,也深感责任在肩。教育强国、科技强国、人才强国建设的战略部署为他今后的工作指明了方向。他表示,一方面要坚守立德树人根本,以法治思维和科技创新精神锻造时代新人。“自觉把全会精神融入教学科研全过程,努力培养既有扎实专业素养、又具有坚定法治信仰和卓越创新能力的社会主义建设者和接班人。”另一方面,要勇担科技自立自强使命,聚焦关键领域攻关,服务国家战略与地方发展。他表示,“要积极开展原创性、引领性科研攻关,并充分发挥人大代表作用,深入调研科技创新体制机制改革、科技成果转化应用、高水平人才高地建设中的法治保障问题,为推动江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心建言献策。”

近两年,史金龙在省人代会上先后提交了关于推进船舶工业软件国产化的建议和关于优化教育资源配置、推动举办应用型本科的建议,今年,他带着“关于解决船舶智造中‘卡脖子’问题的相关建议”出席省人代



会,希望通过高质量的建议为推动产业链跃升、推进新质生产力发展助力。

### 陈志明:足见长三角一体化发展的现实模样

“2025年,我们聚焦乡村振兴与长三角一体化,以文旅融合为抓手激活消费新动能。”省人大代表,苏州市吴江区盛泽镇黄家溪村党委书记、村委会主任陈志明介绍,黄家溪村深耕多元消费场景培育,重点布局特色餐饮与休闲业态,构建“游、购、赏、品”体验闭环,推动游客从“愿意来”向“愿意留”转变,切实将流量转化为消费增量,探索出文旅驱动内需、赋能乡村振兴的可持续路径。

农村姓“农”,以农为本。在陈志明的带领下,黄家溪村始终坚持“一颗种子”扎根乡村这一根本。走进其中,即将竣工的江村稻米文化园,规划建设的200亩“药食同源”示范基地,打造着集种植、加工、仓储、销售、服务于一体的产业集群。“这里将形成‘田间到餐桌、产品到体验’的全产业链,为乡村文旅消费注入独特魅力与持续动力。”陈志明表示。

党的二十届四中全会指出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。作为来自基层的村党支部书记,陈志明信心满满,“我将带领黄家溪村全体党员群众,把全会精神转化为强组织、兴产业、优治理的实际行动,在推进共同富裕中走好‘最后一公里’,让村民切实感受到治理现代化带来的获得感和幸福感。”

2025年的省人代会上,作为土生土长的吴江人,陈志明走上“代表通道”,在镜头前分享五年来长三角生态绿色一体化发展示范区的建设给村里带来的巨大变化。今年,他将带着过去一年的所思所为所获,走进省十四届人大五次会议现场,为长三角一体化发展、为乡

村振兴持续发声。

### 费琳琳:产业兴旺让农户“种得好”更能“卖得好”

作为一名省人大代表,同时也是一名扎根农村、从事蔬菜种植与加工配送的“新农人”,泰兴市织梦家庭农场负责人、泰兴市织梦蔬菜瓜果种植专业合作社理事长费琳琳深知,共同富裕的基础在于产业兴旺。

“我的本职工作与农业、农村、农民紧密相连。”在日常工作中,费琳琳亲眼见到、亲耳听到许多小农户面临很多共同的困境,如农产品销售渠道不稳定、“增产不增收”等风险时常存在。为此,她将解决农户农产品销售难问题作为履职尽责的重要切入点和突破口。

“我以自身创办的企业为平台,通过‘公司+基地+农户’的订单农业模式,与周边农户签订保底收购协议,将他们生产的优质蔬菜纳入我的生产和配送体系,为农户提供稳定的收入预期,降低市场风险。”2025年,费琳琳和同事们直接对接合作的农户家庭增加了1000多户,带动农户年增收2000多万元。

“正是因为我身处农业一线,才能最直接、最真切地了解农民兄弟的急难愁盼,从而提出更接地气、更具操作性的建议。反过来,人大代表的责任感也促使我将企业发展融入带动乡亲共同富裕的大局中。”今年的省人代会,费琳琳更加关注如何让农业主体更便利地享受国家好政策,让“新农人”少跑腿,减少申报流程,从而真正享有国家政策红利。

“作为一名‘新农人’代表,我将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,立足农业农村一线,积极推广现代农业技术,扎根田间地头,带动乡亲们共同增收致富,为加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴贡献自己的力量。”

(木羊 未那)

## 公 示

为规范新闻记者证管理,根据《新闻记者证管理办法》及江苏省新闻出版局《关于开展2025年度新闻记者证核验工作的通知》要求,我单位《人民与权力》编辑部对持有新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟通过2025年度核验的新闻记者证人员名单进行公示,公示时间自2026年2月2日至2026年2月13日(共10个工作日)。举报电话:025-83275633。

拟通过核验新闻记者证名单:张明盼、赵杨洋、盛建、杨昕晨、魏娜、丁一。

# 锚定“十五五”目标 推动代表履职提质增效

张海荣 陈文松 李佳

党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次重要会议,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。盐城市人大常委会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,引导全市人大代表深刻领会全会核心要义,准确把握“十五五”目标任务,将学习成果转化为依法履职、服务大局、为民代言的履职实效,推动全会部署要求落地见效。

## 深学细悟 把准履职方向

盐城市人大常委会把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为代表履职活动“首修课”,通过创新学习方式、丰富活动内容和形式等,推动全会精神入心入脑、见行见效。

分层分类系统学。将全会精神纳入代表培训核心内容,构建“常委会领导领学+代表小组研学+云上课堂随学”模式。常委会领导发挥“头雁效应”,带头研读全会公报和决定全文,结合地方发展实际,围绕坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主等开展专题解读;43个闭会期间的市人大代表小组以“小切口”切入,聚焦“推进国家治理体系和治理能力现代化”等重要部署,组织专题学习覆盖近1.1万名代表;同步搭建“数字人大”代表学堂,上传全会精神解读等,代表可通过移动终端利用碎片化时间在线学习,切实将全会精神转化为履职的思想自觉。

联系实际深入学。贴近基层代表需求,创新“桑下课堂”、“车间讲堂”、“代表赶大集”等场景化学习载体,推动全会精神融入基层一线。在射阳农业园区果桑基

地的“桑下课堂”里,代表与农户共话增收致富渠道的发展路径;在领胜城科技(江苏)有限公司的“车间讲堂”中,代表与技术骨干探讨工业转型升级的具体举措;在乡村集市的“代表赶大集”现场,代表用方言宣讲健全社会保障体系等民生内容,推动全会精神与基层实践深度融合。

面向群众宣讲学。充分发挥代表来自人民、扎根人民的优势,主动化身“宣传员”,组织代表走进社区网格、乡村院落,走进人民群众中间,用通俗易懂的语言积极宣讲全会精神,累计开展入户宣讲1000余次,覆盖群众超3万人次,将全会蕴含的“好日子信号”传遍每一个角落。

## 实干赋能 服务发展大局

盐城市人大常委会将“我为‘十五五’规划献良策”活动成果转化成为履职实效,推动代表深度联系群众、精



准汇集民智。

民意转化有深度。联动组织全市五级人大代表围绕“十五五”规划开展大走访、大调研,累计征集编制省“十五五”规划纲要的意见建议72条、市“十五五”规划纲要的意见建议168条,其中重点聚焦农业现代化(占比31.7%)、工业转型升级(占比27.9%)、公共服务补短板(占比23.8%)等。

履职聚焦有精度。积极探索组建专业代表小组,涵盖产业、法律、财经、环保等多个领域,代表们围绕各自领域,深入一线沉浸式调研,将代表的专业优势转化为人大的监督优势,让内行人做内行事,为人大正确监督、有效监督、依法监督奠定坚实基础。例如,财经小组聚焦“中小微企业融资难”,通过调研形成关于优化普惠金融服务的建议,推动金融机构创新“小微快贷”产品。

助企纾困有力度。坚持企业需求在哪里,代表服务就跟进到哪里,组织68名企业家代表开展“访企问需”专项行动,梳理企业融资、用工、审批等方面意见建议,不断推动政策优化和制度供给。例如,针对科技型中小企业融资渠道窄、制造业技能人才短缺、项目审批环节多等问题,通过代表“穿针引线”,推动政银企对接、人才招引政策优化、审批流程简化等一批制约企业发展瓶颈问题的解决。

