

# 人民与权力

03

2026

江苏省人大常委会机关刊物

总第518期

江苏省第十四届人民代表大会第五次会议



江苏省十四届人大五次会议  
第三次全体会议

江苏省十四届人大五次会议  
第三次全体会议

在省十四届人大五次会议闭幕会上的讲话 / 信长星

江苏省人民代表大会常务委员会工作报告 / 樊金龙



ISSN 1005-7935  
9 771005 793266

# 江苏省第十四届人民代表大会第五次会议



◆ 2月3日至6日，江苏省第十四届人民代表大会第五次会议在南京召开。



◆ 2月4日晚，省十四届人大五次会议主席团举行第二次会议。

# 以人大高质量履职担当 凝聚奋进“十五五”磅礴力量

本刊评论员

集众智、谋大计，汇众力、谱新篇。在全省人民的热切期盼中，2月6日，江苏省第十四届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。这是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，一次民主团结、务实奋进的大会，更是在“十五五”开局起步关键节点召开的一次重要会议。与会代表以高度的政治责任感和饱满的履职热情，共商发展大计，共绘美好蓝图，将党的主张与人民意愿凝聚为奋进新征程的共同意志。

会场内外同频共振，政声民意交融共鸣。会议期间，近800名人大代表牢记人民重托，依法履行职责，认真审议并批准了省政府工作报告、省人大常委会工作报告、省法院工作报告、省检察院工作报告等各项报告，审查批准《江苏省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，审议通过《江苏省民营经济促进条例》、《江苏省农产品质量安全条例》，并顺利完成各项选举任务。大会取得的丰硕成果，生动践行了全过程人民民主，为江苏未来五年的发展奠定了坚实的政治基础、法治基础和行动基础。

本次大会展现出开放、高效、务实的鲜明特征。大会继续敞开大门，9位代表先后走上代表通道，讲述履职故事，汇聚前行力量；20位公民及5位外国友人旁听开幕会，拓宽民主参与渠道。尤为值得称道的是，针对代表在审议中提出的意见建议，省政府成立专班、建立快速响应机制，实现“今日提、次日达”的高效反馈，生动体现了“民有所呼、我有所应”的为民情怀。

开局争先，底气源于过往的坚实足迹；阔步前行，信心来自未来宏伟蓝图。过去五年，江苏牢记习近平总书记“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的殷切嘱托，坚决扛好经济大省挑大梁重大责任，推动高质量发展继续走在前列，胜利完成“十四五”主要目标任务，“强富美高”新江苏现代化建设的壮美画卷呈现崭新气象。大会高度评价“十四五”时期及2025年江苏各项事

业取得的新进展新成效。代表们一致认为，取得这些成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

立足“十四五”圆满收官的坚实基础，本次大会为“十五五”发展制定路线图、施工图，站位高远、思路清晰、举措扎实，深刻把握江苏在全国发展大局中的责任担当，积极回应全省人民对美好生活的新期待。

全省各级人大要自觉把思想和行动统一到大会的决策部署上来，紧紧围绕全省发展大局，切实将制度优势转化为治理效能。要深入贯彻党中央提出的“五个必须”重大要求，坚决落实“两个更好统筹”重大部署，牢牢把握“稳中求进、提质增效”政策取向，聚焦聚力“八个坚持”重点任务，充分发挥人大在立法、监督、决定、任免等方面的职能作用。要将规划纲要中的宏大图景，依法转化为推动改革发展的法规制度、体现为助推重点工作的监督成果、细化为发挥人大作用的履职清单。

实践充分证明，人民代表大会制度是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。新征程上，全省各级人大必须坚持围绕中心、服务大局，紧紧依靠全体人大代表，以高质量人大工作更好服务保障高质量发展；要不断丰富和发展全过程人民民主的江苏实践，畅通民意表达渠道，夯实人民当家作主的制度根基，凝聚起全省上下同心争先、实干奋进的强大合力。

走在前、做示范厚望如山，挑大梁、作贡献使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，坚定信心、开拓进取，以起步即争先、开局即冲刺的昂扬姿态，在全面贯彻党的二十届四中全会精神、实现“十五五”良好开局中，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，为全国发展大局作出新的更大贡献！

# 目录



## 特别关注

04 在省十四届人大五次会议闭幕会上的讲话 / 信长星

## 大会聚焦

06 信长星同志参加无锡、扬州、连云港代表团审议

09 刘小涛同志参加苏州、盐城代表团审议

11 省人大常委会领导审议省政府工作报告

## 本刊特稿

14 江苏省人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年2月5日在江苏省第十四届人民代表大会第五次会议上

### 会议传真

- 25 牢记使命挑大梁  
奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章  
——省人大代表审议省政府工作报告综述  
/ 本刊记者 顾文卿 杨昕晨
- 33 大道争先 跃马扬鞭向未来 / 杨丽
- 34 凝心聚力强履职 砥砺奋进新征程  
——省人大代表审议省人大常委会工作报告  
/ 本刊记者 赵杨洋 丁一
- 40 于精微处见广大 / 陈月飞
- 41 承载人民期盼愿景 彰显法治力量温度  
——省人大代表审议省“两院”工作报告综述  
/ 花作蓉 目兮
- 44 宏大法治叙事中的细节力量 / 施琛耀

### 专题报道

- 45 5年为轴 擘画江苏美好未来 / 本刊记者 张明盼
- 48 全过程人民民主更加可触可感  
——聚焦省人代会中的“公开印记”  
/ 本刊记者 魏娜

### 代表之声

- 50 李九虎：“马不停蹄加油干，为能源强国建设作出更大贡献”
- 51 王宝红：“文化惠民不是简单‘送文化’而是用心‘种文化’”
- 52 马敏粉：“奋力绘就新时代乡村振兴壮美画卷”
- 54 邵蔚：“让患者享受到更安全、更便捷、更专业的陪护服务”
- 55 封孝权：“法治是最好的营商环境”
- 56 梅建芬：“为孩子们创造更加美好的未来”
- 58 常亮：“把中国特色的敏捷、高效、数字化驱动的供应链能力带到全世界”
- 59 周晓燕：“特色淮扬菜走向全国、走向世界”
- 60 钱晓红：“乡村致富路越走越宽、越走越实”
- 62 代表通道 紧连民意与决策 / 本刊记者 张明盼

### 研究探讨

- 63 弘扬“竭诚履职、不负人民”新时代人大代表履职精神 / 吕振霖

### 立法经纬

- 65 多向激发民营经济发展的法治力量  
——《江苏省民营经济促进条例》解读  
/ 尹培培 高菁菁
- 68 感受江苏民营经济强劲韧性与勃勃生机  
/ 本刊记者 赵杨洋

### 建言献策

- 69 赴盛会“议”良策 汇众谋“建”箴言  
——省十四届人大五次会议议案建议撷英  
/ 金静 任艺嘉

主管：江苏省人大常委会  
主办：江苏省人大常委会研究室  
3月2日出版(月刊)

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 杨昕晨  
电 话 025-83275635(办公室)  
025-83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

# 在省十四届人大五次会议闭幕会上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

各位代表,同志们:

经过大家的共同努力,江苏省第十四届人民代表大会第五次会议,圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,全体代表以饱满的政治热情和高度负责的态度依法履职尽责,认真参加审议,积极建言献策,共商发展大计,展现了民主、团结、求实、奋进的良好会风和蓬勃气象。

刚刚过去的“十四五”,是江苏发展历程中很不寻常、很不平凡的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全省上下克服重重困难挑战,推动经济顶压前行、向新向优发展,经济实力显著提升,新质生产力加快发展,改革开放不断深化,生态环境质量持续改善,人民生活水平进一步提高,全过程人民民主深入发展,文化事业和文化产业更加繁荣,社会大局和谐稳定,全面从严治党纵深推进,“十四五”主要目标任务胜利完成,“强富美高”新江苏现代化建设取得重要阶段性成果。这些成就的取得,根本在于以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全省上下深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作一系列重要讲话重要指示精神的结果,我们要从中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,具有承前启后的重要地位。省委十四届十次全会通过的省委“十五五”规划建议,对全省未来五年发展作出系统谋划和部署,这次大会审查批准的省“十五五”规划纲要,进一步细化了发展的施工图、路线图,并通过法定程序成为全省人民的共



同意志。全省上下要进一步增强历史主动精神,以走在前、做示范、挑大梁、作贡献的责任担当,把高质量发展的步子走得更稳健更扎实,推动中国式现代化江苏新实践不断取得新进展新成效。

我们要牢记嘱托、感恩奋进,始终沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。新时代以来,习近平总书记一直对江苏工作给予深切关怀,发表一系列重要讲话,作出系列重要指示,为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南,为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大发

展提供了重要的认识论和方法论指导。推动“十五五”发展,必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,牢记总书记谆谆嘱托,牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位,牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求,牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图,牢牢把握“经济大省要挑大梁,为全国发展大局作贡献”这一重大责任,进一步贯彻落实好新征程上总书记和党中央赋予江苏的各项重大任务,推动各项事业全面发展、全面进步。

我们要坚定信心、真抓实干,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。“十五五”时期,发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。新形势新任务面前,我们要坚定信心,积极主动识变应变求变,既把各种因素考虑周全,又突出把握好国际形势、新一轮科技革命和产业变革等关键因素的新变化,保持战略定力,精心运筹战术,坚持稳扎稳打,不断开拓进取。要坚持以推动高质量发展为主题,巩固壮大实体经济根基,推动科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升。要不断深化改革开放,着力除障碍、增动能,服务全国加快构建新发展格局,在内外联通、互促共进中赢得战略主动。要坚持以人民为中心的发展思想,推动经济和社会协调发展,推动民生持续改善,在促进全体人民共同富裕上迈出坚实步伐。要统筹好发展和安全,大力弘扬斗争精神,及时果断消除风险隐患,保持社会大局和谐稳定,在战风险、迎挑战、克难关中不断增强发展的确定性和可持续性。

我们要凝心聚力、团结奋斗,着力营造干事创业的良好氛围。把制定和实施五年规划这一重要政治优势转化为发展优势,要靠团结奋斗来实现。要团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度增

强发展的整体合力,切实做到政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。要牢固树立和践行正确政绩观,始终坚持为人民出政绩、以实干出政绩,从实际出发、按规律办事,努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。要持之以恒推进全面从严治党,以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境,为经济社会发展注入源源不断的正能量。人大代表来自人民、植根人民,大家要把会议精神带回去、宣传好,把各方面智慧和力量凝聚到我们的奋斗目标上来,为推进中国式现代化江苏新实践而努力奋斗。

各位代表,同志们!今年是“十五五”开局之年,认真落实好大会确定的各项任务,推动“十五五”开好局、起好步,具有十分重要的意义。我们要以时不我待、只争朝夕的精神状态紧抓当前、抓好当前,全力以赴完成全年目标任务,在实际工作中努力争取更好结果。

新征程是新的长征,不可避免会遇到这样那样、可以预料和难以预料的困难挑战,只要我们坚定不移地深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚持干字当头、狠抓落实,就一定能战胜一切艰难险阻,在高质量发展上继续走在前列,一步一步把江苏现代化建设的壮丽图景变成生动现实。

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,锚定目标、接续奋斗,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章!



信长星参加无锡代表团审议时强调

# 聚力聚焦 狠抓落实 着力推动“十五五”高质量可持续的发展



2月3日下午,省人大代表、省委书记信长星来到他所在的无锡代表团,与代表们一起审议政府工作报告。

无锡代表团气氛活跃,杜小刚、蒋锋、胡小坚、沈琦、顾铭、庄建新、陈军、杨朝辉、萨日娜、丁荣峥等代表先后发言。大家一致赞同政府工作报告,并就发展新兴产业和未来产业、培养年轻一代民营企业企业家、保护知识产权激励创新、支持专精特新企业发展、完善科技金融服务体系等提出意见建议。

信长星认真听取代表发言,并同大家深入交流。他说,刘小涛省长所作的政府工作报告,深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,落实省委工作要求,充分体现了经济大省挑大梁的责任担当。我完全赞同。刚刚过去的“十四五”,很不平凡。面对超乎寻常的冲击挑战,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,经过全省上下共同努力,我们胜利完成了“十四五”主要目标任务,“强富美高”新江苏现代化建设取得重要阶段性成果。

今年要坚持稳中求进工作总基调,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保“十五五”良好开局。

信长星指出,过去五年,无锡高质量发展取得了新的进展,为全省发展作出了积极贡献。迈入“十五五”,要深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党中央决策部署,把握新形势、新任务,优化完善工作思路举措,进一步聚力聚焦、狠抓落实,着力推动“十五五”高质量、可持续的发展。要努力实现产业体系整体跃升,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,保

持制造业合理比重,抓住上海(长三角)国际科技创新中心建设机遇,打造高能级开放平台,推动科技创新和产业创新跨区域深度融合,促进现代服务业同先进制造业相互赋能,以更宽视野集聚全球要素、链接全球市场。要持之以恒抓好太湖治理,深化湖岸同治、流域共治,做好清淤、控源、截污等工作,持续改善流域生态环境质量,加快推动经济社会发展全面绿色转型。要推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐,坚持在发展中提高居民收入、保障和改善民生,坚持投资于物与投资于人相结合,用心用情关爱困难群体,解决好急难愁盼问题,更好满足群众对美好生活的期待。

信长星强调,实现“十五五”高质量、可持续的发展,要引导各级干部树立和践行正确政绩观,把为人民出政绩、以实干出政绩的要求落到实处,以实干实绩确保“十五五”开好局、起好步。春节即将来临,要扎实做好民生保障和安全生产等工作,让群众过一个喜庆祥和的节日。  
(黄伟/文 吴胜/摄)

信长星参加扬州代表团审议时强调

# 扎扎实实推动高质量发展 用奋斗创造幸福美好生活

2月4日下午,省人大代表、省委书记信长星来到扬州代表团,与代表们一起审议政府工作报告,审查《江苏省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》。

会场气氛热烈,王进健、胡晓峰、李俊、李政成、沈传定、万绘、马顺圣、冷志斌等代表先后发言。大家一致赞同政府工作报告和纲要草案,并围绕加强新型基础设施建设、深化制造业智改数转网联、发展航空航天产业、促进区域协调发展、培育新型文化业态、优化跨境电商服务体系等提出意见建议。信长星边听边记,并与大家互动交流。

信长星指出,“十四五”时期,扬州经济社会发展取得新成效,为全省发展大局作出了积极贡献。迈入“十五五”,要牢记习近平总书记殷殷嘱托,乘势而上、脚踏实地、真抓实干,扎实推动高质量发展。要坚持因地制宜,遵循产业发展规律,推进产业智能化、绿色化、融合化,抢抓人工智能等重大机遇,加快壮大特色优势产业,积极培育新兴支柱产业和未来产业,努力实现产业体系整体跃升。要把握形势变化,抓住上海国际科技创新中心扩围、北沿江高铁建设等机遇,搭建平台、建好载体,创新机制、加强对接,进一步深化科研合作、产业协作和人才交流,促进更多创



新成果落地转化,推动更多优质资源要素集聚。要做好“水”的文章,守护好南水北调东线工程源头,保护好长江、大运河生态环境,加快提升航道等级和港口能级,积极发展水水中转,涵养以水为脉的传统文化、地域文化,以敬畏之心保护传承历史文化,更好地以文化赋能经济社会发展。要坚持民生为大,在发展经济的同时稳步提高群众生活品质,用心用情做好就业、富民、“一老一小”、安全稳定等工作,着力缩小区域差距、城乡差别,带领人民群众用奋斗创造幸福美好生活。

信长星强调,今年是“十五五”开局之年,要引导党员干部树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,全力以赴把各项工作做得更加扎实、更富成效,在新征程上展现新担当新作为。

(黄伟/文 吴胜/摄)

信长星参加连云港代表团审议时强调

# 做强港口支撑 加快产业升级 以高水平开放促进高质量发展



2月5日下午,省人大代表、省委书记信长星来到连云港代表团,与代表们一起审议省人大常委会、省法院、省检察院工作报告。

审议中,邢正军、张其兵、马敏粉、王松岩、陈震、吕爱锋、蒋向君、刘敏捷等代表踊跃发言。大家一致认为,省人大常委会、省法院、省检察院工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,彰显制度优势,弘扬法治精神,饱含为民情怀,是具有政治高度、民生温度的好报告。

信长星认真听取发言,与大家互动交流。他指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,连云港要深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,发挥陆海内外联动、东西双向互济的优

势,在提升开放能级和水平上下更大功夫,更好地以高水平开放促进高质量发展。要做强港口支撑,立足国际枢纽海港定位,统筹抓好提升港口航道能级、开辟加密航线与推动中哈物流合作基地、上合组织国际物流园、中欧班列高质量发展等工作,进一步优化海铁联运,建设智慧港口,在塑造枢纽优势上取得新进展。要加快产业升级,坚持智能化、绿色化、融合化方向,提高海洋领域科研能力,找准人工智能发展细分赛道,针对性强链补链延

链,持续巩固提升优势产业,因地制宜发展新质生产力,培育壮大富民产业,在增强产业整体竞争力上取得新成效。要聚焦深化改革,用好自贸试验区平台,深度融入共建“一带一路”,深入谋划推进双向开放综合改革,找准突破点发力点,注重系统集成,促进各类要素资源加快集聚、高效配置,更好助力全省打造具有世界聚合力的双向开放枢纽,服务全国开放大局。

信长星强调,党的领导是做好各项工作的根本保证。要以更高标准、更实举措推进全面从严治党,引导各级干部特别是领导干部牢固树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要以时时放心不下的责任感,扎实做好安全生产、社会治理等工作,以高水平安全保障高质量发展。 (黄伟/文 吴胜/摄)

刘小涛参加苏州代表团审议时强调

## 当好中国式现代化江苏新实践排头兵

2月3日下午,省人大代表、省长刘小涛来到他所在的苏州代表团,与代表们一起审议政府工作报告。

苏州代表团气氛活跃、讨论热烈,范波、吴庆文、陈丽艳、陈羔、张伟、沈彬、陈文源、陈志明等代表先后发言。大家一致认为,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,充分体现党中央、国务院部署和省委工作要求,是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。代表们围绕产业发展、科技创新、对外开放、城市建设、沪苏同城化、航道升级、乡村振兴、民生保障等提出了意见建议。刘小涛听取代表发言,并同大家深入讨论交流,表示将认真梳理、逐条研究,把大家的真知灼见切实转化为推动高质量发展的实绩实效。

刘小涛说,苏州在江苏发展大局中的地位举足轻重,作为全省经济“压舱石”的作用更加凸显。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,全面落实省委十四届十次全会部署,聚焦落实总书记赋予的使命担

当,自觉把苏州发展放在现代化建设全局、全省高质量发展大局中思考和谋划,在中国式现代化江苏新实践中当好排头兵。聚焦科技创新与产业升级,以全面实施“人工智能+”行动为重要抓手,推动产业体系向智能化、绿色化、融合化方向跃升,推动人工智能与生物医药、高端装备、新材料等优势产业融合发展,加快建设现代化产业体系。聚焦城市功能与品质提升,坚持以人民为中心的城市发展理念,统筹推进现代化基础设施建设和高水平公共服务供给,深度融入长三角一体化发展,不断提升城市能级和宜居宜业水平。聚焦历史文化遗产与创新,织好经济与人文交融的“双面绣”,更好以文化赋能经济社会高质量发展,确保“十五五”开好局、起好步。

(王拓 李嘉豪/文 朱江/摄)



刘小涛参加盐城代表团审议时强调

## 奋力打造沿海高质量发展新增长极



2月4日,省人大代表、省长刘小涛来到盐城代表团,与代表们一起审议政府工作报告,审查“十五五”规划纲要草案。

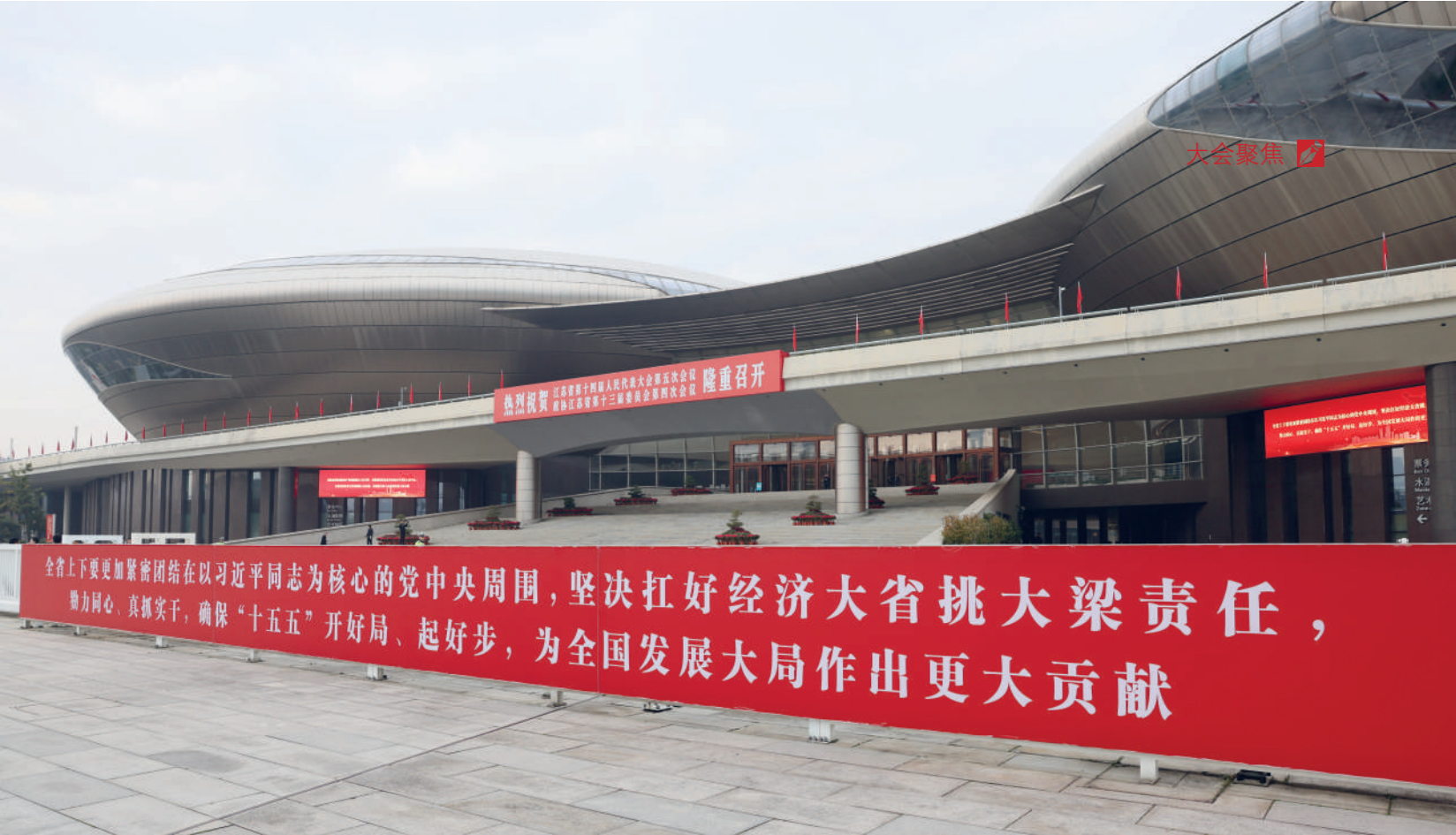
审议中,李杰、陈霞、夏文余、戴斌、孙维亚等代表先后发言。代表们一致赞同政府工作报告和规划纲要草案,围绕推动兴业强县富民、加快特色优势产业发展、强化企业科技创新、建设紧密型县域医共体、构建基层养老服务体系等提出意见建议。刘小涛边听边记,表示将认真研究吸纳,做好报告和规划纲要草案修改完善,并体现落实到政府具体工作中。

刘小涛在审议时说,“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年,盐城与全省一样交出了高质量答卷。要深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党中央决策部署,切实用好海洋这一高质量发展战略空间,进一

步扬优势、补短板、强弱项,奋力打造沿海高质量发展新增长极。要在培育蓝色经济增长极上展现新担当新作为,深耕海洋产业、临港产业,完善沿海物流运输体系,主动全面融入长三角一体化,持续拓展向海发展空间。在因地制宜发展新质生产力上展现新担当新作为,聚力做强主导产业,“四合一”推进增资扩产、技术改造、设备更新、智改数

转网联,强化企业创新主体地位,深入实施“人工智能+”行动,加快建设现代化产业体系。在高质量建设绿色低碳发展示范区上展现新担当新作为,推动绿色制造提质扩面,持续改善生态环境质量,提升新能源资源开发利用水平。在扎实推进乡村全面振兴上展现新担当新作为,做好科技强农文章,片区化推进宜居宜业和美乡村建设,培育壮大县域特色优势产业。在提高共同富裕水平上展现新担当新作为,稳定重点群体就业,多渠道增加城乡居民收入,加强教育、医疗、养老等基本公共服务,让老百姓的日子越过越红火。要压紧压实安全生产责任,严把工程质量关、安全关,坚决遏制事故发生,着力防范化解债务风险,确保社会大局和谐稳定。

(王拓 李嘉豪/文 朱江/摄)



## 省人大常委会领导审议政府工作报告



2月3日下午，省十四届人大五次会议各代表团召开全体会议，审议政府工作报告。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙，副主任、党组副书记张爱军，副主任魏国强、夏心旻、周广智和秘书长陈建刚分别在各代表团作审议发言。

### 樊金龙：

省委书记信长星在省政协十三届四次会议开幕式上的讲话，吹响了江苏奋进“十五五”、向基本实现社会主义现代化进军的号角。过去一年，全省经济顶压前行、向新向优，交出了一份经济大省勇挑大梁、为全国大局多作贡献的亮丽答卷。政府工作报告是一份务实、奋进的好报告，既充分展现过去五年“强富美高”新江苏现代化建设取得的重大进展，又紧扣“更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样”，科学部

署安排未来五年和今年工作，我完全赞成。结合去年人大调研和审议情况，建议紧扣江苏制造业大省实际，更加关注面广量大的中小型制造业企业，通过政策杠杆引导金融企业更好服务实体经济和制造业，更加有效支持市场主体纾困发展；紧扣农业农村现代化，加快乡村产业振兴，促进农民稳定增收，重点抓好天然气基础设施建设、农村物流进村入户、被撤并乡镇集镇区建设等群众身边的大事小情，推动农村基本具备现代生活条件。

## 张爱军：

政府工作报告结构清晰、思路明晰，具有很强的战略性、指导性。报告的“十四五”部分，是令人满意的亮丽的成绩报告；谋划的“十五五”部分，体现了登高望远的战略展望和实事求是的科学态度；部署的2026年工作，突出了工作的重点重心和重大任务安排，务实有力，体现了“挑大梁、走在前、做示范”的政治担当。淮安经济发展增速连续几年领跑全省，带着圆满的“成绩单”走进“十五五”，未来可期。建议进一步关注三个方面：一是精准把握国家发展大势与发展目标，立足淮安实际进一步梳理细化工作抓手，坚定不移走好高质量发展之路。二是把化解矛盾问题的举措与推动高质量发展的善策良策结合起来，同步研究、一体化落实，重视县级财政增长、居民增收、全龄友好型社会建设、房地产市场稳定等现实问题。三是牢固树立正确政绩观，狠抓省、市规划的落地落实。

## 魏国强：

政府工作报告既客观总结过去成绩又全面部署今后工作，既突出走在前列又体现稳中求进，既突出经济发展又重点关注民生，是一个实事求是、

勇于担当、务实为民的好报告。过去五年的发展成就令人鼓舞、倍增信心，未来五年的奋斗目标让人期待、凝聚共识，部署今年的重点工作催人奋进、实干争先。做好今年工作，建议一是深刻认清形势，准确把握外部形势之变、阶段特征之变和群众诉求之变，科学谋划推动工作。二是大力培育“工匠”，这是投资于人的重要方面，也是制造强省建设的重要基础，必须畅通高技能人才的成长通道。三是推动乡村振兴，坚持“三农”工作的重中之重战略定位，坚持统筹推进、融合发展，高度重视农业社会化服务体系和现代农业园区建设，进一步加大农事服务中心、农技服务中心建设力度。

## 夏心旻：

政府工作报告是一份求真务实、导向鲜明、积极进取、催人奋进、充满为民情怀的好报告，我完全赞成。过去五年，江苏的发展历程极不平凡，成绩来之不易，有以下几点感受：一是江苏“十四五”期间许多经济社会发展指标位居全国前列，切实担起了经济大省挑大梁的重任。二是扎实完成了“十四五”规划的各项任务，发展向新向优向好。三是经济和社会民生、城市和农村、区域发展更加协