### 联动聚力 厚植民生底色

依托人大代表“家站点”数字平台,盐城市人大常委会构建“线上+线下”融合的民情直通车,推动代表履职更“接地气”、更聚人气。

亮明身份“零距离”。全面推行人大代表亮数字身份行动,在“数字人大”平台公布履职承诺、联系方式等信息,群众扫码即可一对一联系代表。例如,阜宁县“人大代表云家”2025年累计收集意见建议2864件、办结率94.6%,获得群众的广泛好评,切实打通了代表联系群众的“最后一米”。

阵地升级全覆盖。优化代表联络总站、代表之家、联络站、联系点四级网络,实行“固定接待+定期走访”的双轨机制。市人大常委会全年在代表联络总站组织代表接待群众活动12次,累计接待群众

90余人次,推动解决闭会期间青少年饮食健康、完善养老服务体系等急难愁盼问题19件;各县(市、区)代表联络站点延伸至村(社区)、产业园区等基层“神经末梢”,确保代表履职覆盖全域、服务直达基层。

议案建议高质量。落实代表建议处理办法,创新建立“选题征集—调研分析—梳理论证—系统提交”全流程管理机制,推动代表议案建议内容有站位、有实情、有对策;健全人大代表建议“听提交办督评”的全周期管理要求,确保实现提一件、办一件、成一件;构建“专工委+代表”共商机制,为代表提供选题指导、信息资料、会前视察等全流程服务。

### 精细服务 激发内生动力

盐城市人大常委会坚持能力与责任并重、激励与约束并行,全面提升代表履职专业化水平。

培训赋能精准化。依托“数字人大”代表学堂线上平台,精准推送党的二十届四中全会公报、“十五五”规划建议、代表建议处理办法等履职必备资料,为代表集中履职提供及时权威的学习支撑。

管理机制规范化。制定《关于开展人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况的工作方案》,坚持上下联动、稳中求进、守正创新,推动代表报告履职情况全覆盖,引导代表站稳政治立场、密切联系群众、依法履职尽责,切实增强责任感与使命感,有效激发履职内生动力。

保障服务高效化。建立“专工委对口联系代表小组+专业代表”服务机制,为代表调研提供精准数据支持和跨部门协调的“一站式”服务;推行履职积分制管理,将代表参加会议、提出建议、联系群众等量化积分,激发代表履职尽责的主动性、积极性和创造性,推动代表从“要我履职”向“我要履职”转变。

新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。盐城市人大常委会将以贯彻落实党的二十届四中全会精神为动力,持续引导全市各级人大代表以更饱满的热情、更务实的作风、更专业的履职,为推动“强富美高”新盐城现代化建设写好“代表答卷”。

## “搭桥”虾蟹“出圈”闯市场

在灌南县硕项湖,曾经,养殖户们守着“金疙瘩”却愁销路,优质虾蟹因品牌弱、渠道窄而难以卖出好价。为此,灌南县人大常委会立足职能定位,以代表力量为纽带,在养殖端、销售端、市场端精准发力,走出一条独具特色的产业富民之路。

“辛苦养大的蟹,运到市场每斤要少卖10块钱,损耗还得自己担。”说起从前,养殖户老陈直摇头。过去,硕项湖虾蟹多依赖个体商贩收购,冷链运输缺失导致损耗率高达20%,加上缺乏品牌价值,养殖户收益微薄。更让他苦恼的是,电商直播兴起时,他尝试线上销售,却因不懂运营,本就寥寥无几的订单还单单亏损。

为找准症结,灌南县人大常委会组建代表调研专班。代表们白天戴着草帽下蟹塘,记录养殖户的养殖成本、销售痛点;晚上组织“板凳议事会”,与村民围坐畅谈。代表们走访时发现,多数养殖户对标准化养殖技术掌握不足,导致虾蟹规格参差不齐,影响销售。最终,代表们梳理出“技术落后、品牌缺失、渠道单一、物流薄弱”四大核心问题,为后续破局奠定基础。

在灌南县人大常委会专题会议上,代表们围绕调研成果展开热烈讨论。来自物流行业的代表建议:“要整合邮政、快递资源,降低运输成本。”从事文旅工作的代表提出:“结合灌南水乡特色,打造‘品蟹节’及‘龙虾

宴’等节庆活动,以文旅赋能品牌宣传。”硕项湖所在镇新安镇人大代表则结合实际需求提出“打造集收购和销售为一体,集聚大户的大闸蟹集中交易市场”。

最终,一份综合性建议出炉,提出建立“政府+企业+养殖户”三方合作机制,由政府牵头制定品牌标准,企业负责市场运营,养殖户专注生产,并建立灌南县硕项湖大闸蟹交易中心,整合实体销售和线上推广,配套全链条冷链建设等关键环节。

在灌南县人大常委会监督推动下,一场虾蟹产业升级行动迅速展开。县农业农村局联合高校专家团队,在硕项湖周边开设养殖技术培训班,推广“水草种植+水质调控+科学投喂”标准化养殖模式,使虾蟹规格达标率从65%提升至90%。县市场监管局牵头设计“硕项湖”品牌标识,推出防伪溯源标识,消费者扫码即可查看虾蟹产地、生长周期等信息,增强品牌信任度。

电商赋能成为销售突破的关键,县商务局联合直播平台,打造官方直播间,邀请人大代表生动讲解养殖故事,直播观看量超50万人次,带动虾蟹订单突破10万单。与此同时,县交通部门与顺丰、京东物流合作,开通“灌南—长三角”冷链专线,实现24小时直达配送,运输损耗率降至5%以内。

如今的硕项湖周边,处处洋溢着丰收的喜悦。养殖户老陈的蟹塘边,满载活蟹的冷链车往来穿梭。“现在每斤虾蟹能多卖十多块钱呢。”他笑得合不拢嘴。据统计,2025年硕项湖虾蟹线上销售额突破3亿元,产品远销北京、上海、广州等一线城市,还出口至韩国、日本。

产业兴旺带动乡村蝶变。硕项湖周边兴起20余家农家乐,推出“钓龙虾、品蟹宴”等特色体验项目;物流、包装等配套产业吸纳就业超千人。灌南县人大常委会相关负责人表示:“下一步,我们将推动建设虾蟹深加工产业园,开发蟹黄酱、虾仁罐头等产品,延长产业链,让硕项湖的‘湖鲜经济’持续释放富民活力。”

(陈波 汪粟洋)



# 条例新规赋能“暖心工程”再升级

张伟 姜寒志

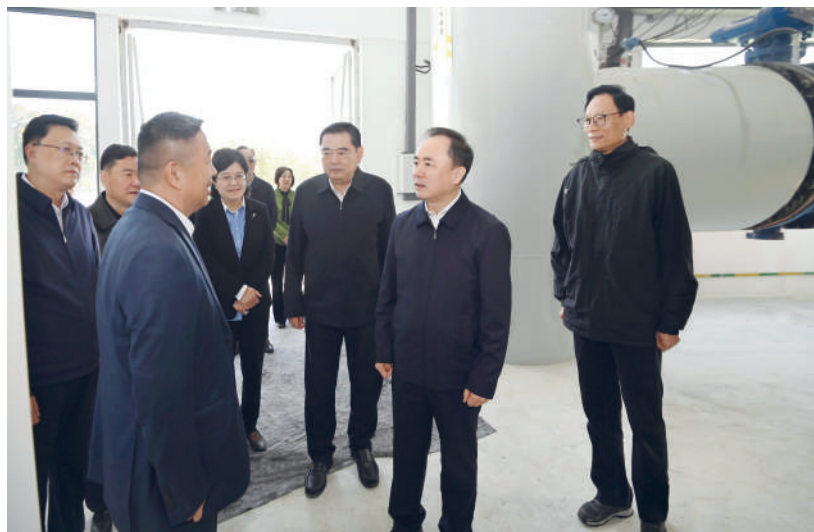
“烟火点亮城市的浪漫，每缕光都是梦的闪烁！”去年11月21日，小雪节气前一天，位于徐州市铜山区大学路的美的天誉小区业主小杨激动地发朋友圈庆祝小区供暖成功。“3年，太不容易了！”经过大家的努力，小区缴费户终于达到新版《徐州市集中供热条例》（以下简称“条例”）门槛——该条例已于2025年10月1日起正式施行，将用热户数门槛从“小区总户数60%以上”修订为“40%以上”。