调。四是群众获得感、幸福感不断提升,居民收入与经济实现了同步增长,各项公共服务标准得到很大提升。五是牢牢守住不发生系统性风险底线,积极化解房地产、政府债务、中小金融机构等各方面风险。建议不断做强做大国内需求,加大投资于人的力度,加快城市更新,在六个领域下功夫:一是分片区推进老旧小区改造,二是市政基础设施建设,三是提升城市应急能力,四是环境整治,五是智慧城市建设,六是文商旅融合项目。

### 周广智:

政府工作报告回顾了“十四五”时期和2025年各项工作,提出了“十五五”时期工作的总体要求和目标任务以及今年的重点工作,主题突出、主线鲜明,方向明确、举措务实,是一个站位高远、务实创新、凝心聚力、催人奋进的好报告,我完全赞同。建议进一步完善对外投资风险防范体系,提升海外综合服务效能,实现出海服务资源优质供给和高效匹配;因地制宜加强江苏地区“线上+线下”服务渠道建设,打造企业出海获取基础性信息的“一站式”窗口;支持出海企业加强跨国经营人才培养,构建具有国际视野和跨文化沟通能力、熟悉国内外

法律规则与细分国别市场的专业化队伍;着力提升律师事务所、仲裁机构国际化服务能力,加快培育国际一流律师事务所和仲裁机构。

### 陈建刚:

政府工作报告是一个彰显站位高度的政治报告、实干力度的规划报告、惠民温度的民生报告。回顾“十四五”发展,工作成果厚实,数据支撑有力,体现了经济大省挑大梁的责任担当。“十五五”部署安排,突出贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神主线,从全国大局坐标中找方位,致力于在高质量发展、高品质生活、高效能治理上作出全局谋划,体现了“走在前、做示范”的战略定位。关于今年的重点工作,思路宽措施实,具体落到报告提及的40多个行动计划(方案、工程)上,体现了省政府务实的工作作风。省政府高度重视代表议案建议办理,对去年代表议案建议办理“回头看”,这次会前刘小涛省长特别批示“代表意见建议回应要精准、高效”,省政府办公厅专题研究、提出方案、发出通知,对会议期间及时反馈提出要求。我们要围绕会议主题,认真研究提出高质量议案建议。



## 江苏省第十四届人民代表大会第五次会议



# 江苏省人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年2月5日在江苏省第十四届人民代表大会第五次会议上

樊金龙

各位代表：

现在，我受信长星主任委托，代表省人大常委会向大会报告工作，请予审议。

### 2025年主要工作

2025年是“十四五”规划收官之年。党的二十届四中全会胜利召开，对奋力开创中国式现代化建设新局面作出战略擘画。习近平总书记再次亲临全国人代会

江苏代表团参加审议，发表重要讲话，赋予江苏“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”的重大责任。赵乐际委员长到江苏调研，勉励我们落实习近平总书记重要讲话精神，人大工作也要走在前、做示范。

一年来，省人大常委会深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，在省委坚强领导下，坚持稳中求进、守正创新、上下联动，坚持围绕中心、服务大局、依法履

职,共审议法规案25件,通过其中19件,批准设区市法规83件;作出决议决定7项;听取审议28个专项工作及计划、预决算、审计报告,开展3次执法检查;办理省人大代表议案24件、建议818件;依法任免国家机关工作人员163人次,顺利完成省十四届人大三次会议确定的各项目标任务。一年来,全体省人大代表牢记嘱托、感恩奋进,更好发挥地方国家权力机关组成人员的重要作用,为推进中国式现代化江苏新实践作出了积极贡献。



### 一、以坚持党的全面领导为根本,把牢坚持好完善好运行好人民代表大会制度正确政治方向

牢牢把握政治机关根本属性,坚持党的全面领导这一最高政治原则,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。

省委全面加强人大工作的领导。省委常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,传达学习赵乐际委员长在江苏调研时的讲话要求,支持人大及其常委会依法履职。进一步落实党领导人大工作的制度,年初听取省人大常委会党组工作汇报,常态化听取人大月度工作情况,研究讨论4部重要法规草案。召开省十四届人大四次会议,依法选举国家机关领导人员。重视发挥人大职能作用,研究省委全局性工作时,注重听取人大常委会和人大的意见建议。加强人大干部队伍建设,把人大干部培养、选拔、使用

纳入党政干部队伍建设总体规划一体推进。省委主要负责同志带头依法履职,年初召开常委会党组会议,谋划部署新一年人大工作;每2个月主持省人大常委会会议,围绕学习贯彻党的二十届三中、四中全会和全国两会精神等,对全省人大工作作出具体安排;先后对人大工作、代表建议等作出批示84次,有力推动人大工作实现新发展。

省人大常委会党组自觉坚持党的全面领导。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用,使人大始终成为坚持党的领导的坚强阵地。在把方向上,严格落实“第一议题”制度,全年共组织理论学习中心组学习23次、交流7次,举办8期代表培训班。组织全省各级人大认真学习宣传党的二十届四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,集中学习研讨习近平《论坚持和完善人民代表大会制度》。系统学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神,以高度的政治自觉配合做好中央巡视各项工作,举一反三、即知即改,

以实际行动践行“两个维护”。在管大局上,紧扣省委省政府出台的八个行动方案和若干指导意见,统筹安排现代化产业体系建设、科技创新、绿色发展、民生保障等领域立法、监督议题,推动地方各国家机关共同落实省委工作要求。围绕社会普遍关注的民营经济发展问题,省市县人大联动开展“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”专题调研,线上线下广泛征集民意,8900多人次提出2.8万余条建议,省政府主要负责同志对此高度重视,要求有关部门逐条研究,回应民营经济市场主体关切;完成对全省8件相关法规、决议决定集中清理,健全民营企业公平参与市场竞争的制度机制。省人大常委会两次审议民营经济促进条例草案,对我省民营经济的发展环境、要素支持、权益保护等方面作出细化规定,提交本次人代会审议。在保落实上,通过改革不断完善人大工作机制方式,健全立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用协同发挥的省市县人大联动工作机制。围绕省委中心工作,年初印发上下联动十项重点工作,每季度以现场会形式召开省市人大常委会负责同志座谈会,每次会议明确一个主题,采用实地观摩、交流研讨的方式,推动重点工作同步落实。围绕谋划“十五五”发展,全省各级人大组织代表开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,动员代表深入调研,对省级规划纲要提出意见建议2387条,形成报告提交省委省政府,并为本次人代会审

查批准规划纲要做好准备。

全省市县党委始终把人大工作摆在重要位置,常态化听取人大工作情况汇报,研究人大重点工作;党委政府主要负责同志带头以人大代表身份接待群众,带头依法向原选区选民(原选举单位)报告履职情况;支持人大加强自身建设,为人大工作高质量发展创造良好条件。

## 二、以扛起经济大省挑大梁责任为使命,助力推动全省经济社会高质量发展

紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求,围绕“四个着力点”充分发挥全省各级人大整体效能,不折不扣推动省委贯彻习近平总书记重要讲话精神部署安排落地落实,确保“十四五”圆满收官。

助力推动科技创新和产业创新融合。聚力传统产业优化提升,听取审议全省推进传统产业焕新专项监督情况报告,紧盯传统产业转型升级中存在的“不愿改、不敢改”、设备升级和迭代进度较慢、缺乏人才和技术支撑等情况,提出强化政策精准度和执行力、推动产品结构调整和设备更新、加快产业重组和品牌建设等建议,促进新旧动能接续转换,巩固放大传统产业竞争优势。制定保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例,重

点围绕产业创新发展、人才引进培育等作出规范,推动陶瓷文化在法治轨道上更好活态传承、焕发持久光彩。聚力战略性新兴产业培育壮大,听取审议2024年度财政科技类专项资金使用绩效情况报告并开展专题询问,重点督办“加强科技创新和产业创新深度融合、赋能新质生产力发展”代表建议,推动有关部门加大重点领域投入力度、优化资金支持方式,全社会研发投入强度达3.38%左右,更好支撑高水平科技自立自强。聚力未来产业布局发展,听取审议企业科技创新能力建设专项监督情况报告,针对国家技术创新中心创新效能、外资研发中心技术外溢、科创板上市公司科创能





力等问题,推动有关部门持续深化科技体制机制改革,营造更具活力的创新生态。修改促进科技成果转化条例,建立健全赋权改革、科技成果“先使用后付费”等创新机制。南京市人大修改知识产权促进和保护条例,完善新兴业态知识产权服务体系。无锡、苏州市人大同步开展低空经济促进立法,为打造低空经济产业创新发展高地提供有力法治保障。

助力推进深层次改革和高水平开放。围绕深化要素市场化配置改革,制定人力资源市场条例,规范市场培育、市场活动,促进人力资源合理流动和优化配置。听取审议深化人才发展体制机制改革专项监督情况报告,推动进一步完善人才“引用留育”全链条服务体系。出台检验检测条例,破解监管痛点,提升服务供给水平,让“品质江苏”更有支撑。听取审议推进文化和旅游深度融合发展专项监督情况报告,推动有关部门持续强化文旅融合要素保障。围绕持续优化营商环境,一揽子修改保护和促进台湾同胞投资、保护和促进香港澳门投资、对台经济文化交流合作促进等条例。听取审议全省法院涉外审判工作情况报告,重点督办“进

一步推动我省涉外仲裁高质量发展”代表建议,从解决跨境难题、加强涉外审判队伍建设等方面提出建议,推动国际商事纠纷多元解决机制不断健全。常州市人大出台优化营商环境条例,宿迁市人大推进优化涉企行政检查立法,全力打造法治化营商环境。围绕拓展国际合作空间,听取抓住“一带一路”合作机遇促进外贸创新发展专项监督情况报告,推动有关部门从制度创新、通道建设、企业扶持等方面优化举措,为加快建设具有世界聚合力的双向开放枢纽提供有力支撑。积极开展人大对外交往,协助全国人大做好第二次东盟国家议员研讨班来苏访问工作,主办江苏省人大与日韩地方议会圆桌会议,去年共接待31个国家和地区的21批团组215人次,组团出访8批48人次,推动经贸合作、促进人文交流。

助力落实国家重大发展战略。致力经济社会发展全面绿色转型,听取审议2024年度全省环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,督促有关部门扎实推进第三轮中央生态环境保护督察整改工作,推动美丽江苏建设迈出新步伐。围绕太湖流域城乡生活污水治理进

行专项监督,形成5个方面18条对策建议,推动有关地方和部门重点解决城镇生活污水集中收集处理、管网建设和运维管理等问题,确保太湖水质稳定在Ⅲ类并持续改善。听取审议自然资源资产管理情况报告,促进相关部门加快完善自然资源资产管理制度体系。制定生物多样性保护条例,从系统保护、生物安全、可持续利用等方面作出规定,推动生物多样性保护和管理规范化法治化。致力区域联动协调发展,与沪浙皖人大同步作出关于促进长三角科技创新协同发展的决定,修改促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例。听取审议促进各民族交往交流交融工作情况报告,助力对口支援合作和东西部协作。致力更好统筹发展和安全,开展农产品质量安全立法,赴田间地头、批发市场、企事业单位调研,综合社会公众提出的3.2万多条意见,梳理出产地监测措施不健全、农产品批发市场准入管理不到位等16个重点问题,对条例作进一步修改完善,提请本次人代会审议。修订征兵工作条例,服从国防建设需要,与时俱进完善征兵工作机制,为从源头上优化和提升兵员质量提供法治保障。听取全省金融工作情况报告,推动有关部门聚焦扩大有效需求、强化金融机构治理、持续优化金融生态等方面深化改革,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。

助力促进全体人民共同富裕。紧扣乡村全面振兴,检查乡村振兴促进“一法一条例”实施情况,重点督办“多措并举增加我省农民收入”代表建议,促进有关部门严格履行法定职责、完善支持保障机制,推动农业增效益、农村增活力、农民增收。听取审议农村改革创新专项监督情况报告,推动有关部门推广农村集体产权制度改革、第二轮土地承包到期后再延长30年试点等成果,更大力度强化政策保障,实现高质量城乡融合发展。开展被撤并乡镇集镇区建设发展情况专题调研,剖析103个典型集镇区发展现状,就优化规划定位、精准专项扶持、有效盘活资产等提出建议。紧扣群众急难愁盼,听

取审议加强困难群众兜底性民生保障工作情况报告,推动健全分层分类的社会救助和兜底保障体系。检查基层卫生条例实施情况,对照法规梳理出56个具体事项、35项检查指标,随机检查13个乡镇医疗卫生机构,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。听取审议2025年度民生实事项目实施情况和2026年度民生实事项目编排情况报告,以“四不两直”等方式开展调研,实现12类45件民生实事项目监督全覆盖,推动政府部门着力解决农村公路桥梁改造、住宅老旧电梯设备更新、深化完善长期护理保险制度、公益暑托服务等群众身边的“大事小情”。修订妇女权益保障条例,针对平等就业、生育保障、家暴侵害等问题,强化妇女权益保障,更好促进妇女全面发展。徐州市人大修订集中供热条例,降低供热门槛,扩大冬季供热覆盖面。紧扣社会治理现代化,综合运用明察暗访、大数据分析、典型案例剖析等方式,开展道路交通安全“一法三条例”执法检查,推动解决综合治理机制不够健全、车辆生产销售使用监管存在短板、道路及安全设施建设管理相对滞后等问题,加快形成共建共治共享的交通安全治理格局。2025年,全省交通事故起数同比下降4.09%,其中涉电动自行车交通



事故起数同比下降9%，事故死亡人数同比下降4.47%。听取审议全省监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作报告，推动持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理等突出问题专项整治，让群众真切感受到正风反腐的实际成效。听取审议全省行政检察工作情况报告，推动提升办案质效，促进依法行政、公正司法。苏州市人大制定基层法治建设条例，促进提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

### 三、以进一步全面深化改革为动力，不断激发人大工作生机活力

继贯彻中央人大工作会议要求推出10项重点改革任务后，围绕落实党的二十届三中全会精神，又谋划新一批10项重点改革任务，坚持目标导向、问题导向、效果导向相结合，与时俱进优化新举措、完善新机制，进一步提升人大工作制度化规范化程序化水平。

健全人大主导立法工作机制。立项选题找准切入点。紧扣经济社会高质量发展大局，推进民营经济促进、科技成果转化、农产品质量安全等重点领域立法，更好发挥地方立法的引领规范保障作用。注重用“小切口”“小快灵”立法解决大问题，在全国率先开展规

范12345热线省级立法工作，围绕一个号码响应目标，对实践中归并35条行业热线的做法予以固化，实行统一规划、分级管理、规范运行，高效便捷回应群众和企业合理诉求。立法协调把握关键点。在房屋使用安全管理立法中，针对农村住房安全管理突出问题，在深入调研基础上协调各方，组织立法听证，细化农民自建低层住宅使用安全管理的相关规定。在制定预防化解矛盾纠纷条例过程中，经过反复沟通协调，对国家机关、企事业单位、群团组织以及其他社会组织的职责加以明晰。条例实施以来，依法调解矛盾纠纷83万多件，更多矛盾纠纷在基层得到有效化解。开门立法体现广泛性。发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，去年共有16部法规案征求联系点意见，收到建议1088条。邀请政协委员、民主党派、工商联、无党派人士等，对预防化解矛盾纠纷等3部法规开展立法协商。就12部法规案公开征集民意，收到建议6万多条。南通市人大构建三级联动的立法联系点民意征询工作机制，形成纵向贯通的社情民意收集网络。宣传实施强调实效性。探索新制定法规发布方式，在基层综治中心、公共图书馆、高校、企业召开4部法规新闻发布会，推动法规宣传直达一线。对企业技术进步、苏南国家自主创新示范区等4部条例开展立法后



评估,查找不适应高质量发展要求的制度短板,为完善相关法规、改进立法工作提供参考。盐城市人大征集发布行政机关、司法机关适用地方性法规24个典型案例,推动省市法规有效实施。

完善精准有效监督工作机制。对事监督重在问题导向、主动作为。进一步深化专项监督人大主导工作机制,从试点探索到全面推开,增强人大监督的主动性和责任感。听取审议关爱学生身心健康专项监督情况报告,历时半年调研走访各类学校30所、访谈百余人,聚焦学业压力、体育锻炼和学生休息权利保障、网络不良引导、未成年人文身、吸烟等社会关切,提出5个方面14条具体建议,护航学生健康成长。针对地方政府债务规模较大、融资平台改革转型等问题,首次听取全口径政府债务管理情况报告,以精准监督促进地方政府债务科学管理水平有效提升。全面推行乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理情况工作,972个乡镇(街道)已经建立监督制度,占比达78.6%,在此基础上统筹指导向村(组)延伸,打通监督“最后一公里”,全国人大常委会预算工委总结推广江苏经验做法。探索人大监督与其他监督贯通协调,出台关于建立省委巡视机构和省人大机关协作机制的意见,构建情况通报、成果共享、工作保障等机制。淮安市人大围绕民生实事等议题创新开展“人民满意”评议活动,完善全过程监督工作机制。对人监督重在分层推进、规范有序。在省级层面,连续三年开展任命人员报告履职情况工作。去年,组织5名省“一府两院”负责人向常委会口头报告履职情况并开展评议,听取10名法官、检察官报告履职情况,其余被任命人员均提交年度书面履职报告。在市县层面,支持各地在推进任命人员监督全覆盖的同时,探索选举人员监督工作。全省6个设区市、72个县(市、区)、512个乡镇人大,共对3527名选举人员进行履职评议。推进履职报告工作规范化,进一步健全调研、报告、审议、评议、整改、反馈的全链条监督机制,有力推动国家机关工作人员依法履职尽责。

创新积极发挥代表主体作用工作机制。建好用好多样化履职平台载体。充分用好省人大代表经济运



行、社会事业发展、社会建设观察点,去年共形成135份分析报告、提出178条建议,为省委省政府决策和省人大常委会依法履职提供参考,带动市县设立各类观察点2093个,推动人大代表的专业优势与扎根群众的特点优势有效发挥。深化拓展闭会期间代表意见建议常态化处理反馈机制。出台专门办法,对交办、承办、督办等环节作出明确规定,特别是对于在走访联系代表过程中收集的意见建议,及时转交相关部门办理,确保事事有着落、件件有回应。去年闭会期间,省市县人大收到代表建议4484件,均予以认真办理。优化提升服务保障机制。“一府一委两院”不断健全联系代表工作机制,协助代表开展调研视察等活动,定期走访联系代表,为代表履职提供便利;通过聘任代表担任特约行风监督员、特约监察员、“两官”遴选委员会委员,邀请代表视察专项工作、旁听庭审等,主动接受监督。去年底,省政府对省十四届人大三次会议以来交办的717件代表建议开展“回头看”,组织各承办单位逐一会商审定办理结果,推动代表建议办实办好。

#### 四、以全面实施新修改的代表法为重点,深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

认真贯彻代表法,修订我省实施办法,落实将代表报告履职情况由直接选举代表扩大到间接选举代表的

法定要求,把组织代表报告履职情况作为检验代表“学思践行”成效的重要举措,进一步激发代表履职动能。

代表报告履职情况工作全面推开。支持和指导泰州市人大先行试点,形成实践经验。坚持依法规范,提出“报告对象全覆盖、报告内容全要素、报告方式全场景、报告管理全周期”目标要求;突出分层分类,明确“职务代表带头、驻会代表先行、基层代表跟进”工作原则;强化报告实效,建立“报告—评议—反馈—整改—回头看”流程机制。在此基础上召开现场会予以推广,以点带面实现全省各级人大代表一届任期内报告履职情况全覆盖。省人大常委会主任会议成员带头,在设区市人大常委会会议上进行报告,带动各级代表更多采取口头方式报告履职情况。截至去年底,已经有377名省人大代表、4928名设区市人大代表、25989名县(市、区)人大代表和52458名乡镇人大代表报告履职情况,占代表总数的88.9%。

代表联系人民群众进一步密切。联系形式不断拓展。持续推进全省1.3万个代表“家站点”规范化和常态化运行,去年各级代表就近进家入站驻点近22万人次。“数字人大”为代表线上联系群众提供技术支持,各级人大推动“代表码”进社区,实现代表联系群众“零距离”。连云港市数字人大上线运行“码上找代表”,吸纳民意、汇集民智渠道进一步拓宽。联系内容不断丰富。代表在联系群众过程中,既积极宣传党中央决策部署和宪法法律,又认真听取意见建议。去年五级人大代表依托“人大代表讲坛”开展宣讲超1万次,推动党的方针政策有效传递、民情民意有效回应。全国人代会期间向习近平总书记当面汇报的李肖娜、柯军等全国人大代表积极发挥示范作用,通过多种形式将总书记谆谆嘱托转化为基层群众干事创业的自觉行动。镇江市人大第12年开展五级人大代表集中接待选民活动,3000多名代表共接待选民超过6000人次,收集意见建议4000余条。

代表议案建议质量进一步提高。紧扣“内容高质量、办理高质量”的要求,既重结果又重过程,切实推动代表议案建议办理取得实际成效。去年省人代会前,

各设区市人大积极组织省人大代表深入调研,并与政府相关部门沟通,切实把好内容关,提出的议案建议质量显著提高。创新开展承办单位走访代表、代表走进承办单位的“双走”活动,代表全过程参与建议办理工作。加强建议办理跟踪监督,重点督办9件省人大代表建议,全部建议办成率由89.7%提高到90.4%,以实际办理成效让代表和群众真正满意。

### 五、以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,推进“四个机关”建设走深走实

落实党中央决策部署和省委工作安排,上下联动深入开展学习教育。坚持开门教育,广泛征求各级人大和人大代表、人民群众的意见建议;坚持从严从实,查摆具体问题,制定整改措施,带动市县人大联动整改调查研究不够扎实、“两个联系”不够紧密等共性问题,引导全省各级人大和人大代表切实把学习教育成果转化为加强“四个机关”建设、推动人大工作高质量发展的实际成效。

常委会集体行权能力持续提升。推进届内走访基层一线省人大代表、县级人大以及邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”,全年主任会议成员走访全国人大代表和省人大代表143人、走访市县人大机关33个,常委会组成人员联系基层省人大代表200多名。邀请97名全国和省人大代表、102名市县人大的负责同志列席省人大常委会会议,收集意见建议249条。落实进一步提高常委会会议审议质量若干规定,组织实地考察,围绕议题举办专题讲座7场,全年常委会会议出席率达94.3%,分组审议重点发言611人次。精简会议文件简报,执法检查、专项监督、专题调研等报告普遍遵循“四分谈成绩、三分讲问题、三分提建议”的体例。扬州市人大抓住审议质量这一关键,构建贯穿会前、会中、会后的全链条管理机制。

机关作风效能持续提升。坚持把学习教育融入日常、抓在经常,进一步转作风、增效能。调查研究更为务实。落实赴基层调查研究统筹协调机制,制定进一

步改进调研视察工作的补充规定,从加强调研统筹、优化调研方式、健全成果转化等方面提出15条具体举措。市县人大同步作出规范,进一步提高调查研究质量。吸纳民意更为充分。注重发挥代表作用,常态化邀请全国和省人大代表参与立法调研、执法检查等工作。扩大公众参与,去年首次邀请19名公民旁听省人代会开幕会,全年邀请34名公民旁听3次省人大常委会会议、分组审议,并召开座谈会听取公民意见建议,推动人民代表大会制度、全过程人民民主重大理念更加深入人心。数字赋能更为高效。按照统一建设、统一门户、统一认证要求,全省各级人大一体推进“数字人大”建设,实现文件电子化、办公自动化、服务线上化,丰富议案建议办理、预算联网监督、备案审查等重点场景应用,更好保障代表履职和机关工作。勤俭节约更为自觉。贯彻党政机关厉行节约反对浪费条例,制定落实习惯过紧日子要求的改进措施,从经费管理、会议活动等方面细化规定,让过紧日子成为习惯和常态。

全省人大整体合力持续提升。牢固树立“一盘棋”思想,进一步密切与市县人大的联系联动。全面总结普遍赋予设区市地方立法权十周年成效经验,促进我省地方立法工作高质量发展。举办市县人大常委会新任负责同志履职培训班,推动市县人大工作能力提升。稳步推进从人大代表中选配兼职乡镇人大副主席、人大街道工委副主任,兼职配备占比达62%。完成将全省乡镇(街道)党政办公室更名为党政和人大办公室,在此基础上进一步优化工作机制、提升工作水平。深化开发区人大工作创新,强化人大监督刚性实效,推进开发区高质量发展和高效能治理。连续34年牵头西南岗片区帮促工作,支持西南岗经济开发区创成省级经济开发区,对标现代化建设更高要求,谋划推动西南岗片区帮促工作实现新提升。

过去一年省人大常委会工作取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委正确领导的结果,是省政府、省政协、省监委、省法院、省检察院密切配合的结果,是全体省人大代表、常委会组成

人员、各专门委员会组成人员和全省各级人大辛勤工作的结果,是全省人民和社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表省人大常委会,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

我们也清醒认识到,对照推进中国式现代化的目标任务,在思想认识、工作机制、能力作风等方面还存在差距和不足,主要是对发挥人大在推进中国式现代化中走在前、做示范的职能作用谋划还不够深入;对标“强富美高”新江苏现代化建设确定立法、监督重点还不够精准;对以全面从严治党为根本保障、加强“四个机关”建设的要求落实还不够到位;适应中国式现代化江苏新实践需要的人大工作队伍能力还有待提升。对此,我们要高度重视,虚心听取各方意见,采取有力措施,切实加以改进,努力在“十五五”时期不断开创我省人大工作新局面。

## “十五五”时期总体要求和2026年重点工作安排

各位代表,奋进“十五五”、开创新局面,省人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会部署,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持稳中求进、守正创新、上下联动、提质增效,紧紧依靠全体人大代表,认真履行立法、监督、决定、任免等法定职权,持续提升新时代新征程人大工作质量和水平,不断丰富和拓展坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的时代内涵和实践特色,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供坚实制度保障。

奋进“十五五”、开创新局面,省人大常委会要坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,充分认识人大工作在现代化建设中的地位和作用,牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的战略定位,牢牢把握“全过程



人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的目标引领,牢牢把握“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”的重大使命,牢牢把握“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、充分发挥人大在立法工作中的主导作用、充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”的重大要求,在新征程上持续推进我省人大工作高质量发展。

奋进“十五五”、开创新局面,省人大常委会工作的主要目标是:围绕把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,推动党全面领导人大工作的制度机制更加健全,全过程人民民主重大理念更加具体地落实到人大工作始终,江苏人大各项工作全面走在前、做示范。在推进高质量立法上,着力构建加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度,基本形成具有鲜明时代特征、顺应“强富美高”新江苏现代化建设需求的地方性法规制度体系。在推进高效能监督上,创新监督方式,积极打造精准有力、权威高效的人大监督工作体系。在推进高水平代表工作上,全面加强代表工作能力建设,不断健全民有所呼、我有所应的代表履职工作机制。在推进高标准自身建设上,持续完善规范有序的人大及其常委会运行机制,“四个机关”建设更加适应新时代人大工作高质量发展需要。

各位代表,2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。新的一年,省人大常委会要在省委坚强领导下,坚持围绕中心、服务大局,认真履行宪法法律赋予的各项职责,为实现全省“十五五”开好局、起好步作出新贡献。

一、深入学习贯彻党的二十届四中全会精神。持续强化理论武装,在学深悟透党的二十届四中全会精神上下功夫,并同习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯通起来,与省委十四届十次全会精神结合起来,一体理解把握、一体推进落实。举办5期省人大代表及市县人大常委会负责同志学习班,把学习全会精神 and “十五五”规划纲要作为必修课,实现基层省人大代表新一轮学习培训全覆盖。依托人大代表讲坛、报告履职情况、走访联系群众等方式,组织人大代表深入基层宣传宣讲全会精神。

二、加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。今年拟安排正式项目13件、预备项目16件。制定人工智能产业发展促进条例,引领推动人工智能技术创新和赋能应用,积极营造开放包容的良好创新生态。制定南京江北新区条例,支持江北新区充分发挥国家级新区和自贸试验区“双区叠加”优势,打造成为带动区域经济高质量发展的重要增长极。制定城市更新条例,

落实省委深挖内需潜力、高质量开展城市更新的部署要求,依法推动提升人居环境质量、加快建设现代化人民城市。制定耕地保护和质量提升条例,以法治手段严守耕地红线、提升耕地质量、牢牢端稳饭碗。制定昆曲保护传承条例,为江苏打造以昆曲为代表的中国戏曲高地提供有力支撑。修改太湖风景名胜区条例,处理好发展和保护的关系,推动太湖流域生态持续向好。集中修改昆山深化两岸产业合作试验区条例等法规,开展促进低空经济、促进新材料产业发展等重要立法调研。围绕深化长三角政务服务“一网通办”等开展协同立法。

三、推动省委重大部署安排落地落实。今年拟听取审议27个专项工作及计划、预决算、审计报告,组织3次执法检查,开展13项专题调研。聚焦因地制宜发展新质生产力,听取审议加快建设概念验证中心和中试验证平台促进科技成果高效转化应用、战略性新兴产业集群发展情况报告,推动我省新兴产业集群规模和质态稳步提升;听取审议优化提升省“双创计划”、扩面升级省高层次人才培养计划等专项监督情况报告,推动培养造就更多领军人才,助力打造全国重要的产业科技创新高地。围绕扩大高水平对外开放,听取审议推进国际合作园区建设、跨境电商发展、中欧班列建设专项监督情况报告,推动塑造开放型经济新优势。助力打造一流营商环境,听取审议全省公安机关开展规范涉企执法专项行动专项监督情况报告,切实维护各类企业合法权益。致力促进共同富裕,听取审议深化南北共建园区高质量发展、支持宿迁“四化”同步集成改革示范区建设、宜居宜业和美乡村建设情况报告,推动健全区域协调发展体制机制。紧扣推进美丽江苏建设,听取审议垃圾分类情况报告,开展湖泊保护条例执法检查、太湖流域农业面源污染治理专项监督,推动全面绿色转型。听取审议实施高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理、实施建筑外墙外保温材料安全“一件事”全链条治理专项监督情况报告,推动加强消防安全管理、保障人民群众生命财产安全。

四、充分激发代表履职动能。深入实施代表法,深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,有序推动代表报告履职情况实现全覆盖,激励代表积极主动履职尽责。持续深化“两个联系”,完善代表列席常委会会议、参加立法调研和监督检查等机制,用好代表“家站点”、观察点等载体,不断提升代表参与人大工作的广度和深度。密切“一府一委两院”同代表的联系。加强对代表议案建议办理的跟踪督办,开展本届代表建议办理“回头看”,进一步提高代表建议办成率,切实让代表满意、群众受益。

五、精心指导市县乡人大换届选举。贯彻中央部署和选举法等法律法规,按照省委要求,指导市县乡人大做好换届选举工作,提出换届选举工作意见,审议通过相关决定。推动建立市县人大常委会与同级党委组织部门沟通协调机制,把好代表政治关、素质关、结构关。加强对选举工作的业务培训和指导监督,严格依法规范选举程序,保障选民民主权利,确保换届选举风清气正、选举结果人民满意。

做好“十五五”和今年人大工作,要持续加强“四个机关”建设,不断提升常委会集体行权能力、代表议政能力、机关服务保障能力;持续推进改革创新,加强对发展全过程人民民主的理论研究和实践探索,推动人大工作与时俱进;持续健全上下联动工作机制,密切与市县乡人大的联系,提升人大工作整体效能;持续深化党风廉政建设,标本兼治抓好中央巡视反馈意见整改落实,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,整治形式主义为基层减负,让人大干部在遵规守纪中干事创业。

各位代表,新征程承载新使命,新使命呼唤新作为。省人大常委会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,锐意进取、真抓实干,紧紧依靠全体人大代表,认真履行法定职责,以高质量人大工作更好服务保障高质量发展,为全面贯彻党的二十届四中全会精神、实现“十五五”良好开局,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献!



# 牢记使命挑大梁 奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章

——省人大代表审议政府工作报告综述

本刊记者 顾文卿 杨昕晨

在全省上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,胜利完成“十四五”发展主要目标任务,以昂扬姿态奋进“十五五”新征程的关键时刻,江苏省第十四届人民代表大会第五次会议在南京隆重开幕。2月3日上午,肩负8500多万江苏人民的殷切期盼与美好憧憬,来自全省各地、各条战线的省人大代表带着群众心声、怀揣民生期许,以昂扬的奋进姿态和饱满的履职热情,步入江苏大会堂,共商发展大计、共绘奋进蓝图、共赴崭新征程。

9时45分许,伴随着雄壮的《义勇军进行曲》,大会正式开幕。大会主席团常务主席、省委书记信长星主持大会,省长刘小涛代表省人民政府向大会作政府工

作报告。

2025年是“十四五”规划全面收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。“十四五”时期,是江苏发展历程中极不平凡、具有里程碑意义的五年。习近平总书记两次亲临江苏考察、三次参加全国人代会江苏代表团审议,赋予江苏“四个走在前”、“四个新”、“4+1”、“四个着力点”等重大任务,为江苏现代化建设定航向、指方向,寄予深切厚重的殷殷期许。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全省上下牢记嘱托、感恩奋进,有效应对各类风险挑战,坚决扛牢经济大省挑大梁重大责任,推动高质量发展持续走在前列,稳步实现“十四五”规划圆满收官,在全面建设社会主义现代化



国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上实现良好开局。

去年3月5日,习近平总书记再一次亲临全国人代会江苏代表团参加审议并发表重要讲话,全省上下倍感振奋、备受鼓舞。一年来,我们深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,认真学习宣传贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,聚焦挑大梁要把握好的“四个着力点”,因地制宜发展新质生产力,经济结构不断向新向优,扎实推进一批具有牵引性、标志性意义的改革举措,不断增强江苏发展的辐射带动力,积极推动人民生活水平同经济发展水平同步提升,推动中国式现代化江苏新实践迈出新的坚实步伐。

字字铿锵、务实奋进,省政府工作报告系统总结了过去五年的发展成就,清晰谋划了未来的发展蓝图,更有直面挑战的切实举措和践行初心的庄严承诺。现场听取时,与会代表全神贯注,掌声不时响起——这是对发展成就的高度肯定,是对未来蓝图的热切向往,更是民心与初心的同频共振、希望与奋斗的双向奔赴。

大会期间,各代表团认真审议报告,代表们以饱满的履职热情,谈体会、提建议,话民生、谋发展。一场场求真务实的讨论,一件件富有见地的建议,既传递了群众心声,也凝聚了发展共识。大家一致认为,报告通篇贯穿习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,深入贯彻党的二十大四中全会部署,全面落实省委工作要求,充分体现了深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治自觉。报告总结成绩实事求是、厚重提气,谋划五年发展主线清晰、目标明确,部署

今年重点任务精准务实、举措有力,全面展现经济大省的底气与韧性,彰显江苏在高质量发展中勇挑大梁的责任担当。

## 稳基固本 经济大盘顶压前行显韧性

2025年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,“圆满实现‘十四五’发展目标,经济大省要挑大梁”。这既是对江苏的谆谆嘱托,更是赋予江苏在现代化建设全局中的战略指引。殷殷厚望、千钧重托,凝聚起全省上下砥砺前行的磅礴力量,引领江苏高质量发展的航船直挂云帆、破浪前行。

时间镌刻奋斗足迹,实干铸就发展丰碑。2025年,江苏交出了一份亮丽答卷:地区生产总值增长5.3%、增量保持全国第一,规上工业增加值、规上服务业营收分别增长6.5%和7%,社会消费品零售总额达4.64万亿元,进出口总额5.95万亿元、增长6%,发展成色足、支撑稳。

当前,世界百年变局加速演进,内外环境复杂严峻,但我国经济长期向好的基本面没有改变。江苏作为实体经济大省,产业体系完整、发展韧性强劲,有基础、有条件、有责任扛起“经济大省挑大梁”的时代重任。报告以“经济运行总体平稳、稳中有进”概括全局,用“面对多年少有的外部冲击挑战,全省经济顶压前行、向新向优发展”总结奋斗历程,精准呈现出江苏在过去一年中迎难而上、稳健发展的生动图景。

审议时,代表们普遍认为,报告中一道道发展风景、一组组亮眼数据,不仅是对去年顶压前行、向新向优的生动写照,更是江苏扎实推进高质量发展、稳步迈出现代化建设步伐的有力印证。

“报告体现了对标对表、胸怀大局的政治站位,勇挑大梁、奋力攀高的责任担当,是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。”省委常委、苏州市委书记范波代表表示,要以经济建设为中心,突出科技创新和高质量发展、历史文化遗产,锚定代表未来的发展方向深化改革创新,把握长三角一体化发展等战略机遇,因地制宜发展新质生产力,全力以赴在江苏推进中国式

现代化中挑大梁,努力为全国全省发展大局多作贡献。

从产业升级到科技创新,每一项成绩都凝聚着全省上下的辛勤付出,每一个进步都承载着人民群众的真切期盼,充分彰显了经济大省挑大梁的底气、韧性与担当。

2026年是“十五五”规划开局之年,江苏已迈入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段,跑好这一关键阶段的第一程,意义重大、至关重要。面向新的一年,江苏绘出清晰蓝图:地区生产总值按增长5%安排,在实际工作中努力争取更好结果;一般公共预算收入增长2%;城镇新增就业120万人,城镇调查失业率5%左右;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长与经济增长同步;社会消费品零售总额增长5%左右;全社会研发投入强度3.42%左右;粮食产量保持稳定;单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成国家下达任务……代表们认为,一个个具体目标,彰显着江苏勇挑大梁的担当,凝聚着真抓实干的决心。

站在新的发展起点,江苏正以建设“一中心一基地一枢纽”为重要抓手,将习近平总书记擘画的宏伟蓝图细化为明晰的任务书、施工图。泰州市委书记姜冬冬代表表示,下一步将紧扣深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神这条主线,强化真抓实干、埋头苦干的鲜明导向,着力提升经济发展贡献度、制造强市辨识度、跨江融合显示度、水城水乡美誉度、民生福祉满意度,合力谱写中国式现代化江苏实践泰州新篇章。

## 创新驱动

### 新质生产力破局起势蓄动能

在推进中国式现代化宏伟征程中,习近平总书记赋予江苏“走在前、做示范”的光荣使命,明确要求江苏“打造具有全球影响力的产业科技创新中心”、“成为发展新质生产力的重要阵地”。2025年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的“四个着力点”,并将“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”置于首要位置。

科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本

路径。牢记殷殷嘱托,江苏始终将推动科技创新与产业创新深度融合作为高质量发展核心任务,以务实举措扛起“打头阵”使命:地区生产总值连续跨越4个万亿元台阶,达14.2万亿元、年均增长5.7%;制造业增加值占地区生产总值比重达33.5%,工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别提升至42.1%和52.1%……这一系列振奋人心的数据,标定了江苏产业体系向新、向优的清晰刻度与推动产创融合的硬核担当。

围绕推动科技创新和产业创新深度融合,报告作出新的系统部署,代表们结合自身实践,畅谈落实路径。常熟市委副书记、市长张伟代表表示,常熟将抓好汽车、纺织服装、装备制造三大主导产业转型升级,同时锚定绿色新能源、光电新技术、声学新应用等六大新兴产业方向,积蓄未来发展后劲。

传统产业作为保障产业体系韧性的“关键底盘”,其增加值在制造业中占比80%左右,推动传统产业向“新”而生,是产创融合的重要抓手。江苏沙钢集团党委书记沈彬代表建议,支持推进钢铁行业固废资源化高效利用,在行业协同推进、标准优化完善上给予指导,在固废处置相关政策落地时给予企业充足过渡期。

企业是科技创新的主体,也是产创融合的关键载体。立足企业发展实际,苏州华兴源创科技股份有限公司董事长陈文源代表表示,将始终坚守技术立企“一个核心”,做强智能制造兴企、人才济济强企“两项支撑”,打造三条增长曲线,实现企业可持续健康发展。

如何进一步激发企业创新主体活力,江苏丰尚智能科技有限公司研究院首席设计师赵波代表建议,以可靠性、绿色化、智能化为抓手推动产业升级,完善“揭榜挂帅”机制破解关键瓶颈,建强公共平台并优化人才培养与减负机制。

科技突破的深度,决定着产业发展的速度与广度。在此过程中,人才是科技创新的第一资源,是推动“产业出题、科技答题”机制落地的关键支撑。南京大学射阳高新技术研究院院长周东山代表表示,将自觉把学校发展和学科建设融入中国式现代化江苏新实践的壮阔征程,聚焦高水平科技自立自强,推动创新链产业链

融合迈向更深层次、更广范围,努力成为高端人才的主阵地、重大创新的策源地、产业升级的赋能地。

前瞻布局未来产业,是抢占科技和产业制高点、把握发展主动权的关键举措。中国电科第二十八研究所党委书记翟曙光代表表示,将持续抢抓低空经济等战略机遇,推动创新链产业链深度融合,为江苏构建现代化产业体系和安全体系提供支撑。

人工智能作为引领未来的战略性新兴产业,是深化产创融合、培育新质生产力的重要引擎。近日,在省政府解读《江苏省“人工智能+”行动方案》的发布会上,人形机器人、数字人助手等产品精彩亮相,生动展现了江苏人工智能产业的发展成效与应用前景。

人代会上,“人工智能+”同样是代表们关注的焦点。围绕人工智能产业发展与融合应用,南京药石科技股份有限公司董事长杨民代表建议,构建“人工智能+生物医药”智能研发制造体系;有的代表认为,江苏应聚力打造全国农业人工智能的技术策源地、产业集聚区和应用示范区;中天钢铁集团(南通)有限公司副总经理林铨代表建议,升级“AI+政策”服务体系,搭建产业链供应链智能对接平台,促进跨区域、跨领域精准协同。

## 改革赋能 开放格局纵深拓展激活力

深层次改革与高水平开放如江河奔涌、激荡相生,既是推动高质量发展的“双引擎”,也是经济大省挑大梁的核心支撑。习近平总书记要求江苏“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”,为江苏持续释放发展动能、拓展发展空间指明了前进方向、提供了根本遵循。

过去一年,江苏始终坚持向改革要动力、向开放要活力,统筹推进深层次改革与高水平开放,交出亮眼成绩单:积极服务建设全国统一大市场,16个案例入选全国“高效办成一件事”典型;高质量完成国有企业改革深化提升行动,苏豪集团重组整合获评全国国企改革典型案例;建设具有世界聚合力的双向开放枢纽,进出口规模稳居全国第二,实际使用外资连续8年位居全国

首位,中欧(亚)班列开行超万列,自贸试验区发展提质增效,更获批全国首个生物医药全产业链开放创新发展试点……

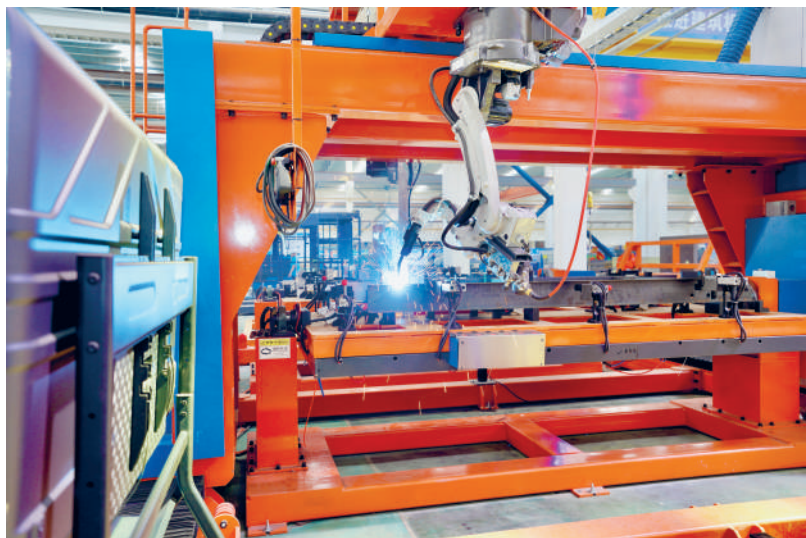
舟大者任重,马骏者远驰。作为改革开放的先行者、排头兵,江苏理应以更大力度推进改革开放,不断破除发展障碍、激发内生动能,发挥示范带头作用。

站在新的起点,江苏如何进一步聚改革之力、扬开放之帆,奋力扛起“勇争先”的重大使命?代表们结合自身实践,立足全省发展大局,紧扣推进深层次改革、扩大高水平开放,提出了有针对性的发展建议。盐城市委书记周斌代表表示,将坚定不移走“向海图强、向绿而兴、向新转型”之路,聚力推改革、拓空间,持续激活发展驱动力。

制度创新与要素畅通是深化改革的关键抓手。有的代表提出,加快推动开发园区改革,促进全省开发园区提质增效,通过省级统筹打破行政壁垒,让创新要素在园区间自由流动,推动全省开发园区更好发展。

从城市发展布局到枢纽能力建设,开放平台的支撑作用成为代表们关注的重点。省港口集团有限公司党委书记、董事长陈明代表建议,围绕高水平对外开放,加强国际运输能力建设,助力江苏企业深度参与全球产业链供应链合作与竞争;围绕构建现代化产业体系,提升港口枢纽平台资源集聚能力,强化开放载体支撑。

企业是市场经济的主体,更是改革开放的参与者、



受益者、推动者。聚焦企业发展核心需求,破解企业“走出去”痛点难点,是激发开放活力、增强发展动能的关键抓手。宝胜科技创新股份有限公司党委书记、董事长生长山代表聚焦企业“走出去”与产业链协同,提出建议:搭建本地企业供需对接平台,促进产业链上下游协同发展;出台开拓海外市场的针对性政策,精准对接企业需求,为企业“走出去”提供更加精准的政策支持和方向指引,助力企业在全球市场中提升竞争力。

## 扛起担当 国家战略落地生根促联动

经济大省,不仅体现在经济体量的雄厚上,更彰显于全国发展大局中扛牢使命、勇担重任的责任与担当。作为习近平总书记赋予“走在前、做示范”光荣使命的省份,江苏如何在落实国家重大发展战略上走在前,交出不负时代、不负人民的答卷?答案镌刻在一项项求真务实的举措里,映照在区域协调发展的生动实践中,凝聚于全省上下奋勇争先的磅礴合力间。

发展浪潮中,机遇与使命同频共振。对于江苏而言,主动融入国家战略、放眼全国乃至全球布局发展,是扛起使命、拓展空间的关键之举。

既为一域争光,更为全局添彩。立足自身优势,江苏坚持把落实国家重大发展战略放在中国式现代化这个战略全局中考量,在协同发力中破解发展难题、拓展发展空间,充分发挥“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等多重国家战略叠加优势,打破壁垒、凝聚合力,出台一系列务实举措:推出长江经济带高质量发展84项政策措施;长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新成果增至154项;南北帮扶合作加快推进;实施对口支援协作项目8000多个。报告中的这些数据,生动展现了江苏推动国家战略落地生根,转化为高质量发展实际成果的积极实践。

国家战略如何落地见效,代表们结合自身工作,积极建言献策。河海大学党委书记杨桂山代表聚焦长三角一体化发展中的科创协同,建议抢抓上海(长三角)国际科创中心共建重大契机,加大对紫金山创新带的支持力度,着力打造江苏产业科技创新中心的原创高

地和产业技术核心供给地。

基础设施互联互通是落实国家战略、推动区域协同的重要支撑。江苏国信集团有限公司党委书记、董事长吴本辉代表建议,进一步提升江苏电网新能源消纳能力,破解新能源发展瓶颈;加快过江通道建设进度,完善区域交通路网;统筹推进电源建设与电网布局,持续提升“北电南送”输送效能。

国家战略落地,最终要靠一个个区域的生动实践来践行,靠一块块“责任田”的深耕细作来实现。作为长江经济带与沿海经济带的交汇节点,南通肩负重要使命。南通市委书记吴新明代表表示,南通将以完善落实“三三四”工作体系为抓手,以共建长江口产业创新绿色发展协同区为牵引,奋力推动跨江融合走在前、沿海发展当龙头、万亿城市争进位,加快打造全省高质量发展重要增长极。

结合射阳发展实际,射阳县委书记王宁代表表示,将以产创融合为牵引构建现代产业体系,以生态优先为导向积蓄绿色发展动能,以港产联动为路径壮大海洋经济规模,以融合融通为理念促进城乡协同发展,以共建共享为目标提升民生幸福指数,全力建设千亿强县。

对口支援,是党中央赋予江苏的一项重大政治任务,更是彰显大省担当、传递江苏温度的重要体现。报告提出,做好对口支援协作合作工作。扬州市副市长,江苏省对口支援新疆克州前方指挥部党委副书记、副总指挥李林代表表示,将深挖江苏与克州两地资源禀赋和产业优势,共同搭建产业合作平台,推动产业协同发展,稳步推进共同富裕,以援疆实干彰显江苏担当、传递江苏温暖。

## 民生为本 惠民实事落地见效暖民心

家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。坚持人民至上,是经济发展的价值追求,更是贯穿政府工作的一条主线。

“十四五”时期,全省人均可支配收入年均增长6%,城镇新增就业超690万人、稳定在全国1/10以上,



“一老一小”服务保障不断加强,高水平医院加力建设,学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县数量均居全国前列,16所高校、48个学科入选“双一流”建设名单,开工改造城镇老旧小区6470个……实打实的民生成果,切实体现了江苏在发展中增进民生福祉的行动力度。

迈上“十五五”新征程,如何把做好“经济答卷”和做好“民生答卷”更好地统筹起来?省人大常委会原常务副主任、党组副书记,省慈善总会会长李小敏代表建议,要善于从民生需求中挖掘产业发展潜力、拓展产业发展空间,在保障和改善民生中打造新的经济增长点;把投资于物和投资于人有机结合起来,更加注重强化促进人的全面发展的“人”的投资,推动“物的现代化”与“人的现代化”协调发展。

教育是国之大计、党之大计。江苏始终把教育摆在优先发展的战略地位,持续加大教育投入,推进教育公平,提升教育质量。

报告在2026年重点工作部分,提出“推动教育公平与质量提升”,引发了从事教育工作的人大代表的共鸣。盐城市亭湖高级中学党委书记沈增宏代表说:“作为基层教育工作者,我将深入贯彻落实这项要求,推动教育回归本源,持续深化创新创优,强化家庭、学校、社会协力同心,努力办好人民满意的教育。”同样来自教育系统的徐州市民主教育集团总校校长周娅代表表示,将深化思政课一体化建设,筑牢育人根基;聚焦优

质均衡,深耕课堂改革,巩固“双减”成效,优化师资配置,让百姓享受到“家门口的好学校”;健全家校社协同育人机制,做好心理健康、体质健康、校园安全、学生关爱等工作。

制造业的高质量发展离不开技能人才的硬核支撑,而职业教育正是培育工匠人才的关键摇篮。扎根运输行业一线多年、曾获“江苏大工匠”称号的常州公路运输集团有限公司联合支部书记乔森代表对此感触深刻,建议进一步深化职业教育改革,促进产教需求精准对接,规范技能评价市场,构建“卓越工匠”全链条培养体系,进一步提升制造业的未来竞争力。

“看得起病、看得好病、方便看病”是基层群众的朴素心愿,也是党和政府的工作目标。结合儿童医疗实践与群众诉求,南京市儿童医院党委副书记、院长张爱华代表提出:以国家儿童区域医疗中心为枢纽,加快完善全省儿科诊疗协作体系,推进儿童防治康管全链条服务;深化儿科医疗服务价格改革,优化医保支付政策,健全重大疾病及罕见病用药保障机制。

让优质医疗资源更均衡、更可达,切实织密群众健康“防护网”,是医疗领域人大代表的共同心声。南通市第一人民医院党委书记卢建红代表呼吁推动医疗卫生强基工程走深走实,深化医保支付方式改革,优化绩效评价与薪酬制度,大力推进智慧医疗;明确不同层级医疗机构功能定位,鼓励社会资本举办康复、护理、安宁疗护等医疗机构。在常州市第一人民医院党委书记华飞代表看来,要强化医工交叉人才培养、建立价值回报机制,深化“人工智能+医疗”应用,发展健康新质生产力。

养老服务是民生保障的重要内容,江苏正积极应对人口老龄化,推进养老服务体系,让老年人安享幸福晚年。2026年,全省将加快完善养老服务网络,实施康复护理扩容提升工程,推动长期护理保险进一步扩面提质等。省人大常委会副秘书长、办公厅主任王林代表认为,要不断健全社会保障体系,强化社区在居家养老中的职责定位,加大对困难群体的帮扶力度,真正解决群众急难愁盼。无锡朝阳集团股份有限公司董事、副总经理张君君代表建议,培育银发经济特色社区、银发经济综合示范区,持续优化服务供给。

## 生态为基 绿色转型厚植底色焕新貌

绿水青山就是金山银山。江苏始终坚持以习近平生态文明思想为指引,深入践行绿色发展理念,持续加强生态环境保护,美丽江苏生动图景日益展现——

深入打好污染防治攻坚战,在国家考核中获“六连优”;PM<sub>2.5</sub>年均浓度较“十三五”末改善16.5%,连续5年达国家二级标准;长江干流江苏段水质连续8年稳定在Ⅱ类,太湖湖体平均水质30年来首次达国家良好湖泊水平,建成幸福河湖4762个,大运河圆满完成南水北调保障任务,县以上城市建成区黑臭水体基本消除……

太湖治理是全省环境治理的一项标志性工程。如今太湖之滨,水清岸绿、鱼虾翔集,岸边的生态缓冲带草木繁茂,成为市民休闲散步的好去处。

如何以太湖治理为牵引,加快经济社会发展全面绿色转型,是今后五年的重要课题。常州市金坛区委书记、区长胥亚伟代表建议,将省级治太资金进一步向太湖上游地区倾斜,支持长荡湖湖体水生态修复及上游关联地区污染防治,助力长荡湖水生态持续改善。

绿色低碳转型是高质量发展的必由之路。着眼于统筹沿江生态保护与沿海产业布局优化,实现生态效益与发展质效双提升,南通市生态环境局党组书记、局长程炜代表建议,推动沿江火电、石化化工等高污染高排放企业向沿海迁移或退出;统筹规划建设沿海地区热电联产、污水处理设施提标改造等项目,加快推进污水管网扩建、雨污管网排查修复等工程。

翻阅报告2026年重点工作部分,可以看到推进绿色低碳发展的举措清晰扎实:坚持“双碳”引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长;强化污染防治攻坚,抓好中央生态环境保护督察和大运河专项督察反馈问题整改;加强生态保护修复,科学开展国土空间绿化行动,加快重点领域水生态保护修复;增强绿色发展动能,推进重点行业节能降碳改造,推动绿色制造提质扩面,高标准建设盐城、常州国家级零碳园区,打造一批省级零碳园区、零碳工厂……

逐绿而行、向美而生,绿色正成为江苏发展最鲜亮

的底色,良好生态环境正成为最普惠的民生福祉。

## 文脉铸魂 文化强省建设出圈出彩增底蕴

文化兴则国运兴,文化强则民族强。近年来,江苏牢牢把握“担负起新的文化使命”,聚焦“探索新经验”重大任务,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,为高质量发展注入强大精神力量。

以文化铸魂、以文明润心、以文旅赋能,让优秀传统文化焕发时代光彩,让现代文化彰显江苏特色,文化强省建设正呈现出日益蓬勃的活力。“物质文明和精神文明建设实现双赋能,成绩来之不易,值得倍加珍惜。”省委常委、省委宣传部部长徐缨代表表示,将着力推动高标准建设社会主义文化强省、奋力打造习近平文化思想的生动实践地。

2025年,“苏超”破圈成为顶流,“跟着苏超游江苏”等品牌活动彰显引流效应,接待游客人次、游客总花费分别增长10.4%、10.2%。这场城市足球联赛成为全民热议、全网追捧的现象级赛事,既点燃全省人民参与热情,更“踢”出文体旅商融合的消费热点。“要在文化旅游领域多做谋划,不断激发消费活力”,副省长陈忠伟代表建议,扎实推进高水平体育强省建设,办好“苏超”、第21届省运会等赛事。

如何进一步促进文商体融合发展,常州市晋陵投资集团有限公司党委书记、董事长王伟明代表认为,要深耕体教融合,强化文体融合,聚焦体系优化,加快构建赛事流量、文化热度与商业消费相互增益、持续循环的融合发展生态。

在2025年的江苏,热度不只在“苏超”赛场,也有村头巷尾飘扬的“茉莉花香”。全省多部门单位联合实施的“茉莉花开”文艺直通车行动,将音乐会、非遗展、戏曲课打包成文化大餐,直接送向村口巷尾。报告提出,2026年将持续开展“茉莉花开”文艺直通车行动和“家门口”看大展、赏好戏、享非遗活动,提升公共服务质效。

文化惠民工程深入实施,让群众共享文化发展成果。省演艺集团有限公司党委书记、董事长赵云燕代

表建议,深入实施文艺创作提质工程,大力发展数字文化产业,推动精神文明建设与文化事业深度融合,不断提升文艺工作者在江苏高质量发展中的贡献度。

更好担负起新的文化使命,要始终着眼于人、落脚于人,更好满足人民群众精神文化生活新期待。省政协原副主席,省文联主席姚晓东代表认为,要强化文化发展的活力、动力、定力、能力、伟力,持续深入推进文化体制改革;大力推进文化领域投资于人工作,加大文化人才的培养、引进、使用力度,并推动互联网条件下新大众文艺的繁荣发展。

### 治理增效 发展安全良性互动筑基石

高质量发展离不开高效能治理的保障。江苏始终坚持统筹发展和安全,以高度的责任感,标本兼治提升本质安全水平。“十四五”时期,地方政府债务风险有效防范化解,新建全国法治政府示范地区和项目12个,群众安全感连续7年保持98%以上……一系列扎实成效,为经济社会发展行稳致远奠定了牢固根基。

住房承载着群众安居梦,关乎着社会的稳定与和谐。许多代表对此十分关注,建议开展城市高质量发展行动和城市更新行动,实施住宅品质提升工程和物业服务质量提升行动,以实际成效为江苏经济大省挑大梁作出应有贡献。

“报告关于平安江苏和法治江苏建设的部署既有



前瞻性、基础性,又有紧迫性、针对性,为做好政法工作指明方向、划出重点。”南通市委副书记、市委政法委书记沈雷代表说,将高站位抓好政治建设,高标准守牢平安底线,高品质建设法治南通,高质量夯实基层基础,高水平打造政法铁军,为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的“国之大者”。报告明确要求提高能源安全和保障能力。对此,中国石化集团江苏石油勘探局有限公司党委书记、执行董事钟志国代表深感责任重大,表示将立足自身岗位,认真履职尽责,全力以赴保障国家能源安全;坚持创新驱动发展,切实扛起央企的责任担当。

基层治理是国家治理的“神经末梢”,直接关系到社会治理成效和人民群众幸福感。南京市建邺区南苑街道庐山社区党委书记车卫玲代表呼吁,加强对社会组织和专业机构的培训指导、孵化培育,引导优质社会力量融入基层社区治理,使居民服务工作和基层治理更精准、更高效。

基层治理的创新实践正在江苏各地生动展开。在苏州工业园区,昔日闲置的架空层经过改造,变身汇聚邻里学院、议事空间等多功能的社区“会客厅”,成为居民休闲互动、协商共治的温馨港湾。这一变化,是苏州深化党建引领,全面推进“海棠红·幸福里”建设,为基层治理增活力、百姓生活添幸福的鲜活缩影。

党建引领,始终是激活基层治理、推动民生服务落细落实的核心引擎。苏州市委常委、市委组织部部长祁松代表提出,持续深化“海棠红·幸福里”建设,以高质量党建引领基层治理,助推乡村全面振兴、城乡融合发展。盐城市亭湖区五星街道党工委委员、五星村党委书记、村委会主任孙维亚代表说,将坚持党建引领,筑牢基层治理与养老服务的根基;聚焦老年需求,构建多元融合养老服务体系;健全长效机制,推动基层治理与养老服务协同共进,努力让每一位老年人都能享有幸福美满的晚年。

使命在肩,当以行动作答;履职为民,必以实干为要。省政府工作报告紧扣“更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样”,对未来五年和今年工作作出了部署安排。江苏的人大代表们将与全省人民一道,牢

记嘱托、担当尽责,以“闯”的精神挑重担,以“创”的劲头开新局,以“干”的作风求实效,鼓足干劲挑大梁,在

中国式现代化大道上阔步向前,书写“强富美高”新江苏现代化建设更加灿烂的篇章!