冬季供暖涉及千家万户，是重要的民生工程。作为江苏唯一实行集中供暖的城市，徐州每年供暖期为11月21日至次年3月10日。去年底，与暖流一同抵达800余个供热小区、近70万户居民家中的，还有新版集中供热条例。经省人大常委会批准后正式施行，条例在供热门槛、职责分工、设施建设、服务质量等方面全面优化升级，进一步筑牢民生底线，守护百姓温暖。

## 申请门槛降低 引来“双向奔赴”

翻开徐州西北片区天誉时代城业委会成员花姐的“申请供热笔记”：该楼12、15层6户不是无人居住就是仅有的住户不同意，13、14层只有一半同意缴费……“好在是前面15号楼25户同意平摊费用，总算给了一些希望。”她说，自己实现“集中供暖”的想法，源于徐州调低用热户数门槛至40%，并引入“未达标可协商供热”的弹性机制。

随着城市发展，10年前施行的《徐州市集中供热条例》已难以适配新需求，一系列民生“痛点”日益凸显：暖气忽冷忽热，退费标准不明确；小区暖气管道老化严重，谁管谁修说不清，物业和供热企业有时还互相推诿……



群众有需求，立法有回应。徐州市人大常委会将条例修订列为2025年“头号立法工程”，让发展成果更多更公平惠及全体市民。同时，针对市人大代表围绕供暖提出的建议，市委、市政府主要领导先后领衔督办，提出要在加快工程建设上提速度、在破解供热矛盾上见力度、在增强微观感受上显温度。

为确保立法直通民意，调研组深入蝶梦社区、泰山社区等基层立法联系点，召开10余场座谈会，梳理居民关于明确退费标准、设施维护责任等47条建议，老旧小区设施谁维护、测温争议如何裁决等问题被纳入修法范围。

“申请门槛降低了，更多小区、居民被纳入集中供热保障网，体现了政策‘以人为本’的温暖底色。”市人大常委会环资城建工委相关负责人说，条例亮点突出，不仅满足更多小区供暖需求，还明确了退费规则与供热责任划分，解决了以往权责不清、推诿扯皮问题。

## 细化权责与标准 守护“屋内春天”

在新版条例中,市人大代表马芳提出的“明确供热设施分段维护责任”建议被采纳,条例规定“按照热源厂区规划红线、住宅小区建筑区划红线、入户阀门等节点,明确供热设施分段运行维护责任”,让群众遇到问题时能找到明确的责任主体;在法律顾问论证会上,立法顾问王松关于划定供热设施安全防护距离的建议,被细化为“设置警示标志,保障市民和施工人员安全”的具体内容。一系列修订,让徐州实现从“物理供热”到“制度供热”的跨越。

新版条例针对老旧小区设施移交难、维护责任不清问题,明确“业主大会同意移交供热企业”或“街道代签协议”的路径,破解了“无人管”困局。同时,徐州建立精细化退费机制,“室温 $16^{\circ}\text{C}$ — $18^{\circ}\text{C}$ 退费20%、 $14^{\circ}\text{C}$ — $16^{\circ}\text{C}$ 退费50%、低于 $14^{\circ}\text{C}$ 全退,且要求次年5月底前完成退费”。条例明确供热企业接到测温申请后24小时内须到达现场,用户对测温结果有异议的,可委托有资质的第三方机构检测,费用由责任方承担……一系列规定让用户权益“看得见、摸得着”,这也在一定程度上鼓励群众主动缴费参加集中供暖。

供热企业也积极向新政靠拢,主动采取措施提升服务质量。徐州华润热力总公司客户服务部负责人表示,公司对客服热线系统进行数字化改造,提高工单服务效率,确保居民诉求能快速响应。江苏徐矿西部热力有限公司生产部负责人说:“我们负责的80个换热站,从8月底起已逐步进行打压、试水、查漏。对于漏点比较严重的小区,如滨湖小区、开元四季小区,同步开展检修工作。开元四季A区有三栋楼因漏点过多难以检修,我们把地理管改成了架空管。”

在增强微观感受上,供暖企业和用热居民都表示新政“显温度”。在企业降本增效上,以南区热电为例,企业全年合同平均气价3.1元/立方米,同比下降0.7元/立方米,降低供热成本2000万元。居民采暖价格也显著降低,2025—2026供暖季居民采暖价格为26.6元/平方米,较上个供暖季降低0.2元/平方米,较上上个供暖季降低1元/平方米,群众的获得感和满意度得到进一步提升。

## 衔接城市更新 让冬天更加温暖宜居

在徐州,集中供暖不仅面临原供暖系统无法避免的遗留问题,更面临城市快速发展带来的一系列矛盾:城区鼓楼区北部、泉山区西部工矿企业多,中心城区老旧小区多且权属乱,故黄河、云龙山(云龙湖)等山川湖泊河流穿城而过导致地形水文复杂,新建高层建筑和6条地铁、环线高架等交通设施对供暖管网建设影响巨大……所以,徐州城市集中供暖工作从来不局限在建设领域,而要上升为系统工程。

徐州注重城市韧性和承载力的提升,通过条例修订,加快补齐城市安全韧性短板,深入实施城市更新行动。近3年来,由市住建局牵头新建供热管网141公里,新增供热入网建筑面积1347.4万平方米,新增居民供热小区120个,新增供热用户12.6万户。“北热南送”西线工程投入运行,东一线一期工程已完成工程总量94.6%,铜山新汇热电投资1.02亿元,完成供热区域内所有供热设施“汽改水”,覆盖铜山城区和泉山区南部,惠及居民3.9万户,供热保障能力得到进一步提升。

全长19.5公里“北热南送”东一线一期工程完工后,可满足新城区、高铁片区等供热需求。全长10公里东二线一期工程预计今年年底前完工,可满足东部大黄山、大庙、东湖片区10年内工业及居民采暖需求。此外,结合“北热南送”和“汽改水”,积极推行直供到户,新供热的小区全部实行直供,对于既有的163个转供小区,将按照群众意愿、区分轻重缓急开展“转改直”,成熟一个、实施一个。

“新版条例对群众普遍关心的供热区域、供热温度、争议解决、维护管理等事项予以明确,推动城市供热从‘供得上’向‘供得好’转变,同时进一步规范供热用热行为,明确双方权利和义务,促进集中供热事业持续健康发展。”徐州市人大常委会法工委相关负责人说。这不仅仅是一部法规文本的升级,更是城市治理理念的提升,是徐州作为区域性中心城市,在民生保障领域精细化、法治化、人性化管理的实践。这股持续涌动的“暖流”,让徐州的冬天更加温暖宜居。

# 丰县：聚焦产业融合 赋能乡村振兴

产业兴则乡村兴。近年来，丰县人大常委会深入贯彻落实乡村振兴战略部署，主动扛起法定监督职责，以产业融合发展为关键抓手，通过强化监督、深耕调研、搭建平台、激活代表等一系列务实举措，为绘就农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的“丰”景画卷注入人大力量。

强化精准监督，筑牢政策落地根基。将《中华人民共和国乡村振兴促进法》、《江苏省乡村振兴促进条例》纳入县人大常委会年度监督清单，以刚性监督确保政策红利精准落地。通过实地走访、查阅台账、座谈交流等方式，全方位掌握政策执行“最后一公里”情况。聚焦丰县苹果、丰县牛蒡等特色产业，常委会组织人大代表深入田间地头、产业园区、涉农企业视察调研，为延伸产业链、提升价值链建言献策，助力“一村一品、一镇一业”发展格局加速形成。