## 大道争先 跃马扬鞭向未来

杨丽

立春时节,万物生发,江苏大地处处回响着昂扬向上的旋律。2月3日,省十四届人大五次会议在南京召开,人大代表们肩负着全省人民的信任和重托,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年。让全省人民备受鼓舞的是,习近平总书记两次亲临江苏考察、三次参加全国人代会江苏代表团审议,赋予我们“四个走在前”、“四个新”、“4+1”、“四个着力点”等重大任务,为江苏现代化建设指明了前进方向。全省上下牢记嘱托、感恩奋进,有效应对世纪疫情和重大风险挑战,坚决扛好经济大省挑大梁责任,推动高质量发展继续走在前列,胜利完成“十四五”主要目标任务,“经济强”的基础更加巩固、“百姓富”的成果更加丰硕、“环境美”的底色更加厚重、“社会文明程度高”的标识更加鲜明,中国式现代化江苏新实践迈出新的坚实步伐。

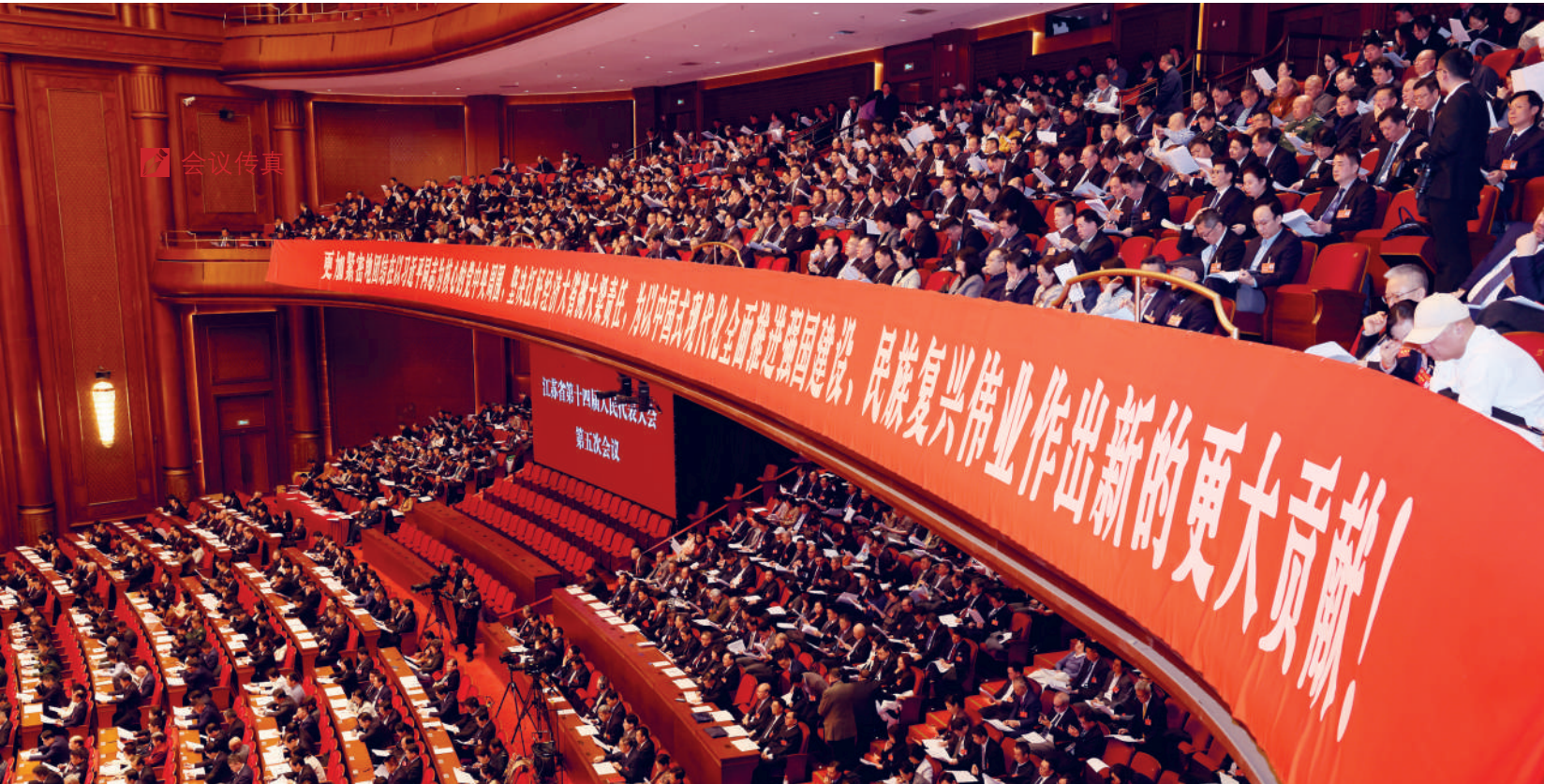
刚刚过去的2025年,面对多年少有的外部冲击挑战,全省经济顶压前行、向新向优发展。“地区生产总值增长5.3%、增量保持全国第一”、“制造业高质量发展指数连续5年居全国首位”、“两化融合发展水平指数连续11年全国第一”……在省政府工作报告中,这样的“全国第一”、“首个”、“首家”俯拾皆是。经过全省上下共同努力,我们交出了一份经济大省勇挑大梁、为全国大局多作贡献的亮丽答卷,这是江苏经济“质”与“量”协同并进的结果,丈量着江苏的发展高度;这是坚持创新核心地位、持续赋能产业升级的结果,见证着江苏的发展速度;这是经营主体活力与对外开放水平双双领先的结果,延展着江苏发展的广度;这是在发展中不断增进民生福祉的结果,测量着江苏发展的温度;这是生态环境高水平治理和经济高质量发展“双向奔赴”的结

果,显现着江苏发展的纯度;这是在高质量发展中提高社会治理“颗粒度”的结果,标注着江苏发展的精度。

敢于争第一,善于争第一,这是勇挑大梁的需要,也是走在前列的应有之义。各项成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全省上下深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的结果,是省委直接领导、科学决策、统筹调度的结果,是一任接着一任干、一张蓝图绘到底的结果,是全省人民群众拼搏进取、团结奋斗的结果。

大道至简,实干为要;谋后而定,行且坚毅。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。奋进“十五五”、开创新局面,我们要坚定信心、用好优势,苦练内功、应对挑战,以高站位、大格局接续推进中国式现代化江苏新实践。今年是“十五五”开局之年,跑好关键时期第一程至关重要。既要看到,世界百年变局加速演进,不确定难预料因素增多,更要看到,我国发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,我省实体经济规模大韧性强,新质生产力发展势头良好,特色优势进一步凸显。

新征程承载新使命,新形势呼唤新作为。全省上下要坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,拿出跃马扬鞭的勇气,激发万马奔腾的活力,保持马不停蹄的干劲,因地制宜加快发展新质生产力,统筹推进深层次改革和高水平开放,大力促进区域协调和城乡融合发展,加快推动经济社会发展全面绿色转型,不断提高共同富裕水平,以重点任务突破牵引各项工作取得新进展,全力推动中国式现代化江苏新实践取得新的更大突破。



# 凝心聚力强履职 砥砺前行新征程

——省人大代表审议省人大常委会工作报告

本刊记者 赵杨洋 丁一

当二月的暖阳带着融融春意洒向江苏大地，一股求真务实、开拓奋进的强大合力在省人代会会场内外凝聚，一场接续履职尽责、砥砺前行的新征程已经开启——

2月5日上午，省十四届人大五次会议举行第二次全体会议。受省人大常委会主任信长星委托，省人大常委会常务副主任樊金龙代表省人大常委会向大会作工作报告。

一载一印记，步履皆华章。拼搏奋进的2025年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委坚强领导下，全省各级人大与人大代表携手共进，努力以实干实绩把习近平总书记对江苏的深切关怀、殷切期望转化为推动人大工作走在前、做示范的强大动力和过硬成果。回首过往，大家共同经历、一起创造，收获丰硕成果与真切感悟。

重温“学思践行”的坚实足迹——认真学习宣传党

的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，集中学习研讨习近平《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集，深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，全省各级人大和人大代表迅速掀起广泛深入的学习宣传热潮，处处洋溢着生机勃勃的干事创业氛围。

细数履职尽责的闪光时刻——审议法规案25件，通过其中19件，批准设区市法规83件；作出决议决定7项；听取审议28个专项工作及计划、预决算、审计报告，开展3次执法检查；办理省人大代表议案24件、建议818件……省人大常委会紧扣中心大局，认真履行法定职责，为推进中国式现代化江苏新实践作出积极贡献。

回味并肩前行的奋进历程——从年初印发上下联动十项重点工作，到每季度召开市县人大常委会负责同志座谈会，从全面总结普遍赋予设区市地方立法权十周年成效经验，到全省推广人大监督乡镇国有和集

体资产管理情况、代表报告履职情况等创新实践……  
同题共答、上下联动,全省人大整体合力持续提升。

身处“十四五”圆满收官、“十五五”起笔开局的关键节点,代表们回首过去一年“牢记嘱托、感恩奋进”的人大足印,回望省人大常委会守正创新、担当作为的履职轨迹,畅谈体会、汲取经验、共谋未来,为奋力推进新时代新征程人大工作高质量发展凝心聚力。

### 深学细悟笃行—— 旗帜鲜明坚持党的全面领导

坚持党的领导,是人民代表大会制度最鲜明的特征——

过去一年,省委全面加强对人大工作的领导,围绕学习贯彻党的二十届三中、四中全会和全国两会精神等,对全省人大工作作出具体安排,在年初听取省人大常委会党组工作汇报的基础上,常态化听取人大月度工作情况,研究讨论4部重要法规草案,省委主要负责同志84次对人大工作、人大代表意见建议作出批示,有力推动人大工作实现新发展。

实践证明,党的领导坚持得越好,人大及其常委会的职能作用就发挥得越充分,人大制度优势就越能得到彰显。

审议时,代表们一致认为,“十四五”规划收官之年,省人大常委会深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在省委坚强领导下,紧紧依靠全体人大代表,牢记嘱托、感恩奋进,坚持稳中求进、守正创新、上下联动,依法履职尽责,主动担当作为,各项工作取得了新进展新成效,为收官“十四五”、谋篇“十五五”贡献了人大力量。

全省市县党委始终把人大工作摆在重要位置,常态化听取人大工作情况汇报,研究人大重点工作,支持人大加强自身建设,为人大工作高质量发展创造良好条件。无锡市委书记,市人大常委会主任、党组书记杜小刚代表说,无锡将深化社会主义民主法治建设的无锡实践,更加有力支持和保障全市各级人大及其常委会依法行使职权、开展工作。盐城市委书记周斌代

表表示,盐城市委将进一步加强党对人大工作的领导,为市人大履职创造良好条件,切实把人民代表大会制度优势更好地转化为推进中国式现代化盐城新实践的强大动力。

做好新时代人大工作,旗帜鲜明讲政治是始终不渝的根本要求,坚持党的全面领导是始终如一的根本遵循。严格落实“第一议题”制度,全年共组织理论学习中心组学习23次、交流7次,举办8期代表培训班……报告中,充分体现了省人大常委会牢牢把握政治机关根本属性,坚持党的全面领导这一最高政治原则,人大工作迈出更加坚实的步伐。

“报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,彰显了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的鲜明导向,体现了服务中心大局、践行人民至上的责任担当。”苏州市委副书记、政法委书记,市人大常委会主任、党组书记黄爱军代表表示,苏州人大将以高质量立法强化法治保障,以高效能监督助推发展落地见效,以高水平代表工作汇聚广泛合力,以高标准自身建设夯实履职根基,确保“十五五”开好局、起好步。

金湖县人大常委会原主任、党组书记吴佩坤代表认为这份报告有高度、有深度、有温度、有力度。“去年省人大常委会把党的领导贯穿到人大各项工作全过程各方面,紧扣省委、省政府出台的八个行动方案 and 若干指导意见找准履职切入点,围绕督办民生实项目、促进社会治理现代化、保障代表履职等方面,做到为人民用权、为人民服务。”

思想之光照亮奋进之路,过去的2025年,全省人大持续加强党的创新理论武装,充分运用理论学习中心组、人大代表讲坛、专题讲座等形式,加强及时跟进学、原原本本学、联系实际学,为做好全年工作打下了坚实基础。

理论上愈清醒,政治上才能愈坚定,行动上才会愈自觉。省委党校(江苏行政学院)常务副校长(副院长)杨明代表表示,将牢牢把握“党校姓党”这一根本原则,加强省委党校与人大在课程设置、现场教学等方面的合作,进一步提升教学质量和水平,推动人民代表大会制度深入人心。

## 强化使命担当—— 着力推动人大工作围绕中心、服务大局

舟大者任重。深刻领悟习近平总书记对江苏的厚望之重、期待之重,代表们更加领会“经济大省要挑大梁,为全国发展大局作贡献”既是期盼信任、更是光荣责任。

嘱托,句句入心;前行,力量倍增。在代表们看来,过去一年,省人大常委会聚焦挑大梁要把握好的“四个着力点”,充分发挥人大职能作用,积极有力推动省委贯彻习近平总书记重要讲话精神部署安排落地落实,持续不断将制度优势转化为治理效能,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

翻阅整本报告,南通市人大常委会主任、党组书记王晓斌代表深感,2025年省人大常委会紧跟核心同向同行、服务大局善作善成、深化改革有破有立、代表工作见行见效、自身建设从严从实的鲜明工作特点,体现了服务中心工作的政治自觉,反映了顺应人民群众对现代化建设新期待的责任担当。他建议,省人大常委会围绕重点领域和关键事项的落地落实,进一步加强制度供给,强化监督助力,加大省级层面指导和支持力度。

“过去一年,省人大常委会深刻把握习近平总书记提出的‘四个着力点’,深入践行全过程人民民主,紧扣发展高质量立法,聚焦重点高效能监督,推动代表高水平履职,为推进中国式现代化江苏新实践作出新的贡献。”淮安市委书记,市人大常委会主任、党组书记史志军代表表示,将深化践行习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托,奋力推动“十五五”开局向前、向上、向好,为全省大局多作淮安贡献。

回首很不平凡的2025年,面对改革发展之需与社会治理之求,省人大常委会紧扣经济社会高质量发展大局,推进民营经济促进、科技成果转化、农产品质量安全等重点领域立法,更好发挥地方立法的引领规范保障作用。作为一名民营企业家,常州华利达服装集团有限公司党委书记、董事长张文昌代表非常关注省民营经济促进条例。让他感受最深的是,在优化营商环境立法政策导向方面,实现了从侧重监管向强化保

护的重要转变。

地方立法既要抓住“大块头”的核心问题,也要充分调动“小快灵”的灵活性。江苏在全国率先开展规范12345热线省级立法工作,以“小快灵”回应群众和企业诉求。省人大常委会副秘书长、办公厅主任王林代表建议,进一步加快“小快灵”立法步伐,聚焦发展重点、回应社会关切,选择“小切口”有几条立几条,注重以立法解决实际问题;要认真落实“审议意见+问题清单”制度,将问题清单与审议意见当面交办,推进解决具体问题,切实提高人大审议意见的办理质效。

立法的生命力在于实施。“这份报告既是扎实厚重的履职答卷,又是脉络清晰的‘法治航图’。”农工党徐州市委副主委兼秘书长马芳代表建议,更加关注立法“后半篇文章”,紧盯法规实施效能强化动态监督,健全评估反馈机制,以高质量法规实施护航高质量发展。

围绕太湖治理这一“国之大事”,连续开展专项监督;找准群众急难愁盼,统筹谋划基层卫生、道路交通安全、困难群众兜底性民生保障等民生领域监督议题;组织“我为‘十五五’规划献良策”活动,为五年规划编制提供重要参考……在代表们看来,省人大常委会一系列务实举措,扎实推动党中央决策部署和省委工作要求落地生根,使人大工作始终与中心同频、与民生同心、与时代同行。

大局所需、群众所盼,人大立法监督所向。北京大成(镇江)律师事务所管委会主任封孝权代表提出,要



持续开展长三角地区人大协同立法,加强对设区市人大立法工作的指导,为地方经济社会发展注入更加强劲的法治动能;建立“执法检查+代表跟踪督办+群众满意度评价”机制,让法治成为解决问题、推动工作的“金钥匙”。

监督既要动真碰硬,也需协力共进。去年,省人大常委会探索人大监督与其他监督贯通协调,出台关于建立省委巡视机构和省人大机构协作机制的意见,构建情况通报、成果共享、工作保障等机制。省人民检察院检察委员会专职委员刘加云代表建议,要持续探索推进人大监督和检察监督相贯通,形成监督合力。

“总结过去一年成绩客观实在,谋划‘十五五’和2026年工作思路清晰……”代表们表示,报告附件列出省人大常委会2026年立法、监督、代表工作计划(稿),为做好新一年人大工作指明了具体路径。

“过去一年,省人大常委会围绕推进中国式现代化江苏新实践履职尽责,政治引领有高度、法固根本有厚度、履职为民有温度、守正创新有力度,各项工作取得新成效。”在2026年立法工作计划中,制定南京江北新区条例被列入年度正式项目,这一重量级立法将支持江北新区充分发挥国家级新区和自贸试验区“双区叠加”优势,打造成为带动区域经济社会高质量发展的重要增长极。省委常委、南京市委书记周红波代表认为,省人大常委会以推进南京江北新区条例立法为抓手,为江北新区发展提供更强大法治保障。

同样被列入2026年度正式立法项目的还有昆曲保护传承条例,这一立法将为江苏打造以昆曲为代表的中国戏曲高地提供有力支撑。作为昆曲艺术的传承者、创新者,昆山当代昆剧院有限公司副总经理由腾腾代表建议,要坚持剧目创新,让古典叙事与当代心灵共振;坚持传播破壁,让昆曲无处不在、触手可及;坚持“昆曲+”跨界,让传统美学融入当代生活潮流;坚持人才为本,筑牢传承与创新的根基。

步履铿锵,未来可期。站在“十五五”开局起步的崭新起点,代表们纷纷为进一步做好人大工作、发挥人大作用建言献策——中国矿业大学妇委会主任、工会副主席夏军武代表建议,开展关于数据产权、人工智能治理、绿色低碳技术推广等方面立法调研。江苏省通

州高级中学教科处主任从晓代表提出,围绕教育优质均衡、师资队伍建设、教育评价改革等议题,探索教育高质量发展专项监督机制。作为一名“新农人”,无锡市阳山镇果多多水蜜桃专业合作社理事长吴晓波代表更加关注农业农村领域工作,希望加强人大监督,更好赋能农业新质生产力发展。

## 坚持守正创新—— 丰富拓展全过程人民民主江苏实践

今年省人代会召开前,南京市一名小学生欣喜地收到了一条特别的短信,是江苏九洲诺亚农业科技有限公司董事长戴飞代表对她关于垃圾分类的建议作出的回信。这是“我请代表捎句话”建言征集活动的生动一幕。自去年省人代会起,省人大常委会办公厅在大会召开前组织开展这项活动,广泛汇聚网民心声。一条条源自基层群众的金点子,经过代表调研、吸纳、完善,转化为沉甸甸的代表建议,最终督促推动相关部门落地落实,清晰勾勒出群众心声变为政策成果的民主链条,彰显了全过程人民民主的澎湃活力。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。过去一年,省人大常委会深入践行全过程人民民主,聚焦更好发挥人大代表作用,服务保障代表依法履职水平不断提高——

报告显示,去年省人大常委会重点督办9件省人大代表建议,全部建议办成率提高到90.4%。从加强民生保障和社会治理,到助推全省经济提质增效,从生态环保和绿色发展,到优化地方治理与法治保障……代表们的意见建议充分反映人民意愿诉求,得到认真办理,推动解决了一批实际问题。

为进一步推动代表建议“内容高质量、办理高质量”,淮安市农业科学研究院作物研究中心研究员顾正中代表建议,对近年来代表建议进行梳理,通过“一件事”解决促进“一类事”解决。连云港市人民检察院党组书记、检察长何建明代表提出,要深化代表议案建议与检察建议衔接转化机制,凝聚监督合力,提升社会治理效能。

过去一年,人大代表的“根”在人民群众中越扎越深——全省1.3万个代表“家站点”用心收集民意,架起一座座“连心桥”;分布在基层一线的人大代表经济运行、社会事业发展、社会建设观察点把握发展脉动,形成135份有力的分析报告供决策参考;代表通道上,9位省人大代表讲述生动履职故事、回应社会关切的发言火热出圈、引发共鸣……

“要进一步发挥人大代表的权威性、人民性、专业性优势,着力阵地融合,加强工作联动,精准聚焦代表资源和基层治理需求,推动人大代表嵌入式履职,更好发挥人大代表在基层治理中的作用。”常州市天宁区人大常委会原主任、党组书记沈月芬代表建议。

围绕进一步密切“两个联系”、更充分发挥代表作用,代表们纷纷出谋划策——苏州市社会主义学院副院长张健红代表认为,要分层分类加强代表履职培训,深化“两个联系”数字化升级。扬州市邗江区疾病预防控制中心艾滋病防制科科长冯景文代表说,要增加代表参与专题调研、专题视察频次,提升代表履职能力水平。泰州光明会计师事务所有限公司主任会计师郭民代表希望,开展人大领域培训时,搭建省级部门和人大代表的交流沟通平台,推动代表更好了解相关政策要求。仪征市实验中学东校区教师邱继红代表建议,更大力度支持和保障人大代表依法履职,丰富代表活动内容和方式,进一步密切人大代表同人民群众的联系。

惟改革者进,惟创新者强。通览报告,代表们感到,过去一年省人大常委会以改革创新破题赋能,一系列立足实际、瞄准关键的探索突破,共同勾勒出全过程人民民主的时代气象。

大会开幕现场,20位公民及5位在苏外国友人专注旁听开幕会、不时提笔记录,这是继去年之后,省人代会的大门持续为普通公民打开。再往前,省十四届人大常委会第十六次会议上,公民旁听首次开放分组审议现场,公民“零距离”感受常委会组成人员如何依法履职。一年间,4部法规发布会创新选在综治中心、图书馆、高校等地召开,相关基层干部群众应邀参加并提问……代表们欣喜地发现,如今,人大开放姿态已成常态,实效日益彰显。盐城市大丰区丰华街道万丰村党总支副书记、监委主任杞晓燕代表希望,全过程人民

民主的实践形式进一步拓宽,学习交流渠道不断丰富,帮助基层代表开阔履职视野、丰富履职思路。

立法机关如何广泛汇聚来自人民、最接地气的声音?本次大会上审议的民营经济促进条例草案、农产品质量安全条例草案,凝聚着民营企业和人民群众的关切,备受社会关注。此前,省人大常委会主动“寻”民意,两部条例的民意征集分别汇聚2.8万和3.2万条意见建议,经逐条研判,化作严谨条款。

“建议拓宽社会组织有序参与立法渠道;倾听一线声音,让立法和监督更加贴近实际、贴近群众、贴近发展需要;注重法规宣传解读和对基层指导。”省核与辐射安全监督管理中心主任刘明代表说。沛县文化馆馆长王宝红代表建议,加强对社会事业观察点的指导和支持,推动文化领域民意收集与人大立法、监督、决定等工作深度衔接,让基层文化需求更加精准得到回应。

担责于心,履责于行。去年8月的泰州市人大常委会会议上,省人大常委会常务副主任樊金龙作为省人大代表,向原选举单位口头报告履职情况。这在省直单位省人大代表中尚属首次,标志着报告自身履职情况范围从直接选举代表扩大到间接选举代表。到去年底,全省五级人大代表中已有8万余人报告履职情况,泰州等地还配套现场满意度测评、选民提问、意见限期办结等制度,形成听取报告与推动落实的闭环。

代表们对此感受很深。“省人大常委会深入践行全过程人民民主,全面推进人大代表报告履职情况工作,持续拓宽人民群众有序政治参与渠道,以高质量履职



实绩实效,体现了江苏人大工作走在前、做示范。”省人大教育科学文化卫生委员会主任委员周英代表表示。

“过去一年,省人大及其常委会贯彻新修改的代表法,充分发挥人大代表作用扎实有效。”2026年将开展市县乡换届选举工作,省人大常委会副秘书长、研究室主任、代表工委主任秦一彬代表建议,省市县联动发力,保障换届选举工作依法、规范、有序,成为践行全过程人民民主的又一次生动实践。

### 勇挑时代重担—— 奋力书写“十五五”良好开局新答卷

从进一步深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,到及时总结普遍赋予设区市地方立法权十年来的成效经验,再到积极推广基层人大的创新探索……代表们注意到,过去一年,省人大常委会牢固树立“一盘棋”思想,注重上下联动,坚持由点及面,推动重点工作在全省层面落地生根、开花结果。

提前谋划,方能行稳致远。2025年,省人大常委会在全省人大开展上下联动十项重点工作,创新举措、狠抓落实,举办市县人大常委会新任职负责同志履职培训班,带动市县人大工作能力提升。“以上下联动十个重点事项为牵引提升整体质效,形成了全省人大系统同题共答、同向发力的工作格局。”省人大环境资源城乡建设委员会原主任委员孔海燕代表说。

持续提升上下联动实效,“联”是核心,“动”是关键。常州市人大常委会主任、党组书记白云萍代表建议,深化上下联动监督实效,探索建立监督重点清单和成果互通机制,推动形成发现问题、联动督促、系统整改的监督闭环;加强人大基层履职能力培训,提供更具体、更实用的业务指导。

展望2026年,新征程任重道远,新目标催人奋进:省人大常委会拟安排人工智能产业发展促进、城市更新等立法正式项目13件、预备项目16件;聚焦因地制宜发展新质生产力、扩大高水平对外开

放、打造一流营商环境、促进共同富裕等方面,拟听取审议27个专项工作及计划、预决算、审计报告,组织3次执法检查,开展13项专题调研;深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,有序推动代表报告履职情况实现全覆盖;指导市县乡人大做好换届选举工作……