深耕基层调研，激活产业发展动能。为破解产业融合发展瓶颈，县人大常委会组建由人大代表、农业专家组成的专题调研组，下沉一线开展农业经营体系建设调研。调研组走进田间地头看长势、深入加工车间察效益、座谈经营主体问需求，全面摸清全县产业发展

现状。基于翔实的调研数据，常委会形成高质量调研报告，提出推动良种良法落地应用、培育壮大农业龙头企业、完善农村物流基础设施等兼具前瞻性与可操作性的建议，为丰县产业转型升级指明方向。

搭建多元平台，拓宽产业融合路径。积极发挥桥梁纽带作用，推动政府搭建多层次、多元化产业融合平台。依托全县“两主四特六园”产业发展载体基础，统筹考虑丰县“果菌菜牧”、“南果北菜”资源禀赋和农产品分布，持续推动开发区省级农产品加工集中区、淮海经济区中央厨房产业园和首羡镇特菜、顺河镇粮油、大沙河镇果品三大特色农产品加工集中区建设，完善基础设施配套，打造产业集聚发展“强磁场”，使其成为三产融合发展的核心引擎。督促政府出台土地、税收、金融等优惠政策，构建政府引导、企业主导、社会参与的多元化投入机制；推动农业企业与农民专业合作社、家庭农场建立紧密型利益联结机制，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，让农民分享产业链增值收益。

激发代表活力，凝聚乡村振兴合力。丰县人大常委会通过开展专题培训、组织视察调研、督办建议办理等方式，全面提升代表履职能力。持续推进人大代表学习教育常态化、系统化，在全县人大代表培训中增设乡村振兴专题，邀请县委分管负责同志和一线专业代表授课。组建农业农村专业代表小组，建立“代表+专家”智库模式，为监督工作提供专业支撑；将代表联络站建在田间地头，组织代表深入农家院落，宣传政策法规、倾听群众心声，把土地流转、技术培训等“金点子”转化为发展“良方策”。常态化开展“人大代表助力乡村产业发展”主题活动，鼓励代表中的“田秀才”、“土专家”带头发展特色种养、乡村旅游等产业，创办新型农业经营主体，形成代表带头干、群众跟着上的生动局面。

(司曙光 张忍慎)



## 沛县:助力多维特色教育“花开满庭芳”

近年来,沛县锚定教育强县目标,通过加大硬件投入、创新教学模式、开发特色课程以及品牌塑造等多个维度,构建了立体化、多元化的特色教育体系。在推动特色教育发展的进程中,沛县人大常委会坚持以民生为导向,充分发挥人大职能作用,助力“学在沛县”品牌大放异彩。

创新监督方法,以数智改革促进教育公平。聚焦促进教育资源均衡发展,综合运用多种监督方式,开展一系列富有成效的监督工作。市人大常委会通过外出学习、视察调研、座谈交流等方式,广泛收集各方意见。通过与教师、学生进行面对面交流,人大代表们针对城乡教育资源分布不均等问题,建议城乡学校加强互动合作,各校名师开设线上课堂,AI赋能教学教研,同时注重课程内容的多样性,使其更贴近学生生活和社会实际需求。市人大常委会持续开展代表建议督办调研,推进代表建议转化为看得见、摸得着的民生福祉。在市人大常委会的大力助推下,沛县构建了“1+1+N”师生网络学习共同体,由一所县域优质校、一所农村中心校联合带动N所村小,通过“专递课堂”、“名师课堂”和“名校网络课堂”相互连接,形成了教学研训共同体。

聚焦群众期盼,以落实“双减”助力教育提质。始终坚持以人民为中心,把人民群众对优质教育的期盼作为深化教育改革的突破口,致力于在减轻学生负担的同时,提升育人质量。市人大常委会调研组深入校外培训机构,通过实地走访、查阅资料、面对面询问等方式,详细了解培训机构的办学资质、教学内容、收费标准、安全管理等。针对部分校外培训机构存在监管不到位、收费不规范、安全有隐患等问题,市人大常委会督促政府相关部门加大监管力度,全面排查培训机构各类隐患问题,并跟进整改情况,推动问题得到有效解决。

整合教育资源,以特色课程赋能教育增效。积极

探索“小切口”靶向监督,采取专题调研视察、执法检查、专题询问等方式,持续提升人大监督质效,为推动全县特色教育发展发挥了积极作用。在特色教育体系构建上,代表们深入调研中小學生多样化发展需求,提出学校开发多元化特色课程、培育学生综合素养等建议,推动学校基于自身底蕴、师资优势和学生需求,开发独具特色的校本课程,构建“五育并举”的教育生态。沛县多维特色教育百花齐放,沛县实验小学“学科融合+生活实践”课程,推出航模实验室、农耕馆等特色空间,构建素养导向的课堂新样态。沛县湖西中学武术文化特色教育,构建“1356”教育模式,开发《武术文脉》系列校本课程,被列为江苏省非物质文化遗产(沛县武术)传承基地。沛县泗水小学“封侯虎”课程传承非物质文化遗产,学生通过剪、缝、贴制作传统布艺“封侯虎”,感受家乡传统文化。

沛县多维特色课程体系的构建,为学生铺就了个性化成长之路,助力莘莘学子成为有根、有梦、有为的新时代少年。沛县人大常委会将持续发挥职能作用,倾听民声、汇聚民意,依法履职、强化监督,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人贡献人大力量。

(田灿灿)



# 睢宁：推动议案建议办理工作高质高效

睢宁人大常委会将议案建议办理作为密切联系群众的重要途径、支持代表依法履职的重要举措和推动政府提升工作的重要渠道,全面统筹谋划、全力推进落实,以提升办理质效践行全过程人民民主,推动经济社会高质量发展。

把好“提审立”关口,推动议案建议质量更好更优。多维赋能,力求“提”得精准。常态化举办代表履职培训暨代表讲堂,邀请专家领导围绕如何提出高质量议案建议等内容授课,参加代表800余人次。提升120个代表“家站”,打造19个综治服务中心驻点工作站,设立1个代表工作平台和1个经济运行观察点,进“家站点”代表7100余人次,收集焦点问题1820余条,撰写“民情日记”6300余篇。充分沟通,确保“审”的严格。人代会前,各镇(街)代表团组织专班初审校核,做好预提交工作。代表工委对初审后的议案建议进行梳理,交由相关专(工)委进行审核把关。大会期间,议案组加强与代表沟通,确保议案建议格式规范、内容翔实,具有可操作性。服务大局,注重“立”得延续。围绕产业发展的核心要素、成长规律,突出“一年一主题”,连续4年分别将招商引资、产业培育、园区建设、规模企业培育等方面议案确立为人代会“1号议案”,奏响人大助推产业发展壮大的奋进曲。

形成“交办督”闭环,推动议案建议办理有力有序。及时交办“明要求”。人代会闭会后,及时梳理代表议案建议,经研究后集中进行交办,并采取走访、电话联系、座谈等方式加强同提出议案建议代表的联系,听取意见建议。调度研商“理思路”。召开主任会议专题调度议案建议办理工作,邀请部分代表列席会议,对办理过程中遇到的问题共同研商找对策,明确下一步工作方向。联动问政“促进度”。推动议案建议办理工作与“人大问政”活动相融合,拓展监督维度,营造以问知“议”、以问助“议”的浓厚氛围。高位督办“提成效”。根据议案建议办理“三问四办”等规定,每年都将议案和重点处理建议作为县委和县人大领导的领衔督办事项,及时召开督办工作专题会,并对办理成效进行背靠背测评。

采取“一二三”举措,推动议案建议内容落实落地。制定“一个”办法明确程序硬标准。结合本县实际,制定《代表议案办理办法(试行)》,对议案的内涵界定、代表提出议案的事项范围和基本要求、代表提出议案的接收和处理、办理程序以及县人大常委会对议案办理结果的监督职责和监督形式等都作了具体要求。通过“两种”方式树立考评风向标。睢宁人大常委会在对县政府工作部门负责人开展述职评议工作中,把议案建议办理情况作为重要报告事项和测评依据,将评议结果作为干部考核评价依据之一。将议案办理纳入县直机关单位服务高质量发展考核内容,根据平时督办检查和代表对承办单位办理的满意度情况进行综合评分,提高承办单位办好议案建议的责任感。坚持“三不”原则开展专题“回头看”。为深化议案建议办理工作,县人大常委会坚持“不办结的不放弃、问题不落实的不放松、代表不满意的不放过”原则,对本届以来的代表议案建议办理情况,通过会议座谈或实地视察等方式开展“回头看”,推动议案建议转化为实实在在的成果。