万事行为先。“我们将在省人大常委会的有力指导和市委的坚强领导下,落实好省人代会的部署要求,在强化党的创新理论武装、围绕中心服务大局、提高依法履职质效、发挥代表作用、加强‘四个机关’建设五个方面下功夫,为推进中国式现代化盐城新实践贡献人大力量。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣代表表示。

把蓝图变为现实,关键在落实。省委原副秘书长、办公厅主任,省爱国拥军促进会会长杨根平代表建议,在今年的市县乡三级人大换届选举中,充分发挥各级人大常委会职能作用,把坚持党的领导和充分发扬民主统一起来,在党委领导下建立人大常委会与同级党委组织部门沟通协调机制,切实做好人大换届选举工作。扬州市人大常委会主任、党组书记孔令俊代表希望,省人大常委会加强对市县乡人大换届选举工作的指导,在优化代表结构方面出台针对性指导意见;持续关心指导基层人大建设,在面上总结推广履职成效显著的典型案例。

做好新时代人大工作,要始终坚持强基固本,上下联动提升工作能力和水平。泰州市人大常委会主任、党组书记张余松代表说:“在推动基层人大积极探索实践的基础上,省人大常委会应上下联动助推全省战略性新兴产业集群发展、保障高层建筑安全等,统一部署、统一标准,自上而下扎实推动解决一批重点问题。”

放眼“十五五”,恰似一幅宏阔长卷待绘,亟待我们以实干为笔、挥毫泼墨。向着光明未来,当有敢打必胜的信心、实干苦干的决心、团结奋斗的恒心,肩负全省人民重托的省人大代表们将以高度的责任感和使命感,认真依法履职,积极担当作为,奋力推动江苏人大工作走在前、做示范,不断开创崭新局面。

# 于精微处见广大

陈月飞

站在2026年江苏省两会召开这个承前启后的重要时间坐标上,翻阅省人大常委会年度履职报告,如果用一个词来概括这一年的特质,或许“精微”最为恰切。在扛起“经济大省要挑大梁”重任的2025年,江苏人大以“致广大”的政治站位与“尽精微”的改革创新,将人民代表大会制度的根本政治优势转化为推动高质量发展的治理实效。

这一年,立法于大局处着眼,在细微处落笔。江苏人大紧扣经济社会高质量发展大局,在促进民营经济发展、科技成果转化、农产品质量安全等重点领域挥毫定规,笔触却极尽精细。全国首部12345热线省级立法,以“小快灵”回应大民生,实现对行政末梢的效率进行法治“微校准”;聚焦宜兴陶瓷这样“一县一业”的省级立法,为传统产业焕新拓展更大政策空间;全国首次在法规中明确要求推进职务科技成果赋权改革工作的突破,铺设务实路径、建构可操作机制。一次次立法定矩,让良法善治不仅体现在宏大的法律框架中,也隐藏在每一个精准对接发展需求的条款细节里。

这一年,人大监督于“致广大”处定题、在体察入微”中求实效。选题始终对标全省改革发展关键领域,监督却愈加注重剖解细节、填补盲区。太湖水污染防治的视线从湖面延伸至“毛细血管”,通过专项监督推动城乡生活污水治理,让“太湖美”的旋律持续流淌。年度12类45件民生实事的“四不两直”全覆盖检查,对“校园餐”、农村集体“三资”管理等难题的持续推动,围绕学生身心健康的半年走访,无不体现通过深入肌理的“精查”帮助“一府一委两院”填补执行中温差与落差的导向。与此同时,监督之网越织越密。乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理情况工作全面铺开并向村(组)延伸,正在让监督覆盖“最后一公里”;探索建立与省委巡视机构的协作机制,实现成果共享与力度倍增,人大监督和其他监督的壁垒正在被打破,监督体系更加贯通协调。

这一年,民意在更精准的捕捉中落地,在更主动的

回应中生长。自去年省人代会首次向公民敞开大门,开放的步伐便不曾停歇。随后,省人大常委会会议厅和分组讨论会场的大门向公民敞开。依托在全国省级人大中率先设立的民意征集机构,汇聚民智的机制更趋完善。3.2万条建议带来群众对农产品质量安全的关切,2.8万条建议讲述着经营主体和群众对发展民营经济的期待,6万多条建议让12部法规更加完善,制定完成的法规也走出会议厅,进入综治中心、大学等基层一线,邀请相关群众提出关心的问题。一场从“打开门”到“走下去”的民主实践,正让民意贯通表里、融入肌理。

这一年,对人大代表们履职是否尽责,有了更精确的衡量。从在全国率先的试点探索,到如今明确完整的代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况闭环,再到实现全省近九成人大代表的覆盖,让代表身份不仅是荣誉,更是一份沉甸甸的责任。当377名省人大代表和数万名基层代表即时向选民或选举单位“交账”时,当全省1.3万个“家站点”迎来近22万人次进站入家入站驻点时,全过程人民民主有了最生动的注脚。数字化手段的普及也让民意表达更加“丝滑”,“码上找代表”让代表联系群众实现全天候在线互动。那些来自田间巷陌的声音,正越来越清晰地回响在议政的会议厅中。

外在的成效,根植于内在的淬炼。在2025年这个“四个机关”建设的深化之年,从查摆38项具体问题到制定70条整改措施,从精简会议文风具体到报告“四分谈成绩、三分讲问题、三分提建议”,从落实“过紧日子”要求细化到经费管理、会议活动等15个方面,江苏人大以精细入微的举措展现了政治站位的坚定,保持了政治机关的鲜明本色。

微澜已起,涛声可期。走过2025年的江苏人大,以立法的精耕、监督的精准、民意征集的精细、工作机制的精益,以及在精微处发力的履职姿态,为“十五五”开局起步积蓄了宝贵的制度势能。在推进中国式现代化江苏新实践的征途上,江苏人大以“尽精微”的务实行动,有力支撑起了“致广大”的宏伟蓝图。

# 承载人民期盼愿景 彰显法治力量温度

## ——省人大代表审议省“两院”工作报告综述

花作蓉 目兮

迈向“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,江苏再次书写下新的篇章。

2月5日上午,省十四届人大五次会议举行第二次全体会议,时任省高级人民法院院长夏道虎作法院工作报告,省人民检察院检察长赵铁实作检察院工作报告。随后,各代表团对“两院”工作报告进行审议。人大代表们立足全省发展大局,结合报告内容、履职实践和群众关切,积极建言献策。

“这不是简单的读报告与听报告,而是一次思想的碰撞、民意的汇聚和责任的压实”、“过去一年,‘两院’工作有力有效,司法为民的理念在一起起案件中得到体现”、“改革成效显著,法治江苏建设迈出坚实步伐”……各代表团会议室内,气氛庄重而热烈,一句句审议发言,凝聚着人大代表的智慧,承载着人民的嘱托;一条条意见建议,汇聚着人民群众的共同愿景,彰显出法治江苏建设的力度和温度。

大家一致认为,过去一年,全省审判机关、检察机关工作政治站位高、大局意识强、司法为民实、改革力度大,为“强富美高”新江苏现代化建设营造了安全稳定的社会环境,法治让人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强,法治江苏的美好明天正被一笔笔勾勒……

### 服务大局展作为

去年,全省审结涉人工智能、集成电路、开源软件等技术类知识产权案件2124件。在一起集成电路布图设计专有权纠纷中,无锡中院及时发出行为保全禁令,有效制止侵权芯片流入市场,避免权利人“赢了官司、输了市场”。



溧阳市检察院在办理一起侵犯商业秘密案中,积极促成侵权行为人与受害企业达成赔偿协议,帮助受害企业追赃挽损400余万元。持续开展打击非法集资专项行动、金融领域非法中介乱象治理,依法起诉161人。无锡市梁溪区检察院依法起诉一起涉及2000余名集资参与人、金额10亿余元的非法吸收公众存款案。

……………

过去一年,法检“两院”始终主动融入全省工作大局,从政治上着眼、在法治上着力,以更优履职支撑和服务高质量发展。

“‘两院’工作报告中的一串串数字更加实在,一个个案例更加鲜活,体现了法检工作的显著成效。”在人大代表眼中,这是无数个日夜的伏案疾书,是严格公正司法护航高质量发展的生动体现。

扬州市人大常委会主任、党组书记孔令俊代表希望,“两院”在服务中国式现代化江苏新实践中展现更强司法担当,围绕营造法治化营商环境、加强科技创新

司法保护、促进城乡区域协调发展等,研究出台更务实管用的举措。镇江市委书记马明龙代表建议,聚焦科技创新等关键领域,推出更多司法为民、护航发展的务实举措,进一步加强司法参与文化遗产系统性保护和利用力度。

“高质量发展是经济社会发展的主题。”苏州市中级人民法院党组书记、院长刘建功代表注意到“两院”工作报告中许多关键词,“发展”便是其中之一。作为一名法官,他表示将加大对重点领域关键核心技术的知识产权司法保护力度,妥善审理涉人工智能、数据资源等新模式新业态案件,助力打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区。

法检工作报告中关于知识产权综合保护的部分,引起了代表们强烈共鸣。不少代表指着报告中的案例说:让企业家很安心。常州华利达服装集团有限公司党委书记、董事长张文昌代表说,“作为民营企业,我们将把企业的发展融入发展大局,主动履行社会责任,以人为本,不断加大投入,赋能社会高质量发展。”

### 维安护稳显担当

殷某等人将普通保健品包装成“干细胞疗法”、“肝肾养护”、“血液养护”等天价疗养产品,骗取3000多人共5.3亿元。王某醉酒后使用汽车智驾系统上高速行驶近2小时,被认定构成危险驾驶罪,并警示智驾不能成为醉驾“免罪金牌”……“两院”工作报告中的一个个案例表明,守护国家、社会、百姓安全,依然任重而道远。

安全是发展的前提,维护安全稳定是法检机关重要的责任。过去一年,“两院”在维护国家安全、群众利益、网络生态安全,惩治腐败犯罪和化解矛盾纠纷等方面作出了诸多努力,也赢得了代表们的点赞。

在审议省检察院相关工作报告时,南京市委常委、市纪委书记,市监察委员会主任刘海涛代表建议,省检察院在办理职务犯罪案件时,要严格程序和证据把关,加强疑难复杂问题会商,推进实践探索和学理研究,形成惩治腐败工作的合力。

网络不是法外之地。过去一年,网络信息犯罪、侵犯公民个人信息、网络暴力等事件层出不穷,严重影响了网络空间秩序稳定。南京银行总行行政事务部综合

管理二部副经理郝春蕾代表建议,要将防范AI诈骗纳入反诈宣传内容并普及识别方法,规范网络平台商家使用AI技术手段和收集个人信息行为。

习近平总书记强调,要“把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来,让老百姓遇到问题能有地方‘找个说法’”。当前,人民群众对矛盾纠纷的解决不再局限于“案结事了”,而是希望在每一起案件中感受到公平正义的温度与力量。“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的新时代“枫桥经验”,能够有效推进矛盾纠纷的预防和化解。代表们建议,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,深度融入综治中心规范化建设,主动将司法力量嵌入党委领导下的社会治理体系,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。南京海事法院党组书记、院长李玉明代表建议,完善矛盾纠纷源头预防机制,提升基层矛盾纠纷化解能力,系统谋划、整体推进矛盾纠纷协同化解工作。“聚焦源头治理这一关键环节,构建调解优先、诉讼‘断后’的多元解纷格局。”高邮市人大常委会主任、党组书记张秋红代表说。

### 为民守护有温度

司法是维护社会公平正义的最后一道防线。百姓身边的每一个案件,都是刻在这道防线上的印记。司法守护的不仅是“万家灯火”,更是“世道人心”。

新时代的司法工作,需要“用心用情办好每一起案件”,以更精准的司法服务、更有力的权益保障、更有效的矛盾化解,为民生“加码”、为幸福“加速”,让法治阳光照亮每一个寻常百姓家。江苏瀛元律师事务所主任杨钧辉代表认为,要充分发挥律师专业优势,进一步完善律师参与机制,让律师成为化解矛盾纠纷的重要专业力量。

盐城市总工会党组书记、常务副主席张林海代表十分关注劳动就业的司法保障,他建议省法院加强对劳动争议案件的审判指导,优化劳动争议诉调对接机制;省检察院要加大对拒不支付劳动报酬等侵害职工合法权益行为的打击力度。扬州市邗江区疾病预防控制中心艾滋病防制科科长冯景文代表尤其关心人民群众生命健康,提出法检“两院”要高度关注药品抗生素超标、食品农药残留等问题。



党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》要求：“强化未成年人违法犯罪预防和治理。”

未成年人正处于人生成长的关键阶段，身心尚未成熟，认知、判断和自控能力有限，易受犯罪侵害，也易误入歧途。淮安市公安局淮阴分局凌桥派出所教导员李宁代表建议，从源头上预防和减少未成年人违法犯罪，法检及有关部门要从督促落实家庭监护主体责任方面拿出相关举措。围绕司法守护校园工作，江苏省通州高级中学教科处主任从晓代表建议，保持对侵害师生权益、校园欺凌等违法犯罪行为的高压打击态势，推动法治副校长制度走深走实，筑牢校园法治防线。

审议中，还有不少代表聚焦影响未成年人健康成长的突出问题，建议法检“两院”紧扣合法权益保护、预防和减少犯罪等方面发力，保护青少年健康成长。

### 锻造铁军求成效

时代浪潮奔涌向前，党的二十届四中全会为司法工作注入了强大动力。代表们提出，法检“两院”要在践行习近平法治思想中砥砺奋进，在公正与效率的平衡中持续发力，不断抓实各项任务和自身建设，以工作质效的全面提升回应时代呼唤与群众期盼。

如何缓解“案多人少”的矛盾？代表们普遍认为，当前，人工智能、大数据迅猛发展，数字技术已深度融入审判、检察工作各环节，为提升司法质效、促进公平正义注入了强劲动能，应借助信息技术的力量赋能司法工作。

省人民检察院副检察长鲍书华代表建议，依托数

字技术，强化协同联动，打破信息壁垒，整合司法资源，推进司法流程优化和数字化转型，提升审判和检察工作质效。省社会科学院科研组织处处长陈朋代表建议，优化司法流程、融入先进技术，通过智慧法院建设、繁简分流，为法官减负，为服务群众提速，更好满足人民群众对司法效率的期盼。农工党徐州市委副主委兼秘书长马芳代表提出，“两院”要进一步完善司法数据共享与协同研判机制，通过共建数据分析平台，定期开展联合研判，推动司法工作从个案办理到类案治理转变，筑牢前端风险防控的法治屏障。

“正义不仅要实现，而且要以看得见的方式实现。”加强司法公开是落实宪法法律原则、保障人民群众参与司法的重大举措。一个案例胜过一打文件，中国矿业大学妇委会主任、工会副主席夏军武代表十分关注法检系统典型案例发布和以案释法工作。她提出要通过加强这两项工作，不断拓展司法公开的广度和深度，提升全民法治素养。

新征程呼唤新担当，在推进中国式现代化进程中，离不开忠诚干净担当的司法队伍。淮安市农业科学研究院作物研究中心研究员顾正中代表从自身建设的角度，给法检“两院”提出了提升政治素质、业务能力，强化司法队伍建设，淬炼司法铁军的建议。省高级人民法院审判委员会委员、一级高级法官刘亚军代表认为，法检“两院”要进一步推进案件繁简分流，优化司法资源配置，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

审议现场，各代表团都有省法院和省检察院有关负责同志全程聆听、认真记录，及时与代表交流回应。他们表示，代表们的意见建议反映了人民群众对公平正义的新期待，将逐条研究、充分吸纳，转化为加强和改进“两院”工作的具体举措。

春风拂面，共识在审议中凝聚。人大代表围绕“两院”报告踊跃发言、认真建言，为法治江苏建设添砖加瓦，推动司法公平公正从纸面走向实践，从会场走进民心。“每一次审议，都是法治精神的一次宣示，民智民力的一次汇集，我们看到，一幅以高质量司法服务高质量发展、护航百姓美好生活的和美画卷正在江苏徐徐展开。”代表们由衷感慨道。

# 宏大法治叙事中的细节力量

施琛耀

2月5日,省十四届人大五次会议举行第二次全体会议,听取省法院、省检察院工作报告。两份沉甸甸的法治答卷锚定建设更高水平法治江苏的宏大目标,紧扣中国式现代化江苏新实践的时代命题,其中既勾勒出法治护航高质量发展的宏伟蓝图,更以翔实数据、鲜活案例、暖心举措,让宏大叙事有了具体可感的细节支撑。

全省法院新收案件269.68万件,审执结254.61万件,法官人均结案363.4件,审判执行工作持续走在全国前列;全省检察机关共办理各类案件19.7万件,办案质效稳居全国第一方阵,在全国31个省(区、市)检察机关公信力测评中,江苏位居全国第一……从助企纾困到民生守护,从权利保障到社会治理,这两份报告以细节见初心、以点滴显担当,让公平正义看得见、摸得着、感受得到。

发展之基,落于助企纾困的细节刻度。法治是最好的营商环境,这一宏大命题的答案,藏在司法护航发展的具体细节里。面对打造新质生产力重要阵地的使命,江苏法院聚焦“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”,出台20条司法措施,发布50件最具影响力典型案例和30年专业化审判发展报告,强化最严格知识产权司法保护,以硬核保护为创新主体撑腰;全省各级检察机关依法保护科技创新主体合法权益,加大侵犯知识产权办案力度,办理涉知识产权民事、行政、公益诉讼案件106件,让创新更有底气、更有动力。

无论是知识产权保护的“精准度”还是涉企办案的“满意度”,这些细节正是法治服务大局的精准刻度,让“法治护航发展”转化为实打实的获得感。

民生之暖,见于守护日常的细节温度。如果说助企纾困的细节是发展大局的注脚,那么守护民生的点滴举措,便是司法为民初心的直接体现。江苏法检两院聚焦群众急难愁盼,把“民生小事”当作“司法大事”,用一个个关乎冷暖的细节,筑牢民生保障的法治防线。全省法院践行为民宗旨,以严格公正司法守护高品质

生活,以“如我在诉”的情怀办好民生案件。坚持民生为大,以公正裁判解民忧、暖民心,一审审结教育、医疗、就业等各类民事案件126.57万件;全省检察机关积极践行司法为民宗旨,持续巩固深化“检护民生”专项行动成效,守护群众身边安全、强化环境司法保护、护佑未成年人健康成长、深化特定群体保护,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“民生无小事,枝叶总关情”,司法的温度藏在每一次专项行动、每一起案件办理中,诸多“小案不小办”的细节,让民生叙事变得具体真切。

治理之效,藏于守正笃行的细节坚守。法治是社会治理的基石,司法不仅守护切身利益,更引领公序良俗、筑牢治理根基。江苏法检两院用细节传递法治价值,让宏大治理目标在实践中落地生根,以细节坚守推动治理提质增效。全省各级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,主动融入矛盾纠纷多元化解格局,既解“法结”,又解“心结”,以公正司法定分止争,推动矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,参与化解纠纷35.36万起,3家人民法庭入选最高人民法院首批命名的“枫桥式人民法庭”;江苏检察机关持续深化“六长出题、检察答题、群众阅卷”工作机制,提请各级党委、人大、政府、政协等主要领导围绕公益损害突出事项出题693个,立案办理2360件,推动解决一批社会治理难点堵点问题,相关经验被最高检肯定推广。

两份工作报告中的细节,是江苏践行习近平法治思想的生动实践,是宏大叙事最坚实的微观支撑。从护航新质生产力到守护“柴米油盐”,从惩治犯罪到治理创新,每一个数字、案例、举措,都诠释着“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的初心。

新征程上,江苏各级法院、检察院必将继续以细节见真章、以点滴筑根基,让法治蓝图在细节打磨中愈发清晰,在民生关怀中更有温度,让法治成为江苏高质量发展最鲜明的底色与最坚实的保障。



# 5年为轴 擘画江苏美好未来

本刊记者 张明盼

未来5年,如何从战略全局出发,全面提升江苏经济社会发展水平?

——谋篇布局很重要!

2月3日上午,省十四届人大五次会议隆重开幕,其中一项重要议程是审查《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》。

回看“十四五”,江苏成绩显著:2021—2025年,“经济强”的基础更加巩固,“百姓富”的成果更加丰硕,“环境美”的底色更加厚重,“社会文明程度高”的标识更加鲜明……四个“更加”,彰显了过去5年中国式现代化江苏新实践迈出的坚实步伐。

展望“十五五”,江苏信心满怀:2026—2030年,在高质量发展上继续走在前列,在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,在推进深层次改革和高水平开放上勇争先,在落实国家重大发展战略上走在前,在促进全体人民共同富裕上做示范……未来5年将推动中国式现代化江苏新实践取得新的更大突破。

“稳固基本盘,打造增长点。”手握这份站位高、思路清、举措实的“十五五”规划纲要草案,人大代表们一致认为,草案凝聚了各方智慧、承载了发展期望,不仅是政府履行职责的重要依据,更是引领全省人民团结奋斗的行动纲领。大家表示,要以钉钉子精神,一以贯之、久久为功,确保一张蓝图绘到底。

## 强——新质生产力动能更加澎湃

“十五五”起航之年,面对新一轮科技革命和产业变革的历史性交汇,江苏如何在新征程上抢占先机、赢得主动,以新质生产力锻造核心竞争力?这牵动着代表们的心。

“‘十四五’期间,省产业技术研究院创新‘企业出题、院所解题’机制,组织金风科技等12家龙头企业‘众筹科研’,共同开展大型风洞实验,产出的公共数据加速了产业整体升级。”省产业技术研究院党委书记、副院长黄丽侠代表介绍,这一模式汇聚了480余家龙头企业,征集技术难题超3300项,撬动企业意向出资超110亿元。“未来5年,产研院将进一步深化改革,为江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供坚实支撑。”黄丽侠信心满满。

科技创新正为常州开辟出一条势头强劲的上升通道。目前,常州动力电池的产销量已占据全国五分之一、全省的二分之一。在常州首家“灯塔工厂”——江苏时代生产线上,每秒钟都有一块动力电池下线,彰显出澎湃的制造活力。面向未来,常州市委常委、副市长方靖代表表示,常州将因地制宜加快推进人工智能终端产业创新发展,着力打造全国“智能体+场景应用”示范城市。

作为江苏省“1650”产业体系重点培育的世界级先进制造业集群,工程机械已成为徐州一张闪亮的“金名片”。当前徐工集团工程机械稳居全球前四,新能源重卡在国内市场持续领跑,这背后,离不开全省乃至长三角一体化所提供的广阔创新生态与坚实供应链支撑。徐州工程机械集团有限公司党委书记、董事长杨东升代表表示,先进技术、高端人才与资本要素,正在徐州这一制造基地高效汇聚与转化,凝聚成强大的产业竞争力。

科技创新是驱动发展的核心引擎,而人工智能正成为引领新一轮产业变革的关键力量。在2025江苏人工智能创新发展大会暨首届人工智能OPC大会上,一条消息引发关注:江苏企业研发的“智能体中台”技术实现关键突破,让“一人开公司”成为可能。

不少代表感慨,未来5年要加快推进人工智能产业发展,培育在全国有影响力的科技引领型企业;要把创新放在更加重要的位置,加强技术创新、模式创新、业态创新;要鼓励民营企业开展产业投资,推动形成科技、产业、治理的协同机制……

## 富——共同富裕步伐更加坚实

5年,每一个追梦的脚步都铿锵坚实,每一帧拼搏的画面都激动人心——

数据显示,“十四五”时期,全省人均可支配收入年均增长6%;城镇新增就业超690万人、稳定在全国1/10以上;基本养老保险覆盖更广、保障力度更大,基本医保参保率稳定在95%以上;“一老一小”服务保障不断加强……

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,这是一切工作的出发点,亦是最终的落脚点。“十五五”时期,江苏如何在高质量发展中拉长“幸福账单”?

规划纲要草案给出了回答:坚持民生为大,始终把造福人民作为根本价值取向;实施更加公平普惠、精准有力的社会政策;在满足民生需求中拓展发展空间,创造高品质生活,让人民群众更加充分共享发展成果……

审查规划纲要草案时,人大代表们亦心心念念民生这篇大文章。“完善技能等级与薪酬待遇挂钩机制,发挥劳模评选激励作用,并加强职业技能培训的针对

性与实效性。”华茂金昇科技发展有限公司细纱部门主管施玲代表建议。

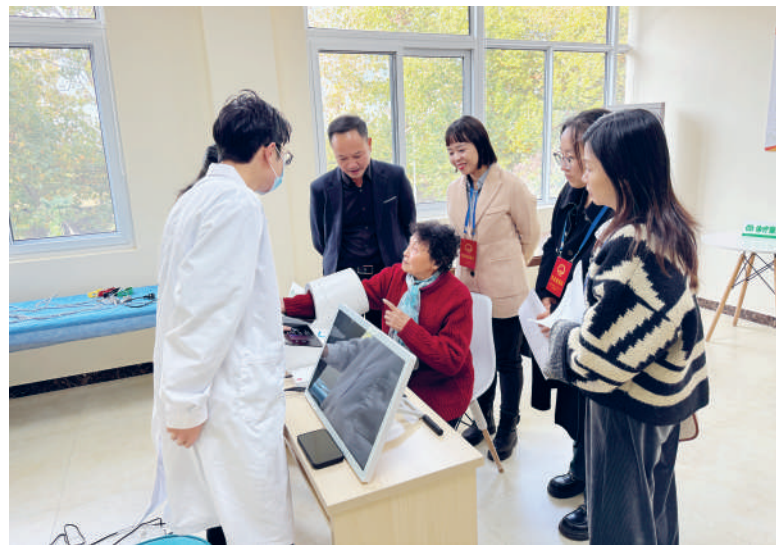
新就业形态劳动者权益保障,是无锡市梁溪区北大街街道南尖社区党委书记、居委会主任周燕代表关心关注的民生要事,她提出,要加强新就业形态劳动者权益全链条保障,针对劳动关系模糊、保险覆盖不足等问题,健全多部门协同机制。

健康江苏建设关系到全省人民的幸福安康,连云港市第一人民医院原党委书记李爱民代表认为:“要加强健康江苏建设,完善分级诊疗体系,强化资金与政策保障,持续深化医疗服务能力建设,实现医疗资源的合理分层利用。”

教育公平与质量提升也是代表关切的焦点。大家建议,关注普惠性校外教育资源城乡均衡配置,创新课程共建、活动联动、家校社协同等模式,让优质的校外教育资源向基层延伸;努力增加高中学位供给,全面减轻学生负担,让教育回归本真。

共同富裕的道路上,一个都不能掉队。扬州灯泡有限公司党委书记、董事长高志刚代表认为,要完善残疾退休职工保障体系,针对性推出相关补助和举措,实现医疗保障需求精准对接。

围绕更好满足群众日益增长的美好生活需要,人大代表们聚焦就业、收入、教育、医疗、住房、社保、“一老一小”等提出务实建议。话语中尽显为民情怀,为“十五五”发展铺就温暖底色。



## 美——水韵江苏盛景更加动人

初春的太湖,水清岸绿。在无锡太湖鼋头渚风景区,鸳鸯悠然嬉戏,游客纷纷举起手机记录这幅“水墨画卷”。

作为长期从事湖泊治理的科研工作者,省人大常委会委员,中国科学院南京地理与湖泊研究所物理湖泊与水文研究室研究员胡维平代表对太湖连续两年达到Ⅲ类水质倍感振奋,对未来五年建设稳定、弹性、美丽、健康的太湖充满信心。如何让太湖更美?不少代表来自太湖之畔,心中萦绕着共同的牵挂。他们表示,要全力加强太湖保护,进一步做好清淤、控源、截污等各项工作,为太湖增添更多美丽色彩。

在美丽江苏建设蓝图上,长江大保护同样十分重要。“十四五”期间,通过系统治污、生态修复、产业转型,长江干流江苏段水质已连续多年保持Ⅱ类,长江江豚活动范围扩展至全江苏段。“水韵江苏”生态名片越擦越亮,优美环境成为具象的民生福祉。

翻阅规划纲要草案,南通市水利局党组书记、局长陈雷代表说,要全力保障水安全,着力配优水资源,聚力改善水生态,大力发展水经济,倾力做好水服务。

绿色发展是高质量发展的底色。如何打造绿色发展高地,增强绿色发展动能?代表们提出了思考和建议:推动传统产业绿色转型,培育新能源、节能环保等绿色产业增长点,让生态保护与经济发展形成良性循环。徐州团不少代表表示,将聚焦产品高端化、生产智能化、制造绿色化,打造行业标杆企业,以产业实绩为江苏发展贡献力量。

环境美的核心在于人与自然和谐共生,农村生产生活方式绿色化必不可少。代表们建议,“十五五”时期要发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,持续跟踪推进宜居宜业和美乡村建设;完善“三农”大数据平台,发挥其在农业精准管理、农产品质量追踪、环境监测等方面的作用;加快推进农村人居环境整治,打造宜居宜业和美乡村……

## 高——丰厚文明底蕴更加彰显

扬剧《郑板桥》等五部作品夺得第十八届文华奖,获奖数领跑全国;电影《南京照相馆》票房突破30.17亿

元,创下江苏出品影片的新纪录;“苏超”85场比赛吸引逾240万观众现场助威,引发全民健身热潮……过去5年,从丰富百姓生活到驱动产业发展,从守护文明根脉到滋养精神力量,江苏以丰富厚重的文化实践,诠释物质文明和精神文明相协调的现代化内涵。

淮剧乡音、杂技奇巧与话剧锋芒碰撞交融,随意走进盐城的一个小剧场,便可邂逅一方艺术天地。这一创新让扬州市扬剧研究所所长李政成代表深有感触。他建议,设立剧目创作专项扶持资金,引导文艺工作者打造兼具地方特色与时代气息的小剧场精品剧目,推动小剧场与景区、社区融合,助力文旅事业高质量发展。

解答“何以江苏”的文明密码,在于解码激活文化基因。代表们表示,要发挥媒体传播优势,让科技创新、文化IP打造成果被更多人看见、共享;要深挖文旅资源禀赋,激活文旅消费新动能,促进古代文化与现代文明深度融合,彰显历史文化名城独特魅力。

中国大运河博物馆开馆3年接待超千万人次,千年运河焕发新生……聚焦博物馆这一文化载体的提质发展,南通蓝印花布博物馆馆长吴灵姝代表认为,要实施沿运河、环濠河博物馆群提质扩容工程,学习借鉴杭州等地在西湖周边为重要文博项目“扩容增彩”经验,制定更新改造与特色化发展规划,打造“一馆一品”文化地标。

规划纲要草案明确提出赓续传承江苏文脉,积极推动对外文化交流。对此,邹英姿刺绣艺术(苏州)有限公司艺术总监邹英姿代表表示,要守护好苏绣等优秀传统文化,使其持续融入日常场景、促进产业发展、助力文化出海。常州乱针绣博物馆馆长孙燕云代表说,将继续探索非遗传承与创新路径,努力让传统技艺和现代科技更好结合,加大研发力度,探索与国际品牌合作,为文化出海贡献力量。

一场场讨论、一个个发言,让江苏发展的“大图景”与百姓生活的“小愿景”交织共鸣。代表们感慨,规划纲要不仅是对未来5年的发展谋划,更是江苏在新征程上“走在前、做示范”的集体智慧与坚定宣言,必将擘画出江苏更加可期的未来。大家坚信,以规划纲要为行动蓝本,一个发展动能更加充沛、人民生活更加美好、山水画卷更加灵动、社会风尚更加文明的“强富美高”新江苏将乘风破浪而来!