(张浩)



# 邳州：“民呼我应”新实践结出民生新硕果

2025年以来，邳州市人大常委会紧扣“民有所呼、我有所应”，在密切联系群众、解决民生关切上持续用力，将制度优势转化为民生实效。

体系贯通，织密“线上+线下”民意收集网络。完善人民建议征集体系，实现线上线下全覆盖。线下阵地深入生活末梢。在城乡物流快递网点、金融服务网点等与群众日常生活息息相关的场所设置征集点，打造随时可及、随时可言的民意“前哨站”。线上依托“智慧人大”平台，开辟建议征集通道，实现民意“一键直达”，并对平台大数据进行梳理分析，针对群众关心关注的突出问题精选监督议题。2025年收集各类建议30余条，在人大的监督推动下，完善小区充电设施、合理收取电梯费、城区部分水系边坡种植整治等多条建议得到有效落实。深入开展“小区代表亮身份，听民声解民忧”活动，推动“民意直通车”开到居民“家门口”。设立民情二维码、组织驻点代表面对面接待，让人大代表深度融入社区治理的毛细血管，把服务触角延伸至基层最前沿。活动累计线下接待群众1560余人次，线上收集意见建议1470余条，推动解决环境卫生、物业管理、基础设施更新等一系列群众身边的急难愁盼问题，让民情民意的收集更具即时性，问题化解更显实效性。

聚焦重点，让民意深度融入重大决策。将民意征集与年度重点民生实事、城建重点工程等重大项目的谋划紧密结合起来，确保公共决策植根于民需。在年度重点民生实事等项目建议征集工作中，广泛动员各级人大代表深入参与，代表们带着初步议题清单深入田间地头、工厂车间、学校医院，倾听最基层的声音，汇集最一线的智慧。2025年以来，已有120余条来自代表的真知灼见被吸收进候选项目库，这些建议涵盖“一老一小”服务、公共交通优化、人居环境提升、文化惠民等多个维度，有力保障了重点项目能够最大程度地覆



盖各类人群、反映真实民意，从源头上提升决策的民主性与科学性，变“政府配餐”为“群众点菜”。

专题深耕，拓展民意汇集的广度与深度。通过专题征集和媒体协作等方式，不断拓展民意汇集的广度与深度。组织人大代表积极为徐州市“十五五”规划编制建言献策，累计提出具有前瞻性、建设性的建议25条。这些建议包含具体的数据支撑、案例参考和可操作性设想，将基层的实践思考融入区域发展的顶层设计，体现了人大在凝聚共识、规划蓝图中的独特作用。创新媒体联动，激活社会参与。与本地主流媒体“银杏融媒”协作，开办“我给两会捎句话”专栏，收集整理各类网民建议90条，内容从宏观政策到微观生活，不仅丰富了建议来源，更是一次生动的全过程人民民主基层实践，激发了人民群众参与治理的主人翁意识。

从零星建议的落地落实，到重大项目的民意奠基，再到长远规划的智慧贡献，从“小区代表亮身份”激活基层治理微循环，到“线上线下”网络贯通民意主动脉，邳州市人大常委会通过一系列扎实有效的举措，生动诠释了“民有所呼、我有所应”的深刻内涵。

（潘莹）

# 新沂：共谋“变闲为宝” 护航医养结合

近年来，新沂市人大常委会将解决失能老人照护问题作为重点监督议题，与基层医疗闲置资源利用结合起来，依法履职、持续跟踪，积极推动医养结合高质量发展。

聚焦民意，推动医卫资源嵌入养老服务。截至2024年底，新沂市60周岁以上老年人口22.9万人，其中享受长期护理保险待遇的失能人员达5493名。“一人失能，全家失衡”，失能老人照护问题成为人民群众关注的民生难题。为回应民生关切，新沂市人大常委会将盘活医疗闲置资源赋能医养结合作为重点课题，深入开展调查研究。从调研情况看，城乡群众期待专业医疗资源向养老领域延伸，乡镇卫生院也渴望通过拓展服务增加收入。“建议推动资源闲置的乡镇卫生院拓展改建养老护理机构，通过变闲为宝、以医强养，更好满足群众养老和医疗需求。”调研报告提出的对策，被新沂市委、市政府认可采纳。2022年10月，新沂市棋盘镇中心卫生院获得长护从业资质，成为徐州市第一家乡镇卫生院开办的医养结合机构。到2024年6月，符合条件的其他8家乡镇卫生院也都建成护理院，长护床位达到304张。

把脉开方，破解医养深度结合堵点难点。基层医疗机构改建护理院，从硬件建设、运行管理到制度衔接都面临一系列难题。2022年以来，新沂市人大常委会主动跟进市委决策部署，对护理院建设项目全程跟踪问效，先后组织专题调研5次、专题座谈3次，聚焦症结所在，精准把脉开方。“医疗机构开展长护服务后，政策供给如何整合？服务标准规范如何制定？多头监管与信息不共享等问题如何解决？长护服务费用结算方式如何改革？”在市人大常委会推动下，新沂市相关部门将长护服务机构纳入养老机构同等管理，明确建设运营补贴标准，制定服务项目清单及管理规范，探索形成符合新沂实际的医养融合发展模式。截至2025年6月，9家乡镇护理院先后收治失能老人730余人次，有

效破解失能老人“机构不能医、医院不能养、家庭无力护”的困局。

汇聚力，擦亮“钟爱吾老”养老服务品牌。入住老人的康复效果与体验决定着医养结合工作的成败，也是新沂市人大常委会持续关注的重点。市人大常委会将提升医疗机构长期护理服务质效作为“必答题”，融入基本医疗卫生与健康促进法执法检查、公共卫生体系建设专题询问、医保基金监管专项视察等工作，持续打出监督“组合拳”，凝聚各方力量，推动补齐“钟爱吾老”养老品牌的关键拼图。新沂市医养结合工作的推进，离不开人大代表的助力。新沂市人大科教文卫代表专业小组3次开展专题调研，为解决长护服务标准化水平不足、照护人才短缺等问题建言献策。徐州市人大代表、新沂市医保局负责同志定期深入定点医疗机构收集民意，推动健全长护险管理机制。新沂市人大代表、棋盘镇中心卫生院负责同志勇于实践，率先走出一条乡镇卫生院转型长护工作新路径。

老年人是党和国家的宝贵财富。新沂市人大常委会将深入贯彻落实习近平总书记关于养老服务工作的重要论述，推动完善医养结合服务体系，助力失能老人更有尊严地生活，让“钟爱吾老”养老品牌底色在这方钟吾古国故地更加鲜亮暖心。

（赵继敏）



# 铜山：“六大行动”强履职 实干担当促发展

徐州市铜山区人大常委会锚定“聚力强区建设,展现代表作为”目标,创新开展“六大行动”。1700余名各级人大代表以行动为笔、以实效为墨,在基层一线书写履职答卷,为“江苏强区”建设注入强劲人大力量。

扎根基层听民意,架起连心“彩虹桥”。“基层联系走访行动”让代表与群众零距离。推动代表“亮身份、晒承诺”,深入企业车间、田间地头,建立“季度主题走访+常态化联系”机制。依托人大代表讲坛、选民接待日等载体,累计收集意见建议千余条,梳理形成8类46条重点诉求清单。区人大代表杨裕才提出“资源整合+产业联营”建议,盘活42套闲置房屋,年增村集体收入40万元。

牵线搭桥引活水,激活发展“强引擎”。“牵线招商引资行动”凝聚代表招商合力。铜山区人大常委会依托代表联系广、渠道多、信息灵的优势,搭建政企对接平台,引导企业家代表发挥“以商引商”桥梁作用,推动“代表资源”转化为“发展资本”。区人大代表徐启朋引荐杭州奥能电源项目,区人大代表任万兴推动安全低碳新材料项目签约,两项目总投资均3亿元。全年代表提供招商信息30余条、引荐客商18批次,为产业升级注入新鲜血液。

深耕沃野促振兴,绘就乡村“新图景”。“助力乡村振兴行动”使田园沃野焕发蓬勃新生机。围绕黄河故道生态富民廊道建设,代表们带头投身“小田并大田”、农文旅融合等重点工作。区人大代表黄传宝打造千亩粮食种植基地,配套建设7630平方米仓储加工厂房;镇人大代表张永光引进万邦休闲农业项目,带动周边消费增长20%。代表们提出的农业基础设施提升、特色产业培育等建议落地见效,推动形成“头雁领航、群雁齐飞”的振兴格局。

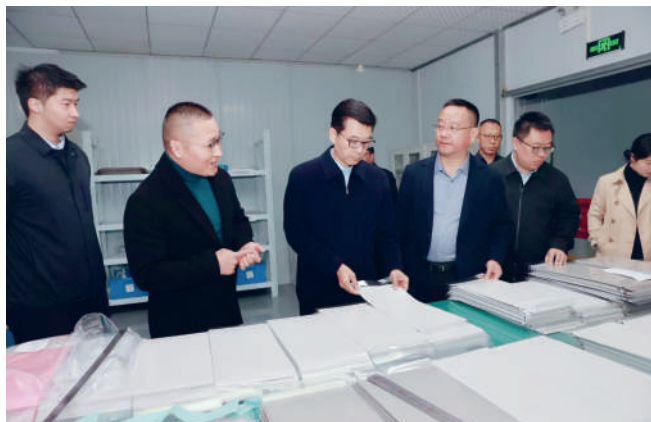
春风化雨解民忧,筑牢和谐“稳定器”。“协助矛盾化解行动”用心守护社会安宁。铜山区人大常委会创新建立代表参与矛盾调解工作机制,精心选拔经验丰

富、群众信赖、善于沟通的代表组建专业调解专班,聚焦邻里纠纷、劳资争议等热点问题精准发力。企业家代表包挂信访户,成功化解信访积案13件;全区各级代表累计调处矛盾纠纷200余件,调解成功率超95%,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,为高质量发展筑牢安全稳定根基。

较真碰硬提质效,擦亮监督“探照灯”。“专项工作评议行动”直击痛点、较真碰硬,让监督更具实效。区人大常委会聚焦经济发展、民生保障等重点领域开展专项评议,创新“事前调研+事中督查+事后测评”全链条监督模式。针对代表建议办理“未办成率”问题,开展专项攻坚,通过实地督查、限期整改等方式压实责任,推动未办成率从18%降至8%,以“真评实议”倒逼工作提质增效。

精准发力强保障,当好发展“助推器”。“强化监督支持行动”精准护航高质量发展。铜山区人大常委会坚持问题导向,聚焦群众关切,常态化开展执法检查、专题询问等监督,紧盯重点工作与项目建设,以有力监督推动民生改善。针对农村照明短板,区人大常委会主动介入、跟踪督办,通过实地察看、专题审议、定期调度等方式,持续压实相关部门责任,最终监督推动全区136个村主干道安装路灯2万余盏,让乡村夜色更明亮、群众出行更安心。

(董明月)



# 贾汪：做美“一餐热饭” 点燃“幸福晚年”

一菜一汤，尝出晚年幸福；一粥一饭，品出民生温度。徐州市贾汪区作为老工业城区，已步入中度老龄化社会，老年人就餐难问题日益凸显。区人大常委会精准锚定“一碗热饭”背后的民生诉求，将助推老年助餐服务提质增效列为重点监督工作，通过精心谋划、精准发力，以人大履职实效托起老年群体幸福“食”光。

调研实起来，推动服务从“有”到“优”。贾汪区人大常委会把调研作为履职前提，聚焦规划布局、运营模式、扶持政策、服务供给、食材安全等方面，细化分解调研要点，组建专项调研组深入老旧小区、人口密集社区，“沉浸式”察看老年食堂、社区餐桌、村级助餐点等场所，全面摸清设施配置与助餐需求的匹配短板。同时，广泛征集就餐价格、菜品口味、配送服务等意见建议，形成问题、需求、建议“三张清单”，督促民政、市场监管等部门及餐饮服务机构靶向整改，推动服务从“基本覆盖”向“品质提升”转变，让老年人吃得放心、吃得舒心。

代表动起来，促进需求从“散”到“聚”。充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用，在开展“双联动”、“三联三帮”活动中，组织代表分片包联村居，结对帮扶高龄、独居、失能等特殊群体。通过设立意见箱、开通线上反馈通道、定期开展“餐叙恳谈会”等形式，广泛归集分散在群众中的个性化需求。针对部

分人群行动不便、就餐难等问题，代表牵头协调志愿者、爱心企业组建15支助餐配送队，推动解决特殊群体吃饭远、吃饭难问题；针对独居老人就餐孤独的情况，代表提议打造邻里共餐场景，让助餐点成为老年群体的社交平台。

制度管起来，实现覆盖从“点”到“面”。立足长效推进，区人大常委会牵头梳理相关政策文件，推动出台《贾汪区老年助餐服务提质增效实施方案》，明确助餐服务设施建设标准、运营补贴办法、食品安全规范等10余项制度规范。通过询问、检查、督办等方式，督促建立起“区—镇（街道）—村（社区）”三级助餐服务网络，推动助餐资源向偏远村居延伸。各地探索出可持续运营路径，紫庄镇岐山村依托“岐养乐”养老品牌，通过承接周边工地工作餐补充运营资金，在坚持老年餐公益属性的同时增强自身“造血”能力；青山泉镇房上村爱心大食堂则为周边园区所辖9家企业提供午餐服务，以市场化收入保障日常运营。这些实践丰富了“中心食堂+村级配送点”、“爱心厨房+互助共享”等服务模式的内涵，有效破解农村助餐覆盖难题。目前，全区已建成标准化老年助餐点11处，实现中心城区全覆盖、重点镇区覆盖率达85%，区镇“15分钟助餐服务圈”基本形成。

服务活起来，推动项目从“餐”到“伴”。在助餐基础上，贾汪区人大常委会整合医疗健康、文化娱乐、心理慰藉等服务资源，在助餐点定期开展健康义诊、养生讲座、书法绘画、手工制作等活动200余场；针对老年人实际需求，增设适老化服务细节，如配备防滑地面、爱心扶手、放大版菜单，提供软烂易嚼的“适老餐”、“病号餐”定制服务；建立“助餐+积分”激励机制，鼓励老年人参与社区志愿服务兑换餐券，既丰富了晚年生活，又增强了归属感。从“一餐热饭”到“多元陪伴”，贾汪区老年助餐服务已成为撬动养老服务升级的重要支点，让老年群体的获得感、幸福感持续提升。

（宋庆丰 李秀明）



# 鼓楼：“学讲干”三位一体 推动人大工作高质量发展

徐州市鼓楼区人大常委会把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为首要政治任务,积极构建“学讲干”三位一体工作法,推动全会精神在人大机关干部和基层人大代表中深入人心、落地生根、见行见效,切实把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的强大动力。

学字当头,以上率下。区人大常委会党组带头“第一议题”学,原原本本学习党的二十届四中全会精神和“十五五”规划建议,结合鼓楼实际开展交流研讨,把准改革方向、找准履职切口,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。机关党支部“跟进”学,列出“学习成果转化清单”,把收获细化为年度监督议题、代表工作清单和调研课题。人大街道工委“扎根”学,依托街道人大代表之家、社区代表联络站、企业代表联系点,组织人大代表、企业职工、基层群众一起学全会精神、议发展良策,把中央的决策部署转化为惠民举措,真正做到学在一线、悟在基层、用在实践。

讲字为要,声入万家。区人大常委会主任王洪华带头走进九里街道、水云间社区、卓冠自动化企业,围绕完善社会治理体系、促进乡村振兴、优化营商环境等主题,与基层干部、社区群众、企业负责人面对面聊改革、话发展,让基层和企业准确把握发展方向、找准实