# 全过程人民民主更加可触可感

——聚焦省人代会中的“公开印记”

本刊记者 魏娜

2月3日上午,江苏大会堂内气氛隆重热烈,省十四届人大五次会议在此开幕。省长刘小涛代表省人民政府向大会作政府工作报告。

从大会堂三楼眺望,整个会场庄严恢宏。胸佩橙色旁听证的20张“新面孔”端坐三楼,时而专注聆听,时而提笔记录。他们都有一个共同的身份:旁听江苏省人民代表大会会议的公民。与此同时,来旁听的5张“洋面孔”同样引人注目……大会的民主开放氛围因他们的到来而更加浓厚。

## 列席旁听 制度化常态化

2024年底,江苏省人大常委会专门制定出台《公民、外国友人旁听省人代会和常委会会议办法》,2025年1月的省人代会首次邀请公民旁听;2025年7月底举行的省十四届人大常委会第十六次会议,公民旁听首次开放分组审议现场,公民“零距离”了解常委会组成人员如何集体履职、为民代言。开放公民旁听的范围越来越大,践行全过程人民民主的路径也越走越实。

“我是通过媒体了解到本次旁听活动。”苏州大学文学院大一学生蒋瑞晨今年1月在浏览手机时,注意到了《关于公民申请旁听江苏省第十四届人民代表大会第五次会议开幕会的公告》。其中“凡年满十八周岁且具有完全民事行为能力在本省居住或者工作的公民均可报名”的说明,让他心头一动。抱着试一试的想法,他提交了报名申请。“没想到可以现场见证省人代会开幕,太激动了!”蒋瑞晨兴奋不已,表示参与旁听不仅提升了对国家事务的参与度和社会责任感,也能把青年的心声和期盼带到会上,为江苏高质量发展贡献一份力。

“通过扫描公告中的二维码,如实填写申请报名表,附上本人有效身份证件照片,发送至公共邮箱,即

成功报名。”省人大常委会有关工作人员介绍,公告发布后的一周,来自全省13个设区市的各行业各年龄段的公民申请纷至沓来,省人大常委会办公厅综合考虑报名的代表社会界别及区域布局等因素,最终确定20名公民前来旁听,他们中有农民、一线工人、教师、律师、企业家,有退休人员,也有在校大学生。

如今,公民旁听机制已实现制度化、常态化,旁听报名流程持续简化,生动体现了民主就在你我身边。

## 畅所欲言 汇集民意民智

上午十一点半,江苏大会堂四楼会议室不时传来阵阵掌声。开幕会结束后,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军主持召开旁听公民座谈会。20位旁听公民汇聚一堂,畅所欲言,对江苏经济社会发展提出期待。

“当国徽高悬、国歌嘹亮,全体起立的那一刻,我内心涌起强烈的自豪感。”就职于省委党校科研处的苏晗在听见省政府工作报告中多次提到“全国第一”、“全球首个”时,倍感荣耀。她表示,将结合省政府工作报告和“十五五”规划纲要,为老师们提供更多接地气的选题建议,为开展教学和决策咨询打好坚实的科研基础。

“这是一个有温度、有效度、有强度、有美誉度的报告!”来自常州信息职业技术学院的徐畅表示,作为学校心理健康教育的负责人,她尤其关注报告中关于高水平建设高职院校的部分。她建议推动全方位的学生心理安全环境建设,期待有关部门出台相关制度,营造良好的包容支持的社会环境。

作为镇江市镇三级人民政府的常年法律顾问,来自江苏三法(镇江)律师事务所的万洪亮对省政府工作报告中指出的“着力推进依法行政”深有感悟。他表示,推动政府工作法治化,是法治政府建设的现实要



求,建议适当增加教育、医疗、法律等专业人士的旁听名额,发挥专业优势,为地方发展建言献策。

“此次旁听为我今后的工作注入新动力,明晰新方向!”从宿迁赶来赴会的周海娟任职于宿迁国开投资控股集团有限公司,她将此次旁听作为知识充电、思想洗礼的学习契机,表示回去后将组织公司技术团队开展专题学习,将报告中的目标要求转化为具体的工作方案。

除蒋瑞晨外,还有两名在校大学生也参与了此次旁听,当他们听到省政府工作报告中提到“要真正‘舍得把钱花在人身上’,打造‘最懂年轻人’的青年社区,让更多创新创业梦想在江苏找到生长的土壤”时,和全场一起使劲鼓起了掌。这掌声不仅是对“投资青年就是投资未来”的认可,更是对“在江苏,有未来”的美好期待。

“要引导人工智能在新一轮的产业体系建设中,对传统产业提档升级”、“建议加强公共数据平台建设,打破‘信息孤岛’”……旁听公民们你一言我一语,纷纷为“强富美高”新江苏现代化建设贡献智慧。

旁听结束后,20位公民认真填写了《旁听会议意见建议表》。省人大常委会有关负责同志表示,大会将对每一条意见建议进行系统梳理、认真研究,积极吸收采纳。

### “外”眼看苏 共绘开放新图景

同一时间,江苏大会堂三楼会议室里也不时传出交流发言声与会心笑声。省人大常委会副主任周广智在这里主持召开旁听外国友人座谈会,与他们亲切交流,认真听取意见建议。五位外国友人用流利的中文分享了他们的参会体会,也表达了对这片土地未来发展的真挚祝愿。

大韩贸易投资振兴公社南京馆馆长金光日,此前在中国工作已有7年时间,虽然来南京生活才1年多,但他对江苏良好的营商环境深有感触,期待两国企业开展更多的合作交流。

来自巴西圣保罗州投资促进局上海代表处的殷吉分享了一家江苏生物医药企业与巴西合作研发的全球首款单剂登革热疫苗获批上市的案例,希望江苏省和圣保罗州能在新能源、高端制造业等领域继续开展合作。

已是第三次旁听省人代会开幕会的谢苗诺夫,是俄罗斯莫斯科州州长顾问,也是江苏省荣誉居民。报告中翔实的数据与显著的成效令他赞叹不已。他关注中俄教育领域的交流,并期待未来双方拓展更多合作。

东南大学生物医学工程专业2023级博士研究生爱玛来自阿尔及利亚,她表示此次旁听让她实地感受到中国民主的温度,并希望毕业后能留在江苏工作。

头戴中国传统纹样的绒帽,挂饰是中国结,身上衣服也充满了中国元素,南京理工大学英国籍教师李金凤酷爱中国传统文化,在南京定居已有10多年。她最关心的是学生和年轻人的成长和发展,“希望每个年轻人毕业后都能找到一份合适的、充分发挥自身能力的工作”。

从公民旁听的制度化落地,到民盼民愿的畅所欲言;从本土各界的心声汇聚,到外国友人的真诚建言,省十四届人大五次会议上的每一处“公开印记”,都是全过程人民民主生动鲜活的实践注脚,展现了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。倾听采纳公民建议、重视外国友人的意见,这份对每一次“公开”的珍视,汇聚成江苏践行全过程人民民主的坚定步伐。

# 传递民声民意 擦亮履职初心



编者按：

2月3日上午，省十四届人大五次会议预备会议召开前，江苏大会堂内暖意融融、氛围热烈，代表通道集中采访活动正在举行。9位省人大代表满怀热忱踏上通道，面对媒体镜头从容应答，分享各自扎根一线、坚守岗位的履职感悟与奋斗历程，展现出新时代人大代表的责任担当与靓丽风采。



李九虎

省人大代表

南京南瑞继电电气有限公司党委副书记、总经理

## 李九虎：“马不停蹄加油干，为能源强国建设作出更大贡献”

问：2023年7月，习近平总书记到南瑞集团考察调研并作出重要指示，请问李九虎代表，公司在落实总书记重要指示方面有哪些新实践？

答：2023年习近平总书记强调，能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。我作为电力行业的人大代表，深刻体会科技自立自强的重要性，也多次提出相关建议，得到政府部门高度重视。在这里，我想和大家分享我们守护国家能源安全的故事。

第一个故事，是关于“端稳能源饭碗”的自立之路。电业行业有两项“牵一发而动全身”的关键技术。一个是继电保护，上世纪80年代，继电保护全部依赖进口，还暴露出“水土不服”的现实问题。沈国荣院士带领我们坚定搞自主开发，研制出“工频变化量”系列国产继电保护，直接把500千伏线路保护的正确动作率从24%提高到99.5%，连国际知名厂商都承认“最好的继电保护就在中国”。如今新建工程继电保护国产化率已经达到100%，保障了我们国家40年来再也没有发生过大停电。还有一项关键技术是特高压输电，我们自主攻关创造12项世界第一，“西电东送”国家战略工程累计输送电力超3万亿度，保障了中东部地区1/5的用电需求。更让我们自豪的是，在巴西美丽山工程，我们的特高压技术与国际巨头同台竞技，项目可用率高达100%，让特高压成为继高铁之后又一张亮丽的中国名片。

第二个故事，是践行“新技术智慧赋能”的自强之路。“双碳”目标下，能源转型加速推进，但高比例新能源接入电网以后也带来了安全稳定问题，出现了大面积弃“风”弃“光”的现象。去年，西班牙就因此突发大停电，国家进入紧急状态。反观全球最大的新能源应用市场，我们国家依然“岁月静好”。这背后正是因为前瞻性布局并应用了“构网型”解决方案，从“被动跟随电网”到“主动支撑电网”，从而“稳住全场”。在内蒙古

额济纳旗,一个面积与江苏相当的边疆地区,仅有一条220千伏线路单线供电,一旦这条“电力生命线”发生故障,3万多群众就会面临全黑断电风险。我们凭借“构网型+三道防线”的方案,仅用1.5亿元就替代了传统输变电10亿元的投资,为偏远地区的稳定供电构建了一个坚韧的“能源心脏”。在西藏拉果错,我们的“光伏+构网型储能”方案不仅保障了国家重大矿产资源开采的100%绿电供应,而且每度电的成本还从柴油发电机3.6元降到新能源0.8元,彻底解决了无人区矿用电源可靠、经济供电的行业难题。

从继电保护国产化到特高压走向世界,从“跟网型”到“构网型”的技术跨越,我们深切体会到“国之大者”嘱托的千钧分量。人工智能时代,能源更是底层基石,也是大国竞争的战略焦点,我们将马不停蹄加油干,为能源强国建设作出更大贡献!

### ● 记者观察

从继电保护、特高压输电核心技术攻关到新技术智慧赋能,从“被动跟随电网”到“主动支撑电网”,省人大代表,南京南瑞继保电气有限公司党委副书记、总经理李九虎踏上代表通道,讲述了企业领跑行业发展、守护国家能源安全的奋进历程。

过去一年,南瑞继保科研产业深度融合发展取得丰硕成果,13项新技术、新产品通过科技鉴定,8项成果获国家和江苏省能源局首台(套)重大技术装备认定;智能化电气装备产业园二期竣工投产,公司厂房新增20万平方米、累计超过100万平方米;营业收入同比增长20%;获得国家科学技术进步奖一等奖1项、国家科学技术进步奖二等奖2项、省部级科学技术进步奖一等奖14项,获评国家级5G工厂,入选全国首席质量官加强全面质量管理典型案例……李九虎介绍,这些成果突破的背后是沈国荣院士带领团队坚守科技自立自强的不变初心,是紧盯国家能源战略需求、攻克一项项“卡脖子”技术,推动我国电力行业从跟跑向领跑跨越的执着付出。

把一件事做到最好就是创新,这是李九虎始终秉

持的信念。经过多年锐意创新与不懈努力,他带领团队在电力保护控制重大科技攻关上取得新突破,获得“全国五一劳动奖章”、江苏省劳动模范等多项荣誉。作为电力行业的人大代表,他自履职以来,围绕加快推动传统能源绿色低碳转型、出台相关政策法规推进实现“双碳”目标等方面积极建言献策,并多次围绕科技自立自强提出建议。

“南瑞继保始终坚持自主创新。我们有信心为江苏打造万亿级智能电网产业集群提供坚实支撑。”谈及未来,李九虎信心满怀。 (杨昕晨)



王宝红

省人大代表  
沛县文化馆馆长

### 王宝红：“文化惠民不是简单‘送文化’而是用心‘种文化’”

问:王代表,您长期扎根基层文化领域,一直倡导文化服务要“接地气、暖民心”。作为人大代表,您是如何推动全县文化供给精准对接群众需求,让政策红利真正惠及老百姓的?

答:基层文化工作是让服务真正贴合群众需求,这也是我们一直探索的如何让文化惠民从“单向输出”变为“双向奔赴”。

早年开展“送文化下乡”时,乡亲们一句“节目好看但不贴心”的反馈,让我深受触动。尤其一位大爷拉着我说:“能不能多演演咱们农民种地、致富的事儿?”

这句话点醒了我,文化惠民不能自说自话,必须扎根群众需求。

带着这份思考,我走遍全县17个镇、街道,收集300多条群众建议,发现大家最爱的是乡土题材、身边故事和互动性强的节目。于是,我推动建立“群众点单、政府买单、团队接单”的服务模式,把“送什么”的决定权真正交给群众。目前,我们的文化惠民清单涵盖10余个门类,每年“文化下基层”500余场、“送戏下乡”324场,实现村居全覆盖。我们创作的《红色交通员》、《欢乐新苏北》等本土精品广受欢迎,同时还推出了线上文化课堂、云展演等,让群众足不出户就能尽享优质资源。

沛县文化馆作为省人大常委会社会事业发展观察点,已成为常态化民意收集和反馈的桥梁。通过随时记录民生热点、定期提交观察报告,实现民意“即提即办、闭环落实”。去年针对社区文化活动中心设施利用率低、活动形式单一的问题,我提出的优化建议不到一个月就收到了相关部门的办理反馈。

如今的沛县,已形成“文化+赛事+旅游+消费”融合发展的新格局。我们打造的“沛县文旅之夜”文化品牌,以汉风大舞台为载体,将文艺演出、民俗展演、非遗展示与文化夜市相融,让夜间消费飘满文化味,“村界杯”农民足球赛周边,特色餐饮、非遗市集、农产品展销也同步上线,让文化从舞台走向生活,实实在在为文旅融合聚人气、添活力。

30多年深耕基层,我深切体会到:文化惠民不是简单“送文化”,而是用心“种文化”。看着乡亲们从“要我看”变为“我要看”,从文化旁观者成为参与者、创造者,这正是全过程人民民主在文化领域的生动实践。

站在新的历史起点上,作为文化战线的人大代表,我将牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的誓言,在守正创新中履职尽责,为江苏文化强省建设贡献自己的力量。

#### ● 记者观察

自幼学习舞蹈,匠心耕耘、喜擷硕果。她将青春舞

步沉淀为扎根大地的力量,走入文化馆,扎根群众中,转身播撒艺术的星火。奔走于基层,省人大代表、沛县文化馆馆长王宝红始终坚信,美和艺术需要绽放与远扬。

在文化工作一线深耕30余年,她总是将人民放在心中最高位置。为扛起文化传承、文化惠民的责任,她努力搭建好沛县文化馆这一阵地平台,充分挖掘教育资源,开设了传统礼仪、成人书法、成人国画等40余个公益性艺术课程门类,向群众免费开放,让学员们“零距离”感受传统文化的博大精深。为将文化送到更多群众身边,2021年以来,她又带领文化馆盘活了30多个汉风小剧场,组织民间团队和苏北特色的椰子剧团入驻表演,提供“家门口”的公益性文艺演出和文化培训,奏响了乡村文化振兴的动人乐章。内容丰富、形式多样的文化服务,受到广大群众的一致好评。

在王宝红看来,本职工作是她作为代表履职的“富矿”,代表履职又推动做好本职工作,两者相互促进、相得益彰:“在以代表身份联系群众时,我能第一时间了解到大家需要什么文化服务,从而汲取充满泥土气的文化灵感。”王宝红还通过积极广泛调研,发现江苏文旅资源丰富,但部分地方文旅融合还存在同质化、浅层化的问题。针对这些问题,她提出充分挖掘地域文化特色,因城施策、活化利用,打造个性化的城市IP等建议,不断助力文化成为地方最深远、最核心的竞争力。

未来,她将挖掘更多贴近群众的生活场景,不断创新文化惠民路径,不断探索从“送文化”到“种文化”再到“创文化”的融合迭代。

(丁一)

### 马敏粉:“奋力绘就新时代乡村振兴壮美画卷”

问:马代表,您好!我们了解到您返乡创业、回村担任党支部书记,您为什么会做出这样一个选择?另外想请您分享是如何通过发挥自身优势带动老百姓共同致富的?



马敏芬

省人大代表

灌南县堆沟港镇平桥村党总支书记、村委会主任

**答:**今天想跟大家分享的是我人生中的两次选择。第一次是2013年大学毕业后,我不顾家人的反对选择回到家乡创业,身边很多亲戚朋友也会问我,为什么放弃大城市工作回到农村?我坚定地回答,希望将来我能助力家乡发展。回到家乡之后,我首先从自己熟悉的食品行业做起,生意很有起色,工厂规模也越做越大。尤其,赶上电商兴起,2020年公司完成从传统制造向数字营销的转型跨越。

这段经历给了我信心,让我迎来了第二次改变。2020年7月,我回到平桥村,成为一名村党支部书记。平桥村负债多、集体经济薄弱,属于典型的省级贫困村。刚回村里,也会遇到很多困难和挑战,比如历史遗留问题多、农业基础知识不熟悉等等。为了尽快开展工作,上任第一天我就挨家挨户走访,了解村里的基本情况,了解产业发展过程中遇到的困难,我会把群众的意见和期盼都一一记录下来。经过多次走访调研,我锚定“党建引领+电商赋能+产业振兴”的发展思路,多点发力促进我们村的蝶变。经验告诉我,如果要做好集体经济,首先要有产业,然后把产品推出去。平桥村有很多优质农产品,比如菌菇、大米等,但是要做好“既要种得好又要卖得好”的课题,我首先带领村民成立村集体经济合作社,后又搭建“书记直播间”,在线上积极推介菌菇酱菜、平桥大米等,没想到反响很好,很多农产品在直播间成了“爆款”,每年销售农产品超5000万元。

村集体收入增加了,但要体现在每一个村民身上才更有意义。我关注到,平桥村老龄化严重,“一老一小”问题突出。为了更好地服务群众,我们配备专职网格员,量身定制服务方案,如托管服务、上门体检、心理疏导等。另外,为了解决宝妈“家门口”就业问题,我们在村里成立了电商培训班,让她们通过直播带货增加收入补贴家用,先后带动120人实现就业创业。

这几年在大家的共同努力下,平桥村的村容村貌焕然一新,我们先后获得省和美乡村、省生态文明村、市级“特色田园乡村”等荣誉。

有幸的是,2023年,我成为省人大代表,让我可以在更大的舞台上为民服务。我牢记履职初心,将电商经验与履职过程相融合,搭建了省人大代表“云履职+”平台,在线上收集群众意见和建议,让我们的调研范围更广、更接地气,履职更具实效。2025年以来,共收集群众意见建议24条,均转化为推动乡村振兴、产业发展的务实举措。今年是“十五五”开局之年,我将带领平桥村村民在共同富裕的道路上作示范,奋力绘就新时代乡村振兴壮美画卷。

### ● 记者观察

带着乡亲们的期盼,省人大代表,灌南县堆沟港镇平桥村党总支书记、村委会主任马敏粉怀着激动的心情站上代表通道,深情讲述了两次人生选择背后的难忘经历。

从带领村民发展特色产业增收致富,到帮助解决急难愁盼问题,从积极推进村内基础设施改善,到发展电商直播、搭建直播间推动农产品销售,身为白手起家的大学生创业者,马敏粉通过实实在在的努力和踏踏实实的行动,逐步成长为帮助村民就业的热心人、村里困难群体的知心人、助力家乡发展的带头人,深受当地村民的信任与认可。

当选人大代表以来,马敏粉始终牢记来自人民、服务人民,走村入户倾听村民心声,将“村民的事就是天大的事”放在心上、扛在肩上,将柴米油盐的民生诉求转化为言之有物的建议,力争当好群众“代言人”。不

仅如此,她还善于发挥年轻人的优势,运用灵动思维和创新方式,将电商经验融入履职过程,所搭建的“云履职+”平台成为接访选民、收集民意的生动载体,持续推动群众心声转化为乡村振兴、产业发展的实际举措。

站在新的起点上,她表示将继续以人大代表的身份,履行好各项职责,倾听人民群众心声,积极反映群众诉求,推动平桥村在产业发展、生态保护、文化传承等方面获得更大发展,让村民生活更加幸福、美满,为乡村振兴注入源源不断的动力。

“一粒种子,只有深深地植根于沃土,才能生机无限。今后,我将以更加饱满的热情带领群众走出一条更宽更远的富裕之路。”行走在希望的田野上,马敏粉充满干劲。(杨昕晨)



## 邵蔚：“让患者享受到更安全、更便捷、更专业的陪护服务”

问：邵代表,作为来自医卫行业的资深代表,您提交的多篇建议都成功转化为民生实事,尤其在关注特殊群体、破解民生痛点上成效显著。能否结合相关具体事例,分享一下您的履职体会?

答：作为一名来自医卫行业的人大代表,我在日常履职中,更多关注人民健康领域的民生细节,特别是那些牵涉到群众切身感受、影响就医体验的具体问题。

下面,我与大家分享两个履职片段。

在2025年省两会上,我提出“关于优化免陪照护服务的建议”。这一建议提出的目的在于让患者享受到更安全、更便捷、更专业的陪护服务,让患者家属减轻陪护负担。

其实在提出这个建议前,我院已先行进行了试点,我记忆犹深的一件事是一位70多岁丧偶的骨折患者需要住院治疗,但子女均在外地,住院后我院提供了全程的免陪照护,他在这个过程中不间断享受到专业护理团队的医疗监测和治疗,也同时享受到专业陪护队伍的康复辅助以及生活照料。子女只需在周末前来看望,平日可以远程了解病情。他出院时激动地握着我的手,说:“太谢谢您了,您为我们家解决了大麻烦!”我院自免陪照护推行以来,收获颇多,患者满意、家属安心、好评不断。

更令人高兴的是,建议的提出引起了有关部门的高度重视,也在一定程度上推动了相关制度的落实。2025年,国家和省卫健委先后出台相关制度,部署推动免陪照护服务的试行试点工作,我院也列在其中。更令人兴奋的是,2025年7月1日,省医保局将免陪照护服务纳入医保的支付范畴,相关费用可以从个人账户余额中列支。这不仅大大加速了免陪照护服务的推广,也体现了医保部门的民生温度。

下面我再跟大家谈一谈中医药。这不仅关乎中医药的传承,更关乎民众的就医选择。2023年,南京作为国家中医药传承创新示范试点城市,也成为首个出台地方中医药法规的省会城市,这让在中医系统工作的我深刻意识到,如何让这一古老智慧和现代医疗紧密结合,任重而道远。我们在日常的诊疗中往往遇到一些需要中医药治疗的患者,他们有很多顾虑:在需要用中药调理时,他们觉得取药、煎药太麻烦,取药时又觉得有些经典名方不足四味药,在报销时会有一定波折;还有一些需要中医适宜技术,如针灸、推拿,来回跑比较麻烦。所以,我一直在呼吁,有关政策的出台希望能够充分考虑到中医的思维和规律,让好的治疗、好的方子、好的服务打通“最后一公里”。令人高兴的是,有关部门已经开始高度重视并正在逐步改善相关问题,相

信在不久的将来,中医药一定会变得更接地气、更易获取,能够更好地为民众健康服务。

作为一名医卫界的人大代表,我感到,在工作中,不但要履行救死扶伤的天职,在人大代表履职中也要有为民建言的担当,只有两者充分地结合起来,才能更好地实现“人民选我当代表,我当代表为人民”的初心和使命。

### ● 记者观察

干练秀发,说话语速较快,一开口就伴着爽朗的笑声。省人大代表、南京市中西医结合医院院长邵蔚行事利落,步履生风。三十多年的从医生涯,让她成为一位“多边形战士”。从门诊部主任到院长助理,从副院长到院长,邵蔚不仅奋斗在救死扶伤的医院里,还多次奋战在“抗疫”前线,其中2015年带队远赴非洲塞拉利昂抗击埃博拉病毒,实现“打胜仗、零感染”的目标,国际人道主义精神在她身上熠熠生辉,被评为“埃博拉出血热疫情防控先进个人”。

作为省人大代表,她的风风火火更延伸到了履职尽责的方方面面。从把目光聚焦在医疗领域,对中医药创新发展、加快将中医适宜技术纳入医保支付范围、优化免陪照护服务等方面提出建议,到平时积极参加代表视察调研等活动,今年她还对省政府2025年度“病有所医”领域民生实事办理成效进行了评议。

省人代会上,她呼吁完善成人疫苗接种的保障机制与服务网络,加快构建牢固的全民免疫防线。强化政策与保障体系是首要任务,她建议尽快研究制定省级成人免疫规划策略,明确重点疫苗种类、目标人群和接种计划;加大财政投入,探索对老年人等重点人群实行流感疫苗免费接种,并逐步扩大覆盖范围;推动将更多成人疫苗纳入医保支付,探索建立“财政+医保+个人”多元共付机制,切实减轻群众负担。优化服务与可及性同样关键,邵蔚建议,要科学布局接种网点,加快构建城乡均衡、便捷可及的“30分钟接种服务圈”;推动接种服务模式创新,延长服务时间、开展上门接种、设立临时接种点,并促进儿童与成人接种门诊资源整合;

加强信息化支撑,完善全省统一的预约提醒和接种管理平台。

“更好保障人民群众的生命健康,是我一直以来坚守的初心和使命。”邵蔚用行动践行了敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的精神,诠释了人大代表的忠诚和担当。

(魏娜)



封孝权

省人大代表

北京大成(镇江)律师事务所管委会主任

### 封孝权：“法治是最好的营商环境”

问:封孝权代表,作为连续三届当选的省人大代表,请问您是如何借助自己的法律专业知识破解民生难题、推动地方立法工作的?