干落点。各人大街道工委创新宣讲形式,8个街道把宣讲搬到小区广场、工厂车间、田间地头,以群众喜闻乐见的小板凳会、圆桌会等形式,用群众身边的事例、通俗易懂的语言把全会精神讲深讲透,让宏大的理论政策转化为具体的利民惠企措施。宣讲过程不仅是单向传递,更是双向互动。在宣讲现场同步设置“民意收集箱”,累计收集群众关于社区养老、背街小巷整治、就业帮扶等方面的“微心愿”上百项,让学习贯彻全会精神的过程接地气、有温度、见实效,真正凝聚起推动发展的社会合力。

千字落地,履职见效。鼓楼区人大常委会坚持学讲一体、知行合一。聚焦助力“十五五”规划纲要编制,组织开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,代表下沉到网格、走进田间地头广泛听取民意,形成88条“金点子”、5篇高质量调研报告,这些“金点子”和报告系统梳理了群众的期盼和代表的思考,提出了未来五年需要重点关注的民生短板和发展关键,有力推动百姓“微心愿”转化为规划编制中实实在在的“硬指标”。聚焦助力服务“十五五”高质量发展,召开全区人大工作务虚会,系统谋划新征程人大履职切入点、着力点、关键点,切实把党委制定的“规划图”转化为人大履职的“施工图”,以实绩实效让全会精神在鼓楼落地生根、枝繁叶茂。聚焦“建设城区北部产业高地和高贸强区、科创强区、文旅强区”战略目标,对经济发展、民生福祉、社会治理、安全生产等重点工作实行正确监督、有效监督、依法监督,更好地寓支持于监督之中,切实提升监督工作质效。紧扣代表建议内容高质量要求,引导代表准确把握高质量发展方向和社会关切,精准选题,深入调研,共撰写134件有温度、有高度的代表建议,为全面推进中国式现代化鼓楼新实践贡献代表智慧和力量。

(庞劲松)



# 云龙:绿水青山书写民生答卷

“绿水青山就是金山银山”，良好生态环境，是最普惠的民生福祉。近年来，徐州市云龙区人大常委会把生态文明建设监督工作置于重要位置，连续8年听取并审议区政府年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，每年选取不同侧重点，开展视察调研、执法检查活动，以有力有效的人大监督，为绘就天更蓝、水更清、山更绿、土更净的生态画卷，书写出一份厚重温暖的民生答卷。

靶向监督河道治理，护航碧水绕城生态图景。水是生命之源，更是城市灵动的底色。云龙区人大常委会聚焦群众关切的水环境治理难题，将河道整治列为监督重点，持续跟踪问效，推动政府部门靶向发力。针对三八河、老房亭河、闫河等辖区重点河道，每年开展专题视察活动，组织代表深入河道两岸走访调研，实地察看排污口整治、河道清淤、生态修复等工作进展，广泛收集群众意见建议。针对发现的突出问题，开展专题询问，推动问题解决。在区人大常委会的监督推动下，相关部门制定“一河一策”治理方案，统筹推进控源截污、清淤疏浚、生态补水、保洁管护等工程，拆除河道沿岸违章建筑。如今，漫步三八河、老房亭河畔，只见碧波荡漾、岸绿景美，昔日的“问题河”已然变身群众休闲散步的“幸福河”，潺潺流水奏响生态和谐的乐章。

精准监督山体修复，筑牢青山披绿生态屏障。山是城市的脊梁，承载着群众对宜居环境的向往。区人大常委会紧扣山体生态修复与绿化提升，以精准监督助力城市增绿添彩。在黄山、子房山等山体公园建设过程中，持续跟踪监督，围绕规划设计、植被选择、设施配套等方面提出意见建议，推动公园建设既注重生态效益，又兼顾便民功能。子房山山体公园建成开放后，青山环绕，绿树成荫，亭台楼阁错落有致，通过对历史人物张良的深入挖掘，精心打造文化新景点，有效改善区域生态环境，成为市民休闲健身的新地标。如今，一座座青山绿意盎然，不仅筑牢了城市生态屏障，更成为云龙大地上一道道亮丽的风景线，让群众推窗见绿、出



门入园的愿景照进现实。

全程监督土壤整治，绘就净土焕新民生画卷。土壤安全是生态环境的重要基石，更是保障群众健康的关键防线。云龙区人大常委会上下联动开展土壤污染防治法执法检查，加大土壤污染防治力度，推动辖区土壤环境质量持续改善。翠屏山垃圾填埋场曾作为徐州市区的临时垃圾堆放点，占地近2万平方米。自2022年5月正式启动治理以来，区人大常委会将其列为重点监督议题，连续4年紧盯治理全过程，多次组织人大代表实地调研，详细了解垃圾筛分、外运处置、渗沥液处置等工程进展，督促施工单位严格按照环保标准，加快施工进度，科学实施治理。对于施工过程中遇到的各种困难，从垃圾清运、覆土防渗到植被种植，积极提出意见建议，帮助协调解决。经过不懈努力，截至2025年5月，近38万吨垃圾被成功清出，昔日垃圾遍地、异味弥漫的垃圾填埋场，长出了成片绿油油的小草。未来，这里将建成一个集休闲娱乐、健身康养于一体的生态公园。

下一步，云龙区人大常委会将继续聚焦生态环境保护重点工作，充分发挥人大代表作用，持续加大监督力度，为建设宜居宜业的美丽云龙贡献更多的人大智慧和力量。

(沈成会)

# 泉山：“泉智汇”活动 为民营经济发展加油赋能

2025年以来，徐州市泉山区人大常委会开展企业家人大代表“泉智汇”活动，组织动员辖区广大企业家中的人大代表充分发挥自身作用，广泛凝聚共识，更高水平地献策出力，引导相关职能部门主动靠前、积极服务，切实让广大民营企业和民营企业吃下安心谋发展的“定心丸”，为促进民营经济健康发展、高质量发展注入“强心剂”。

以制度引领激发代表履职活力。区人大常委会高度重视企业家人大代表在推动民营经济发展中的独特作用，通过前期走访调研，研究出台《关于开展五级企业家人大代表“泉智汇”活动的实施方案》。聚焦企业需求，通过搭建平台、政策宣讲、分类指导、个案会诊等方式，切实解决民营企业发展中的痛点难点问题，激发经营主体活力，为民营经济高质量发展提供坚实保障。成立专项工作领导小组，由常委会主要领导牵头，各专工委协同推进。通过“泉智汇”活动，助力企业家人大代表之间实现信息互通、资源共享、商业合作、产业对接；确保企业家人大代表更全面地了解全区经济社会发展和区委、区政府部署要求，提高建言献策、履职尽责的水平；通过讲座、咨询、考察等形式，为企业家人人大代表增加洞察经济大势、借鉴先进经验、提升经营水平的渠道；通过人大常委会，架起企业与政府、政法、金融等机关部门沟通的桥梁，实现企业诉求回应的快节奏、无障碍、零距离。

以倡议行动汇聚民企合力。泉山区人大常委会组织召开企业家人大代表工作会议，与会代表讨论分析了当前民营经济发展面临的机遇与挑战，并就如何发挥代表作用、优化营商环境、推动产业升级等议题展开研讨。会上，宣读的《凝心聚力泉智汇、干字当头勇担当——泉山区人大常委会致全区各级企业家人大代表的倡议书》，号召广大民营企业争做互联互通的积极参与者、资源共享的积极响应者、产业对接的积极

倡导者、高质量发展的积极推动者；通过充分发挥自身优势，广泛凝聚共识，实现资源共享，更高水平地献策出力，共同推动企业提质增效，助力地方经济加快发展，为全面推进中国式现代化泉山新实践作出人大代表的贡献。

以精准调研优化营商环境。印发走访包挂民营企业家人人大代表联系分工表，深入57家代表企业，通过座谈交流、问卷调查等方式，进行沉浸式调研60余次，精准把脉问需，确保“企业呼声有人听、诉求有人应、发展有人护”，认真梳理企业在生产经营中遇到的急难愁盼问题，形成翔实的问题清单。对于梳理出来的问题，采取“一企一策”帮扶措施，推动政策支撑落地、促进产业对接协作、助力产学研金深度融合，帮助解决融资授信、用工用地、政策兑现等企业关切的7类55个具体问题。成功举办“共话泉山数字未来”企业家沙龙，提出组建数字化赋能专家组、设立专项资金等建议并均被采纳。建立“泉智汇”常态化服务机制，设立企业家诉求“直报—督办—反馈”绿色通道，确保企业诉求有人听、有人管、有着落，为民营经济高质量发展持续赋能。

(温成 周生光)



## 南京市鼓楼区湖南路街道

# “铺事会”：全过程人民民主在商业街区的探索实践

2025年9月30日，“湖南路街道铺事会·环南大PUSH空间”正式揭牌，一个由40余家商户组成的自治联盟，开启了商业街区多元共治的新篇章。这一实践是南京市鼓楼区人大湖南路街道工委赋能商业街区民主治理的新探索，也成为全过程人民民主重大理念在基层的生动诠释。“铺事会”源于英文单词“PUSH”的谐音，寓意助力小店成长、盘活街区生态的“助推器”，旨在帮助商户突破经营瓶颈，带动业态升级，让“家门口”的消费更具特色。

**人大参与：精准捕捉民意诉求。**“以前我们就像孤岛，各自为战。”挚馥调香室主理人的感慨，折射出众多小店经营者的“集体焦虑”。门头店招如何拓展？外摆空间怎样合规又美观？停车难如何破解？客流如何吸引？……这些看似琐碎的问题，恰恰是商业街区最真实、最迫切的民意诉求。

人大湖南路街道工委通过开展“感恩奋进·代表先锋行”主题活动，组织代表认领项目。代表在走访调研商业街区中敏锐捕捉民意，助推形成党建引领、街道支持、人大代表参与、专业组织协助、商户充当主角的“铺事会”模式，推动商户成为发起议题的“PUSH主（铺事主）”。

**机制创新：激活民主治理动力。**“铺事会”从“铺为体、事为要、会为桥”三个维度，构建起从议题产生到成果监督的民主闭环。

**“铺为体”奠定主体性。**人大湖南路街道工委参与成员遴选，确保治理主体具有广泛代表性，涵盖多种业态。通过“PUSH主”机制，商户从“各守一方”转变为“抱团发展”。

**“事为要”聚焦治理实效。**陶谷新村“文艺·桃谷”等微更新计划，正是对商户意见直接回应与落实的生动案例。商户通过组建共创小组亲身参与后续管理与执行，实现从“被动接受管理”到“主动参与治理”的跃升。

**“会为桥”搭建议事平台。**人大代表定期参与议事，



收集一线声音。商户关于扩大门头、优化停车导引、打造公共空间等的具体建议，均有效转化为治理议题。

**共同商讨：人大赋能提质增效。**“铺事会”的运作呈现三大特色。“一街一铺事”精准破题，通过人大代表分片联系机制，实现民意收集精准化，尊重不同街区的独特禀赋与需求，因地制宜制定个性化发展计划。“PUSH主”激活主体，在人大代表指导下，商户可以在“铺事空间”里与人大代表、社区规划师、政府部门工作人员面对面协商。“共享平台+资源包”强化支撑，通过人大监督，推动社会资源精准对接商户需求。

**为民履职：践行全过程人民民主重大理念。**在“铺事会”中，人大代表展现出多重角色担当。

**民情民意的提炼者。**通过定期联席与走访调研，将商户诉求系统梳理形成高质量议案建议，推动共性难题从政策层面解决，实现从“解决一件事”到“解决一类事”的升华。

**集结共识的凝聚者。**召集多方协商，协调利益，凝聚共识，并为“铺事会”引入法律、规划等方面的专业智慧和资源。

**监督落实的保障者。**对议事成果办理情况进行全程跟踪监督，通过专题视察、满意度测评等方式，确保议而有决、决而有行、行而有果。（周宏丽 徐爱明）

## 泗阳县众兴街道 热线为针履职为线 巧解民生千千结

“多亏代表盯得紧,这拖了半年的污水管问题,总算彻底解决了!”近日,在泗阳县众兴街道富园名都小区里,社区居民李大爷拉着县人大代表李健的手连声道谢。原来,富园名都小区一处污水井长期渗漏,影响环境,居民多次反映,但问题迟迟未能解决。这条“老大难”工单通过“代表+12345”渠道,被李健主动认领,他多次赴现场勘查、协调,最终推动问题圆满解决。

2025年以来,泗阳县人大众兴街道工委聚焦群众关切,将众兴选区县人大代表履职与12345政务服务便民热线深度耦合,探索出一条“群众愿反映、代表有回应、诉求能解决”的全过程人民民主基层实践新路径。

从海量诉求中锁定急难愁盼。12345热线每天接收大量群众诉求,如何将代表力量用在“刀刃”上?人大众兴街道工委的做法是:建立一套精准筛选机制。

“我们聚焦的大多是那些需要跨部门协调的共性难题以及群众反复投诉却迟迟未解的‘硬骨头’。”人大众兴街道工委主任介绍,通过筛选机制,12345平台定期将这类疑难复杂工单推送给代表,代表也可主动认领。同时,通过“民生诉求直通车”,代表在接待选民过程中遇到的突出问题,也能纳入重点督办序列。这让代表如同拥有了“民声雷达”,能够快速定位那些迫切需要他们介入、推动解决的深层问题。

从“单打独斗”到“组团攻坚”。认领了工单,不代表问题就能迎刃而解。如何确保代表领而有办、办而有效?人大众兴街道工委全面推行“三定”领办责任制。

“三定”即定人、定责、定时。明确每名代表全年主攻1—2件疑难复杂工单;确定代表为领办事项第一责任人,从调查核实、协调督办到结果反馈全程跟进;设置60天办理倒计时,并配套“红黄绿”三色进度预警系统,由12345派单员实时跟踪。针对跨区域、跨部门的治理难题,组建跨选区代表工作组,形成攻坚合力,同时运用专题询问等法定监督形式进行嵌入式督办,确保工单办理

有成效。

从“线上流转”到“线下协商”。“代表+12345”不是简单的线上交办模式,而是线上线下深度融合的协商治理过程。线上,用好“民声智慧听”数据舱,代表可以实时查看诉求详情、关联信息、办理进度。线下,定期组织“三方会诊”,让代表、相关职能部门负责人、反映问题的群众坐在一起,面对面谈问题、找根源、商对策。此外,人大众兴街道工委还在社区大厅、小区凉亭等群众熟悉的地方,开设“邻里聊吧”和“凉亭议事会”,邀请物业、居民、住建、民政等多方参与,共商民生微实事。

从“办结为止”到“满意为准”。人大众兴街道工委建立双维测评机制:承办部门给出初步评价,然后由领办代表进行复核复评,对于评价“不满意”的工单,则启动“二次办理”程序。

监督也同样公开透明。一方面,在小区公开栏定期公示代表领办的工单清单和办理进展;另一方面,在年底县人大代表小组会议上,专题报告工作办理成效。“过程公开+结果公开”让群众对“代表+12345”工作更满意、更放心。

“看到自己反映的问题不仅被代表认领了,进度还贴在公告栏里,心里踏实多了,最后解决得挺好!”一位通过12345热线反映垃圾清运问题的社区居民说。

(杨玉)





● 1月9日,省人大常委会召开党组扩大会议暨第五十八次主任会议,认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议、中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,传达学习中央农村工作会议、全国人大常委会有关会议精神等。

● 1月8日至9日,部分省直组、南通组和盐城组全国人大代表,围绕海洋经济高质量发展主题,在南通、盐城市联组开展会前集中视察活动。



● 1月21日下午,省人大常委会办公厅在宜兴丁蜀镇陶二厂文化街区举行新闻发布会,就省十四届人大常委会第二十次会议表决通过的《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》向社会进行发布、作出解读并接受记者和陶瓷产业从业者提问。

上联 马踏春风追远梦



下联 莺歌盛世展宏图



横批 马年大吉



◎作者：张锦道