答:十三年的履职,让我明白了“代表”这两个字,不仅仅是光环和荣誉,更是沉甸甸的责任。多年的履职经历也教会了我借助自己的专业,做好守护民心的“专业型代表”。

法治是最好的营商环境。在服务大局中,我首先考虑的是用法治化、市场化方式优化营商环境,服务经济发展。扬中的兴隆港是国家一类对外开放的深水良港,由于基础设施老化及债务僵局而陷入经营危机,一旦关停,极具价值的港口经营资质将无法使用,市场资源也将丧失,对镇江港口产业的发展也将产生严重影响。为了帮助企业焕发生机,我发挥律师代表的专业作用,带领团队深入企业了解情况,排查问题,商讨对

策。我提出“预重整+重整”的解决方案,一方面引进战略投资人,化解债务;另一方面支持企业加大投入,走绿色发展之路。在法院的支持下,重整计划得到批准和执行。如今,兴隆港港容港貌焕然一新,企业负责人激动地表示:企业已经发生了翻天覆地的变化,在法治护航下,兴隆港一定能够再创辉煌。这件事,让我深感,在服务大局、优化营商环境中,人大代表一定要发挥作用,也一定能发挥作用。

在立法方面,我想的是如何把老百姓的急难愁盼转化成法律条文。2024年省人代会前,我调研发现,数字经济时代,数据流通规则不明、信息泄露问题频发,企业不敢投入,群众饱受困扰,我和其他代表联名提出制定《江苏省数据条例》议案。没想到2025年省人代会上,条例通过了!我们把代表的立法建议转化为现实成果,我作为律师感到非常自豪,因为发挥了专业作用。我所在的北京大成(镇江)律师事务所是省人大常委会基层立法联系点,近几年先后参与20多部省级地方性法规草案的意见征集,有些立法建议还获得了采纳证书。这些年,我还积极投身公益事业和基层法治服务。我担任了“同心”律师团团长,每年参与信访化解50多起、法律援助60多件、社区服务300多次。这些事情虽小,但星星之火,却可以温暖人心。

十三年的代表路,有议案被采纳的激动,有项目攻坚的艰辛,更有事件化解后的欣慰。未来,我将继续怀揣着代表的初心,多到基层听群众的心里话,多帮群众解烦心事,用专业的法律知识和能力,帮助人民群众,履行好代表职责。

### 记者观察

作为执业律师,每年积极参加信访处理和法律援助,他以专业素养为弱势群体撑起法律保护伞;作为省人大预算审查联系代表,他在省级财政预算编制情况的通报会上积极提出建议;作为行业协会代表,他积极参与社会公益,带动一批律师履行社会责任……多重身份,对于省人大代表、北京大成(镇江)律师事务所管委会主任封孝权来说,不仅是一份沉甸甸的责任,更

让他对“人大代表”的身份有了更深刻的理解——在不同的领域、从不同的视角去倾听民声、汇聚民智。

连续担任省十二届、十三届、十四届人大代表,多年来,封孝权始终把人民群众放在心中,关注百姓急难愁盼,坚持群众路线、深入调研,做到民有所呼、我有所应,累计提交议案建议40余份,涉及法律、经济、民生等社会热点问题。其中,关于制定《江苏省公共法律服务条例》、《江苏省数据条例》等多件议案被列为大会正式议案,“关于落实重整企业信用修复的建议”获评省优秀代表建议。

今年的省人代会上,封孝权十分关注《江苏省民营经济促进条例》的审议。他表示,条例将公平竞争作为破除发展障碍的重要抓手,精准回应了民营经济在市场准入、融资、人才、维权等方面的核心诉求,彰显了江苏支持民营经济发展壮大的坚定决心。他还建议,增加监督评估条款,明确评估主体、周期和结果应用,强化刚性约束。

“人大代表来自人民群众的信任和托付,理应为百姓排忧解难,帮助群众切实解决问题。”怀揣这颗初心,封孝权今年的履职关键词依然是“法治”,他将持续聚焦法治领域的热点难点问题,提出更多具有针对性和可操作性的建议,切实维护人民群众的合法权益。

(魏娜)

### 梅建芬:“为孩子们创造更加美好的未来”

问:梅代表您好,青少年健康、全面地成长是全社会共同关注的话题,作为一名来自基础教育一线的代表,您认为应该营造一种怎样的教育生态,推动青少年核心素养与综合能力的全面提升?

答:作为一名在基础教育一线工作了三十多年的老教师和一名人大代表,我始终在思考:我们要培养的究竟是什么样的人?我的答案是:人格健全、精神明亮,兼具科学素养与人文底蕴的终身学习者和未来创造者。为了达到这个目标,需要我们全社会共同努力,营造一种好的生态。我想与大家分享两个我们学生的故事。



梅建芬

省人大代表

常州市武进区湖塘实验中学副校长

这个学期,全校师生一起观看了九三阅兵,当“东风-5C”洲际导弹方阵压轴驶过天安门广场时,教室里顿时沸腾了。我们把这种震撼和自豪带到了后续的科学研究中,其中有名学生为了使火箭弹射能够精准,尝试了十多次,一直没有放弃,最后他成功了。他在分享中提到:“九十九次的跌倒并非徒劳,它们是为最终成功默默铺下的台阶。”这句话让我非常动容。我们的教育,太需要珍视并保护孩子们这种从挫折中所生长出来的坚韧与勇气了。这比任何标准答案都更为宝贵,是孩子们未来面对一切挑战的心理基石。

后来,当孩子们计算出弹射装置的效率只有0.03%时,都有些气馁。我把他们拉到了历史的现场,我们一起收看了“两弹一星”元勋屠守锷院士,当时是怎么在几乎为零的条件下,靠着算盘和手绘图纸打下了大国重器的地基。我告诉孩子们,今天震撼世界的“东风”“巨浪”,正是由无数个这样的“0.03%”不断努力、优化形成的。孩子们的眼睛顿时亮了。我认为,教育最重要的“联结”就是让孩子们的个人探索与国家的奋斗历程同频共振,这种价值感和使命感会成为他们成长中强劲的动力。

今年两会前,我给孩子们布置了一份特殊“作业”,邀请孩子们为教育建言:有的孩子说希望科学课能走出教室,走进真正的实验室;有的希望“非遗”不止于展览,更能在动手、亲身经历中传承;有的孩子希望AI技术能帮助他们发现潜能、发挥特长;甚至有的孩子还想到现场看

看人代会是如何召开的……孩子们的这些建议真诚而又宝贵,让我对理想的教育生态有了更深刻的理解。

作为一名省人大代表,我将极力呼吁并推动形成这样一种教育生态:它应该是“打破围墙”的,通过建立“校家社”联动的实践机制,让知识在真实场景应用中生根;它必须是“看见过程”的,要通过改变单一的分数评价,走向多元的素养评价,尤其要通过评价把孩子们坚韧、探索、创新精神激励出来;它肯定是“点亮个性”的,我们要通过课程优化和数据赋能,为孩子们提供必要的、个性化的支持和帮助。

我坚信,这样的教育生态滋养出来的孩子们,一定能成为眼中有光、肩上担责、敢想敢试的少年,也一定能成长为担当民族复兴大任的时代新人。

我希望,我们全社会共同努力,为孩子们创造更加美好的未来!

### ● 记者观察

师者,所以传道授业解惑也。教育——用爱心浇灌成长、用智慧点亮未来,承载着家庭期盼,托举着民族希望。省人大代表、常州市武进区湖塘实验中学副校长梅建芬无疑是怀揣着这样的教育初心而来。

“当聚光灯打下,我深知那束光并非为我一人而亮。它照亮的是我们所有教育人在课程改革之路上的跋涉,是每一位教育同仁日日夜夜的探索耕耘,更是我亲爱的学生们眼中闪耀的成长光芒与无限潜能。我的声音,不过是一支话筒,传递着这片土壤里正在发生的、真实而有力的教育故事。是这些故事本身,给了我全部的底气与勇气。”第一次站上代表通道,她激动又感慨,话语中满是对教育事业的热忱与担当。

正如她所分享,让知识“活”起来,是她多年来推动教育变革的宗旨。2025年9月通过的《江苏省公共图书馆条例》提到了“馆际互借”模式,正是梅建芬提出的建议,她希望能推动公共图书馆与学校合作,让更多孩子便捷享受公共文化服务。

从业三十多载,梅建芬始终以“让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”为初心,在教育沃土上默默耕耘。近年来,她持续为“打破学校围墙”、让教育回归本

质而实践、呼吁,希望构建一种更为健康、均衡的教育生态。面向镜头,她的讲述真诚、饱满而富有感染力,关于孩子们的小故事定会让更多人看到教育的“大价值”,激励更多人为培养担当民族复兴大任的时代新人共同努力。

教育是一场温暖的守望,也是人大代表为民履职的重要发力点。梅建芬表示,未来将继续扎根教育一线,倾听师生心声、反映群众诉求,为推动基础教育高质量发展、促进教育公平贡献更多力量,不负人民教师与人大代表的双重使命。

(杨昕晨)



常亮

省人大代表

江苏艾兰得营养品有限公司董事长、总经理

## 常亮：“把中国特色的敏捷、高效、数字化驱动的供应链能力带到全世界”

问：常代表您好。省委强调“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。艾兰得作为一家民营企业，您作为多家生物技术公司的董事长，过去一年在应对国际环境变化稳住方向、提升新质生产力方面，有哪些让您印象深刻的实践？

答：2025年我最大的感受就是“启动全球供应链网络，用韧性应对变化”。2025年上半年，全球关税贸易战全面爆发，正常的商品流动已经无法开展，在这样紧急的条件下，我们开始调动艾兰得全球供应链网络，把英国、加拿大工厂的产能腾出来，去支援美国市场的生

产，把中国工厂的产能腾出来，去支援英国、加拿大市场的生产，通过物流调动，一方面稳住客户订单，让我们的供应能力得到客户更充分的信任，同时也保住我们全球5000多名职工的工作岗位。这种调动表面上看起来是物流的调动，其背后根植于艾兰得多年来持续进行的数字化改造、全球数字化供应链能力的复制，所以我们深深地感受到，坚持高水平的改革开放，一方面要把高质量的中国商品带出去，更加重要的是要坚持把中国特色的敏捷、高效、数字化驱动的供应链能力带到全世界。

再来讲一讲新质生产力的发展。我来自泰州，2025年对于泰州全市人民来讲，最喜悦的事情就是我们赢得了“苏超”冠军，这份胜利背后折射出来的是泰州人民所具有的“黑马精神”——敢拼敢抢、不惧挑战。今天我们以这样的“黑马精神”思考未来新质生产力的发展。合成生物产业作为战略性新兴产业重要组成部分，如今在长三角地区方兴未艾、如火如荼。靖江作为一个县级市，如何发展新质生产力？我们始终认为不在于求大，也不在于求全，根本在于因地制宜，走出差异化和特色化之路。

靖江地处长江中下游，有丰富的生物发酵工艺人才，有非常完备的生物发酵装备设施。在这样的条件下，2026年由艾兰得投资牵动的信虹生物制造产业园即将开工建设。我们把产业园定位为中试转化基地和高端制造生产基地，主动承接上海、南京、苏州科研人员研究的成果，利用艾兰得已经搭建起来的全球销售网络，帮助这些科研人员从产品的小试到中试到商业化，完成完美的商业之旅。

我是来自基层的代表，所在的艾兰得集团是省人大常委会的人大代表经济运行观察点。成为观察点5年来，我们坚持把所看所想，通过各种渠道向各级建言献策，深度参与了省食品安全条例出台。我们始终提升企业创新主体地位，而这一切都得益于各级党委政府坚持高质量发展，营造良好营商环境所增强的信心。未来我们将深耕泰州，扎根靖江，链接全世界，坚持高质量发展，为“强富美高”新江苏现代化建设作出更大的贡献。

## 记者观察

扬子江畔,风起云涌。扎根于靖江市的艾兰得,自2010年开始布局国际市场,横跨亚、美、欧建有5个国际研发中心,拥有国家CNAS实验室及4个省级研发创新平台,让中国制造的营养产品走向世界舞台,连续多年位居中国医药保健品进出口商会发布的“中国保健品企业出口10强”榜首。省人大代表,江苏艾兰得营养品有限公司董事长、总经理常亮,作为民营企业出海探路者,满怀信心走上代表通道,倾情分享企业主动融入国家开放大局、深耕全球化,将“苏超”冠军城“黑马精神”深深刻进企业基因,“迸”出新活力、“链”出新格局,让民族品牌绽放全球光彩的奋进故事。

今年的省政府工作报告上“创新”热度炽烈,区域创新能力连续多年保持全国前列。常亮对于江苏这个医药大省的创新药研发能力信心满满。他指出,当前老百姓对于健康方面的需求极为重视,没有好的药物,没有好的产品,很难满足人民群众日益增长的美好生活需要,因此企业要花大力气研发创新药。他还建议企业将创新视为和生命一样重要。“艾兰得每年创新配方项目超过2500个,与国际领先科研机构强强联合打造尖端科技产品,最终希望把海外资源整合到国内。”此外,制度创新特别是制度的供给侧改革,理念创新,人才、产业、商业模式等各类创新,都是常亮关注和跟踪的。

“企业谋发展,依靠的不是因循守旧、循规蹈矩,而是打破陈规、直面困难,时刻葆有敢为人先、一往无前的坚韧和干劲!”常亮表示,将始终保持一颗“冠军的心”,将敢闯敢干植入企业发展中,敢与高企名企打擂台、敢与强企大企掰手腕、敢与快企优企拼速度,“干”出大事业,“闯”出新天地。(魏娜)

## 周晓燕:“特色淮扬菜走向全国、走向世界”

问:周晓燕代表,作为淮扬菜非遗传承人,您是如何推动淮扬菜传承发展,走向更广阔舞台的?



答:我是一名烹饪高等教育工作者,也是淮扬菜非遗传承人。淮扬菜既有“国宴”底蕴也有“家常”情怀,多年来,我一直以技艺传承者、文化传播者和故事讲述者的身份,全力推动淮扬菜的传承和发展。

孔子曰,“食不厌精,脍不厌细”,精致技艺和人文故事就是淮扬菜出圈的流量密码。2014年,我出境《舌尖上的中国》,展示了淮扬菜的精彩技艺;2015年,我参加西班牙马德里世界顶级的餐饮峰会,展示了淮扬菜的文化和烹饪技艺,受到了世界各国嘉宾的一致好评;2020年,我入驻抖音,以淮扬菜的文化和技艺为创作内容,很快获得了20多万粉丝、77万点赞,为淮扬菜的知名度和美誉度作出了一定的贡献。

扬州大学旅游烹饪学院是文旅部首批中餐非遗传承人的研培基地,我们面向全国、为500多名中餐非遗传承人进行了全面系统的培训。我们牵头申请的、中国唯一的中餐非遗重点实验室,也获得了文旅部的批准。我们正在以科学研究为中餐非遗筑牢支撑平台。

当前潮州菜、川菜和徽菜都已经入选了国家级非遗,淮扬菜的申遗也势在必行,所以我提出了淮扬菜申请国家级非遗项目的建议,获得了相关部门的立项,正在进一步的推进中。

我还利用闭会小组活动、列席相关会议的形式,为淮扬菜建言献策。比如:把传承人的研培课程和本科硕士的课程贯通起来;建议非遗大师进校园、进社区,

让更多人了解和认识中餐的魅力;在产业化方面,将传统的烹饪技艺进行数字化和标准化转化,通过人工智能、先进设备进一步推动淮扬菜的全产业链发展,让淮扬菜走向全国、走向世界。

扬州既是美食之都,也是历史文化名城。下一步,我们要进一步深入调研、提出高质量的议案建议,进一步推动美食与美景的深度融合,进一步提升“好地方”扬州的文旅魅力。

### 记者观察

雕琢食材,他全神贯注;培育人才,他倾囊相授;建言献策,他真挚恳切……代表通道上,一位来自扬州的烹饪大师的履职故事别具“风味”,格外引人注目——他就是省人大代表、扬州大学旅游烹饪学院教授周晓燕。

自1980年踏入烹饪行业,四十余载春秋里,他秉持匠心与热爱,在方寸灶台间书写着属于自己的烹饪传奇,用一道道佳肴传承着淮扬美食文化的深厚底蕴。潜心钻研技艺之余,他还积极参加国际美食峰会、非遗美食走进联合国教科文组织等活动,展现了高超的烹饪水平,受到海内外高度评价,推动中华美食文化走向世界。在淮扬菜标准化方面,周晓燕也作出了突出贡献,世界第一台烹饪机器人制作的第一道菜,就是其设计的“银芽鸡丝”;其发表的《扬州蛋炒饭工艺标准化研究》一文,获得全国餐饮业科技进步奖。

为做好淮扬菜的传播与传承,在扬州大学旅游烹饪学院任教以来,周晓燕先后担任专科生、本科生、研究生及海外留学生的教学工作,编写出版了《国家职业技能标准》等教材。近年来,他又牵头推进课程改革,聚焦菜品创新与人才培养,培养了一批又一批具有开拓创新精神的学生。

灶火不息,匠心不止。作为淮扬菜非物质文化遗产传承人,周晓燕正持续为助推淮扬菜申遗积极建言。在他看来,淮扬菜的成功申遗将进一步助推中国餐饮文化与世界各国文化的交流融合,将为江苏各城市发展注入更多文化元素,激发更多产业创新活力。同时,

他也建议大力发展以美景美食为支柱的文化旅游产业,展示江苏深厚的文化底蕴,促进淮扬美食文化的繁荣与发展。(丁一)



钱晓红

省人大代表

泗阳县宿有千香水产养殖专业合作社理事长

### 钱晓红：“乡村致富路越走越宽、越走越实”

问:习近平总书记指出:“推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。”作为宿迁农产品区域公用品牌的领头人,钱代表,请您结合实际工作谈谈如何让农产品销售真正活跃起来,从而带领村民拓宽增收的渠道,铺就乡村振兴致富路。

答:大家好,我是钱晓红,来自宿迁泗阳,今天很开心以“新农人”的身份来分享我的故事。

十年前,放弃相对稳定的事业,回到家乡发展。有很多人问我当初为什么回来,其实原因很简单:一是乡愁难忘,二是看到家乡有那么多好产品存在卖不好的困境,心里着急。那时候,乡村振兴号角已经吹响,营商环境、政策环境越来越好,我也希望通过自己的所学,让家乡的农产品插上电商的“翅膀”,飞得更远。

回来这十年其实也挺不容易,遇到的问题和挑战很多。第一个挑战是,宿迁是农业强市,农产品资源丰富,但大多是“各自为战”,我在想怎么形成一个有竞争力的品牌?所以我们将农户和家庭农场组织起来,形

成了一个有竞争力的品牌——“宿有千香”，共同打响这个名字。这个过程，需要耐心，但最重要的是能让老百姓看到实实在在的效益。

第二个挑战是有了品牌以后怎样才能让农产品持续“活”起来、“响”起来。我们始终坚持“服务三农发展、助力乡村振兴”，坚持用市场化的手段来推广品牌。宿迁也是电商强市，我们利用京东平台、进驻大型商超、开设线下旗舰店，让宿迁的农产品从线下走到线上，从本地走向全国。其中，宿迁的“霸王蟹”、泗阳的水饺，通过统一的冷链溯源、包装，已经从一个特产成长为亿元规模的高端爆品。

截至今天，我们的品牌已经让超过270个龙头企业、农业大户、合作社、家庭农场从中直接受益，直接带动40万人就业。但最让我有成就感的，不是这些数字，而是通过品牌赋能，让农产品卖得更好，让老百姓的收入实实在在增加，也有更多的年轻人愿意回到乡村，跟我们一起助力乡村振兴。

乡村是充满希望的田野，新时代的农村大有可为。我认同乡村振兴，产业是关键。作为一名人大代表，责任重大，我将继续做好“连接器”和“助推器”——连接田间地头和广阔市场，也助推更多返乡创业青年掌握现代经营技能。今年是“十五五”开局之年，也是宿迁建市30周年。希望更多年轻人回到乡村、扎根乡村，一起助力老百姓的日子越过越红火，让乡村致富路越走越宽、越走越实。

### ● 记者观察

走上代表通道，省人大代表、泗阳县宿有千香水产养殖专业合作社理事长钱晓红欣喜地向大家分享了企业在农产品销售上的喜讯，一席话真挚昂扬。

“产业振兴是乡村振兴的关键”，这是钱晓红一直秉持的理念。目前，乡村网红崛起，农村电商火热，农村电商正进入系

统化、规模化发展的新阶段。作为农产品区域公用品牌的主理人，近年来她除了关注农产品的高质量生产，更多把目光投向如何让农产品卖得更好，在农村电商的标准化、品牌化建设上下了不少功夫，让“农业强、农村美、农民富”的美丽梦想照进现实；她投身产业一线，通过直播“带货”农产品促进乡村振兴，让“宿迁味道”走进千家万户；为打响品牌，她充分挖掘特色农产品承载的文化底蕴，围绕“霸王蟹”、“蟹园米”等具有代表性的“拳头产品”，赋予文化内涵，讲好产品故事。

作为人大代表，她充分利用深耕电商领域积累的经验，积极围绕农产品品牌化建设、农业产业链建设等方面提出建议；依托泗阳县众兴街道人大代表工作站，建起直播带货培训站，组织代表发挥各自专业优势，为种植大户、家庭农场、农业企业提供电商培训、法律咨询、市场拓展等服务，助力乡村产业高质量发展。截至目前，累计培训人数超2万人，帮助上千名农村青年实现了自主创业。

站在新的历史起点，她愿继续当好连接田间地头和广阔市场的桥梁，为推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火献计献策，持续奔走在乡村振兴的道路上。

(丁一)



## 代表通道 紧连民意与决策

本刊记者 张明盼

2月3日,古都南京春意初显,腊梅在晨光中绽放。在全省人民共同关注下,省十四届人大五次会议如期而至。大会正式拉开帷幕之前,会场外一条特殊的路径引人注目——代表通道。

上午8时许,9位来自不同行业的人大代表依次走过红毯,站立在聚光灯下,讲述履职故事、传递民生关切。他们带着基层的声音、发展的思考,用一个个鲜活故事、一组组亮眼数据、一番番恳切话语回应社会期盼,让人们看到江苏发展的强劲脉动和中国式现代化江苏新实践的宏美图景。

这条通道,传递着江苏产业攀高的坚定信心——来自南京南瑞继保电气有限公司的李九虎代表感慨,公司凭借“构网型+三道防线”技术方案,仅用1.5亿元替代了传统输变电10亿元的投资,为偏远地区稳定供电构建坚韧的“能源心脏”。来自江苏艾兰得营养品有限公司的常亮代表一直关注和思考未来新质生产力的发展,他从本地的实践提出,县域发展新兴产业要走特色化、差异化道路。

这条通道,诉说着江苏乡村振兴的生动实践——灌南县堆沟港镇平桥村党总支书记马敏粉代表关注“种得好也要卖得好”,带领村民实现农产品年销售超5000万元,还成立电商培训班带领全村宝妈就业创业。泗阳县宿有千香水产养殖专业合作社理事长钱晓红代表把农户和家庭农场组织起来,打造颇具竞争力的农产品区域公用品牌,将产品从本地推向全国,提升农户收入、助力乡村振兴。

这条通道,见证着江苏民生幸福的持续升级——常州市武进区湖塘实验中学副校长梅建芬代表分享道,好的教育生态是培养学生坚韧与勇气的品质。北京大成(镇江)律师事务所管委会主任封孝权代表在工

作中始终思考的是,如何把百姓的急难愁盼变成法律条文,通过立法来解决群众关切。南京市中西医结合医院院长邵蔚代表将“让患者享受更加安心、便捷的照护,减轻家属的陪护负担”,作为自己履行人大代表职责的一个坚定追求,并为之持续努力。

这条通道,彰显着江苏文化传承的时代活力——乡亲们一句“节目好看但不贴心”的反馈,让沛县文化馆馆长王宝红代表深受触动,她带着“文化惠民不能自说自话,必须扎根群众需求”的思考,走遍全县17个镇和街道,收集300多条群众建议,将“送什么”的决定权交给群众。扬州大学旅游烹饪学院教授周晓燕代表通过短视频推广淮扬名菜、讲述背后的人文故事,有效提升淮扬菜的传播度与知名度。

……………

这条通道上,代表们真情流露、坦诚回应,细节与故事成为最打动人心的语言。

一条短短的代表通道,架起了人大代表与人民群众、同社会发展的长长连心桥。代表们的发言虽然只有几分钟,却是江苏各地发展的真实侧面,亦是全省人民同心奋进的共同愿景。然而,代表通道的价值不仅在于展示和沟通,更在于推动问题的解决。如何让代表的发言离发展关键点、民生关切点近些再近些?如何让代表通道上的讨论与会场中的审议更好衔接?还需要在今后的实践中不断探索和完善。

一条代表通道,一头系着会场内的庄严议政,一头连着会场外的百姓生活,连通的是民意与决策。我们期待,通过代表通道,让更多民声进入公共议程,获得更多关注,为后续讨论和决策奠定基础;我们期待,代表通道能够越走越宽广,让民主法治的春风,日益温暖充盈千家万户。

# 弘扬“竭诚履职、不负人民” 新时代人大代表履职精神

吕振霖

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽联系渠道,积极回应社会关切,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职”。习近平总书记还指出,“人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同人民群众的联系,展现新时代人大代表的风采”,这些都为做好新时代人大代表工作指明了方向、提供了遵循。

2023年,江苏省第十四届人大常委会履职的第一年,就围绕学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在全省五级人大代表中持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,近10万名人大代表纷纷走进选举单位、走进基层,接地气、察民情、聚民智、惠民生,取得重要成果,深得人民群众的拥护,不仅密切了党和政府与人民群众的联系,而且彰显了人大代表的履职风采,展现了人民代表大会制度的强大优势和旺盛生命力。在这期间,苏州市人大常委会联动常熟市人大常委会组织全国人大和省人大两级机关有关部门、有关人大理论研究专家学者现场考察“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,开展“新时代人大代表履职精神”研讨交流。各级人大代表以在学习实践活动中察民情、聚民智、惠民生的生动实践讲述“竭诚履职、不负人民”的履职情怀,各级人大干部以组织人大代表在学习实践活动中取得的成效阐明人大代表“竭诚履职、不负人民”履职精神的时代意义,专家学者们则从人大代表来自人民、对人民负责、为人民服务的价值追求中提炼出人大代表“竭诚履职、服务人民”丰富的思想内涵和实

践要求。

各级人大代表在持续开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中形成并不断丰富发展的“竭诚履职、不负人民”新时代人大代表履职精神,得到社会各方面认可,产生积极广泛的社会影响。

弘扬“竭诚履职、不负人民”履职精神,充分体现了习近平总书记对人大代表的谆谆嘱托。各级人大代表是各级国家权力机关的履职主体,肩负着重大使命职责,加强政治素质、政治能力建设是人大代表“竭诚履职、不负人民”的核心内涵。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,各级人大代表通过深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强坚决做到“两个维护”思想自觉和



行动自觉,也更加认识到新时代人大代表的光荣使命和重大职责。在履行代表职责的过程中,认真贯彻习近平总书记关于人大代表工作的重要论述精神,积极践行全过程人民民主,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,始终把“竭诚履职、不负人民”作为履职的价值追求,不仅增强了党和国家与人民群众的密切联系,而且有力推动了党和国家重大决策部署和地方各级党委工作要求在基层落地落实。

弘扬“竭诚履职、不负人民”履职精神,充分体现了人大代表作为党和国家与人民群众之间的桥梁作用。基层民主是人民群众身边的民主,是人民群众最可感可及的实质民主,是全过程人民民主的重要基石。各级人大代表大都来自基层,与人民群众有着最直接的工作和生活联系。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,各级人大代表持续弘扬“竭诚履职、不负人民”的履职精神,充分发挥来自人民群众、植根于人民群众的优势,通过线上线下双线履职、“家站点”多平台履职、专业代表小组履职、庭院议事小组等多层次履职,推动基层民主全过程、全方位、常态化、制度化融入基层经济发展和社会治理的各个方面,体现在人民群众生产生活的日常。这种广泛深入、充满活力的基层民主保证了各级党委和政府能够及时听到来自人民群众的声音、了解人民群众的所期所盼,保证出台的各项决策更符合人民群众的意愿,推进的各项工作和事业更有扎实的群众基础。同时,通过广大人大代表“竭诚履职、不负人民”生动的履职实践,人民群众能直接感受到发展全过程人民民主带来的切切实实的权益。

弘扬“竭诚履职、不负人民”履职精神,充分体现了人大代表在各条战线走在前、作贡献的使命担当。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴是新时代新征程党和国家的中心任务,是全党全国人民的共同奋斗目标,也是各级人大代表的重大使命。各级人大代表都是来自各个领域、各条战线的优秀分子,是推进现代化建设的先锋力量。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,广大人大代表胸怀“国之大者”,立足本职岗位,以“竭诚履职、不负人民”精神,

为人民履职、为国家奉献。有的立足乡村振兴,带领群众走上共同富裕的发展道路;有的在教育战线辛勤耕耘、为高质量教育作出贡献;有的在医疗领域为了人民生命健康,攻克一个又一个疑难杂症;有的走村进户、穿街入巷调解邻里矛盾,维护社会和谐稳定;有的在科研平台不断开发出新科技新成果,推动新质生产力发展;有的长期奋斗在山河大地,守卫蓝天白云;有的在经济战场开拓进取、向新向优、顶压前行……广大人大代表为全省经济高质量发展、社会高水平治理、人民高品质生活作出重要贡献,充分展现了在“强富美高”新江苏现代化建设中走在前、作贡献的时代风采。

弘扬“竭诚履职、不负人民”履职精神,充分体现了代表法中人大代表的权利与义务。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,广大人大代表认真学习代表法,积极履行法律规定的代表权利与义务。通过深入基层、深入人民群众,宣讲习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、宣讲宪法精神、宣讲人民代表大会制度的丰富内涵和实践要求,宣讲新时代人大工作取得的历史性成就,依法向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,倾听意见并接受监督。人大代表忠诚履行法定的代表权利与义务,不仅密切了与人民群众的思想感情,而且进一步增强了“竭诚为民、不负人民”的责任感和使命感。

2026年是“十五五”开局之年,基本实现现代化已经进入夯基础、全面发力的关键期。党的二十届四中全会擘画了党和国家未来五年发展的宏伟蓝图,省委十四届十次全会提出了今后五年我省经济社会发展的主要目标和重点举措,刚刚闭幕的省十四届人大五次会议又批准了江苏“十五五”规划纲要。全省各级人大代表要始终牢记习近平总书记谆谆嘱托,更好地发挥党和国家密切联系人民群众的桥梁作用,持续弘扬“竭诚履职、不负人民”新时代人大代表履职精神,凝聚起推动“强富美高”新江苏现代化建设的磅礴力量。

(作者系省人大工作理论研究会常务副会长兼秘书长)

# 多向激发民营经济发展的法治力量

——《江苏省民营经济促进条例》解读

尹培培 高菁菁

特邀嘉宾：

冯 雷 省人大常委会法工委委员

林 康 省发展改革委副主任

2026年2月6日,江苏省第十四届人民代表大会第五次会议表决通过了《江苏省民营经济促进条例》(以下简称条例),自2026年5月20日起施行。条例的制定,有助于巩固改革成果,提振发展信心,为民营经济健康发展、高质量发展提供坚实法治保障。为更好地宣传贯彻条例,特邀参与此次立法工作的嘉宾为您作全方位的解读。

问:此次条例制定主要基于什么样的背景?立法的主要思路是什么?

冯雷:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,将“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,就“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”、“支持民营企业发展,激发各类市场主体活力”、“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大”等作出系列决策部署。2025年4月30日,全国人大常委会表决通过我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律《中华人民共和国民营经济促进法》,首次将“两个毫不动摇”写入法律,并明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”,从法律层面确立了民营经济的重要地位和发展方向。

江苏作为民营经济大省,必须在贯彻落实党中央决策部署上走在前列。近年来,江苏持续优化营商环



境,始终与国家政策导向同频共振。省委、省政府出台《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》,各地各部门推出系列举措,推动民营经济保持稳健发展态势。在此背景下,制定条例既是深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述、保证国家法律在我省有效实施的重要举措,也是总结提升江苏经验做法的必然要求,更是江苏作为民营经济大省破解发展难题、护航高质量发展的迫切需要。

条例的制定遵循以下总体思路:一是坚持党的领导,深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述,贯彻落实党中央重大决策和省委部署要求。二是坚持和落实“两个毫不动摇”,保障民营经济组织和其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利,坚定民营经济组织发展信心。三是坚持问题导向,针对江苏民营经济发展存在的突出问题和薄

弱环节,细化上位法的原则规定,针对性作出具体制度设计,并突出地方特色,积极开展立法探索、先行先试。四是坚持统筹兼顾当下和长远,对于亟需通过立法解决的问题,重点明确主要制度措施和要求,同时为未来实践发展预留空间。

**问:**国家和省始终强调对各类所有制经济一视同仁。请问条例在保障民营企业公平参与市场竞争方面,作出了哪些针对性、实质性的制度安排?

**林康:**去年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调:“要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境。”江苏营商环境连续5年获评全国最佳口碑省份,但对标更高要求,仍有较大提升空间。为保障民营经济组织和其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利,条例具体作出四项针对性制度安排:

一是筑牢平等准入底线。在落实全国统一大市场准入负面清单制度基础上,坚持破立结合、标本兼治。一方面,要求及时清理废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策措施,严禁以备案、年检、指定等形式设定或者变相设定准入障碍,禁止对依法准入领域设置不合理或者歧视性的准入条件。另一方面,建立市场准入效能评估机制,强化评估结果应用,从流程优化和效能提升层面,推动“非禁即入”落地见效。同时,构建公平竞争审查闭环机制,明确举报处理路径,从源头守护公平竞争环境。

二是拓宽公平竞争领域。在国企混改方面,明确除国家规定应当由国有资本控股的领域外,民营资本可以控股,同时鼓励和支持民营资本参股政府投资基金,赋予民营资本更充分的参与权。在基础设施、公共服务和公用事业领域,支持民营企业平等进入,要求在合作中合理约定回报与风险分担机制,禁止对民营企业设置不平等条件。我省自2024年开始,连续3年发布省民间投资重点产业项目清单,每年遴选200个项目入库,持续释放鼓励民间投资的积极信号。下一步,我们将引导民营企业更好参与“两重”建设、“两新”工作,推动民营资本在更多重点领域获得公平发展机会。

三是保障要素平等配置。明确民营企业依法平等

享受金融、财税、科技等普惠政策,依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。同时,细化列举了规划制定、资质许可、资源分配、数据开放、职称评定等方面的十大类行政行为场景,明确要求行政机关不得对民营企业设置限制或隐性条件,将平等原则贯穿资源配置和行政管理全流程。

四是规范重点领域竞争秩序。调研中,不少民营企业反映,公共资源交易、政府采购、金融服务等领域易存在不公平竞争现象。针对这些领域,条例精准施策、靶向发力。在公共资源交易领域,要求平等设定参与条件、全面公开交易信息,强制采用竞争性交易方式,保障流程透明。在政府采购与招投标领域,细化列举十种禁止性行为,涵盖所有制限定、门槛设置、信息发布、信用评价等高频痛点,同时明确中小企业预留份额、价格优惠、联合体参与等支持措施,实现“禁止+鼓励”双向发力。在金融服务领域,明确金融机构在授信、风控、收费等方面平等对待民营企业,要求为不同所有制经济组织办理融资的尽职免责条件一致,破解金融领域所有制歧视问题。

**问:**作为我省民营经济发展的重要法治保障,条例涉及内容广泛,从多方面回应了民营企业的核心关切,通过诸多举措来为民营企业纾困解难。对于当前民营企业关注较多的涉企执法方面,条例是如何加强规范的?

**冯雷:**江苏是民营经济大省,民营经济主体已超1400万户,覆盖领域广、经济体量大。立法过程中,我们广泛征求各方意见,紧扣民营企业急难愁盼,将立法重点聚焦于公平竞争、要素支持、创新发展、服务保障、权益保护五个方面,涉及内容比较全面。

其中,对于涉企执法问题,条例作了比较具体的规定。比如,针对民营企业关心的人身安全问题,规定国家机关及其工作人员在依法开展调查时,应当避免或者尽量减少对民营经济组织正常生产经营活动产生影响;经调查,无需继续采取相关调查措施的,及时予以解除或者撤销。确需对民营经济组织经营者实施限制人身自由的强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。

针对企业家关心的异地执法问题,条例规定办理案件需要异地执法的,应当遵守法定权限、条件和程

序。禁止违法开展异地执法或者实行异地管辖,禁止为经济利益等目的滥用职权实施异地执法。同时,为了更好地遏制实践中发生此类违法违规行为,条例还明确,异地执法未按照规定告知当地执法机关或者未履行协作手续的,由有权机关依法予以处理。

在行政执法检查方面,条例要求县级以上地方人民政府以及有关部门严格规范涉企行政检查,加强执法监督,减轻民营经济组织负担,对同一检查对象的多个检查事项,能够合并实施的,不得重复检查;能够与其他部门联合实施的,不得多头检查;能够通过书面核查、信息共享、智慧监管等非现场方式实现监管目的的,不得实施现场检查;对违反规定实施行政检查的,民营经济组织有权拒绝接受检查;民营经济组织发现行政检查标准不合理或者互相冲突的,可以向有关部门反映。同时,规定采用非强制性手段能够达到行政管理目的的,不得实施行政强制;违法行为情节轻微或者社会危害较小的,可以不实施行政强制;确需实施行政强制的,应当尽可能减少对民营经济组织正常生产经营活动的影响。

**问:**江苏民营经济政策体系日趋完善,条例中也涵盖了大量的惠企政策。请问,条例有哪些实在举措能确保政策落地、红利直达?

**林康:**条例将我省多年来促进民营经济发展的成熟经验、有效政策以法治形式固化下来,变“一时之策”为“长久之制”,目的就是推进惠企红利真正落地生根、惠及广大民营企业。围绕这一目标,条例紧扣政策制定、执行、兑现三个环节筑牢保障:

一是政策制定接地气,让企业声音被听到。政策好不好,企业最有发言权。我们始终把民营企业的诉求放在首位,确保政策制定贴合实际需求。一方面,建立常态化沟通机制。条例明确要求各级政府及部门通过多种方式听取企业诉求。今年,省政府建立了政企恳谈机制,各地各部门政企沟通机制同步健全,我委也专门建立了与民营企业的月度沟通交流机制,企业的诉求和建议都会通过台账管理、闭环解决,直接作为政策制定调整的参考。另一方面,重大决策广纳意见。制定涉及民营经济的法规、政策和重大决策时,广泛征求民营企业、行业协会的意见,还会开展包括公平竞争审查、宏观政策取向一致性评估在内的多项审查评估,

确保政策不偏不倚。

二是政策执行“有抓手”,防止“政策空转”。政策落地关键在执行,为此建立了全周期跟踪监督机制。在跟踪推进上,要求县级以上地方人民政府建立政策跟踪落实制度。目前,省级层面已经建立了涵盖35个部门的民营经济联络员机制,每年制定年度工作要点,把任务分解到具体部门,确保有人抓、有人管。在外部监督上,一方面人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查等方式开展监督;另一方面定期开展政策执行效果评估,必要时委托第三方机构独立评估。在问责问效上,对执行中滥用职权、玩忽职守的,将依法追责;如果政府部门不履行政策承诺或者合同约定,要补偿企业损失并纳入政务失信记录,从制度上守住政策执行的“底线”。

三是政策兑现“少跑腿”,让企业轻松享红利。我们了解到,企业对“政策找不到、申请太麻烦、兑现等太久”有不少吐槽。条例推出了一系列便捷举措,让政策红利主动找企业。一方面,推动政策推送“精准达”。我们依托企业综合服务平台,也就是“一企来办”,把所有涉企政策都归集起来,并积极开展精准匹配推送。另一方面,推动兑现流程“减负担”。对高频政策“免申即享”,企业不用跑腿申请,相关部门会自动核算、直接兑现。去年刚上线的惠企财政资金“一平台直达企业”服务,目前已经拨付惠企资金超16亿元,惠及企业8565家。

下一步,我们还会对照条例逐项分解任务,加快制定民间投资、金融支持等配套政策,广泛听取意见并及时优化,切实打通政策落地“最后一公里”,推动江苏民营经济健康发展、高质量发展。



# 感受江苏民营经济强劲韧性与勃勃生机

本刊记者 赵杨洋

难忘的2025年,面对复杂严峻的国内外形势,江苏1400多万户民营经济主体于风雨中挺立、在转型中进击,生动诠释着“韧”这一年度汉字的时代精神内核。

“民营经济增加值占地区生产总值比重达58.5%”、“高新技术企业超6.1万家,入选中国潜在独角兽企业195家、居全国第一”,将省政府工作报告中的成绩具象为“敢闯敢试、坚韧踏实”的奋进图景,眼前便是——

坚守实业的工人在流水线上打磨精度,屏幕前的程序员用一組组代码保障数字工厂的静默运转;“出海”闯荡的苏商在远洋码头签下订单,发往国外的设备被加紧调试后陆续运送至长江、沿海等港口;占全省经营主体数量近七成的个体工商户,直接带动超千万人就业,在复杂严峻形势下点亮了街巷、温暖着社区。

促发展、谋创新、稳就业、保民生……他们的身影,勾勒出全省经济高质量发展生动鲜活的韧性曲线。作为经济大省,今天的江苏,民营经济已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、财税收入的重要来源,为全省经济社会发展作出重要贡献。

这片热土如何持续迸发澎湃动能?江苏深知:企业的急难愁盼,需要被看见;企业家的勇气精神,必须被托举。

“十四五”以来,江苏一边编制实施营商环境建设规划,结合实际需求修改中小企业促进条例,出台优化营商环境条例、促进民营经济发展壮大的若干措施等法规政策,持续打破市场准入壁垒,拓展民间投资场景;一边积极搭建政企沟通“连心桥”,先后推出“42条”、“28条”和“33条”等组合拳,从优化项目建设服务、提升政务服务能力等方面“量身定制”帮扶政策,连续五年位列全国“营商环境最佳口碑省份”,“不见面审批”等举措广受好评。越来越多的创新创业梦想在这里扎根、发展、壮大。

多年深耕法治化营商环境建设的持续积淀,政策护航、服务赋能、司法保障等叠加驱动的经验积累,让江苏有信心更有底气在“十五五”开局起步的重要节点,迈出

关键且坚实的崭新步伐——

为主动适应改革发展需求,贯彻落实民营经济促进法,2月6日,江苏省十四届人大五次会议审议通过了《江苏省民营经济促进条例》,这是江苏民营经济发展史上的一件大事,更彰显了全省运用法治思维和法治方式优化营商环境、护航民营经济高质量发展的过硬成色。

这部备受关注的法规在立法之初,省人大常委会便向全社会公开发布公告,就民营经济发展及其地方立法中的相关问题,广泛征集意见和建议。与此同时,围绕民营经济发展重点难点,去年省市县三级人大联动开展“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”专题调研;结合条例草案内容,委员们在省人大常委会会议审议现场积极建言;针对8900多人次提出的2.8万余条建议,省政府有关部门逐条研究,主动回应企业关切。一项项实干举措,为的是最大限度吸纳民意诉求,用法治力量为经营主体遮风挡雨、保驾护航。

此次立法围绕公平竞争、要素支持、创新发展、规范经营、服务保障等关键领域,通过破壁、赋能、护航协同发力的制度引领和规范,破解民营经济发展难题,激发经营主体活力,营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境,促进民营经济发展壮大。

例如,首次以省级立法形式对隐性壁垒实现系统性制度破障,保障民资平等参与国企混改及基础设施、公共服务等领域竞争,禁止设定招标所有制挂钩条款等,以法治利刃切割行政与市场的模糊边界。又如,条例推动工业用地长期租赁、弹性年期出让等供应模式,构建政府性融资担保体系与多元化扶持政策,创新职称评审与校企联合培养机制等,着力解决融资难、用地贵、人才缺等经营主体发展的“后顾之忧”。

当法规条文真正从“纸面”走向实践,当制度优势充分转化为显著的治理效能,民营经济主体必将在江苏这片广阔舞台上进一步大显身手、大有作为!

# 赴盛会“议”良策 汇众谋“建”箴言

——省十四届人大五次会议议案建议撷英

金静 任艺嘉

春潮涌动处,奋进扬帆时。2月6日下午,江苏省第十四届人民代表大会第五次会议胜利闭幕。站在“十五五”崭新起点,来自各行各业的省人大代表肩负全省8500万人民的殷切期盼、怀揣推动家乡高质量发展的满腔热忱。他们将面向未来的谋篇布局、深入基层的走访调研、群众诉求的急难愁盼,转化为一件件针对性强、务实可行的议案建议。

据了解,此次大会议案组共收到代表议案20件,其中立法方面19件,监督方面1件;共收到建议800余件。这些议案建议既精准直击发展堵点,又真切聚焦民生难点,充分彰显了代表们扎根群众、心系大局的责任担当,也为江苏在中国式现代化道路上“走在前、做示范”汇集了磅礴的智慧与力量。

## 聚智写新篇 全力谋发展

发展新质生产力,是引领经济转型升级、塑造未来发展新优势的关键引擎。1月31日,江苏出台《关于加快创新生态建设 扶持科创型企业茁壮成长的若干措施》,以务实新政推动营造“热带雨林”式创新生态。今年的政府工作报告中,无论回顾2025年的“‘向新’的动能持续增强”,抑或展望“十五五”的“推进全域数智化,抓好人工智能产业发展和赋能千行百业”、“做强特色优势产业、补短板技术攻关、培育未来产业”,都体现出江苏以科技创新驱动产业变革、以主动作为赢得未来先机的战略定力,持续推动产业体系向高端化、智能



化、绿色化升级的坚定决心与强大动力。

人工智能(AI)作为新一轮科技革命的核心驱动力,正以前所未有的广度与深度重塑生产方式、赋能千行百业。作为全国领先的经济大省、制造大省和创新高地,江苏发展人工智能既是贯彻落实习近平总书记“因地制宜发展新质生产力”重大要求的具体举措,也是“十五五”时期实现高质量发展、持续“走在前、做示范”的关键抓手。本次省人代会上,代表们围绕人工智能产业发展积极建言献策。南京科远智慧科技股份有限公司副董事长、总经理胡歙眉等代表向大会递交了《关于尽快制定〈江苏省人工智能产业发展促进条例〉的议案》,呼吁制定一部聚焦“工业赋能”,特色鲜明、务实管用的地方性法规,通过立法解决我省在人工智能产业链深层要素配置上面临的实际问题,以法治

手段将江苏的制造业优势转化为人工智能产业的高地优势。与之呼应,扬州灯泡有限公司党委书记、董事长高志刚等代表也提出了同名议案,建议着重围绕通过破解融合壁垒、构筑资源高地、拓展场景赋能、创新人才引育、完善治理体系等关键措施,促进江苏省人工智能产业的快速发展,为实现“强富美高”新江苏现代化建设注入“智慧”动能。

端侧AI,是指将人工智能“装进”手机、电脑等设备中自动运算,无需将数据传送至云端操作,从而实现更快速、更省流、更安全的效果。“AI的终极价值不在于实验室的参数,而在于对现实世界的改造能力。”在身处行业前沿的雪浪云工业互联网平台人工智能首席专家王峰代表眼中,高端装备是中国制造的“脊梁”,而江苏的高端装备产业在全国处于领先地位,产业集群优势明显,是支撑端侧AI发展的难得“沃土”。他建议,充分发挥江苏产业优势,加大产业支持力度,鼓励高校和创新公司深入赋能高端装备端侧AI场景,推动端侧AI创新发展。无锡朝阳集团股份有限公司董事、副总经理张君君代表则关注到人工智能在农业现代化进程中的重要作用,提出“关于推动AI应用赋能农业采摘的建议”。她希望进一步强化跨领域协同创新,搭建“AI企业+农机制造商+农业科研院所+新型经营主体”的协同创新平台,系统推进AI技术在农业采摘领域的深度应用与产业化发展。

当前,智能网联汽车作为“汽车、通信、人工智能”三大技术革命的交汇点,已成为全球科技创新与产业竞争的制高点,无人驾驶技术更是构建智慧城市新形态的关键载体。南通市交通运输局建管处处长陈冲代表结合本职工作与自身思考,提出了“关于系统完善城市无人车运营安全管理,以新质生产力引领我省智慧交通高质量发展的建议”,从完善城市无人车运营安全管理角度出发,为我省智能网联汽车产业安全、健康、高质量发展建言献策。常年奋战于物流一线的南通顺丰速递有限公司快递员张鑫代表,同样关

注着技术赋能行业的现实课题。江苏作为全国智能制造和物流创新的先行区,在无人配送技术应用方面走在前列,但这项技术也面临诸多实际挑战。他期待江苏未来制定无人配送装备技术规范,建立统一的技术标准体系;同时,在建立协同监管机制的基础上,扩大无人配送路权开放范围,加强无人配送安全保障,建立一个更加智能、高效、绿色、普惠的无人配送体系。

## 阔步“十五五” 齐心绘未来

“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年,江苏地区生产总值突破14万亿元,多项指标位列全国前列,为迈上“十五五”新征程奠定了坚实基础。开局之年热潮奔涌,此次提请大会审查的江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案,不仅成为与会代表的瞩目焦点,也激发了审查现场的热烈讨论。除此之外,翻阅一张张精心打磨、反复完善的议案建议表,我们同样能感受到一位位省人大代表为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章建言献策所倾注的拳拳之心与殷切期盼。

金融业是现代经济社会发展的关键支撑。作为经济大省与金融大省,江苏在“十五五”规划纲要草案中明确提出,要“推进金融强省建设”。如何更好地让金融“活水”精准流向“毛细血管”、灌溉实体经济,从而进一步激发市场活力?北京大成(镇江)律师事务所管委会主任封孝权等10位代表在《加快修改〈江苏省地方金融条例〉》议案中提出他们的智慧与思考。议案指出,随着金融创新加速迭代、风险形态深刻演变,现行条例的部分内容已难以适应当前经济形势下的新情况、新要求。为构建更为完善的地方金融法律政策体系,优化金融、突出江苏特色供给,并精准对接长三角一体化发展等重大战略需求,亟须尽快启动条例修订程序,以更优法治手段化解金融风险、加强协同监管、服务实体经济。同样将目光投注于助企纾困的金融“活水”,江苏泰慕士针纺科技股份有限公司总经理杨敏代表提交

了“关于优化纺织服装产业营商环境助力行业高质量发展的建议”，希望依托省级绿色金融综合服务平台，构建适合纺织服装行业特点的绿色发展评价体系，创新行业金融服务，缓解企业融资困境。龙信建设集团有限公司党委书记、董事长陈祖新代表则直言，“融资难、融资贵”是长期困扰民营企业的普遍性难题。他为近年来遭遇市场动荡与巨大压力的民营建筑企业大力发声，呼吁营造稳定、可预期的金融环境，促进建筑业这一江苏传统优势产业、富民产业继续高质量发展。

开放是繁荣发展的必由之路。在江苏“十五五”规划纲要草案中，“推动高水平对外开放，全面建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”这一篇章受到多方关注。推动高水平对外开放，对内能够赋能高质量发展，服务中国式现代化；对外则可以推动经济全球化进程，助力构建人类命运共同体。与此同时，随着跨境贸易与投资活动日益频繁，所产生的国际商事争议解决需求也愈发凸显。身为从业多年的资深律师，江苏三法律师事务所名誉主任孙勇代表领衔递交了《关于加快制定〈江苏省国际商事仲裁发展促进条例〉、进一步提升我省涉外法律服务高质量发展水平的议案》。议案指出，新修订的《中华人民共和国仲裁法》对涉外仲裁制度作出重大变革。作为开放型经济大省，江苏应敏锐捕捉新一轮开放机遇，率先开展探索实践，借助专项地方立法，将我省打造为国内外市场主体信赖的国际商事争议解决优选之地。南京大学副校长索文斌代表认为，

应从落实外籍人才社会保障、加强跨国知识产权保护等方面入手，更好吸引境外高端人才和企业来江苏“落地生根”。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。生态环保和经济发展并非矛盾对立，“加快全面绿色转型 建设人与自然和谐共生的美丽江苏”——这不仅是“十五五”规划纲要草案中的重要一笔，也是全省上下的坚定目标与不懈追求。太湖治理是习近平总书记念兹在兹、反复强调的“国之大者”，是江苏生态文明建设的重中之重，也是长三角高质量发展的重要生态支撑。2025年，太湖湖体平均水质30年来首次达到国家良好湖泊水平，实现历史性改善。成绩来之不易，前进的脚步却不可停歇。江苏皇冠新材料科技有限公司党支部书记、工会主席高军会等多位代表向大会递交了《关于修订〈江苏省太湖水污染防治条例〉的议案》，提出通过修订条例，进一步完善太湖流域水污染防治的法治保障，实现高水平保护与高质量发展的良性互动，推动太湖流域生态文明建设取得新的更大成效。碧波荡漾更需晴空万里，2025年，我省PM<sub>2.5</sub>浓度同样达到有监测记录以来最好水平，但臭氧污染对优良天数比率影响逐年凸显。身为环保战线一员，南通市生态环境局党组书记、局长程炜代表结合本职，从专业角度提出“关于加强有机废气治理技术和政策攻关，有效支撑环境空气质量持续改善的建议”，为破解资源环境瓶颈、培育发展新动能新优势献计献策。

### 初心系民心 履职筑民生

江苏既是经济强省，也是人口大省，超过8500万的常住人口带来了强劲澎湃的发展动力，也意味着复杂多元的社会需求。如何在经济发展中增进民生福祉，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，为高质量发展营造更加稳定的社会环境？“人民选我当代表、我当代表为人民”是最真诚的回应，既承载着人大代表心系民生的初心使命，更镌刻着他们躬身实践的履职担当。

民生无小事，枝叶总关情。社会救助被称作社会保障体系的“最后一道安全网”。近年来，江苏在社会救助领域积极探索，形成“阳光救助”、“智慧救助”等特



色实践。随着经济社会发展,社会救助工作也面临诸多新的问题与挑战。溧阳市天目湖茶叶研究所所长缪惠民领衔的10位代表在《关于制定〈江苏省社会救助条例〉的议案》中提议,将《江苏省社会救助条例》列入省人大常委会2026年度立法计划,主动衔接全国人大《中华人民共和国社会救助法》的立法进程,将我省在社会救助实践中积累的优秀经验上升为法律规范,为全省社会救助工作提供更具针对性、可操作性的制度保障。同样出于对弱势群体权益的关注,周恩来红军小学党委书记管晓蓉等代表递交了《关于制定〈江苏省社会保险条例〉的议案》。议案指出,社会保险直接关乎人民群众的养老、医疗、工伤、失业、生育与护理等权益。目前,我省在社会保险领域缺乏统筹性地方立法。建议加快相关地方立法进程,以法规形式填补制度空缺、厘清责任争议,通过法治手段守护社会稳定。

目前,江苏60岁以上常住老年人口已远远超出2000万,占总人口比重超过25%,是全国老龄化程度最深的省份之一。面对“银发浪潮”,构建更加完善的“老有所养、老有所安”保障体系,是人民所盼、代表所愿。南京市中西医结合医院院长邵蔚代表向大会提出了“关于破解公共空间适老化改造市场活力不足、资金可持续性难题的建议”。她觉得,面对适老化改造这一民生刚需,既需凭借制度与考核推动政府工作落地生根,亦要积极引导社会力量踊跃参与,同时,还要在整合数据资源、提升管理服务效能等方面下功夫,系统性设立“智慧助老”服务点,帮助老年人更好融入数字社会。面对人口老龄化加剧与出生率下降的双重挑战,灌云县剪纸丫丫艺术工作室创意总监管艳代表以一份“关于推动闲置幼儿园改造为‘老幼共托’融合服务体系的建议”,为破解“一老一小”照护难题提出全新思考。她期待,通过盘活闲置资源,打造集养老床位与托育学位于一体的综合服务中心,达成“一老一小”双向发展的互利共赢。

随着数字经济的蓬勃发展,快递员、网约车司机、平台从业者等新就业形态劳动者在江苏劳动力市场中扮演着越来越重要的角色。然而,面对系统算法主导的高强度工作模式、模糊的劳动关系、不完善的公共服务配套、无法界定的维权依据……怎样更好地保障新



就业形态劳动者的权益,成为代表们热议的“新课题”。苏州市广播电视总台融媒新闻中心采制部主任徐蕾,北京市盈科(南通)律师事务所管委会主任周军,无锡市梁溪区北大街街道南尖社区党委书记、居委会主任周燕,苏州海外旅游有限公司导游顾凤娟等代表不约而同地将关注目光聚焦于这一新兴群体,纷纷提出相关建议。这些建议普遍认为,应立足我省新就业形态劳动者群体实际,加快建立健全多部门协同、全链条保障工作机制,完善新业态劳动者社会保障体系,加大保障力度;加强普法宣传教育,增强劳动者维权意识。此外,有的建议还指出,要健全劳动纠纷多元预防化解机制,将配送行业准入管理纳入智慧社区建设范畴,增强新就业群体的精神归属感和社会认同感。这些建议既是对劳动价值的尊重与保护,也为平台经济、数字经济的健康可持续发展固本培元——只有确保劳动者的合法权益,才能进一步提升劳动供给质量,实现民生保障与经济的双向赋能。

以智促发展,以爱暖民生。一份份议案建议,既是省人大代表履职担当的生动注脚,也是共绘“强富美高”新江苏现代化建设的实践蓝图。条条建议紧扣时代脉搏,句句建言回应群众期盼。我们相信这些饱含智慧与温度的议案建议,定会转化为推动发展的强劲动能、惠及民生的务实成效,助力江苏在新征程上继续以创新为笔、以实干为墨,奋力书写更加璀璨的时代篇章。



## 会场剪影



